

领导干部 为政新理念

治国理政重要词语和论断精解

王寿林 张美萍 主编



中共中央党校出版社

领导干部为政新理念

治国理政重要词语和论断精解

王寿林 张美萍 主编

图书在版编目 (CIP) 数据

领导干部为政新理念：治国理政重要词语和论断精解/王寿林，张美萍主编. —北京：中共中央党校出版社，2016. 12

ISBN 978-7-5035-5936-5

I. ①领… II. ①王… ②张… III. ①中国共产党—干部教育—学习参考资料 IV. ①D262.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 223048 号

领导干部为政新理念——治国理政重要词语和论断精解

责任编辑 曲 炜 李瑞琪

版式设计 尉红民

责任印制 王洪霞

责任校对 王 微

出版发行 中共中央党校出版社

地 址 北京市海淀区大有庄 100 号

电 话 (010) 62805830 (总编室) (010) 62805821 (发行部)
(010) 62805034 (网络销售) (010) 62805822 (读者服务部)

传 真 (010) 62881868

经 销 全国新华书店

印 刷 三河市华润印刷有限公司

开 本 787 毫米×1092 毫米 1/16

字 数 605 千字

印 张 27.5

版 次 2016 年 12 月第 1 版 2016 年 12 月第 1 次印刷

定 价 79.00 元

网 址: www.dxcbs.net 邮 箱: cbs@ccps.gov.cn

微 信 ID: 中共中央党校出版社 新浪微博: @党校出版社

版权所有·侵权必究

如有印装质量问题，请与本社发行部联系调换

编委会主任：王志学

编委会委员：周 强 王寿林 苗润奇 周善才

主 编：王寿林 张美萍

副 主 编：罗先泽 窦爱兰

撰 写 人 员(按姓氏笔画为序)：

马 权	孔 磊	王 京	王 蕾	王叶红
王洪民	王寿林	王凤颖	王鸿博	王璐璐
韦德星	冯书泉	付江涛	史守中	叶海源
孙光伟	巩秋仁	朱 晖	朱晓刚	何 雷
陈继国	吴 玲	宋海龙	张立伟	张博龙
张美萍	李景雨	李瑞琴	邵 丹	金海涛
杨 兴	杨明远	杨红霞	苏晓辉	武伟丽
罗先泽	苗润奇	郑 君	姜仁泽	胡建明
胡新艳	赵 媛	倪 智	徐云兰	徐东亮
徐宏建	柴立丹	郭一伦	郭海军	高 洁
傅硕璐	程 玲	董晓钟	董栓柱	韩继兵
窦爱兰	蔡雪芹	魏 江		

英 文 翻 译：靳存现

编 务：王 京

序 言

我一直认为编写或撰写辞书是一件功德无量的事，因为好的辞书能够在工作中、生活、学习中为人们解疑释惑，为人们认识世界提供必要的工具，从而帮助人们更为便捷地掌握各种知识。所以，当《领导干部为政新理念——治国理政重要词语和论断精解》的作者希望我为本书写一个序言时，我愉快地答应了。

留心的读者可能看到了我前面写的是编写或撰写辞书，这是因为大多数辞书都属于编写，即主要是把各种现成的答案收集在一起，编列成书。但也有辞书是由作者通过自己的深入研究，提出自己对很多问题的认识和见解，现在本书就属于后一类，所以，它也就更具有了自己独特的价值。

首先，作者在词条的收集和排列上就颇费一番思量。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央根据世情、国情、党情、军情的变化和发展，围绕改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军，提出了许多富有创见的新理念、新思想、新战略，形成了新一届中央领导集体的执政理念、治国方略和工作思路，回答了坚持和发展中国特色社会主义的一系列基本问题，开辟了马克思主义发展新境界，开创了党和国家事业发展新局面。对于新时期治国理政理论和实践中出现的大量新术语、新概念、新提法、新表述、新论断，哪些需要重点加以解释和说明，不仅要看其在思想表达中的作用，在社会实践中使用的频率，还要看其在广大党员干部现实工作、生活、学习中的理解状况来选择。对于选择的词汇，用什么方式进行排列，才能既有利于阐发作者自己的见解，又有利于读者学习和运用，同样需要认真研究。正是作者在这些方面的认真态度，经过精选条目、精细编排，才形成了我们今天所看到的这样一本具有独特风格的辞书。

