



国家出版基金项目  
NATIONAL PUBLICATION FUND PROJECT



中央编译局文库  
Central Compilation and  
Translation Bureau Literature

丛书主编：俞可平  
执行主编：陈家刚

# 世界主要政党规章制度文献

主编：吕楠

英国



中央编译出版社  
Central Compilation & Translation Press



国家出版基金项目  
NATIONAL PUBLISHING FUND PROJECT



中央编译局文库  
Central Compilation and  
Translation Bureau Literature

国家“十二五”重点图书

# 世界主要政党规章制度文献

丛书主编：俞可平

执行主编：陈家刚

---

## 英 国

---

主编：吕楠



中央编译出版社  
Central Compilation & Translation Press

图书在版编目 (CIP) 数据

世界主要政党规章制度文献. 英国 / 俞可平主编;  
吕楠分册主编. —北京: 中央编译出版社, 2015. 12

ISBN 978-7-5117-2897-5

I. ①世… II. ①俞… ②吕… III. ①政党 -  
规章制度 - 文献 - 英国 IV. ①D564

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 304420 号

世界主要政党规章制度文献. 英国

---

出 版 人: 刘明清

责任编辑: 薛迎春

责任印制: 尹 珺

出版发行: 中央编译出版社

地 址: 北京西城区车公庄大街乙 5 号鸿儒大厦 B 座 (100044)

电 话: (010) 52612345 (总编室) (010) 52612335 (编辑室)  
(010) 52612316 (发行部) (010) 52612317 (网络销售)  
(010) 52612346 (馆配部) (010) 55626985 (读者服务部)

传 真: (010) 66515838

经 销: 全国新华书店

印 刷: 山东鸿君杰文化发展有限公司

开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

字 数: 585 千字

印 张: 41

版 次: 2015 年 12 月第 1 版第 1 次印刷

定 价: 260.00 元

---

网 址: [www.cctphome.com](http://www.cctphome.com) 邮 箱: [cctp@cctphome.com](mailto:cctp@cctphome.com)

新浪微博: @中央编译出版社 微 信: 中央编译出版社 (ID: cctphome)

淘宝店铺: 中央编译出版社直销店 (<http://shop108367160.taobao.com>) (010)52612349

---

本社常年法律顾问: 北京市吴栾赵阎律师事务所律师 闫军 梁勤

凡有印装质量问题, 本社负责调换。电话: (010)55626985



### 中央编译局文库出版工作领导小组（编委会）

主 任：贾高建  
副 主 任：俞可平 魏海生 陈和平 柴方国 杨金海  
委 员：崔友平 沈红文 杨雪冬 季正聚 陈家刚  
赖海榕 郝卫东 张文成 刘明清

### 中央编译局文库出版工作领导小组办公室

主 任：薛晓源  
成 员：徐向梅 苗永姝

### 中央编译出版社文库编辑中心编辑小组

刘明清 谭 洁 董 巍 贾宇琰 曲建文 苗永姝  
杜永明 盛菊艳 李媛媛 薛迎春 董 妍

## 总 序

近代的政党，是基于一定的阶级或阶层之上，为了夺取和巩固国家的政治权力，从而维护特定利益的政治组织。与其他政治组织相比，政党最明显的特征，就是它有着明确的政治目标，即夺取政权和维护政权。除了执掌国家政权这一基本职能外，政党也是现代社会中最重要的利益表达和利益综合机构，是连接政府与民众的政治桥梁。政党还是国家政治生活的最重要组织者，是公民参与国家政治生活的重要平台，它履行着政治动员、公共参与和政治教育等重要政治职能。因此，从权力的角度看，在所有政治组织中，政党是最重要的政治组织，它对近代国家的政治生活有着极为重要的影响。实际上，近代政治就是政党政治。国家权力主要由政党掌握，并且通过政党运行。

由于政党在国家公共政治生活中起着如此关键性的决定作用，规范政党组织本身及其成员的行为和活动，就变得极其重要。从国家的角度看，宪法及相应的专门法律，通常要对政党参与国家政权的方式、途径、范围等作出原则性规定，从而形成了不同的政党制度，如多党制、两党制、一党制、一党主导或一党独大制、多党合作制等。从政党自身的角度看，每个政党都必须有一整套政治纲领和规章制度，明确宣示政党的性质、使命、目标、任务和政策倡议，详细规定党员的资格、条件、义务、责任、权利，以及党的组织形式、选举制度、领导机制、决策程序和纪律约束等。广义上说，政党制度既包括政党的外部制度，也包括政党的内部制度，它们一起构成国家政治制度的重要组成部分。

