

21世紀大中華叢書

11

大陸經改與 兩岸經貿關係

高長
著

五南圖書出版公司



五南圖書出版公司

印行

兩岸經貿關係
與
大陸經改

高
長
著

大陸經改與兩岸經貿關係

作 者 / 高 長
責任編輯 / 王 海 珠
校 對 者 / 麥 玉 芳·孫 立 天

出 版 者 / 五南圖書出版有限公司
地 址：台北市和平東路二段339號4樓
電 話：7055066（代表號）
傳 真：7066100
劃 撥：0106895-3
局版台業字第0598號

發 行 人 / 楊 榮 川

排 版 / 龍虎電腦排版公司
製 版 / 欣緯彩色製版有限公司
印 刷 / 強峯印刷事業有限公司
裝 訂 / 信成裝訂行

中華民國 83 年 8 月初版一刷



ISBN 957-11-0869-3

基本定價 7 元

（如有缺頁或倒裝，本公司負責換新）

于

序

自一九七九年以來，中國大陸採取經濟改革與對外開放的政策，不僅為亞洲人所關注，也為世界其他地區的人民所重視，因為中國大陸的經改的確有了可觀的成果。以一九九三年的統計資料來觀察，中國大陸的經濟不僅保持每年百分之九·五的成長率，而且各地區的生活狀況也改善了很多。尤值得重視的，中國大陸之中央計畫型經濟轉變為市場經濟制度，並未像前蘇聯及東歐國家一樣，曾遭受那麼多的困難。同時自一九八七年以來，臺灣海峽兩岸也發生了急劇的變化，即兩岸軍事對峙的局面改變為貿易交流的局面，兩岸針鋒相對的文宣攻勢也改變為歡迎臺商到大陸投資，臺胞到大陸旅遊及文化交流的關係。這些從未有人想像到能解決的敏感而複雜的問題，今天都有了具體的事實作答案。

中華經濟研究院自一九八〇年籌設以來，其中的一個研究所——大陸經濟研究所即著手研究中國大陸的經濟，特別是對中共經改對大陸經濟所產生的影響，作了有系統的探討。由於當時臺灣缺乏此方面的研究人才，該院不得不羅致年輕學者，從基礎作起，高長先生即是最早加入這個研究所工作的青年。自一九八一年起，高先生不但運用了所能蒐集的有關大陸經濟資料，更於最近五、六年，親赴大陸各地作實地考察、訪問，出席研討會，藉以深入瞭解大陸經濟的特質、動向及所存在的問題。對於中國大陸經濟之脈動，高先生把握得很有尺寸。同時高先生曾主持所務，安排對大陸

經濟的研究工作，所以他對大陸經濟的研究經驗相當豐富，而他的觀察也很銳利。在這一方面，他完成了不少有關大陸經濟問題的委託研究計劃，並發表了很多有關大陸經濟的論文。

經他這本「大陸經改與兩岸經貿關係」的著作中，讀者能有系統地瞭解中國大陸的經改演化、大陸經濟發展趨勢、大陸外資問題、對大陸投資問題、兩岸分工問題、兩岸貿易互賴關係、兩岸三地經濟整合問題，以及大陸勞工輸入臺灣問題等。這些都是大家所關心的問題，而這本著作對這些問題提供了較明確的答案。

無論如何，海峽兩岸的經濟關係，隨著貿易互賴關係的加深，會愈來愈密切。正視中國大陸經濟動態，注意兩岸經濟關係的發展，不論對企業的投資選擇或大陸政策之修訂，均會有參考的價值。相信高先生的這本著作能提供這方面的資訊與知識。

于宗先 謹識

民國八十三年

自

序

這本專書是近兩、三年來，我對大陸經濟改革和兩岸經貿關係問題研究的心得，表達了我個人對有關問題的一些看法。

我很慶幸自己於民國六十九年間中華經濟研究院剛設立時，即獲聘進入第一研究所工作，並開始了我研究大陸經濟問題的生涯。

學術研究一直是我所嚮往的工作，雖然在當初選擇大陸經濟這個領域從事研究，並不是因懷著很大的抱負，尤其在剛進入之初期，研究環境條件並不佳，根本不敢奢望自己能有驚人的成果。然而，隨著大環境的改變，研究條件逐漸改善，我發現此領域之研究，無論從學術上，或從其他角度來看，都有很大的發展潛力，值得投入。因此，逐漸地我對自己的期許也愈來愈高。