其次，作者在解释说明中表达了自己的研究和思考成果。本书的作者是一批目前正在高等院校和社会科学研究机构从事教学与研究的专业理论工作者，他们在对词条的解释和说明中，并不局限于就词说词，而是以习近平总书记系

列重要讲话为指导，从当代中国治国理政的具体实践中总结经验，从古今中外治国理政的丰富经验中体察规律，在学习借鉴理论界已有成果的基础上，通过深入研究来揭示所列词条的内涵和意蕴。像条目中列入的经济新常态、供给侧改革、创新型国家、大众创业万众创新、中等收入陷阱、政治生态、权力清单、国家软实力、新兴媒体、大数据与云计算、生态文明、军种与战区、反腐倡廉建设等，有些是近几年刚出现的新概念，有些虽然是过去就有的概念但在新的语境下已经有了新的内涵，能否准确地解释其含义，既是一个很严肃的学术问题，也是一个很严肃的政治问题，进行这样一项工作，本身就是一种理论研究的深化。所以，作者在这方面的探索，也表现了他们对党的理论工作的高度责任感和使命感。

再次，作者从实际和问题出发，用事实和逻辑说话的研究方法成为本书一个鲜明特点。在对词条的解释和说明中，作者并不是从概念到概念、从书本到书本，而是紧密结合以习近平同志为核心的党中央治国理政的现实背景和时代特点，联系中国特色社会主义建设和改革的发展实际，深入分析各个词条背后涵盖的社会现实问题，探寻这些问题的发展趋势和本质特征，提出自己关于解决问题的对策和举措。阅读中，读者能够清晰地感觉到作者从抽象到具体、从基础到应用、从认知到对策、从理论到操作的思考路径和逻辑线索，感觉到作者力求把现状透视、文本分析、资料印证、经验借鉴和理论探求很好地结合起来，从而实现基础研究、应用研究和对策研究相统一的主观努力，感觉到作者扎实的专业功底和研究能力，丰富的实践经验和资料积累，清晰的工作思路和科学方法。

这是一本能够给广大党员干部学习贯彻党中央治国理政新理念新思想新战略提供有益帮助的辞书，也是一本在深入推进党中央治国理政思想的理论研究方面具有自己独到价值的学术著作。我衷心地期望它能够按照作者的初心发挥应有的作用。

是为序。

戴焰军

2016年7月11日

党的十八大以来，习近平总书记深刻洞察和科学把握世情、国情、党情、军情，在许多重要会议、重要活动、重要场合发表了一系列重要讲话，围绕坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的中国梦，围绕全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局，围绕改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军，系统阐释了新一届中央领导集体的执政理念、治国方略和工作思路，深刻回答了坚持和发展中国特色社会主义的一系列基本问题，丰富发展了党的基本理论，是中国特色社会主义理论体系最新成果，是马克思主义中国化最新进展，是指导具有许多新的历史特点伟大斗争的鲜活的马克思主义，为我们在新的历史起点上实现新的奋斗目标提供了根本遵循。

