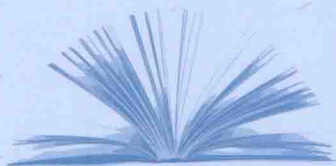


形势与政策高级读本

Xingshi yu Zhengce
Gaoji Duben

李淑珍 ◎ 主编
王成英 ◎ 副主编



北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS



形势与政策高级读本

李淑珍 主编
王成英 副主编



北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS



图书在版编目(CIP)数据

形势与政策高级读本/李淑珍主编. —北京:北京大学出版社, 2015. 11
ISBN 978-7-301-26561-1

I. ①形… II. ①李… III. ①时事政策教育—高等学校—教材
IV. ①G641.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 276912 号

书 名 形势与政策高级读本
著作责任者 李淑珍 主编 王成英 副主编
责任编辑 徐少燕
标准书号 ISBN 978-7-301-26561-1
出版发行 北京大学出版社
地 址 北京市海淀区成府路 205 号 100871
网 址 <http://www.pup.cn>
新浪微博 @北京大学出版社 @未名社科—北大图书
电子信箱 ss@pup.pku.edu.cn
电 话 邮购部 62752015 发行部 62750672 编辑部 62765016
印刷者 三河市博文印刷有限公司
经 销 者 新华书店
650 毫米 × 980 毫米 16 开本 15.25 印张 205 千字
2015 年 11 月第 1 版 2015 年 11 月第 1 次印刷
定 价 32.00 元

未经许可, 不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。

版权所有, 侵权必究

举报电话: 010-62752024 电子信箱: fd@pup.pku.edu.cn

图书如有印装质量问题, 请与出版部联系, 电话: 010-62756370

目 录

专题一 美国重返亚太与大国战略的较量 / 1

- 一、美国重返亚太的战略 / 2
- 二、日本的强国战略 / 21
- 三、中国坚持和平发展的大战略 / 33

专题二 中东局势动荡不已 / 46

- 一、中东地区及其动荡的原因 / 47
- 二、西方对利比亚、叙利亚的干涉和对埃及军方的支持 / 52
- 三、国际干预的双重标准 / 63
- 四、目前中东局势的发展及其前景 / 68

专题三 俄罗斯政治、经济与对外关系 / 77

- 一、俄罗斯的经济转轨与发展 / 78
- 二、俄罗斯的政治转型与发展 / 83
- 三、俄罗斯的对外政策 / 91

专题四 东欧、中亚国家政治、经济与对外政策 / 108

- 一、东欧国家政治、经济与对外政策 / 109
- 二、中亚国家政治、经济与对外政策 / 116



专题五 世界经济形势及其对我国经济的影响 / 124

- 一、认识世界经济形势离不开全球化的背景 / 125
- 二、世界经济增长的总体格局 / 128
- 三、世界经济形势下的我国经济发展 / 141

专题六 世界经济发展中的热点问题 / 149

- 一、经济不平等 / 150
- 二、金融危机 / 163
- 三、国家主权债务危机 / 170

专题七 走和平发展道路与外交新局面 / 182

- 一、中国坚持走和平发展道路 / 183
- 二、中国对外关系的调整 / 189
- 三、中国走出了和平发展的新路 / 201

专题八 “宗教热”现象与宗教信仰自由政策 / 206

- 一、世界范围的“宗教热”现象 / 207
- 二、当代中国宗教形势和“宗教热”的特点 / 215
- 三、“宗教热”的社会原因分析 / 226
- 四、宗教的本质与宗教信仰自由政策 / 231

后 记 / 241

专题一 美国重返亚太与大国 战略的较量

要论提示：

1. 美国重返亚太主要是针对中国的崛起。在经济下滑、军费开支大幅度缩减的情况下,美国通过在中日钓鱼岛争端中对日本的偏袒,使争端不断升温,借机制造“中国威胁论”,并借此将美日军事同盟作为美国重返亚洲的战略支点。美国这一激化中国周边原有矛盾和强化军事同盟的做法,加剧了中国周边局势的紧张。
2. 日本安倍晋三内阁将美国重返亚太看作是实现日本军国主义旧梦的关键战略步骤,因此甘当美国重返亚太的“排头兵”,借机采取一系列动作,为修改和平宪法、走上军国主义开路。
3. 随着中国周边局势的恶化和中国实力的不断增强,中国进一步充实了和平发展战略的内涵,对日本重走军国主义老路进行了有力的反击,对美国的亚太再平衡战略进行了再平衡。



