



中國現代經濟發展史

中國近百年在政治，社會和文化上的重大變革，
若不從經濟發展史上追溯，很難察覺這一股龐大力量來自何處。
本書作者耗費三〇年心血，提出完整而客觀的史料巨獻。

財經座標 **13** 歐陽正宅 著

財經座標 13

中國現代 經濟發展史

歐陽正宅◎著

玉環

財經座標^⑬

中國現代經濟發展史

著者——歐陽正宅

發行人——臧遠侯

出版者——時報文化出版企業有限公司

台北市10699大理街13號4F

電話——(02) 33066842

郵撥——010385410時報出版公司

信箱——台北郵政七九九信箱

校對——韓聖和

排版——文群印刷有限公司

製版——成宏照相製版有限公司

印刷——華展彩色印刷有限公司

初版——中華民國七十八年六月二十日

定價——新台幣二六〇元

◎行政院新聞局版台業字第〇二一四號

版權所有 翻印必究

(缺頁或破損的書，請寄回更換)

前 言

自十八世紀英國發生工業革命後，現代經濟發展，在歷史上掀起了世界性的洪流。到二十世紀八〇年代為止，無論是已開發或尚在開發中的國家，都曾或正投在這一洪流中；更因相互激盪，改變了並正改變每個受這洪流衝激的國家。由於文化傳統，經濟基礎，政治構造，價值意識，以及人口、土地、資源等背景，在不同國家，所受不同衝激中，以中國所受衝激包涵最多、最深、最遠。自十九世紀六〇年代開始到現在，經過雖已一百餘年，但衝激的餘波，尚在盪漾中。

由現代經濟發展所代表的，無疑的是以物質為中心的文化，這和中國傳統文化係以人文尤其係以倫理為中心，是有矛盾的。當西方列強挾其在經濟發展上已有的優勢，對中國強行叩關的時候，最先引起的衝激，是中西文化問題。中國所採取的態度：起初是排斥；隨後是

容忍；再後是屈服；最後是順從以至諂媚。何去何從？至今還不曾澄清。正因在文化態度上有此演變，所以以西方為背景的各种思想、學說、乃至制度，氾濫全國，終至使中國兩分為有如世界兩分的自由民主和共產集權兩種體制。如不從現代經濟發展史上作追溯，當難於察覺，支配中國近百餘年來各種重大變動的勢力，是從那裏來的。

同光以前，中國在經濟上，是以封閉的、聽命於自然力的農業為基礎。這時經過工業革命後的多數西方國家，則係以戡天役物的精神，向開放、向海洋，並係以工商業的擴展為經濟基礎。若說中國傳統的經濟是王道的、保守的、貧乏的；則西方（稍後加上日本）的經濟，正是霸道的、進取的、富裕的。以農業為基礎的中國傳統經濟未必全是不好；但在強逼下，為抗拒並適應以工商業為基礎的西方和日本的霸道經濟，不能不在經濟結構及體制尤其在各種生產力上，謀求改進，這就是同光以後，中國先有洋務運動，後有各時期經濟發展的原動力之所在。從以傳統農業為基礎的經濟，向以工商業為基礎的現代經濟發展，所經過程，所衍生的問題，以及由此而導致的榮枯，都是有著非常歷史意義的，不能不有紀錄。

就對經濟因素說，政治構造，自是上層建築。孫中山先生倡導革命，最初的目的雖是政治的，但後來則是以經濟為主。民國成立後所致力，即在實行民生主義。兩分西方的資本主義和共產主義，都係以經濟取名，無論政綱、政策、乃至政府組織，多係在經濟基礎上設定的。中國共產黨和中國國民黨過去的對立，主要在於經濟因素。基於實際運作和經驗，及在共同要求統一下，今後能不能異中求同，須從近四十年經濟發展歷史的過程中，作真正知識的、理性的、以及建設性的探究。

