

公安情报学理论与实践

全国公安情报学研讨会论文集

《公安情报学理论与实践》编委会 编



中国人民公安大学出版社

CPCPSU

公安情报学理论与实践

——全国公安情报学研讨会论文集

《公安情报学理论与实践》编委会 编

(公安机关 内部发行)

中国人民公安大学出版社

·北京·

图书在版编目 (CIP) 数据

公安情报学理论与实践: 全国公安情报学研讨会论文集/《公安情报学理论与实践》编委会编. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2006.7

ISBN 7-81109-430-4

I. 公... II. 公... III. 公安学: 情报学—研究

IV. ①G350②D035.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 073867 号

公安情报学理论与实践

——全国公安情报学研讨会论文集

GONG'AN QINGBAOXUE LILUN YU SHIJIAN

《公安情报学理论与实践》编委会 编

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

印 刷: 北京蓝空印刷厂

版 次: 2006 年 7 月第 1 版

印 次: 2006 年 7 月第 1 次

印 张: 33.25

开 本: 787 毫米 1092 毫米 1/16

字 数: 615 千字

ISBN 7-81109-430-4/D·410

定 价: 66.00 元 (公安机关 内部发行)

本社图书出现印装质量问题, 由发行部负责调换

联系电话: (010) 83903254

版权所有 侵权必究

E-mail: cpep@public.bta.net.cn

www.phcpps.com.cn www.jgclub.com.cn

《公安情报学理论与实践》

编 委 会

主 任：宋 强

副主任：曹 凤

编 委：（以姓氏笔画为序）

王智慧 田 垒 刘为民 吴绍忠

宋 强 周西平 范国岱 赵金萍

胡静波 郭友生 曹 凤 彭知辉

前 言

公安情报工作是我国公安工作的重要组成部分。自 20 世纪 90 年代以来，以“金盾工程”建设为标志，公安机关逐步加大了对各类情报信息应用系统和信息资源的建设，公安情报信息化建设取得了长足进展。为充分发挥情报信息的优势和效应，必须整合情报信息资源，实现情报信息共享，加强公安情报工作。因此，探索新形势下公安情报活动的特征、规律、发展趋势等，成为摆在我们面前的一个重要课题。周永康部长在 2004 年全国公安厅局长会议上指出：“情报信息是公安机关决策的基础；公安机关要真正做到耳聪目明，切实提高工作效率和水平，必须以强有力的情报信息工作为支撑。”并要求各级公安机关牢固树立情报信息主导警务的理念，强化情报信息服务公安实战、辅助决策的功能。

为了总结公安情报工作，发挥“情报主导警务”的优势作用，推进公安情报学科专业的建设与发展，2006 年 7 月，由中国人民公安大学主办的全国公安情报学研讨会在北京召开。研讨会围绕“公安情报与警务改革”、“公安情报学科专业的建设与发展”、“情报主导警务”等主题，探讨公安情报与我国警务改革的现状、未来趋势和发展战略，以公安情报服务于公安工作的实践模式、理论基础、发展战略、技术应用、人才培养以及理论体系建构等为研讨内容，深入广泛开展学术交流。本论文集就是这次研讨会的结晶。研讨会筹备组于 2005 年底向全国各级公安机关和公安院校发出征文通知后，得到广泛积极的响应。截至 2006 年 5 月，共收到论文 138 篇。经编委会组织有关专家认真审评，选出 73 篇结集正式出版。

本论文集收录的论文，集中展示了当前公安情报实战部门和公安院校及理论界的研究成果和创造性思考。其中既有对公安情报工

作理论的精辟论述和深入研究，也有关于公安情报实践工作的真知灼见和经验总结。这些论文注重理论联系实际，富有时代气息。根据论文主题，本论文集划分为以下六个部分：

第一部分，“公安情报理论研究”。理论研究是对公安情报工作实践的提炼和理性把握，是对公安情报工作本质与规律的揭示。收录的论文探讨了公安情报信息收集、分析、研判、交流、管理的方法、特征和规律等。

第二部分，“情报主导警务研究”。情报主导警务主要以情报信息分析研判为手段，以科学效能的警务管理为核心，提高警务决策的正确性，从而达到预防和打击犯罪、维护社会稳定的目的。当前，全国各地公安机关积极探索和实践情报主导警务模式，并初见成效。所收论文有的从理论层面探讨了情报主导警务的基本概念、产生背景、现实意义、理论框架等，也有的从实践角度探讨了情报主导警务的工作模式、实战应用、机制建设等。