进入 21 世纪,美国忙于打阿富汗和伊拉克两场战争,2008 年又发生了影响全球的金融危机,为了确保冷战后世界唯一超级大国的地位,美国在其实力遭到严重打击的情况下,主要借助美日军事同盟和激化“南海问题”的手法实施“重返亚太”的战略。日本安倍晋三内阁则视美国重返亚太为走上强国之路的有利时机,甘愿做美国的“排头兵”,利用钓鱼岛问题和插手南中国海争端,制造“中国威胁论”,强化美日军事同盟,为重走军国主义铺路。中国则围绕着“和平发展与捍卫国家主权这一核心利益的关系”,不断充实和平发展战略的内涵,既坚持和平发展的战略不动摇,又坚守了坚决捍卫国家利益的底线。

一、美国重返亚太的战略

2010 年美国提出了回归亚太战略,这是冷战后美国最重要的全球战略调整之一。2011 年 11 月,美国时任国务卿希拉里在《外交政策》上发表了《美国的太平洋世纪》一文,正式高调宣称美国重返亚太。2012 年 6 月 2 日,在亚洲防务会议(又名“香格里拉对话”)上,美国国防部长里昂·帕内塔发表了有关美国重返亚太战略的讲话,正式提出了这一战略。奥巴马第二任期将重返亚太的战略改为“亚太再平衡战略”。



美国调整亚洲战略以期实现“再平衡”,既要平衡各方利益,又要让亚洲在自己的掌握之中,这对于美国来说是个“不可能完成的任务”。

图片来源:《美国在获得亚洲还是失去亚洲?》,中国日报网,2014 年 6 月 4 日, http://news.xinhuanet.com/world/2014-06/04/c_126579304.htm。



（一）美国重返亚太的缘由及其推出的“组合拳”

1. 美国重返亚太的两大原因

（1）防止中国挑战美国在亚太地区的主导地位，进而防止中国的崛起威胁到美国的世界霸权。

第二次世界大战结束以来，美国的对外战略一言以蔽之，就是要争夺和确保世界霸权。为此，冷战时期，美国同苏联激烈地争霸世界。冷战结束后，美国成为世界唯一的超级大国，尽可能长地维持美国的世界地位，就成为美国对外战略的主要目标。美国总统奥巴马在 2011 年年初的国情咨文中，突出强调“我不接受美国成为世界第二”。2014 年 5 月，奥巴马在西点军校演讲时表示，美国打算成为未来 100 年内的世界领袖。

冷战结束初期，美国提出中俄是美国全球地位的潜在挑战者，2009 年年初，奥巴马上台执政，开始认定中国在亚太地区已经对美国构成了现实的挑战，所以提出了重返亚太的战略。在中东局势失控，伊斯兰国恐怖组织强势反弹，以及普京不断在乌克兰问题上与美国和欧盟较量的情况下，2014 年 8 月 14 日，美国国防部发言人约翰·柯比仍然宣称：“就算别处再乱，美国也不会放弃亚太。”

美国对中国挑战地位的认知，主要在于中国的快速发展。进入新世纪，美国忙于全球反恐，热衷打阿富汗及伊拉克两场战争，而中国则通过对美国反恐的支持改变了两国的关系，赢得了发展的机遇，在经济、军事和外交的发展中，都上了一个台阶，在亚洲的国际空间迅速扩展。

中国在这一时期所取得的主要成绩有：第一，实现了经济实力的跃升，进入新世纪中国经济保持两位数增长，2010 年超过日本成为世界第二大经济体，同美国的差距迅速缩小。“1993 年，中国国内生产总值（GDP）占美国 GDP 总量不到 7%；到了本世纪之初的 2001 年，中国 GDP 总量占到美国 GDP 总量近乎 13%；至 2009 年，中国的 GDP 占美国的 GDP 接近 36%。2012 年，中国的 GDP 总量就已经占到美国





