

中共甘肃省委宣传部重点资助项目

刘先春
编著

『四个全面』 引领民族复兴的 四维支撑

全面建成小康社会

全面深化改革

全面依法治国

全面从严治党



兰州大学出版社
LANZHOU UNIVERSITY PRESS

——

「四个全面」

引领民族复兴的中国道路



中共甘肃省委宣传部重点资助项目

刘先春
编著

『四个全面』

引领民族复兴的
四维支撑



兰州大学出版社
LANZHOU UNIVERSITY PRESS

图书在版编目 (C I P) 数据

“四个全面”：引领民族复兴的四维支撑 / 刘先春
编著. -- 兰州：兰州大学出版社，2017.7
ISBN 978-7-311-05178-5

I. ①四… II. ①刘… III. ①社会主义建设模式—研
究—中国 IV. ①D616

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第172891号

责任编辑 雷鸿昌 魏春玲 钟 静
封面设计 郇 海

书 名	“四个全面”：引领民族复兴的四维支撑
作 者	刘先春 编著
出版发行	兰州大学出版社 (地址：兰州市天水南路222号 730000)
电 话	0931-8912613(总编办公室) 0931-8617156(营销中心) 0931-8914298(读者服务部)
网 址	http://www.onbook.com.cn
电子信箱	press@lzu.edu.cn
印 刷	兰州新华印刷厂
开 本	710 mm×1020 mm 1/16
印 张	20.25
字 数	277千
版 次	2017年7月第1版
印 次	2017年7月第1次印刷
书 号	ISBN 978-7-311-05178-5
定 价	48.00元

(图书若有破损、缺页、掉页可随时与本社联系)

目 录

第一章 丹心未泯创新愿

——“四个全面”战略布局的理论创新与政治担当001

第一节 以习近平同志为核心的党中央谋篇布局、治国理政的全新展示 ...001

第二节 以“全面”“协调”为特征的系统性顶层设计006

第三节 “四个全面”战略布局深化了对三大规律的认识014

第四节 丰富和发展了中国特色社会主义理论体系028

第五节 “四个全面”是引领中华民族伟大复兴的宏大方略039

第二章 把握战略布局真内涵

——“四个全面”战略布局的科学内涵043

第一节 “四个全面”战略布局的提出背景043

第二节 “四个全面”战略布局的演进脉络046

第三节 “四个全面”战略布局的内在逻辑048

第四节 “四个全面”战略布局的目标内涵	068
第三章 彰显战略布局大境界	
——“四个全面”战略布局的战略意义	081
第一节 新时期党对治国理政伟大实践的新总结	082
第二节 马克思主义与中国实践相结合的新飞跃	089
第三节 我们党治国理政方略与时俱进的新创造	095
第四节 新时期推进伟大事业不断发展的总方略	100
第四章 建成全面小康之伟业	
——全面建成小康是实现民族复兴的关键一步	106
第一节 小康激荡中国梦	106
第二节 中国发展大趋势	109
第三节 “五位一体”展宏图	112
第四节 顺势而为齐兴邦	148
第五节 全面小康复兴路	151
第五章 高扬深化改革之旗帜	
——全面深化改革是实现民族复兴的强大动力	158
第一节 “关键一招”领航图	158
第二节 改革路线引航舵	160
第三节 统筹谋划绘蓝图	164
第四节 砥砺前行谱华章	168
第五节 稳扎稳打步步营	171
第六节 领导改革攻坚战	174