如果说主权国家是国际政治舞台的主角，那么政党便是国内政治舞台的主角。除了少数小国之外，世界上绝大多数国家的政权实际上都掌握在执政党手中。一个个政党的产生、发展、壮大、掌权、下台、消亡，以及各个政党之间的竞争、合作、争斗、兼并、分化、组合，构成了现实政治生活一幅五彩斑斓的图景。要真正了解当代世界，就要了解世界各国的政治图景，那就不能不了解主演这些政治图景的各个政党。世界的丰富多彩，不仅体现在文化传统、生活方式和乡土风情上，也体现在社会结构、发展模式和政治体制上。进而言之，要真正了解一个国家，就要了解这个国家的政治体制；而要了解一个国家的政治体制，就不能不了解这个国家的政党制度。

中国共产党是按照马列主义原则建立起来的一个革命政党，在夺取国家政权后，特别是在改革开放后，它逐渐从一个革命党转变为执政党。党的根本宗旨没有改变，但党的群众基础、指导思想、组织结构、领导机制和执政方式等，都发生了重大的变化。坚持人民主体地位，发展人民民主已经成为中共执政的基本政治目标；民主、自由、平等、公正、法治、和谐，已经成为中共追求的核心政治价值；民主执政、依法执政和科学执政，已经成为中共的基本执政方式；建设中国特色的社会主义法治国家，推进国家治理现代化，已经成为中共全面深化改革的总目标。所有这些都表明，中国共产党自身正处于现代化的转型之中，实现治理的现代化，不仅是党执政治国的目标，也是党自身建设的目标。政党治理的现代化，是世界各国主要政党共同面临的时代课题。一些政党在推进治理现代化方面，取得了成功的经验，得以继续在本国的政坛叱咤风云；而另一些政党则付出了惨重的代价，直至失去了政权。学习和借鉴国外政党的成功经验，汲取它们的失败教训，对于中国共产党实现治理现代化，有着重要的现实意义。

1998年，我曾经主编过当时国内唯一的《当代各国政治体制》丛书，总共有16册之多，内容包括了世界各主要国家。那套丛书比较客观地介绍了各国主要政治体制，为读者全面了解当代世界的各种政治制度提供了翔

实的资料，从而广受好评。此后，我一直想编纂一套介绍世界各主要政党制度的丛书，可惜终未如愿。巧的是，前几年中央为了加强党内法规建设，需要了解和借鉴国外政党的经验做法，有关部门便委托我局编译国外主要政党的规章制度。我认为，这些党内规章制度，虽不能在整体上等同于政党制度，但却在很大程度上体现了党的组织制度、领导制度、决策制度和纪检制度，因而，编译这些国外政党的法规制度，不仅对于我们加强党内法规建设有其借鉴意义，而且将这些材料正式汇编出版，也可以在一定程度上起到帮助读者了解世界各国政党制度，从而更全面地了解世界各国政治制度的作用。

《世界主要政党规章制度文献》丛书，总共有 20 卷，收录了当今世界绝大多数重要政党的代表性规章制度。在收集、编选和翻译这套丛书的过程中，我们得到了社会各界的大力支持。例如，一些从事世界政党研究的专家学者提出了很好的编纂建议，一些驻外使领馆人员为我们提供了所在国主要政党的最新材料，一些译者放弃休息时间，努力按照要求完成翻译任务；国家出版基金给予了专项出版资助。在此，我代表编者向所有为本丛书出版作出过贡献的朋友们表示衷心的感谢。参与本丛书的许多译者，是年轻的博士后和博士生，他们积极性高，责任心强，但尚缺乏足够的翻译经验，错讹之处还望读者谅解并不吝批评。

俞可平

2015 年 1 月 13 日于方圆阁

# 导 言

英国是现代政党政治的发源地，也是实行两党制的典型国家，现今世界上许多国家的政党制度和政党自身建设都与英国有着渊源。深入研究英国的政党政治对研究现代西方政党与政党制度，乃至整个政治制度均有助益。