GDP 总量的 53% 以上。”^①第二,军事装备升级,中国掌握了外太空飞行器的变轨(使飞船的椭圆形轨道变为近圆形轨道)技术,可以多弹头发射导弹,制造了第一艘航母。第三,中国同 14 个陆地邻国中的 12 个解决了边界问题。第四,建立了上海合作组织。第五,同东盟签署的“10+1”自由贸易协议 2010 年开始生效,还同东盟签订了“10+3”经济合作协议,这使中国与东盟的贸易大增,2000 年中国与东盟贸易总额为 395 亿美元,2011 年增长至 3628 亿美元。第六,海峡两岸经济发展密切,和平发展的呼声高涨。对此,正如国外媒体所指出的:“事实证明,阿富汗和伊拉克这两场战争是北京方面得到的战略礼物。”^②中国的发展导致美国的恐惧,美国担心是否会像当年它把英国赶出美洲那样,中国会把美国赶出亚洲。

(2) 借助亚洲,推动美国经济的发展。

第二次世界大战结束以来,东亚经济呈现出持续发展的态势,迄今经历了五大浪潮:日本创造了战后经济发展的奇迹;亚洲出现“四小龙”;东盟国家不断成长;中国崛起;印度追赶。目前在世界各主要地区中,唯有东亚保持了经济发展的活力。美国要发展经济,彻底摆脱 2008 年的金融危机,非借助东亚经济发展的活力不可。“根据世界银行的数据统计,2012 年东亚及太平洋地区的经济增长率达到 7.5%,而全球经济增长率仅为 2.2%。这一地区对世界经济增长的贡献率达到 40%。如果扩展到整个亚洲地区,其对全球经济增长贡献率超过了 50%。从这个角度来说,亚洲地区已经成为推动世界经济发展的最主要引擎。”“赖斯就表示,‘美国出口的商品和服务有整整四分之一去往亚洲,而我国大约 30% 的进口来自该地区。我们对亚洲的出口与 100 多万美国人的就业直接相联’。因而,亚洲地区的经济快车对于

^① 陈积敏:《美国“亚太再平衡”战略前路难料》,联合早报网,2013 年 12 月 12 日,<http://www.zaobao.com/special/report/politic/asiapacifics/story20131212-287337/page/0/1>。

^② 《英媒称美国在南海给中国设陷阱》,《新闻晨报》2010 年 8 月 13 日,<http://news.sina.com.cn/w/2010-08-13/071817958456s.shtml>。



美国经济复兴具有不言而喻的重要意义。”^①

2. 推出军事、政治和经济的组合拳

(1) 军事先行。

美国遭遇经济危机,不得不进行全球军事收缩,奥巴马政府在全球军力部署上做了重大调整,包括从伊拉克撤军以及将大量先进的战略武力往太平洋地区移动,将军事重心转向亚太,增加在亚洲的军事存在。第一,美日韩同盟在中国近海和亚太进行频繁的军演,甚至将核动力航母开到了黄海。第二,美国部署在太平洋地区的航空母舰战斗群已经由五个增加到六个,尽管同一时间美国在全球服役的航母已经由 12 艘减为 11 艘。第三,扩大在亚洲的驻军,在新加坡部署濒海战斗舰,在澳大利亚西北的达尔文港驻军,加强在菲律宾的军事存在。截至目前,已经有 200 艘各式美军舰船部署在太平洋,超过 35 万美军部署在亚太各地,到 2020 年,美国要将 60% 的军力转移到亚太地区。第四,美国在日本部署大量先进武器,菲律宾大量购买美国武器,军方配备的是美式装备。第五,在海峡两岸和平发展的大势下,继续出售武器给台湾。2011 年 9 月,美国宣布 58.52 亿美元对台军售计划。第六,调整东亚的军事部署,西太平洋地区的兵力部署重点将从北向南调整,从防范俄罗斯向防范中国调整,以关岛和澳大利亚作为重点部署地区。目前,美国空军向关岛部署了更多的隐形和战略轰炸机。2014 年 8 月,美国和澳大利亚正式签署了一份为期 25 年的军力部署协定,根据这份协议,未来将有 2500 名美军在澳大利亚轮驻。