中國從古自認居天下之「中」，視四週的鄰邦爲「夷」「狄」，無形中養成一種自滿、自足、和惰性的觀念，也形成個人的價值觀。這種價值觀，和日新又新的現代經濟發展的要求，是不相符合的。在門戶開放後，這種價值觀雖已作了若干修正，但並未根除，這就是中國在現代經濟發展的進程上，異常落後的原因。如非從歷史的紀錄中加以體認，是不易使進程加快的。

土地是早期強國對弱國掠奪的對象。人口、資源，則是市場經濟的獵物。鴉片戰爭，中國先後受西方列強，後加上日本，各種侵略，都是在土地、人口、資源的背景上產生的。在規模和性質上，這些侵略，不同於歷史上任何外患，不僅改變了中國的對外關係；也改變了中國內部的組織和體制。過去一百多年，自是中國亘古未有的奇變。這一變局，並未結束，在外力下，以經濟因素爲中心的內外問題，將如何繼續變，似未見端倪。溫故知新，亟須從歷史的紀錄中去尋求。

從以上所述的背景，因現代經濟發展衝激帶來歷史上巨大的轉變，及其對未來的導向，是應有完整和富有前瞻性的歷史紀錄的，不僅在中國，卽在世界史中，也不可少。但看來似覺闕然。

外國關於中國現代經濟發展的歷史紀錄，原非常多；但或是期間性的，或是地區性的；或是業別性的；或是以人爲主體的；或是以作者本國利害爲中心的。到現在爲止，似還不曾看見富有概括性，自初期以至現在較完整而系統的紀錄。以國家說，日本可能是研究中國現代經濟發展卷秩最多而最有系統的国家，但日本的研究，也是最不客觀的。用日本的資料固

可，用日本的觀點則不可。

由於任何國家，都有自己的特性。中國歷史悠久，國土遼闊，特性自比其他國家多。外國有關中國的歷史紀錄，由於不深知中國的許多特性，所以寫中國問題，特別是近年寫大陸問題和臺灣問題，多是表面性、片段性的；不過外國人對中國的歷史紀錄，尤其是和現代經濟發展有關的紀錄，雖不完整，不深入，但却能孜孜業業的去找資料，去寫作，累積下不可勝數的冊籍。反觀中國自己，對本國的紀錄，即令是百餘年來關係中國存亡榮枯的歷史紀錄，却是那樣少，那樣零星，連和外國的數量、質量都不能相比，怎能認識和謀求解決從歷史留下的許多問題？以此，引起了作者寫作本書的動機。

百餘年來，以現代經濟發展為中心所包含的問題太多了：先是中西文化的衝突問題；稍後是東西強權在中國的經濟擴展問題；再後是自由經濟和共產經濟學說的爭辯和權力鬥爭問題，舉凡思想的、學術的、歷史的、國際的問題，都交織在內，使作者不敢冒然動筆。終使作者有勇氣，不能不動筆的原因：第一是，從一九五五年到一九六九年長年居留日本期間，每到日本的書肆，不僅看到日本有數不盡自明治維新以來現代經濟發展的紀錄，也看到幾乎同樣多有關中國經濟的紀錄，其中多數是中國所缺乏的；第二是，列強在中國從事經濟擴展所進行的侵略，如不在此時留下紀錄，以後可能會永遠消失，也就是無從接受在屈辱和犧牲中所應獲取的教訓；第三是，中國現代經濟發展，尚在進行的途中，為求鑑往知來，應有歷史紀錄作實證並作指引；第四是，中國的分割，終是變態，統一應是歸趨，中共在大陸希望統一，國民黨在臺灣也希望統一，對統一的含義雖不一，但最後的目的總相同，謀求統一，