過去十幾年來，除了有三年多的時間在國外進修外，我幾乎將所有的工作時間都投入在大陸經濟之研究。初期，基於所內同仁分工的安排，我所做的研究大多集中在勞動力方面，包括就業、失業、工資、教育投資等問題。由於是初入門，事實上，這一些研究多屬基礎性，主要是在瞭解大陸經濟體制的特質，研究成果有限，流傳的範圍也不廣。

自民國七十八年初我從國外獲得博士學位回國後，由於大陸經濟情勢及兩岸經貿關係的發展，愈來愈受到社會各界的關注，此方面的資訊需求相當迫切，同時也由於代理所務行政工作的緣故，常必須在各種場合面對各類的諮詢及有關問題的討論，使我不得不在

此漸趨熱門的專業領域投入更多的心力鑽研，涉獵的範圍也較廣。與前幾年不同的是，近幾年來的研究成果「出路」較廣，報章、雜誌及學術研討會之稿約不斷，幾乎令我應接不暇。

這兩三年來，我實際參與或主持幾項專案委託研究計劃，主要包括中華港文化經濟圈可行性之研究、兩岸經濟交流現況及發展趨勢之研究、服務業赴大陸地區間接投資之評估、臺商與外商在大陸投資經驗之調查研究——以製造業為例……等。除了這些研究之外，我還應邀在雜誌及學術研討會上發表了許多論文。這些文章雖非有系統的著作，卻均利用專案研究計劃的素材，更深入鑽研後之研究成果。

關心大陸經濟情勢及兩岸經貿關係問題的人士，常面臨資訊不足的困擾。其實，在今日資訊爆炸的時代，「量」並不虞匱乏，問題是在「質」的方面，尤其中共統計制度不健全，加上政治宣傳又多，平常人只透過一般的次級資料欲瞭解大陸經濟問題，基本上是有相當困難的。我的論文根據學理，利用具體且正確可靠的資料分析有關的問題，應可提供關心這些問題之各界人士參考。

這是我的第一本書，內容大致圍繞在大陸經改、經濟情勢的演變與總體投資環境之評析，以及臺海兩岸貿易相互依存、經濟整合、臺商赴大陸投資等問題上。雖未盡完美，但仍具相當高的參考價值，希望藉此書之出版，在資訊提供上盡點心力，同時也滿足自己的成就感。無疑地，文中必然還有很多其他疏漏之處，也請關心此類問題的同好，不吝批評指正。

最後，本書能夠順利出版，我必需感謝行政院大陸委員會之經

費補助，同時也要感謝五南圖書公司陳總編輯念祖的熱誠支持。鳳雅、雪薇、素真、玉芬、秋萍、程玫等人不辭辛勞，協助蒐集、整理資料，以及繕打文稿，亦藉此表達最深的謝意。

高 長 謹識

于中華經濟研究院

目

錄

第 1 章 導 論

1

第 2 章 1980 年代中共經濟「改革開放」與發展

7

第 3 章 1990 年代中共經濟改革趨勢展望

27

第 4 章 大陸外資政策暨投資環境的演變與評估

45

第 5 章 大陸涉外勞動法規與外資企業之勞工成本

87

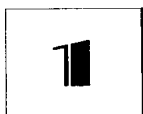
第 6 章 中共對臺經貿政策的構想與做法

111

第 7 章 製造業赴大陸投資發展趨勢分析

137

第 8 章 談臺灣服務業赴大陸投資的可能性	177
第 9 章 臺灣產業結構轉型與兩岸產業分工	203
第 10 章 臺海兩岸貿易相互依賴對臺灣經濟的影響	231
第 11 章 臺港和大陸經濟互動關係之探討	281
第 12 章 臺海兩岸三地經濟整合可行性分析	317
第 13 章 大陸勞工輸入臺灣問題平議	347



導 論

中共統治中國大陸三十年（1949～78），奉行馬列共產主義、毛澤東思想，不但自絕於世界環境之外，而且內部「兩條路線」的政治權力鬥爭不斷，經濟發展呈現反覆劇烈變動現象。全期間大陸經濟雖然仍有成長，不過，相對於快速的人口成長，以及過度發展重工業造成不合理的產業結構與資源浪費的情形，這種經濟發展成就並未改善人民生活水準，同時，與歐美先進國家長期隔絕的結果，已造成中國大陸科技水準（國防工業除外）低落、科學知識貧乏等問題。中共領導者或已體認這些問題不利於穩定中共政權，因此，在1978年12月的十一屆二中全會，斷然決定自1979年起採取「對內改革、對外開放」的政策。