美国重返亚太之所以军事先行,除威慑中国外,一个重要目的就是遏制中国海权的发展。在中美两国的长期较量中,是中国的陆权对美国的海权。中美的陆上较量,主要指朝鲜战争和越南战争,美国没有占到便宜,而海上是美国的。冷战期间美国用“第一岛链”(指北起日本群岛、琉球群岛,中接台湾岛,南至菲律宾、大巽他群岛的链形岛

^① 《英媒称美国在南海给中国设陷阱》,《新闻晨报》2010 年 8 月 13 日, <http://news.sina.com.cn/w/2010-08-13/071817958456s.shtml>。



屿带)围堵中国。冷战后,虽然中美关系总体良好,但美国为追求其全球领导地位从未放弃对中国的防范和制约,为此美国需要将中国的力量遏制在第一岛链之内,并在中国近海对中国进行窃听、侦查等。美国在保持第一岛链中冲绳战略地位的同时,加大对第二岛链(起点也是日本群岛,经小笠原诸岛、火山列岛等延至哈马黑拉群岛)中关岛和澳大利亚两个战略岛的建设。

(2) 打出政治牌。

用激化中国周边原有矛盾、历史遗留的岛屿和领海争端问题制约中国,以插手钓鱼岛、南中国海争端的方式,积极参与亚洲事务,掌握亚洲事务的主导权;强化同韩国、日本和澳大利亚等传统安全同盟的关系,使其合作的内容更加广泛;倡导价值观同盟,通过推广人权民主,平衡中国的影响力。

(3) 推出经济战略。

美国在 2011 年末推出了由美国主导的跨太平洋伙伴关系协定(TPP),有 12 个国家参与。美国正竭力推动与日本、马来西亚等亚太国家的谈判进程,试图利用 TPP 计划构建亚太地区新贸易规则,重新掌控亚太地区地缘经济秩序主导地位。TPP 被认为是美国重返亚太制约中国,在经济层面所采取的重要举措,是要按照美国的规则、标准和制度来制约东亚,从而平衡中国经济在东亚的影响。2015 年 6 月,继美国众议院后参议院通过快速贸易谈判授权法案,并经奥巴马签署生效后,TPP 谈判已进入冲刺阶段。

综上所述,美国重返亚太主要是为了确保美国的世界领导地位和借助亚太地区发展经济,推出了军事、政治和经济的组合拳,但这三个方面极不平衡,只有军事实力过硬。政治上,亚洲国家不可能长期地在经济上同中国合作并获取利益,却在政治上坚定地追随美国。尤其是西方的人权民主,并不会被亚洲国家全盘接受。经济方面,东盟同中国的经济合作已使其收益,而作为美国的贸易伙伴,东盟一些国家对 TPP 存有隐忧,认为 TPP 将绕开世界贸易组织保护发展中国家的贸易规则,给本国带来风险,实施以美国为主导的更严格的标准,其中包



括劳工权益以及要求参与国政府进一步将国有企业私有化,这些条件将会让东盟一些国家难以承受,这决定了 TPP 的谈判将面临非常大的挑战,除非美国降低这些条件。

(二) 激化中国周边原有矛盾

上述军事、政治和经济的组合拳中,政治和经济权力基础的流失,让美国决策者产生了很高的战略焦虑,因此,利用举世无双的军事力量和加强同日本的军事同盟插手钓鱼岛、南中国海争端,就成为美国重返亚太可以依靠的战略利器。而凭借和显示军事实力的手法和强化军事同盟,仍然是组织军事集团、加强军备竞赛的冷战思维的表现。美国通过军事力量和军事同盟介入钓鱼岛和南中国海争端,实际上就是要通过激化原有矛盾,从中获取自己的利益。