最自然而有效的途徑，應是從經濟並在相互瞭解中開始。本書就是在這些動機和要求下從事寫作的。

寫作本書的時候，最感躊躇的，自然是資料問題。所幸大概從三十年前開始，就已注意並蒐集和這方面問題有關的書籍和出版物。日本第二次大戰時，由其駐在中國的各種調查研究組織編訂的資料，特別是列強在中國從事經濟擴展的資料，以及中共在大陸整理的有關洋務運動的資料，對早期現代經濟發展部份的寫作，有不少幫助。其他則有多次在歐洲和美國旅行時所蒐集的資料，其中以和中國早期發生經濟關係的各國經濟背景資料為主，在對照下，可以看出中國和西方以及日本在經濟發展上的背景和歧異。另外，日本關於中國大陸在中共領導下從事經濟發展的報導、出版、研究，可說是巨細靡遺，也為本書的寫作，提供了不少助益。

照說，臺灣地區的經濟發展，有如此成績，參考資料，應該是很豐富的，出乎意料，竟非常不充分。幸在最感困惑時，承李國鼎先生賜借臺灣經濟發展初期資料多冊，其中包括尹仲容先生和李國鼎先生在經濟發展政策上許多設計和措施，受益很多。

究因涵蓋面太大，而關聯性和專門性的問題又太多，作者雖曾想把內容結構，以及條理系統安排好，尤其是牽涉到理論性、科學性、政治因素上的問題，希望既不失真，又能為不同觀點的人所接受，但仍感力不從心，所以在出版後，希望得到方家的批評、指教、補充，以期能臻信實，有裨於讀者。

本書係以史為名書寫。寫史通常是避開現實，使能成為定論，原擬截至在對日抗戰開始

時，或在國民黨自中國大陸撤退到臺灣時；但一則是對中國現實的重大局面無交代，將使讀者不滿；二則是四十年來是中國現代經濟發展的最盛期，如加割捨，將顯得空洞，所以打破成例，把史實寫到執筆時為止，並附若干展望。

經濟發展，和政治動態，有時是相連的，有時是可以分割的。本書係採分割的方式。列強在中國積極從事大規模經濟發展，係從中日甲午之戰後開始，並不因清朝和民國代替而有所中斷。相反地，從抗戰開始，到抗戰結束，中國在政治上沒有中斷，經濟發展，却無形中斷了，要寫這一期間的經濟發展，實無從寫起。中國東北各省部份，由於一度有由日本導演的滿洲國出現，前此日本和俄國又幾度在勢力範圍上交替，經濟發展的線索，不易清理，都只得從缺。因此，本書在經濟發展階段上，區分為：洋務運動時期，以清朝最初現代經濟發展為重點，時間為自同治初年至中日甲午戰爭發生前；列強在中國從事經濟擴展時期，以列強在中國從事各項投資及強索各種特權尤其是租界、租借地為重點，時間為自甲午戰爭結束後以至國民黨領導北伐前為止；初期經濟建設時期，以國民政府建都南京，從事各項經濟建設為重點，時間自北伐統一後以至對日抗戰開始為止；臺灣自由經濟和大陸共產經濟分別進行現代經濟發展試驗期，以各項經濟計畫、政策及其措施的演變為重點，時間自國民黨從大陸撤守到臺灣，和中共實際統治中國大陸開始到現在。洋務運動前，另就中國傳統經濟和列強對中國從事經濟擴展的經濟背景略作解說。分敘臺灣自由經濟和中國大陸共產經濟後，則以其趨向，作若干展望，冀在歷史的經驗和教訓中，早日完成中國現代經濟的發展。