第三部分，“公安情报业务研究”。公安情报工作与公安各项专门工作紧密相连，所收录的论文既论述了刑侦、经侦、禁毒、边防等领域专门情报工作的特征、规律等，也研究了公安情报在犯罪控制、预警、群体性事件处置等方面的具体运用。

第四部分，“公安情报应用研究”。情报信息的转化、应用是公安情报工作的价值体现，只有及时将研判结果应用到实际工作中，真正发挥引导决策、引领实战的作用，情报信息才有实际的意义。所收论文从案件侦破、刑嫌调控、阵地控制、警察形象危机处置等多个角度论述了公安情报的应用，还阐述了网络信息资源的开发利用、搜索引擎与数据挖掘等信息技术的运用以及情报服务等。

第五部分，“公安情报学专业建设研究”。为适应公安事业发展的需要，中国人民公安大学开设了我国第一个公安情报学本科专业，并于2005年正式招生。如何建设好公安情报学专业，为公安部门输送高层次专门人才，需要积极的探索和努力。这次举办全国首届公安情报学研讨会，也是为了进一步探讨公安情报学专业建设与发展的思路和途径。所收论文从公安情报学学科体系、专业课程体系、理论体系等方面作了比较深入的研究和探讨。

第六部分，“公安情报管理与队伍建设研究”。公安情报管理是

以管理科学为指导，根据公安情报的特点与规律，有效地组织协调整个情报工作的活动。队伍建设是公安情报组织管理工作的内容之一，也是整个公安情报工作体系建设的重要组成部分。所收录的论文从公安情报信息资源的组织管理、公安情报工作机制建设、公安情报专业人才培养等方面做了有益的探索。

此次征文得到各级公安机关和各地公安院校的大力支持。许多一线民警结合自身工作实践，提交了具有较强针对性、应用性的论文。一些公安机关的领导同志也亲自撰写了论文，从宏观角度总结了公安情报工作的经验，揭示了公安情报工作的发展方向。来自公安院校的论文作者结合当前公安情报工作的现状和发展趋势，从理论上作了积极的探索。由于受篇幅的限制，对论文未能收入本文集的作者表示遗憾。

中国人民公安大学领导对本次征文和研讨会高度重视，在经费、组织协调等方面大力支持，并自始至终给予具体指导。公安情报学系是此次活动的具体组织者，许多老师在正常工作之余投入了大量的时间和精力。学校办公室、宣传部、科研处、出版社、侦查系、公安管理系等有关单位也为论文的征集、评审和出版做了大量工作，保证了征文活动的顺利开展和论文集的如期出版。在此，谨向所有对我们提供支持和帮助的同志表示衷心的感谢！

公安情报工作是我国公安机关当前和今后一个时期着力抓好的一项重点工作，公安情报学专业是公安情报事业发展的新的增长点。深入探讨公安情报工作的理论与实践，对于推动公安情报工作和人才培养意义重大。这本论文集展示了当前公安情报学理论与实践的最新成果。这些研究成果必将有利于我国公安情报事业的发展，促进公安实战部门的情报工作和公安院校的教学工作。由于时间仓促，水平有限，书中的错误或不当之处在所难免，敬请读者予以谅解并不吝指正。

《公安情报学理论与实践》编委会
二〇〇六年七月十日

目 录

公安情报理论研究

- 公安情报意识特性及内容研究 吴绍忠 (3)
- 公安情报分析理论探析 李广仓 (10)
- 犯罪情报价值分析系统模式研究 楼一帆 (17)
- 探索情报信息交流规律 努力提高公安工作水平 翁志刚 (24)
- 公安情报信息工作的动力机制分析 刘须群 (29)
- 经侦情报研判方法体系研究 陈梦醒 (38)
- 关于“公安情报”概念的理解 彭知辉 (45)
- 浅谈公安情报信息搜集与管理 张新庚 陆洪良 (53)
- 经济犯罪情报若干问题研究 李亦农 (61)
- 试论情报分析的定义、特点与作用 熊允发 (70)

情报主导警务研究

- 构建上海公安大情报工作体系的思考与实践 吴志明 (77)
- 情报信息主导警务战略在江苏的实践与思考 徐珠宝 (83)
- 情报信息主导警务的本土化问题
——“芜湖经验”的深度启发 从 辉 (92)
- 警务主导观：信息还是情报 孟宪文 (99)
- 论“芜湖模式” 王清淮 (107)
- 情报主导警务战略的探索与实践 刘松林 (113)
- 情报信息主导警务模式管见 裴晋军 刘克诚 (119)
- 信息主导警务模式初探 吕雪梅 尚辰艳 刘宏丽 (125)