## 一、英国政党政治的发展与特点

### （一）英国现代政党的起源

英国现代意义上的政党起源于早年议会中的不同政治派别。1640年英国内战爆发后，议会内部发生分裂，一部分人代表封建地主、贵族利益，竭力维护封建王权；另一部分则是新贵族和资产阶级的代表，强烈要求限制王权。据后人的研究，当时下议院552名议员中，有236名保王党人，占议员总数43%；有302名国王反对派，占议员总数的55%；14名议员属于中间派。议会中对立的这两派相互指斥，反对国王的一派被保王派称为“圆颅党”，而拥护国王的一派被国王反对派称为“骑士党”。后来的辉格党（Whig）和托利党（Tory），很大程度上就是由“圆颅党”（Roundhead）和“骑士党”（Cavalry）演变而来的。

“辉格”一词最早见于17世纪40年代，原指苏格兰西南地区一伙反对天主教的清教徒盟约分子，意为“强盗”，支持国王查理二世的保王派用它来攻击政府反对派；而“托利”一词最早见于复辟王朝初建时期，原



指爱尔兰的一些天主教流民，意为“歹徒”。政府反对派用它来咒骂保王党分子。

1679年，英国议会在讨论王位继承问题时发生争执，形成了针锋相对的两大派别，也促成了两党的正式问世。辉格党代表新贵族和资产阶级的利益，要求限制王权，提高议会权力，反对詹姆士继承王位。

1680年以后，“辉格党”和“托利党”的称号开始在议会中被两派“自豪地采用”。沃尔特·白芝浩对此给予高度评价：“当辉格党和托利党第一次出现在历史舞台上时，发生变化的不仅是政党的名称，而且是政治体制本身。”<sup>①</sup> 两派在议会内进行公开合法的斗争，它们是政党的萌芽，对英国的政治体制和政治发展产生了深远的影响。当时，辉格党主要代表新贵族和商业、金融业资产阶级的利益，托利党主要代表贵族、地主阶级利益，两党中居支配地位的力量都是土地贵族。

1685年2月，詹姆士二世继承王位，推行专制主义政策，逐步在英国恢复天主教，引起广大民众的不满，也使原先支持国王的托利党人逐渐改变了自己的态度。1688年，两党联合发动了“光荣革命”，邀请与英国王室有姻亲关系的荷兰执政威廉·奥伦治武装干预英国，并辅佐其为英王，是为威廉三世。但在当时，无论是辉格党还是托利党，它们的活动都仅仅存在于议会之内的辩论和协商，并没有严格的组织纪律和行动纲领，因而这两个党都还只是议会内部不同的政治派别。

## （二）英国两党制度的萌芽与发展

英国两党政治与两党制度的发展并不一致。早在17世纪70年代，英国就出现了辉格党和托利党，即出现了两党政治，但尚未形成两党制度。英国的两党制度是两党根据议会多数轮流组织责任内阁制政府的制度。换言之，两党根据议会多数组织责任内阁制政府的做法体现了英国两党制度最重要、最基本的特征。据此，在1832年议会改革之前，英国政党政治始

---

<sup>①</sup> [英] 沃尔特·白芝浩：《英国宪法》，夏彦才译，北京：商务印书馆2005年版，第86页。

终未发展到两党制度形成的水平。<sup>①</sup> 按照英国两党制度发展的历程，可以将其划分为四个阶段。

### 1. 两党制度萌芽时期（1694—1832 年第一次议会改革前夕）

光荣革命后，党派在政治生活中的地位和作用发生了变化，两党要求执政的愿望越来越强烈。威廉三世建立了一个兼容两党的混合内阁，由托利党人和辉格党人分享政府要职。直到 1694 年，威廉才任用支持其对外战争政策的辉格党人组成第一个一党内阁。这是英国历史上最早的党派政府，是党派公开进入政治体制、直接参与国家管理的开端。<sup>②</sup>