本書寫作，前後經三年。第二年，因妻耿淑德病和去世，係在斷續中抽空執筆。第三

年，精神及心緒均差，賴寫作此書支持，但不免影響。不敢望其傳世，但願能為留心中國現代經濟發展問題者參考之一助。

由於篇幅較多，寫時字跡潦草，多賴同事袁正平小姐整理、打字，便利修改及付印，甚感盛情，附此誌謝！

歐陽正宅

民國七十七年八月一日
於臺北

歐陽正宅

湖北漢川人，日本早稻田大學商學碩士。
現任交通部顧問，著有「世界名經濟學者小傳」。

目 錄

0 0 3 前言

壹、總論

0 0 1 中國現代經濟在開始發展前的一般經濟情勢及和西方對比

0 1 1 中國現代經濟發展遲滯的原因

0 1 5 初期經濟發展的摸索與桎梏

0 3 3 列強在中國從事經濟擴展的背景

0 6 3 兩種經濟發展模式的試驗及其展望

貳、洋務運動時期的經濟發展

0 8 1 洋務運動的始末

0 8 7 洋務運動時期現代事業的興辦

1 6 4 洋務運動時期人才的培育

1 8 2 小 結

叁、列強在中國的經濟擴展

1 8 9 擴展的導因

1 9 9 擴展的主要方式和手段

2 6 8 小結

肆、初步經濟建設方案的擬訂及推行

2 7 7 方案擬訂的經濟基礎

2 8 4 主要方案的大要

3 0 2 經濟建設的推行

3 2 0 小結

伍、邁向現代經濟發展的試驗

3 2 7 經濟發展大勢的滙集和分歧

3 3 0 中國大陸共產經濟的試驗

4 1 0 台灣地區自由經濟的試驗

陸、中國現代經濟發展的展望

4 9 1 中國大陸地區現代經濟發展的展望

4 9 7 台灣地區現代經濟發展的展望

5 0 0 從殊途求同歸

柒、完成中國現代經濟發展的課題——總結

第一章 總論

第一節 中國現代經濟在開始發展前的一般經濟情勢 及和西方對比

經濟發展，學者常作階段性論述。中國經濟現代化的發展，該是從什麼時候開始？是本書先應作交代的。對這一問題，似可從兩方面來解答：一是定義或標準問題；另一是事實的根據問題。

關於經濟發展在階段上的區分，依米亞 (R.M. Meier)、波爾文 (R. E. Baldwin) 合著的「經濟發展理論歷史和政策」中所述^①：亞丹史密斯 (Adam Smith)，從初期產業革命的觀點出發，分為狩獵時期，牧畜時期，農業時期，商業時期，和工業時期；馬克思 (Karl Marx) 從勞動經濟的觀點出發，分為封建經濟，資本主義經濟，和社會主義經濟；李斯特

(F. List) 從民族國家經濟的觀點，分為奴隸經濟，牧畜經濟，農業和工業經濟，農業、工業和商業經濟；希爾地伯蘭 (B. Hildebrand) 從商品交換的觀點出發，分為物物交換經濟，貨幣經濟和信用經濟。布赫 (K. Bucher) 從商品流通的觀點出發，分為獨立經濟（生產者自行消費生產），城市經濟（生產者直接交換所生產品），和國家經濟（產品在國境內廣泛流通）；艾奚萊 (W. T. Ashley) 和恩文 (G. Unwin) 從經濟的演進觀點出發，分為家庭經濟，行會經濟，地方經濟，和工場經濟；格芮斯 (N. S. B. Gras) 從市場規模的生觀點出發，分為村落經濟，城市經濟，國家經濟和世界經濟。

以上各家，對經濟的階段發展，雖各有其說法；但由於各家的時代背景，與現實已發差異，難以完全採用。新近的說法，常為一般所引用的，應是羅斯陶 (W. W. Rostow) 在其「經濟成長階段論」中的說法⁽²⁾。

照羅斯陶在原書「前言」中所介紹的，他的階段論，是以世界主要國家經濟發展為標本，結合經濟與政治、社會、文化等因素，從批評馬克思的悲觀論出發，對未來世界經濟作樂觀的剖析而提出。羅斯陶的經濟階段區分為五個，即：1. 傳統社會 (Traditional Society)；2. 起步前的條件 (Precondition for Take-up)；3. 起步 (Take-up)；4. 奔向成熟 (Drive to Maturity)；和 5. 高度大量消費時代 (The Age of High Mass Consumption)。