探析情报信息主导侦查的模式	张 巾 (135)
论“情报信息主导警务”的公安情报工作管理体制	郑路遥 宿 屹 (142)
情报信息主导警务模式及其在浙江的实践	项目课题组 (148)
对建立情报主导警务工作模式的几点思考	杨喜慧 (156)
情报主导警务工作模式的实践与思考	刘仁先 (163)
对基层公安机关实施情报信息主导警务战略的研究与实践	孙 俭 (172)
关于情报信息主导警务的思考	王晓云 (180)
情报主导警务工作的驱动力探析	梁慧稳 (187)
夯实基础信息根基 情报主导警务实践	章明昌 (196)
论经侦情报信息预警机制的建设	刘海峰 (205)
情报主导警务工作模式研究	张晓菲 (212)

公安情报业务研究

关于公安边防情报工作的思考	邓新元 (221)
情感词语及其情报意义	高平平 (228)
论公安情报工作的标准化	揭 萍 马力勤 (233)
试论建立健全公安情报研判机制	郭锋超 (240)
公安情报与公安预警研究	王智慧 (248)
论情报信息与犯罪控制	韩 瑶 陈 苗 (256)
处置农村群体性事件中的公安情报工作刍议	陈仁凯 (262)
市场经济条件下的刑事特情工作	林伟平 (268)
警务改革与公安情报现状研究	阮仕宏 徐 伟 (273)
预警不及时之成因与对策	熊明克 (278)
毒品犯罪情报的分析研判	李 巍 (283)
基层公安机关情报信息工作现状、问题及思考	王冰清 李 勇 (290)
情报与英国情报机构	王 杨 (298)
对公安情报工作中公开资料搜集的几点思考	贺 勇 (304)

公安情报应用研究

刍议情报信息在警察形象危机预控中的运用	曹礼海 (311)
---------------------------	-------------

禁毒情报相关问题研究	赵金萍 (320)
公安搜索引擎是开展公安网络情报工作的重要手段	李国庆 (328)
加强情报信息分析研判工作 为决策和实战	
提供可靠支撑	夏存喜 赵建生 王小锋 (334)
网络环境下公安情报资源开发研究	李金满 (341)
网络信息资源中公安情报的开发和利用	郑永红 (348)
论刑嫌调控和阵地控制信息资料的整合 ...	许细燕 庄 华 刘向阳 (355)
公安情报需求与服务的发展研究	欧三任 (362)
案件现场信息在同类型系列案件侦查中的应用	
及其扩展	陈荣辉 蒋雪梅 (370)
如何更好地利用公安信息化系统提高为情报	
工作服务的能力	殷小科 金碧芳 俞 强 陈荣辉 (378)
论情报信息制导刑事犯罪侦查	靳 新 (388)
发挥公安情报导向作用 有效防范和处置群体性突发事件 ...	李中平 (397)
浅谈“情报信息全警化工程”的实施	王 宁 刘晓霞 (400)
基于数据挖掘技术的情报信息系统	柯 飞 (405)
走 C4ISR 和 CIS 系统合成之路 构建模块化公安情报	
信息系统	孙则阳 (412)
试论影像技术在现代警务情报中的运用	贾永生 (419)

公安情报学专业建设研究

对公安情报学专业课程体系建构问题的思考	曹 凤 (427)
试论公安人员情报素质及其培养	阎贵臣 刘 喆 李宗玮 (435)
公安情报学的科学体系和层次结构探讨	陈 刚 (445)
公安情报学研究的几个理论问题	瞿 丰 陆才俊 (450)
略论公安情报学理论体系之建构	张 平 (455)
论公安情报学专业学生政治素质的培养	范国岱 (464)

公安情报管理与队伍建设研究

略论网络环境下的公安情报资料档案管理	傅冰钢 (471)
--------------------------	-------------

公安情报用户研究与公安决策	周西平 (478)
维护国家安全和社会政治稳定情报信息工作机制初探	王雪莲 (484)
论派出所“110”情报信息工作机制建设	邓志彪 (492)
公安边防情报人员培养模式的选择与重塑	朱广勤 (498)
基于 CAS 理论的公安情报人力资源与队伍建设研究	柯 健 (503)
加强公安情报人力资源与队伍建设	卢军发 (510)
对公安情报人力资源开发与创新的几点思考	徐国涛 (515)

公安情报理论研究

公安情报意识特性及内容研究

吴绍忠*

摘要: 情报意识是引导、指挥情报活动的内在动因, 在实施情报信息主导警务战略的过程中, 情报意识的培养至关重要。情报意识的形成受到多种因素的影响, 具有社会性、选择性、主观性和能动性的特点。公安情报人员在情报活动中要培养自己的大情报意识、需求意识、敏感意识、协作意识、时效意识、开发意识和保密意识, 以推进情报信息主导警务战略的发展。