1. 钓鱼岛矛盾激化

(1) 钓鱼岛问题的产生与美国密切相关。

冷战时期,美国为了拉拢日本成为对抗东方社会主义国家的盟友,对钓鱼岛先是不宣而占,接着就在 20 世纪 70 年代擅自把管辖权转交给日本,首先挑起钓鱼岛的争端;在当前重返亚太的战略中,又通过在中日钓鱼岛争端中对日本的偏袒,使争端不断升温,借机制造“中国威胁论”,并借此将美日军事同盟作为美国重返亚洲的战略支点。

钓鱼岛原是台湾的附属岛屿。1895 年,中国在中日甲午战争中战败,日本强迫清政府签订不平等的《马关条约》,割让“台湾全岛及所有附属各岛屿”。第二次世界大战结束后,战胜国发表了《开罗宣言》和《波茨坦公告》,明确日本放弃台湾、澎湖列岛等领土,中国则据此收回台湾,同时钓鱼岛及其附属岛屿在国际法上业已回归中国。

1951 年,美国片面地和日本媾和,签订《旧金山和约》,将琉球群岛(即现在的冲绳)交由美国管理。中国没有代表参加旧金山和会,苏联以及一些东欧国家并没有在合约上签字。中国政府当时就宣布《旧金山和约》是非法的、无效的,对中国没有任何约束力。1953 年,美国琉球民政府擅自扩大管辖范围,将中国领土钓鱼岛及其附属岛屿裹挟



其中。1971年,美、日两国在《归还冲绳协定》中又擅自把钓鱼岛等岛屿列入“归还区域”。这在当时引起了海峡两岸的一致抗议,还由此引发了旷日持久的保钓运动,但日本还是就此控制了钓鱼岛(日本称之为“尖阁列岛”),美国则宣布只是向日本移交管辖权,钓鱼岛主权需由中日双方谈判解决。钓鱼岛主权之争由此开始。

美国对钓鱼岛的处理,是冷战时期美国同苏联争夺世界霸权的产物。第二次世界大战结束后不久,美国为了利用日本牵制社会主义的苏联和中国,在对日本的战争罪还没有彻底清算的情况下,转而开始扶植日本。这也是日本军国主义在战后没有得到彻底清算的重要原因。美国把冲绳和钓鱼岛的管辖权当作礼物,私自转交给日本,以此巩固美日军事同盟,并掌控日本。

美国的这一做法,首先是违背了国际法,将琉球群岛和钓鱼岛的管辖权交给日本时,并没有经过联合国托管委员会的批准;其次是违背了《波茨坦公告》第八条的规定,即“日本之主权必将限于本州、北海道、九州、四国及吾人所决定的其他小岛之内”,“吾人”是指这个公告所有签字的战胜国,其中当然包括中国,当时大陆和台湾都不同意将琉球群岛的管辖权移交给日本;最后,“高明”之处在于,美国宣布交给日本的是钓鱼岛的管辖权,同时在主权问题上不持立场。这一方面在中日之间打下一个楔子,使中日在钓鱼岛问题上鹬蚌相争,美国可以从中渔利——控制日本,制衡中国,获取美国在亚太地区的主导权;另一方面,日本为了最终获取钓鱼岛的主权,不得不长期依赖美国。

(2) 美国利用钓鱼岛争端,强化美日军事同盟。

继2010年扣押了在钓鱼岛附近捕鱼的中国渔船的船长,2012年9月,日本政府不顾中方强烈反对,悍然实施钓鱼岛的所谓“国有化”,严重侵犯中国主权和领土完整,中国遂被迫卷入不断升级的争端之中。对于日本政府出面“购岛”所引发的争端,美国表面上持中立立场,实际上偏向日本,具体表现在:美国前国务卿希拉里卸任之前会晤日本外务大臣时表示,美国反对任何侵害日本行政管辖权的单边行为;2013年1月,美国总统奥巴马签署了新一个财政年度的《国防授权



法》，其中第一次加入了“钓鱼岛防卫适用于《日美安保条约》第五条”的内容，并明确写入了美国反对第三方通过“武力威胁或行使武力”来解决问题；2014年4月美国总统奥巴马访问日本时，不顾中方的反对和警告，首次明确将中日争议岛屿钓鱼岛划入《日美安保条约》，并支持日本解禁集体自卫权，令安倍晋三内阁振奋不已。