在這五個階段中，此處值得參考的，是「傳統社會」這一階段。邏輯的解釋，在這一階段以前應是屬於「傳統」的，在這一階段以後應是屬於「現代」的。試看羅斯陶對「傳統社

會」所說的要點，他說：傳統社會的生產機能，祇限於內部構造，並係以原有的科學和技術作基礎……。由於在生產力上有限制，所以必須把大部份的資源，用於農業方面；而在農業體系下，因格局狹窄而使社會成為教權社會（Hierarchical Social Structure）。在這一社會體制下，家族和氏族，在社會組織中，扮演大部份任務，宿命論也成為這一社會的價值體系，可傳給子孫的，正如得之於祖先。羅斯陶在作此說時，並拿中國的傳統社會舉例。

爲了使讀者在事實上有更鮮明的對比，作者參用羅斯陶的說法，先拿中國在開始接受西方科技從事工業生產前的經濟狀況，作一鳥瞰，以爲中國向現代經濟發展的開始。

在清代咸豐年間（西曆十九世紀中葉）以前，中國社會的經濟結構，大體係由農業、手工業及礦鹽業二部門所構成。其中農業部門，所採生產手段及方法，除所需人力、獸力、和必要土製簡單工具外；絕大部份作物，差不多全由自然條件——氣候、土壤、地勢等因素所決定。如：氣候潮濕，土壤粘性，給水充沛，適宜於種植水稻；氣候乾燥，土壤屬石灰質，適宜於種植小麥；山岳地帶，常種植玉蜀黍；土質鬆軟，宜於種植棉花；雨水多少不拘，地質肥瘠不論，宜於種植高粱；粟物可以耐旱；沙質土壤，不能種植其他作物，可栽培花生等皆是。作物的種植，除自然條件的因素外；食用習慣，消費市場遠近大小，自也有影響作用。

中國幅員廣大，關於土地利用，原無確實調查。可以參證的，祇有後來布克（J. L. Buck）所著的「中國的土地利用」一書^③。由於土地利用，極富傳統性，布克調查的結果，和同光以前的狀態，應無太大差異。中國土地的利用，布克調查的結果按使用面積依大小的

順序是：稻、麥、粟、高粱、大豆、玉蜀黍、棉花。另外的作物還有大麥、豌豆、蠶豆、綠豆、花生、菜籽、胡麻、甘藷等。布克的調查，係在中國江蘇、浙江、安徽、江西、湖南、湖北、四川、雲南、貴州、福建、廣東、廣西、河南、河北、山東、山西、陝西、遼寧、綏遠、甘肅、寧夏、青海等二十二省進行的，幾乎涵蓋中國全部的農業區，所以中國農業的作物和分布，大體可以看出。在這廣大的農地上，不說在清代同光以前，即到民國初年，也很少見使用現代機具及新式企業管理。

其次來看手工業部門。手工業大體附屬於農村，也有一部份在城鎮進行，其業種有：陶工、漆工、染工、紡工、織工、繡工及農產加工等。這些生產在現在雖多已用現代機器及技術生產，但在清代同光以前，仍完全用人力及傳統方法。以中國在傳統上最具有代表性及在經濟上具有比重的手工業如茶、棉、絲、陶器來說，其生產方式及過程，根據記載和習慣，有如下述。

茶 茶葉的製造，分採茶、粗製、精選三個步驟。茶葉在採摘後，經曬、揉、發酵、烘焙等過程，成為粗茶，由茶農賣與茶莊，再用焙爐充分乾燥並作揀選，成為精茶。

茶園種植，大體在黃河以南，分布甚為普遍，以在湖北、湖南、浙江、安徽、江西、福建等省為最盛；其餘河南、廣東、貴州、陝西等省，也有相當生產。由於茶葉生產，在中國歷史悠久，消費普遍，所以早在兩百年前，已有相當數量出口，為早年少數出口商品之一。根據平瀨己之吉在其著作中應用我國早年資料所作統計，在同光年間，茶葉出口值，佔總出口五〇%以上⁽⁴⁾。