关键词: 情报意识 特性 内容

21 世纪是信息网络时代, 随着科学技术的突飞猛进, 社会信息化的快速发展, 以信息技术为主要标志的高新技术革命已经引起了社会各个领域的深刻变革, 信息化的历史潮流对公安机关传统的警务运作方式提出了前所未有的挑战。

为了切实履行三大政治和社会责任, 提高“四个能力”, 为创建和谐社会的伟大事业保驾护航, 公安机关必须实施情报信息主导警务战略, 坚持把情报信息工作置于基础性、先导性位置来抓, 实现以情报信息主导决策、引领实战、指导防范。“情报信息主导警务”已成为保证警务决策科学化, 提高警务工作效率的必由之路。情报信息主导警务战略已成为信息化时代, 世界各国警察机关迎接犯罪高潮的严峻挑战、回应政府和民众的期望、保障社会安全的根本手段。

在实施情报信息主导警务战略的过程中, 情报意识的培养至关重要。情报意识是引导、指挥情报活动的内在动因。情报意识强则情报工作兴, 情报意识弱则情报工作衰。各级公安机关, 尤其是公安情报工作人员, 必须明确情报意识的特点和内容, 不断培养和加强情报意识, 推进新时期警务工作。

* 中国人民公安大学情报学系讲师。

一、情报、意识与情报意识

情报一词首先应用于军事领域，是军事情报的简称，是指对获取的军事斗争所需的情况进行分析判断的成果，是筹划和指导战争及指挥作战的重要依据。广义的情报还包括侦察所获得的情报资料以及对情报资料收集、整编和处理的过程。而具体到公安机关，则是指公安机关通过侦查手段、秘密力量、日常办案、日常管理、社会调查、公开资料等途径获取的有关违法犯罪活动、公安管理及其他与公安工作相关的各类情报信息及其分析研判后的成果。^①

意识是人脑的机能和属性，是对客观世界的主观反映。它是由生物的感觉和动物心理发展而来，与神经系统密不可分，在劳动的基础上同语言一起产生。恩格斯说：“意识一开始就是社会的产物，而且只要人们还存在着，它就依然是这种产物。”现代科学表明，意识活动同人脑的生理过程以及物理、化学过程是分不开的，离开这些经过长期劳动而获得的特有过程，就不可能有人人的意识。

情报意识，狭义地讲，是指情报人员运用感觉、知觉、思考、记忆等心理活动，对所需情况做出的主观反映。广义地讲，是指情报人员及相关人员运用感觉、知觉、思考、记忆等心理活动，对一切有关情报领域的客观现象和规律所做出的主观反映。情报意识是在情报实践中培养和发展起来的。情报实践是情报意识的基础，情报意识是情报实践的反映，并反作用于情报实践。^②

情报意识属于社会意识范畴。有如下三层含义：①情报意识是指情报观念，是情报与情报事业在人们头脑中反映的总和；②情报意识是指人们对具体情报的认识过程，即情报意识过程。该过程从对客观事物的感觉、知觉开始，经过注意、表象、记忆、想象、思维，到获取情报用于实践结束；③情报意识是指人们对具体情报的反映能力，即对情报的敏感能力、洞察能力、鉴别能力和联想能力。^③

二、情报意识的特性

情报意识除具有意识的一般特性以外，还具有一些特殊特性。情报意识的特性可归纳为以下方面：

① 李建涛、司震宇：《浅析情报意识的分类及特性》，载《情报杂志》2003年第10期，第10~11页。

② 彭知辉：《公安情报学初探》，载《中国人民公安大学学报》2005年第21期，第26~31页。

③ 冷东明：《论强化情报意识》，载《情报科学》2002年第20期。

（一）社会性

情报意识是人脑的产物，但情报意识却不是人脑中所固有的。人脑只为人的情报意识的产生和发展提供了可能性和物质基础，而不能决定其内容。社会存在决定社会意识，而作为社会意识一种的情报意识，受情报意识主体所处的时代、阶级、民族、国家、情报实践的物质条件和科技水平等因素的影响而不同。

人们的情报意识首先来自于军事领域。孙武在《孙子兵法·用间篇》中就阐述了在战争中利用情报赢取胜利的重要性；而近代的林则徐，不仅是爱国者，同时也是一位文献情报活动家。他收集编译西方情报，是近代中国人了解和研究西方的实践者。林则徐利用收集的情报资料禁烟、缴烟、销烟，取得了虎门抗击鸦片侵略的胜利。