1700 年，一党内阁又变成了两党混合内阁。1710 年，安妮女王罢免了不愿停战的辉格党人，任命托利党人组成一党内阁。新党派力量的涨落表明它们可以整个地互换位置，这是现代政党制度的基础。虽然在 1714 年到 1715 年辉格党取得了压倒性的胜利和推翻了托利党以后，这种互换频率减小了，但是在现有体制框架内，反对党继续为成为执政党而和平奋斗已是一个永恒的特征。布莱恩·希尔指出：“政党不必通过暴力推翻君主就能够获得执政地位是现代政党民主发展史上关键的一步。”<sup>③</sup> 这为两党制的形成奠定了基础。

整个 18 世纪直至 19 世纪初，政党之间争论的问题在不断发生变化，但是自 1688 年光荣革命以后，英国政治发展史上没有多少引起骤变的大的转折性事件，渐进性成为英国近代历史发展的最大特色。

### 2. 两党制度形成时期（1832 年第一次议会改革—1868 年 9 月）

1832 年议会改革是英国近代史上的重大事件。此后，托利党和辉格党分别演变为保守党和自由党，发展为现代意义的资产阶级政党，两党制度在英国迅速形成。

<sup>①</sup> 参见阎照祥《略论英国近代两党制度的形成》，载《世界历史》1985 年第 7 期。

<sup>②</sup> 王长江、姜跃主编：《世界政党比较概论》，北京：中央党校出版社 2003 年版，第 283 页。

<sup>③</sup> [美] 布莱恩·希尔：《英国早期政党简评》，见荣敬本、高新军主编：《政党比较研究资料》，北京：中央编译出版社 2002 年版，第 38 页。

1832年议会改革之前，特别在“有组织的反对党”出现之前，议会各党派团体之间不存在固定的组织关系，加上大批非党派议员的存在，常使下院政党界限模糊。1832年6月议会通过了《选举改革法》，大幅度增加了选民数量，调整了议席分配，增设了一批新选区，并且要求进行选民登记，编制选民册。法案实施后，要想获得选票和议席，政党就要有更高的组织水平和连续性。“缺乏连续性，政党将会冒崩溃的危险。”<sup>①</sup>

保守党和自由党竞相发展议会内政党组织，建立了督导员制度。“督导员”（又称“党鞭”）即议会中政党事务负责人，通常由党魁指定本党有威望的议员担任。平时，督导员注意了解本党议员的意见和情绪，对多少人出席会议、参加投票、多少人缺席或弃权等项，尽量做到心中有数，并随时向本党党魁提出报告。议会召开前，督导员参加由党魁主持的党务会议，讨论制定行动计划。议会召开时，督导员动员本党议员及时参加分组投票。通过督导员的工作，几乎所有下院议员都站到某党旗帜之下。投票时，各议员不能就事论事地考虑各种议案的优缺点，而必须看到他这一票对本党所起的作用。<sup>②</sup>

两个政党为了争取选民，竞相在英国全国发展自己的组织。沃里克郡自由党人首先创立选区协会，之后他们又派出使者动员别处的自由党人同行其事。自由党于1836、1860年先后建立了改革俱乐部、选民登记协会。保守党组织系统自身也发生了许多重要变化。1832年，保守党建立了“卡尔登俱乐部”作为党的最高组织机构，并在“卡尔登俱乐部”中建立了中央常设委员会。在达拉姆郡建立了新型地方组织——郡协会。1833年，托利党改名为保守党。到1837年，保守党的地方组织就已经达到了数百个，活动范围遍及全国。保守党利用自己的组织同自由党展开竞选活动。由党的中央党部制定竞选计划，提名候选人，筹集竞选经费。党的地方组织则

<sup>①</sup> [英] 戴维·米勒、韦农·波格丹诺主编：《布莱克维尔政治学百科全书》，邓正来等译，北京：中国政法大学出版社1992年版，第526页。

<sup>②</sup> 参见阎照祥《略论英国近代两党制度的形成》，载《世界历史》1985年第7期。

负责登记支持本党的选民，宣传本党的主张，笼络选票。党的领导人则经常四处周游，发表演说。

19世纪40—60年代，英国还是经常出现少数党执政的情况，作为两党制的主要特点的多数党内阁，还未能成为内阁组织的主要形式。两大政治派别虽然都发展为具有现代意义的资产阶级政党，但两党制仍未成熟。<sup>①</sup>