第六章 践行依法治国之方略

——全面依法治国是实现民族复兴的基本方略176

第一节 法治道路开创崭新局面177

第二节 立法先行完善法律体系183

第三节 依法行政建设法治政府188

第四节 司法改革保证司法公正193

第五节 全民守法弘扬法治精神199

第六节 法治思维法治方式解决问题205

第七节 依法治理建设法治社会210

第八节 法治阳光普照追梦道路214

第七章 筑牢治党理政之根基

——全面从严治党是实现民族复兴的根本保证219

第一节 坚强领导铸核心219

第二节 坚守信念补足钙227

第三节 权力关进制度笼230

第四节 重拳反腐聚民心232

第五节 恒抓作风扬正气237

第六节 思想制度两得彰246

第七节 政治清明新生态249

第八章 闪耀辩证哲学之思维

——“四个全面”战略布局的历史唯物主义和辩证唯物主义审视256

第一节 “四个全面”战略布局深刻体现了唯物史观的本质要求256

第二节 “四个全面”战略布局的辩证唯物主义审视260

第三节	“四个全面”丰富拓展了马克思主义认识论的时代内涵	271
第四节	“四个全面”对社会主义改革方法论的创造性发展	276
第五节	推进战略布局需要接受马克思主义哲学滋养	283
第九章 干在实处创新篇		
——把“四个全面”战略布局落到实处		288
第一节	坚持党的领导核心地位保障“四个全面”战略布局	288
第二节	以实事求是的思想路线指引“四个全面”战略布局	295
第三节	以深刻变革的思想观念谋划“四个全面”战略布局	298
第四节	以锐意创新的进取精神开拓“四个全面”战略布局	302
第五节	以舍我其谁的使命担当引领“四个全面”战略布局	303
第六节	以崇尚实干的务实作风落实“四个全面”战略布局	306
第七节	以真抓实干的实际行动推进“四个全面”战略布局	308
第八节	以人民群众的主体力量推动“四个全面”战略布局	311
后 记		316

第一章 丹心未泯创新愿

——“四个全面”战略布局的理论创新与政治担当

第一节 以习近平同志为核心的党中央谋篇布局、 治国理政的全新展示

“四个全面”，抓住改革发展稳定关键，统领中国发展总纲，确立了新形势下党和国家各项工作的战略方向、重点领域、主攻目标，是坚持和发展中国特色社会主义道路、理论、制度的战略抓手。

一、“四个全面”是党治国理政方略与时俱进的新创造

“四个全面”是对十八大以来党中央治国理政实践的理论升华，深刻揭示了当代中国发展进步的根本方向，为我们在新的历史起点上推动党和国家事业繁荣发展提供了根本遵循和战略指引。

（一）“四个全面”的战略是党对治国理政方略的突破和发展

“四个全面”不仅是党治国理政的新思路、新方略的集中体现，而且是我们党在治国理政方面的继承、突破和创新的理论结晶，它展现了治国理政的全局，抓住了治国理政的内核，遵循了治国理政的内在逻辑。从“全面建设小康社会”到“全面建成小康社会”，意味着目标更全面、标准更严格、时间更紧迫；改革开放是我们党作出的伟大决定，改革开放30多年来，我国的发展取得了举世瞩目的成就，党和国家的面貌焕然一新，人民生活水平得到了极大提高；十一届三中全会以来，我们党确定了依法治国的基本方略，使依法执政成为党治国理政的基本方式，依法治国逐渐推行；从严治党是中国共产党在建党、管党、治党中始终贯穿的重要原则和基本方针，我们党在革命、建设和改革开放时期都把从严治党摆在突出位置。可以说，“四个全面”科学总结了党治国理政的历史经验，既继承了我们党长期坚持的治党治国治军之道，又顺应时代发展和实践要求经过系统整合和集成创新，是习近平对治国理政方略系统深邃思考的深刻体现，是党中央在新时期对历史使命、责任担当和战略定力的鲜明诠释。

（二）“四个全面”实现了党对治国理政认识的新飞跃

不断实现治国理政认识上的新飞跃，不仅是时代发展的要求，也是我们党提升领导水平和执政能力的内在需要。十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以自我革新的勇气和胸怀，把解放思想和破除利益固化藩篱结合起来，以巨大的理论勇气和政治勇气闯难关、涉险滩，稳步推进各领域改革。从确立全面建成小康社会的奋斗目标到凝聚人心的中国梦，从全面深化改革到全面推进依法治国的“两轮”驱动，再到全面从严治党的根本保证，“四个全面”战略布局，在实践中逐步展开、不断深入，并在实践中走向成熟。党中央始终站在时代和全局高度，科学把握新时期治国理政之大道，直面中国现实难题和世界重大课题，自觉运用历史唯物主义和辩证唯物主义的科学世界观和方法论，深刻把握治国理政的系统关系，科学统筹治党治国治军、内政外交国防、改革发展稳定以及国内国际两个大局，思考谋划治国理政一盘棋。

（三）“四个全面”深刻反映了时代发展的趋势和中国特色社会主义的建设规律

发展是时代主题和世界各国的共同追求,改革是发展的内在动力和时代潮流,法治是国家治理现代化的重要依据和手段,从严治党是执政党推进自我建设的基本规律。“四个全面”顺应历史趋势、把握时代脉搏,围绕着发展、改革、治国和管党,结合理论与实践、承接历史与现实、联系国内与国际,深刻阐明了统筹伟大事业与伟大工程、坚持和发展中国特色社会主义的一系列重大问题,进一步深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识,实现了我们对中国特色社会主义建设规律认识上的新的突破,是党治国理政方略与时俱进的鲜明成果。