美国为了维持和尽可能延长世界霸权地位，制衡中国的崛起，今后需要继续强化美日军事同盟，因此在钓鱼岛争端中还会继续偏袒日本。有美国的偏袒，日本在钓鱼岛问题上仍然会强硬。这就是所谓的美国需要中日之间适度紧张，这有利于美国从中获利。

(3) 美国在钓鱼岛问题上通过偏袒日本所要达到的战略目的。

一是制衡中国海权的发展。随着中国经济的崛起和海洋意识的觉醒，中国必然要谋求自己的海权，坚决守护自己的领海。美国在中日钓鱼岛争端中通过对日本的偏袒，使争端不断升温，借机加强了同日本的军事同盟关系，联合日本共同制衡中国海权的发展：美国和日本频频进行夺岛演习；2013年2月安倍晋三访美时，安倍和奥巴马同意将驻冲绳美军使用的嘉手纳基地以南的5个设施和部分区域早日归还冲绳，并就加快普天间军事基地的搬迁，达成了一致的意见；陆续将鱼鹰运输机、F-22隐形战机等先进武器部署到日本，美国还准备在日本布置反导弹与远程雷达侦测系统；对于中国军舰通过宫古海峡，冲出“第一岛链”到西太平洋进行训练，美国则利用日本对中国军舰的活动进行监视；等等。

二是美国奥巴马政府将 TPP 视为美国经济与亚太再平衡的一部分，因而刻意排除中国，邀请日本参加。在日本“国有化”钓鱼岛之前，日本政府对加入 TPP 并不积极，主要原因是日本农业势力强大，农业保护主义制约了日本的对外开放，但日本“国有化”钓鱼岛、中日钓鱼岛争端升温之后，日本政府的态度就发生了根本的变化。目前，美国政府就日本加入 TPP 谈判的预备磋商已达成协议。如果最终日本加入 TPP，那么 TPP 就包括了世界第一和第三大经济体，就拥有了能够和中国与东盟自由贸易区为主导的亚太经济新秩序抗衡的资本。



2. 南中国海争端升级

(1) 美国高调介入南中国海问题。

第一,作为南中国海争端升级的直接当事者,美国前国务卿希拉里出版了自传《艰难抉择》一书,书中详细描绘了美国推动南海问题发酵的来龙去脉,暴露了美国的居心及其如何在南海搅局。^①



希拉里的最新回忆录《艰难抉择》

图片来源:《希拉里推出最新回忆录〈艰难抉择〉》,《大河报》2014年6月11日, <http://edu.dahe.cn/2014/06-11/102972519.html>。

2010年7月23日,希拉里在东盟地区论坛外长会议上向中国发难,大谈南海与美国国家利益的关系,声称美国在维护南海航行自由方面拥有“国家利益”。希拉里在自传中的描述至少透露了这样几点:一是美方发难经过了精心策划,不仅会前专门商谈,还与其他国家事前商定好如何在会议上相互配合。二是美方上述安排是为了扭转中国在该地区的所谓“咄咄逼人的态势”。在希拉里看来,进入2009年中国在外交上改变了“克制”态度,美国要找机会扭转这种局势。三是美方更深层次的考虑是要打消该地区对美国“领导力”的质疑。美方要重新展示在该地区的实力。

希拉里以维护南海航行自由涉及美国的国家利益为由,介入南海问题,事实上正如中国反复回应的,南海航行畅通,并没有自由航行的

^① 以下有关论述参见《希拉里自传暴露美国居心 美国如何在南海搅局》,《人民日报(海外版)》2014年8月22日, <http://world.huanqiu.com/article/2014-08/5114314.html>。



问题。希拉里的这一说法,只不过坐实了美国是炒热南海问题的最大推手,说穿了就是唯恐天下不乱。通过强调美国在南海的利益,介入南海争端,通过对中国的指责,煽动和鼓励有关国家在南海问题上向中国发难,进而达到以南海为抓手,维持美国在亚太地区事务中的主导地位。