习近平总书记在治国理政实践中提出的一系列新理念新思想新战略，理清了治国理政的思路，规划了治国理政的布局，确立了治国理政的目标，开辟了治国理政的崭新境界，形成了系统完整的治国理政框架体系。这个框架体系的政治立场是：站在人民一边观察、思考 and 解决问题，把党性和人民性有机统一起来，尊重人民的主体地位，维护人民的根本利益，密切人民的血肉联系，接受人民的监督评判。这个框架体系的理论观点是：一个主题——坚持和发展中国特色社会主义。中国特色社会主义是由中国特色社会主义道路、中国特色社会主义理论体系、中国特色社会主义制度三位一体构成的。中国特色社会主义道路是实现途径，中国特色社会主义理论体系是行动指南，中国特色社会主义制度是根本保障，三者统一于中国特色社会主义伟大实践。两个目标——在全面建成小康社会的基础上实现中华民族伟大复兴的中国梦。中国梦以中国共产党为领导力量，以中国特色社会主义理论体系为科学指南，以中国特色社会主义道路为实现途径，以中国特色社会主义制度为根本保障，以实现中华民族伟大复兴为崇高追求，把党的宏伟目标、国家的发展前景、民族的复兴伟业与个人的幸福生活紧密联系在一起，集中反映了当代中国广大人民的根本利益和共同愿望，代表着当代中国社会发展的方向。三个维度——内政、外交、国防。在内政上，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设；在外交上，推动构建以合作共赢为核心的新型国际关系；在国防上，建设与我国国际地位相称、与国家安全和发展利益相适应的巩固国防和强大军队。四个全面——全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。四个全面战略布局有机联系、相互贯

通，其中全面建成小康社会是处于统领地位的战略目标，全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党则是为实现战略目标提供强大动力、可靠保障、根本支撑的战略举措。四个全面统一于建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的全方位，贯穿于实现中华民族伟大复兴中国梦的全过程。五大理念——实现发展目标，破解发展难题，厚植发展优势，必须牢固树立和切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。五大理念作为我国发展思路、发展方向、发展基点的集中体现，是对改革开放以来我国发展经验的深刻总结，是关系我国发展全局的一场深刻变革，是全面建成小康社会的实践要求和行动指南，集中反映了我们党对我国经济社会发展规律认识的深化和飞跃，丰富和发展了中国特色社会主义理论宝库。这个框架体系的思想方法是：立足时代、统揽全局的战略视野，洞察本质、揭示规律的宏阔思维，义无反顾、勇于担当的责任意识，稳中求进、负重致远的务实作风。这个框架体系的厚重基础是：中华优秀传统文化和人类文明有益成果是习近平治国理政思想的历史基础；世情国情党情军情是习近平治国理政思想的现实基础；马克思列宁主义、毛泽东思想、中国特色社会主义理论体系是习近平治国理政思想的理论基础；党的十八大以来我们党实施的一系列重大战略方针、重大战略部署、重大战略举措是习近平治国理政思想的实践基础。习近平总书记系列重要讲话，是中国共产党人高超政治智慧、精湛领导艺术、非凡理论勇气的集中反映，具有鲜明的理论特色、时代特征和实践特质。深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，准确领会和科学把握蕴涵其中的治国理政新理念新思想新战略，是统一思想认识、凝聚奋进力量的迫切需要，是把握发展大势、明确前进方向的迫切需要，是赢得发展新优势、开创事业新局面的迫切需要。

适应党员干部开阔知识视野、提高理论素养、致力于全面推进国家治理体系和治理能力现代化的需要，空军指挥学院会同中共中央党校、中国社会科学院、军事科学院、国防大学、北京大学、人民大学等单位的部分专家学者，以习近平总书记系列重要讲话精神为指导，在学习借鉴理论界已有成果的基础上编写了这部工具书。本书共收录 500 余条词语和论断，大致按照总论篇、经济篇、政治篇、法治篇、文化篇、社会篇、生态篇、军事篇、外交篇、党建篇的顺序编排。其中有一些作为最新词语需要进行深入研究、科学归纳和精辟概括；有一些作为故有词语需要根据时代的发展和研究的深化进行必要的调整和充实；有一些作为实践性较强的词语需要从操作层面阐发相应的对策举措；有一些作为政治性较强的词语需要把党性与科学性有机结合起来，使党性建立在科学性之上，使科学性更好地为党性服务；有一些作为重要命题需要对蕴涵其中的精神实质和客观规律予以合理解释和深刻剖析。面对艰巨复杂的任务，客观上要求我们从当代中国治国理政的具体实践中总结经验，从古今中外治国理政的丰富经验中体察规律，通过精心组织、精选条目、精解意蕴、精细编排，使这部工具书政治导向正确、理论观点科学、事实依据可靠、文字表达规范，真正成为一部集理论性、实践性、创新性、实用性于一体的精品之作，以便为广大读者全面理解和科学把握我们党治国理政的内涵、外延、基础、环境、目标、步骤、举措、方略提供有益的借鉴和参考。由于我们的水平和能力有限，书中难免存在疏漏和不足，恳请读者批评指正。