“四个全面”是对十八大以来党中央基于治国理政实践之上的理论升华,是习近平以宽广视野观察当今世界、当代中国,分析国际国内发展变化作出的重大战略部署,深刻反映了时代发展趋势和中国特色社会主义建设规律,开辟了党对治国理政认识的新境界。

二、“四个全面”是马克思主义与中国实际相结合的新飞跃

马克思主义中国化是一个不断发展的历史进程,即马克思主义基本原理同中国的具体实际相结合。经过改革开放近40年的努力,中国的发展已经进入了一个新局面,马克思主义中国化也迎来了新境界。习近平总书记站在政治家、战略家的高度,在深刻总结历史经验和深入把握中国国情和世界潮流的基础上,提出了“四个全面”的伟大战略布局。“四个全面”科学地坚持和发展了马克思主义,遵循了我们党实事求是的思想路线,彰显了群众路线这一我们党不断践行的生命线。“四个全面”集中体现了以习近平同志为核心的党中央治国理政的新思维,是马克思主义中国化的新飞跃。

(一)“四个全面”以科学态度对待了马克思主义,实现了坚持马克思主义与发展马克思主义的辩证统一

习近平总书记曾经指出,学哲学、用哲学是我们党的一个好传统,要原原本本学习和研究经典著作,努力把马克思主义作为自己的看家本领。可以看出,“四个全面”并不是一下子提出的,它是我们党长期坚持马克思主义的理论结果,它与毛泽东思想、中国特色社会主义理论体系是内在统一的,是马克思主义与时俱进的理论品质的深刻体现。在1987年的十三大上,以邓小平为核心的中国共产党人部署了“三步走”的总体战略:第一步目标,1981年到1990年实现国民生产总值比1980年翻一番,解决人民的温饱问题,这已基本实现;第二步目标,1991年到20世纪末国民生产总值再增长一倍,人民生活达到小康水平;第三步目标,到21世纪中叶人民生活比较富裕,基本实现现代化,人均国民生产总值达到中等发达国家水平,人民过上比较富裕的生活。^①“四个全面”既坚持了邓小平“三步走”的战略目标,而且又在基本实现社会主义现代化这一目标的基础上旨向全面实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴。“四个全面”在发展中坚持了马克思主义,把马克思主义中国化推向了新高度。

(二)“四个全面”遵循了中国共产党实事求是的思想路线,是推动中国特色社会主义伟大事业不断发展的战略布局

实事求是思想路线是马克思主义的精髓,是中国特色社会主义的内在命脉。实事求是思想路线强调一切从实际出发,用全面、发展的观点看待问题;强调思想实际相符合,主观客观相统一,理论和实践相结合。全面建成小康社会的提出是我们党基于实际进一步深化小康目标的体现,是坚持把这一目标付诸实践的的决心和勇气。全面深化改革是我们党勇于变革精神的深刻体现。当前,我国的改革进入了攻坚期和深水区,改革剩下的都是难啃的“硬骨头”,这就需要以一种全面系统的战略思维和规划来继续深化改革,不断增强改革的系统

^① 中共中央宣传部:《习近平总书记系列重要讲话读本》,学习出版社、人民出版社2014年版。

性、预见性、整体性、协同性。全面推进依法治国,就是要建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家。全面从严治党有鲜明的现实针对性,在新形势下,我们党面临着许多新情况、新问题和新的挑战,落实党要管党、从严治党的任务比以往任何时候都更为艰巨和紧迫,而且我们党还面临着执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验,面临着精神懈怠的危险、能力不足的危险、脱离群众的危险、消极腐败的危险。这些问题都需要有一个全面的认识,从实际出发,从而对症下药,确保党自身的先进性、纯洁性,确保我们党能够承担起改革和建设重任,成为中国特色社会主义事业坚强的领导核心。因此,实事求是的思想路线始终贯穿于“四个全面”的战略布局之中,是马克思主义中国化的精髓。