3. 自由党和保守党在成熟的两党制轨道上轮流执政时期（1868年12月9日—1922年）

1868年11月大选，终于结束了英国历史上一度较长时期的少数党屡次执政局面。选举结果是：在下院总共658席中，保守党只获得271席，自由党则获得387席，由其领袖格拉斯通组阁，确立了多数党内阁作为内阁组织的主要形式，从而揭开了英国两党制的新一页，也即开始了已发展为具有现代意义的资产阶级政党自由党和保守党，在成熟的两党制轨道上运行的交替执政时期。保守党于1907年首创“影子内阁”，以后凡在大选中获得下院次多数议席的政党就成为法定的反对党。反对党在议会中有可能通过不信任投票取代执政党的地位。

1867年以前，由于选民不多，保守党的组织同自由党一样也很原始，党的中央机构基本上掌握在几位权势人士手中，除了参加议会活动外，他们的任务主要是征集选举基金、安排候选人。各地党的代理人也都是非职业的，只是在选举时才参加活动。因此，党的中央与地方组织的联系非常松弛，主要是通过伦敦的卡尔顿政治俱乐部来进行的。第二次议会改革后，这种政党组织形式显然已经不能适应形势发展的需要。在这种情况下，保守党和自由党一样开始了自身的改造。1867年到1886年是保守党组织的基本转变时期，新的更有效率的政党机器开始建立。保守党在两个方面发生了变化：一方面，中央组织变得越来越职业化和正规化；另一方面，地方组织机构得到了迅猛发展，日益要求全国有统一的领导机构，其

---

<sup>①</sup> 参见江宗植：《英国两党制的起源和发展》，载《四川师范学院学报（哲学社会科学版）》1994年第5期。

结果是产生了保守党全国联盟。就整个政党机器的效率而言，保守党也比自由党高得多。不仅如此，保守党的支持者大多非常富有，所以保守党的财源比自由党充裕。

与保守党的蒸蒸日上相比，自由党的处境则日益惨淡。19世纪下半叶，由于爱尔兰自治问题导致了英国自由党的分裂。1912年，自由党统一派在张伯伦的带领下脱离自由党，先是与保守党结成联盟（1886—1895年），后与之合并。19世纪末20世纪初，英国自由党的自由贸易政策已经不适应国际形势发展的需要。英国工业总产值严重下滑，与世界其他发达国家相比，其经济实力、军事力量和政治影响力开始相对下降，失去了昔日曾经拥有的“日不落帝国”的世界霸主地位，大批工业资本家转向保守党。虽然在第一次世界大战前，自由党政府倡导的一系列社会改革产生了很大的社会影响，也使自由党呈现出了短暂复兴的局面，但是随着第一次世界大战的爆发，这种复兴局面随之消失了，自由党本身也迅速地走向了没落。<sup>①</sup>

#### 4. 保守党与工党轮流执政时期（1922年至今）

在自由党走向衰落的同时，工党迅速崛起，不久便在政治舞台上取代了自由党的地位。

1868年全国职工代表大会（TUC）的成立是英国工人运动史上的大事。几乎所有的大型工会都加入其中，TUC是工会的联合形式，但并非真正的工会，不参与集体谈判过程，只是为所涉及的工会提供帮助，协调各所属工会之间的关系。该组织更重要的一个身份是各工会在议会中统一的代言人，被称做“劳工的议会”。作为重要的压力集团，TUC为日后工党的成立立下了汗马功劳。同时，工会也开始以设立政治基金的方式参与政治活动。<sup>②</sup>

---

<sup>①</sup> 参见阎照祥：《英国政党政治史》，北京：人民出版社2000年版，第七、八章；高岱：《英国政党政治的新起点——第一次世界大战与英国自由党的没落》，北京：北京大学出版社2005年版。

<sup>②</sup> 希望参与政党政治的工会自发地设有独立的政治基金。最初几乎所有的大型工会（约60个）都设立了此项基金。

1881年部分工人联合自由党左翼人士建立了民主同盟，1884年改名为社会民主联盟。1883年，费边社成立。费边主义者认为社会主义是历史发展的必然，但完成从资本主义到社会主义的改造是一个长期的过程，只能采取和平的方式使社会主义因素渗透到资本主义社会中，和平长入社会主义。受费边社会主义的影响，大多数社会主义团体并不接受暴力革命的主张，而是要想方设法进入议会，进而掌握议会多数来实现自己的政治抱负。