自中共實行「改革開放」政策迄今，大體上歷經了幾個階段。第一階段是從1978年12月（中共十一屆三中全會）到1984年10月（中共十二屆三中全會）。這一階段的改革重點在農村經濟體制，

主要是推行家庭聯產承包責任制；同時在城市進行大規模的經濟體制改革實驗，主要是擴大地方政府和企業自主權，進行城市經濟體制綜合改革試點。

第二階段是從1984年10月到1987年10月（中共十三大會）。這一階段重點是進行城市經濟體制改革，以增進企業經營活力為重心，價格體系的改革居關鍵地位。從生產、流通體制到社會分配體制、對計劃、財稅、金融、價格、勞動工資、外貿、物資等體制進行改革；同時，對於農村部門也進行第三步改革，重點在發展農村商品經濟，使農村改革與城市改革結合起來。

第三階段是1987年10月到1992年10月（中共十四大會）。按照原先的構想，中共要在這個階段中進一步深化經濟體制改革，並開始進行政治改革。中共在十三大會後提出建立「國家調節市場、市場引導企業」的社會主義商品經濟新體制構想，改革的內容主要有：落實和改善企業承包經營責任制、深化企業經營機制改革、確立市場機制及財政與貨幣政策之政策工具角色；同時中共又制定了沿海經濟發展戰略，加快對外開放。

第四階段是1992年10月迄今。中共在十四大會後確立了「社會主義市場經濟」的基本發展路線。為了使「社會主義」與「市場經濟」兩者能緊密的結合付諸實行，中共提出「加速改革、擴大對外開放」的口號。改革的重點在企業體制，主要內容包括國營企業試行股份制，擴大實行稅利分統管理的試點，鼓勵組建各類企業集團、企業兼併，取消出口補貼、取消進口調節稅、降低進口關稅，建立待業、醫療、養老等社會保險制度等。

中共在1993年10月間十四屆三中全會進一步確定將自1994年1月起，針對金融、財稅、外貿、投資、國有資產管理等層面，推

行全面的經濟體制改革，金融方面主要是在建立中央銀行體系，強化中央銀行職能，政策性銀行與專業銀行分開，成立商業銀行和國家開發銀行；財稅方面主要是推行分稅制、統一稅種和稅率；投資體制方面主要是建立投資的約束機制和風險機制；外貿體制方面主要是統一人民幣匯率，並改革「外匯留成制度」，取消無償上繳外匯的規定；國有資產管理方面主要是在國有企業實行公司制，解決國有資產的保值、增值和監督問題。

大陸持續的「改革開放」政策，確實給外商創造了許多商業機會，中共爲了吸引更多外資、技術，同期間制定了許多優惠辦法，同時對於投資環境的改善也付出很大的心力，本書將以專章加以評述，此處不擬申論過多。唯必須強調的是，1979～1992年大陸引進外資（實際利用）金額累計達988億美元，對於大陸的資本形成、就業、外貿及經濟成長的貢獻相當大，另一方面，對於大陸政經體制的進一步改革，也具有很大的催化作用。

「經濟體制改革對大陸經濟造成的影響是全面性的。」就總體經濟環境層面來看，1979～1992年實值國民生產總值每年平均成長9%，而每人平均國民生產總值的成長率也超過7%，已使大陸經濟的體質產生巨大變化，特別是集權計畫經濟的主導作用逐漸減弱、市場化和國際化的程度則不斷提高、非公有制經濟所占比重愈來愈大等方面，對於未來大陸經濟之進一步發展基本上是有利的。

以對外貿易總值占國民生產總值之比重來表示國際化程度，大陸在改革開放初期仍低於10%，到1992年時則已提高到40%左右。國際化程度提高，一方面表示有利於中共參與國際分工，結合國外經濟資源進一步推動其經濟發展；另一方面，當然也表示大陸的經濟發展更依賴世界經濟體系，更容易受到國際經濟景氣的影響。尤

其重要的是，中共爲了發展經濟，對於歐美等國家對中共的政策態度不得不比過去更加重視如何因應。從最近三、四年中共處理六四天安門事件善後問題的表現看來，顯然中共非常在乎國際反應及外國的經濟制裁，而在爭取美國繼續給予關稅最惠國待遇的態度上，更充份表現了中共深深體認出口貿易的榮枯對大陸經濟發展的嚴重影響。