(三)“四个全面”深刻发扬了我们党自觉践行群众路线的优良传统

马克思主义唯物史观认为人民群众是推动历史发展的根本力量和历史的缔造者,我们党矢志不渝地坚持“一切依靠群众,一切为了群众,从群众中来,到群众中去”的群众路线,群众路线是我们党的工作路线和生命线。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央在全国范围内深入开展了群众路线教育实践活动。习近平总书记指出:“要学习和掌握人民群众是历史创造者的观点,紧紧依靠人民推进改革,人民是历史的创造者,要坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为推进改革的出发点和落脚点,让发展成果更多更公平惠及全体人民,唯有如此改革才能大有作为。”^①习近平总书记“四个全面”的战略思想正是回应广大人民群众期盼,在践行群众路线中萌芽、形成和发展。我们党得出如此深刻的战略思想,正是因为我们坚持了马克思主义哲学中人民群众是历史主体的这一深刻理论,并把它作为全党心中的压舱石。“四个全面”思想一经正式提出就立刻在广大人民群众中产生了共鸣,这就是因为它是群众路线的结晶。因此,在群众路线的指引下,“四个全面”开辟了马克思主义

^①《习近平在中共中央政治局第十一次集体学习时强调推动全党学习和掌握历史唯物主义更好认识规律更加能动地推进工作》,载《人民日报》2013年12月5日,第1版。

中国化的新境界。

马克思主义中国化的实质就是不断促进马克思主义基本原理同中国具体实际和时代特征相结合,这种结合就是在坚持中运用,在创新中发展。“四个全面”的战略思想深刻地谋划了新时期、新阶段党和国家事业发展的全局战略,实现了马克思主义中国化的新飞跃,是马克思主义中国化的最新理论成果,也是中国未来不断发展的战略指导思想。“四个全面”勾画了以习近平同志为总书记的党中央治国理政的伟大蓝图,使得当前及今后一个时期,党和国家各项工作的重点领域、关键环节和主攻方向更加明晰,责任更加重大。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,从坚持和完善中国特色社会主义这一根本主题出发,提出并形成了“四个全面”的战略布局。这一重大战略布局,丰富和发展了中国特色社会主义理论体系,实现了马克思主义与中国实践相结合的新飞跃,是马克思主义中国化的最新理论成果。

第二节 以“全面”“协调”为特征的系统性顶层设计

“四个全面”战略布局,是党中央在坚定民族自信、坚持中国道路、优化中国模式、总结中国经验,带领人民在推进中国特色社会主义建设的伟大实践的进程中提出来的,是对十八大以来我们党治国理政方略的深刻总结。从我国改革开放30多年的实践来看,“四个全面”既是对30多年改革开放战略决策的继承,又是一种发展和创新。这种发展创新首先就表现为“四个全面”是以“全面”“协调”为特征的系统性顶层设计理念。

一、问题导向性

“四个全面”的提出,是新一届中央领导集体在新的历史条件下,根据中国经济社会发展的新情况、新特点,针对改革实践中出现的新问题、新矛盾和面临

的新风险、新挑战,关于我们党应当构建什么样的治国理政布局、怎样治国理政的新思路、新回答。

这一新思路、新回答具有鲜明的问题导向性。“四个全面”战略布局是对我国发展的现实需要的积极应对,是对人民群众的热切期待的有力回应,其提出的目的也在于重点解决我国面临的突出矛盾和现实问题。“四个全面”实现了对中国特色社会主义伟大事业必须解决的主要矛盾判断的与时俱进。习近平总书记对“四个全面”的定位,着眼于党和国家事业发展必须解决好的主要矛盾。长期以来,我们党一直坚持的社会主要矛盾就是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾,坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的中国梦与“党和国家事业发展中必须解决好的主要矛盾”的提法本质上是一致的。在社会主义初级阶段早期,我们重点强调社会主要矛盾,其目的在于紧抓解放和发展社会生产力这一根本任务,从而坚持以经济建设为中心。随着经济社会的不断发展,我国社会主义进入到爬坡过坎的时期,初级阶段的内涵也发生了很大变化,“发展起来以后的问题不比不发展时少”,有些问题甚至更加尖锐,比如,贫富差距扩大、腐败现象严重、生态环境恶化等。解决问题,单纯地讲社会主要矛盾显然不够,还需要从新形势下继续推进中国特色社会主义的战略全局高度,以更宽广的视野把各方面突出问题都纳入进来,提出党和国家事业发展的主要矛盾。比如,除了以经济建设为中心外,我们还要注重党的建设这个最大政绩,正如习近平总书记指出的:“如果我们党弱了、散了、垮了,其他政绩又有什么意义呢?”把实现“四个全面”确立为党和国家事业发展要解决的主要矛盾,使我们党的战略关注点从经济建设领域拓展到更为全面的社会生活领域,目光更加远大,视野更加宽阔,责任更加重大,从而有利于更好地把握全局、开创新的局面。