1893年，苏格兰工党和布雷德福劳工联合会等工人组织合并成立了“独立工党”。独立工党的建立使英国工人有了一个脱离资产阶级两大政党的组织。不过，独立工党并非全国性工人阶级政党，它的群众基础主要限于英格兰北部和苏格兰工业区的工人，并且仅得到部分工会的支持，<sup>①</sup>其力量和影响力远不能使工人阶级的政见得以表达。

共同的目的和相近的思想，使工会与费边社、独立工党、社会民主联盟等社会主义团体萌发了联合组建劳工代表委员会的想法。1900年2月，工会、费边社、独立工党和社会民主联盟召开了一次特别大会，讨论组建工人阶级政党问题。在这次会议上，决定成立一个独立的工人阶级政治组织“劳工代表权委员会”。1906年，劳工代表权委员会正式改名为“工党”。就这样，在英国这样一个老牌的资本主义国家，工人阶级通过和平的方式并借助一个政党而走上了政党政治的舞台。<sup>②</sup>工党的成立是英国政治发展史上的转折点。

工党成立之初尚不具备赢得选举的实力，于是采取与自由党缔结选举协定、支持自由党的办法。在工党支持下，自由党赢得1906年大选。自此到“一战”结束其间，工党基本上同自由党保持合作关系，并借助这一关系来发展壮大自身。1918年后，工党迅速崛起，经过为时不长的三足鼎立

---

① 阎照祥：《英国政党政治史》，北京：中国社会科学出版社1993年版，第319页。

② David Butler and Gareth Butler edited, *Twentieth-century British Political Facts, 1900 - 2000*, London: Macmillan, 2000, pp. 158 - 159.

格局后，自由党一蹶不振，其地位终于被工党取代。1924年1月，工党第一次成为执政党，拉塞姆·麦克唐纳出任首相。

不过，在“二战”前，工党的两次内阁（1924年1月—11月、1929年6月—1931年8月）都是少数党内阁。至于1931年8月至1935年6月有保守党人和自由党人参加的麦克唐纳国民内阁，虽然在大选中获得绝大多数票，但它是倾向保守党而不是工党的内阁。麦克唐纳在这一年和工党分手。“二战”期间，工党参加了保守党丘吉尔的联合政府。战后，工党和保守党开始轮流执政。

### （三）英国政党政治的特点

政党是英国资产阶级民主政治制度得以长久存在和发展的一种内在动力和机制。两党轮流执政实现了执政党和反对党和平、民主的置换，维护了英国社会政治的稳定，是英国资产阶级维持和改善其统治的有效方法与手段。

1. “参加大选—获取议会支持—组建内阁”是英国政党谋取执政地位的基本固定方式。虽然英国的宪法和法律并没有明文规定这三个步骤，但是在英国民众眼里，违反这一程序无异于违反宪法和法律。

根据英国的宪法惯例，其政党政治的具体运作方式为：一般情况下，英国每五年举行一次议会选举，选举议会下院议员和首相。各政党在议会选举中展开竞选，在大选中获得议会下院多数席位的政党为执政党，该党的领袖经过英国女王同意就任内阁首相并由他挑选本党人员组成内阁。

2. 执政党的地位稳固。英国是“议行合一”的国家，这意味着中央国家机关和地方都是统一的。执政党只要在大选中获胜，就能够全面控制英国政治，最主要的表现就是由获胜党组阁。在英国的宪政体制中，内阁具有不可替代的政治权威。根据宪法和法律，内阁是政府的核心，是英国社会的组织和领导机关，更是国务的决策中心。

执政党控制和操纵着议会。执政党对立法的控制主要就是通过议会党团协调行动。尽管议会在法律上是英国的最高立法机关，但由于其成员（议员）都是有党派性的，都以党派的名义集体行动，所以，在议会中的

议会党团至关重要。为了使本党议员在议会活动中协调一致，英国各政党都规定了严格的党纪党规。一般情况下，内阁能够使议会两院通过自己提出的议案，因为执政党既然能够组建内阁，也就能够控制议会多数。