第二次世界大战之后，随着科学技术的迅猛发展，专门的科技情报在军事情报工作的基础上形成、发展起来。我国的科技情报事业自1956年创建以来，经过50年的长足发展，国家已把大力推进国民经济和社会信息化作为现代化全局的战略举措。而随着信息化的发展，情报成为公安机关工作的要素，情报信息主导警务应运而生。

（二）选择性

情报意识的选择性，是指情报意识对情报选择的决定作用。情报活动实践中，在同一时间和同一环境内，人们接触大量信息，但这些信息多数被人们忽略、放弃了，而仅仅关注了其中的很少一部分。这是因为，为了提高效率，人的大脑在同一时间只是有选择地处理分析部分信息。人们认为有用、有价值的，大脑就会储存、加工；人们认为无用、没有价值的，大脑就会抛弃。而决定如何对所有信息进行筛选，对它们进行取舍的，就是人们的意识。被人们意识关注的事物，人们就会留意，就会注意到，会在大脑中储存相应资料；而人们意识不关注的事物，人们往往视而不见。例如，我们天天爬楼，却不知道楼梯有几级，因为我们的意识认为它无用，把这一信息抛弃了。

我们的情报意识直接决定了我们所接触的纷繁复杂的信息中，哪些会被我们的大脑关注，加以存储和分析，哪些会被像垃圾一样扔掉。情报意识对于我们的情报选择是有导向性的。不合理的情报意识往往会使得情报从我们面前滑过而我们却毫无察觉。

产生这种现象的原因是：①需要。它是人的意识活动的内在动力，人们在进行各种活动之前，活动目的与结果就形成观念，存在于人的头脑中，为此做出计划，指导行动。这些观念和计划，决定了情报意识活动的方向，使人们从众多的情报中，首先意识到符合自己目的的情报。②人们的兴趣不同。在现实

生活中，人们的爱好兴趣各不相同，兴趣爱好的取向，也对情报意识的趋向性产生影响。^③专业和职业的不同，对情报意识有很强的导向性。人们对现实的有意识的反映是从事物获得的直接印象与其所掌握的知识、经验，形成的思想观念的产物。

（三）主观性

情报意识会因情报意识主体的知识、经验、思维能力和精神状态等不同而不同。如有的时候即使是对同一事件，不同的情报人员却得出不同甚至是截然相反的情报，也就是说情报人员对于情报价值的判断具有主观性。公开出版、发表的各种媒体以及广播、电视、互联网等，是公安机关获取情报的重要渠道。美国前总统杜鲁门曾说，“美国有95%的秘密情报都在报纸和其他刊物上发表过”。^①从公开渠道获取各种信息之后，公安情报人员需要对其进行分析判断，选择有价值的内容，加工成为高质量的情报产品提交领导。在信息的选择与判断中，情报人员的经验和分析能力是决定因素，而由于人们之间情报意识的差异，导致对信息的筛选必然存在一定的主观性。

主观性的存在影响了公安情报工作的质量，因为它可能会导致加工出来的情报产品存在遗漏、夸大、扭曲等问题。公安情报工作应该把分析研判中的主观性降到最低，通过建立科学、合理、严谨的情报工作系统和制度保障情报产品质量。

（四）能动性

能动性指情报意识对情报工作有能动作用。主要表现在如下方面：首先，情报实践活动受到情报意识的支配。例如，在情报实践中，情报人员根据上级的任务或自己的判断，在情报意识的支配下，会预先制定行动计划和实施步骤，而后才开展一系列的情报活动。情报意识是情报活动的先导。其次，在情报工作中，情报意识强则工作积极性高。情报意识强的人，充分意识到情报对于公安工作的重要性，因此在情报工作中能自动激发热情，全身心投入其中，克服困难、勇往直前，推动自己做好工作。再次，情报意识强则情报敏感度高。公安情报人员每天在工作中接触大量信息，在生活中也会了解到各种资讯。在此过程中，情报意识强的人具备高度灵敏的嗅觉，可以从各种杂乱无章的信息中及时发现具有高度价值的情报。而情报意识弱的人，由于大脑对情报的关注程度不高，即使听到或看到有价值的情报也会浑然不觉，错失良机。最后，情报意识对于情报活动具有导向性，也就是使情报工作尽可能为收集情报的目的服务。情报意识的导向性决定了情报活动的价值，使之不会偏离目标，

^① 李耐国：《军事情报研究》，军事科学出版社2001年版。