“四个全面”战略布局,不是高高在上的理论,每一个“全面”都是由问题倒逼而目的在于解决问题的。全面建成小康社会直面我国发展中存在的不平衡、不协调、不可持续问题,承载着全国人民对过上更好生活的新期待。全面深化

改革是攻坚克难的现实工程,只有通过全面深化改革打通“最后一公里”,才能破除阻碍改革的思想壁垒、利益藩篱,消除“中梗阻”“肠梗阻”,使改革新红利更多转化为发展新动力。全面依法治国是提升国家治理体系和治理能力现代化的紧迫需要,针对有法不依、违法不究、知法犯法,甚至以言代法、以权压法、徇私枉法等问题,全力推进法治中国建设,着力加强对权力运行的制约和监督,把权力关进制度的笼子里。由“从严治党”到“全面从严治党”,直面贪污腐败、脱离群众、形式主义、官僚主义等问题,宣示了从严治党的态度不变、决心不减、勇气不泄、尺度不松。从严治党的重点在于从严管理干部,“管理要全面、标准要严格、环节要衔接、措施要配套、责任要分明”,做到“要求严、措施严,对上严、对下严,对事严、对人严”。这些系统要求和重要举措,是对党建理论的创新和发展,对推进党的建设新的伟大工程必将产生重大而深远的影响,为我们赢得具有新的历史特点的伟大斗争提供了根本保证。

“四个全面”勾画了解决党和国家事业发展主要矛盾的“路线图”。“四个全面”既确立了主要矛盾,又为解决主要矛盾提供了行动纲领。“四个全面”准确把握治国理政的若干重大关系,科学统筹治党治国治军、内政外交国防、改革发展稳定,既把握了治国理政的全局,又抓住了治国理政的重点,同时也优化了治国理政的战略布局。“四个全面”坚持实现中国梦与走中国特色社会主义道路的统一,坚持改革与法治的统一,坚持扭住经济建设这个中心与抓好党的建设这个最大政绩的统一,为科学统筹国家安全和利益,有效避免掉入“中等收入陷阱”“西化分化陷阱”和“腐败陷阱”等困境提供了清晰的路径。可以说,“四个全面”战略思想和战略布局,正是中国“发展起来以后”更加注重发展和治理的系统性、整体性、协同性的必然选择,必将铸塑更加成熟定型的“中国道路”“中国模式”,更具国际竞争力的“中国优势”,推动中国从实现“赶上时代”走向“引领时代”的转变。

二、全面整体性

从“四个全面”的内容来看,既有经济的,也有政治、精神、文化、党的建设等诸多方面的;从结构来看,不只是经济体制问题,也包含了政治体制、行政体制、法律体制和社会组织结构等诸多方面的问题;从矛盾的表现形式来看,不只涉及表层,更触及许多深层矛盾,如转向发展新常态而带来的经济结构转型、政治体制和行政体制改革等矛盾和问题。从20世纪80年代我国以实现“四个现代化”作为第一步的目标,到20世纪90年代市场经济体制建立和精神文明建设,我国经济社会发展的重点始终着眼于小康社会的物质基础建设。科学发展观事实上已经蕴含发展的全面性问题。

“四个全面”战略布局,着眼于中国特色社会主义事业全局,从战略目标和战略举措方面深刻回答了如何全面推进中国特色社会主义的重大课题。“四个全面”战略布局是深刻把握中国特色社会主义总依据的重大部署。我国现处于并将长期处于社会主义初级阶段,这是中国最大的客观实际,这是我们实践和认识的出发点。凝聚人心,攻坚克难,开创中国特色社会主义伟大事业的美好前景,离不开中国共产党的坚强领导,离不开对社会主义初级阶段这一最大国情、最大实际的深刻把握,更需要全面深化改革这一关键一招提供的强大动力以及全面依法治国这一治国理政基本方式的可靠保障。“四个全面”战略布局是深入实施中国特色社会主义五位一体总布局的重大举措。“四个全面”战略布局,既深化了对中国特色社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设的五位布局,又是全面推进党的建设新的伟大工程的战略布局,对中国特色社会主义建设的各项工作具有牵引、规范和导向作用。“四个全面”战略布局是努力实现中国特色社会主义总任务的重大决策。全面建成小康社会是阶段性战略目标,其最终目的指向实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴的中国梦,全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党是实现战略目标的三大战略举措,四者统一于社会主义现代化建设的伟大实践,同心合力作用于中