尽管英国的司法体系保持着一定的独立性，但是英国的执政党同样可以运用其特殊的政治地位和权力，对司法活动施加影响，根本原因还是执政党掌握了议会。首先，“议会至上”的宪政原则使议会能够规定司法机关的结构和功能，能够通过实体法和程序法。另外，英国没有最高法院，所以英国议会具有最高的审定权力，这也为执政党施加影响提供了途径。其次，英国的高级司法公职人员由首相领导的内阁提名、任命。因此，执政党总是选派得力的党内高级领导人充任大法官一职，并通过大法官将国家司法活动与执政党的政策协调起来。<sup>①</sup>

3. 英国反对党的特殊地位在其他资本主义国家是不多见的。在选举中获得次多数席位的政党被称为“英王陛下忠诚的反对党”。反对党拥有法定的地位，是宪法的一个组成部分。反对党与执政党一样，有严密的组织和严格的纪律，是英王可供选择的政府，其领袖也是可供选择的首相。国家为反对党提供一定的活动经费，反对党领袖每年有固定基金支付其薪俸，如果女王召集会议，他与首相并排坐在一起。

“英王陛下忠诚的反对党”这一称号表明反对党是英国国家机构的一部分，而且起着独特作用。在选举中获得次多数席位的政党可以组建“影子内阁”。这个“影子内阁”有两个作用：一是不断向执政党施加政治压力，监督和制约执政党的政策和行为；二是一旦执政党意外倒台，“影子内阁”可以即刻填补政治真空，上台执政。执政党为了保住执政地位，非常重视“影子内阁”的作用。

20世纪初，美国学者罗威尔盛赞“国王陛下的反对党”这一提法，说它“体现了19世纪对政治艺术的最大贡献——一个在野的党，被人承认对国家制度具有完全的忠诚，并随时准备着上台执政，而不至于震撼国家

---

<sup>①</sup> 参见王道志：《英国政党制度的特点及发展趋势前瞻》，载《人大研究》2012年第2期。



的政治传统”。他还指出：“承认反对党是一个合法的团体，能以说服的方式取得政权，这是政府成功的主要条件。”<sup>①</sup>

4. 第三党甚至其他一些小党派有时也会发挥很重要的作用。目前，在英国选举委员会登记注册的政党约有 400 个。除能够参与轮流执政的两个势力比较大的政党——工党和保守党——以外，其他政党势力较小，如自由民主党、苏格兰民族党、威尔士民族党、社会民主工党、绿党、共产党等。其中，英国的第三大党——自由民主党自 1988 年组建以来，获得议席的数量都是第三位，而且远远超出第四位的议席数。2010 年大选中，保守党获 306 席，工党获 258 席，自民党获 57 席，其余政党获 28 席，没有一个党赢得议会下院的过半数席位，都没有单独组阁的资格。根据历史经验，“少数党政府”在英国往往是不受欢迎更是不稳定的。如此一来，与其他党派组成联合政府就成为了最佳选择，自由民主党就成了工党和保守党争夺的“香饽饽”。最终，保守党与自由民主党组成了联合政府。

作为反对党中的一员，自由民主党与其他更小的反对党一道，在政坛上发挥着不可忽视的作用。一是发挥制衡作用，跟随领衔反对党，担负批评、监督政府的职责。二是充当民众与政府沟通的桥梁。在政治实践中，自由民主党往往提出两大政党所忽视的社会问题或是不愿意提及的社会议题。而两大党为了竞选的胜利，特别是在民意支持率不相上下的情况下，对自由民主党提出的议题进行吸收就能争取到选民的支持。三是吸引“浮动选民”影响大选结果。随着民众阶级意识与政党认同的淡化，出现了越来越多的浮动选民。他们的投票取向经常受政党的政见、政治议题、经济荣衰和领袖形象等短期因素所影响。所以从理论上讲，浮动选民应该比强烈政党认同者更有可能投票给第三党。<sup>②</sup>

---

<sup>①</sup> [美] 劳伦斯·罗威尔：《英国政府·政党制度之部》，上海：上海人民出版社 1959 年版，第 3—4 页。

<sup>②</sup> 参见李江峰：《英国自由民主党及其政治功能》，河北师范大学硕士论文 2006 年。