第二,2014年2月5日,美国国务院东亚事务助理国务卿拉塞尔在国会听证会上表示,中国应该澄清南中国海九段线,指责中国在南中国海的主权要求缺乏国际法依据,并成为南中国海局势紧张的根源,公开地站到了和中国有争议的国家一边,被认为是在对中国的南中国海维权行为发出政治警告。

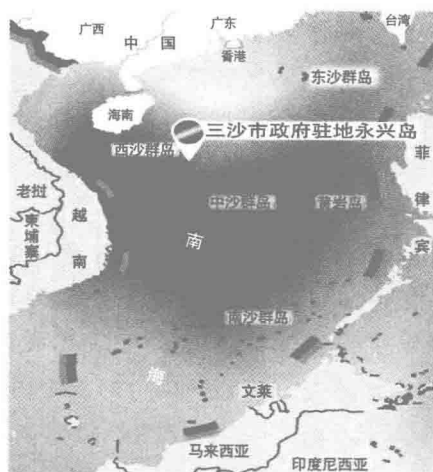
拉塞尔指责中国在南中国海的主权要求缺乏国际法依据,是站不住脚的。中国南海有四大群岛,分别是东沙群岛、中沙群岛、西沙群岛和南沙群岛。南沙群岛是分布范围最广、岛礁数量最多的一组大群岛,国际上习惯称其为“斯普拉特利群岛”。中国最早发现了南沙群岛。历代政府不间断地对南沙群岛行使主权并进行实际管辖。到明清时中国人已在南沙海域捕鱼,并在一些岛屿上居住。清朝将南沙群岛正式划入中国版图。从最早发现到拥有主权,再到开发利用,中国都远远早于其他国家。从现代国际法的角度来看,中国拥有对南沙群岛的主权。20世纪30年代之前,没有任何国家对中国拥有南沙群岛的主权提出过异议。

“在二战期间,为执行其南亚战略,日本占据了南沙群岛。抗战胜利之后,中国政府根据1943年12月签署的《开罗宣言》和1945年7月签署的《波茨坦公告》,1945年10月25日开始收复台湾,随后则正式收复西沙群岛和南沙群岛。为了使确定的南中国海领土范围具体化,1947年12月1日,民国政府内政部重新审定南中国海诸岛地名172个,并进行公告,同时还出版了《南中国海诸岛位置图》,在南中国海标出东沙、西沙、中沙和南沙四群岛,并采用四群岛的最外缘岛礁与邻国海岸线之间的中线在其周边标绘了若干条断续线,线的最南端标在北纬4°左右。这就是在中国南中国海地图上正式标出的U形断续线。1948年2月,民国政府将此图收入《中华民国行政区域图》公开





发行。因该线的形状像英文字母‘U’，故也被称为‘U形线’。现在一般则称之为九段线。九段线划定的时候，1982年《联合国海洋法公约》的制定还远远没有提上议事日程。九段线划定时的主要海洋法规则，只有两方面的内容：领海的概念和公海自由的概念。换言之，除了领海之外，其他海域都是公海的范畴。由于九段线以内的海域是中国历史上习惯活动的海域，中国将此海域标注并划定为自己所有，并没有违反当时的任何国际法。甚至，考虑到沿海国均有自己的领海，中国在划定该线的时候，是刻意在最外缘岛屿和相邻国家之间的中间确定的。也就是说，中国当时划定此线不仅没有违背当时的国际法，还严格地遵守了当时的国际法，尊重了该线周边国家所应享有的领海权利。正因为九段线划定时不仅没有违背国际法，还严格地遵守了国际法，此线一经划定并公布之后，当时的国际社会就没有对此提出任何异议，周边的东南亚国家也未提出过外交抗议。许多国家包括南中国海周边国家以及前苏联、日本、法国、德国、英国出版的地图上也画上了此条断续线，并注明归属中国。”^①



九段线地图

^① 宋杰：《中国南海权益主张的国际法依据》，四月网，2014年8月25日，<http://opinion.m4.cn/2014-08/1243178.shtml>。