其次，非公有化的程度逐漸提高。以工業總產值的結構爲例，在1980年代初期，全民所有制所佔的比重接近80%及5%左右。到了1992年，全民所有制所佔比重遽減至50%左右，集體所有制的比重提高到26%，而包含鄉鎮企業、私營經濟、個體戶及外商投資企業的其他所有制企業，比重則遽增至24%以上。由於這些企業之營運策略採市場導向，對於公有制企業之競爭威脅日增；因此，非公有制企業產值所佔的比重逐漸提高，將刺激公有制企業的改革，在某種程度上對於大陸整體資源利用效率之提升有益。

第三、市場化的程度提高。經濟體制改革的主要內容之一，爲恢復市場機制。截至目前爲止，消費品方面已有95%以上係透過市場來分派，生產資料方面雖仍維持雙軌制，但在計畫管制範圍內的部份，就項目而言，僅二十多種；就產值而言，約佔30%左右。計畫控制的主導作用逐漸減弱，應有利於改善資源配置效率。值得注意的是，除一般商品市場外，近年來中共對於期貨市場、證券市場、勞務市場的發展相當關注；尤其勞務市場逐漸形成，對於勞動力利用效率之提升相當有益。

基本上前述市場化、國際化的程度不斷提高，非公有制經濟所佔比重愈來愈大，不但有利於未來大陸經濟之進一步發展，而且對於有興趣赴大陸從事商務活動者而言，也是一項利多訊息，因此，

外商赴大陸投資將再現高潮，幾可預期。

中共在推動「改革開放」政策的同時，對台政策也做了相應的調整，甚至於提供較其他外商更優惠的待遇，吸引台商投入兩岸經貿交流活動。面對這種轉變，加上國際局勢的變化，我政府審慎考慮在兼顧到國家安全和整體社會福利的大前提下，逐步放鬆對大陸的經貿政策，因此，兩岸間接貿易及台商赴大陸投資迅速成長，兩岸經濟關係也愈趨密切。

就台海兩岸間接貿易的發展而言，台貨經香港轉出口至大陸的金額，已由1978年間的5萬美元左右，逐年增加至1992年間的63億美元，全期間平均每年成長率超過55%；台灣經香港自大陸轉進口貨品總值，同期間亦由4,672萬美元增加為11.19億美元，每年平均成長率約為25%。迄1992年底止，兩岸間接貿易總值佔台灣對外貿易總值的比重已提高至5%，較1979年間的0.25%高出甚多。

台商到大陸投資始於80年代初期，真正大批投資則是在1987年我政府開放民衆赴大陸探親之後。迄1992年底止，台商在大陸投資的協議金額累計已逾98億美元，投資項目超過一萬項。台商累計的（協議）投資金額佔大陸外商直接投資總額的比重，已提升至8.1%，在所有外商中僅次於港澳地區，居第二位。

未來兩岸經濟交流規模是否會繼續擴大，中共當局進一步推行「改革開放」政策的態度，及大陸經濟發展情勢的穩定性，是最重要的兩項決定因素。中共在1992年秋天確立「社會主義市場經濟」政策大方針之後，發展經濟已成為全大陸上下最重視的課題，許多新改革措施已陸續推出，包括改革國營企業經營機制、放鬆三資企業之內銷限制、開放外商投資經營商業及其他第三產業等，同

時對外開放的地域範圍已擴大包含內陸各重要省市地區，各項經濟政策已較過去寬鬆。這些變化一方面隱含大陸經濟體制更接近市場經濟，另一方面也顯示有許多新的商業機會出現，勢將吸引更多的台商投入，對於兩岸經貿關係當然具有正面的影響。

1980 年代中共經濟

「改革開放」與發展

壹、前 言

中共實行「改革開放」政策的目的是，一方面是要追求經濟發展，另一方面則是要加強與歐美等先進（資本主義）國家之經貿關係，擴展在國際上的政治活動空間。「改革開放」的結果，確實使大陸經濟快速發展起來，人民的生活水準大幅提高。不過，由於「改革」難免損及既得利益者的利益，經濟改革的成就又促成社會對政治改革的需求，對中共政權構成挑戰和威脅，因而保守派人士經常藉機造勢，例如策動「反精神污染活動」、「反資產階級自由化活動」等，試圖阻止擴大及加速改革。中共左派人士即曾藉蘇聯及東歐共產政權相繼垮台的理由，積極推行「反和平演變」運動（註一），刻意否定西方國家提供資金、技術協助社會主義國家發展