编委会

2016 年 7 月

总 论 篇

党治国理政的新理念新思想新战略·····	(1)
中国国情与时代特征·····	(2)
解放思想与改革开放·····	(3)
社会主义本质·····	(4)
中国特色社会主义·····	(5)
中国特色社会主义道路·····	(6)
中国特色社会主义制度·····	(6)
中国特色社会主义理论体系·····	(7)
中国特色社会主义总依据总布局总任务·····	(8)
中国特色社会主义基本经验·····	(9)
中国特色社会主义基本要求·····	(9)
中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心·····	(10)
实现中华民族伟大复兴的中国梦·····	(11)
四个全面·····	(12)
全面建成小康社会·····	(13)
全面深化改革·····	(14)
全面依法治国·····	(15)
全面从严治党·····	(15)
发展理念·····	(16)
创新发展·····	(17)
协调发展·····	(18)
绿色发展·····	(19)

开放发展..... (20)

共享发展..... (21)

统筹国内国际两个大局..... (22)

推进两岸关系和平发展..... (23)

洞察本质揭示规律的恢弘思维..... (23)

经济篇

战略机遇期..... (25)

经济新常态..... (26)

供给侧改革..... (27)

促进经济持续健康发展的总体思路..... (28)

新型工业化..... (28)

信息化..... (29)

城镇化..... (30)

农业现代化..... (30)

城乡一体化..... (31)

创新型国家..... (32)

推动大众创业万众创新..... (33)

混合所有制经济..... (33)

新兴产业..... (34)

开放型经济..... (35)

自由贸易区..... (36)

政府与市场..... (36)

市场经济..... (38)

市场在资源配置中起决定性作用..... (38)

需要与利益..... (39)

竞争机制..... (40)

激励机制..... (40)

效率..... (41)

宏观调控..... (41)

全球化与法治化..... (42)

把经济社会发展纳入法治轨道..... (43)

法人治理结构..... (44)

共同富裕·····	(45)
区域发展总体战略·····	(46)
收入分配制度改革·····	(46)
打赢脱贫攻坚战·····	(47)
基尼系数·····	(48)
恩格尔系数·····	(48)
经济人假设·····	(49)
二八定律·····	(50)
物质文明·····	(50)
综合国力·····	(51)
中等收入陷阱·····	(52)
地方保护主义·····	(53)

政治篇

中国特色社会主义政治发展道路·····	(54)
权力的双重特性·····	(55)
权力的正负效应·····	(56)
权力的作用方式·····	(57)
依法规定权力·····	(58)
依法行使权力·····	(59)
依法收回权力·····	(60)
党与国家权力机关的关系·····	(60)
党与国家行政机关的关系·····	(61)
党与国家司法机关的关系·····	(62)
国家与社会·····	(62)
政党与政府·····	(63)
中央与地方·····	(64)
执政与参政·····	(65)
领导与执政·····	(66)
领导与管理·····	(67)
管理与治理·····	(67)
治理体系与治理能力·····	(68)
主权与治权·····	(69)

多数与少数·····	(69)
权力与权利·····	(70)
权利与义务·····	(71)
弹劾与罢免·····	(72)
制约与监督·····	(73)
权力监督与权利监督·····	(74)
行政控制与司法控制·····	(75)
制约规律与制约模式·····	(76)
制约监督的本质要求·····	(76)
共和·····	(77)
选举·····	(78)
限任·····	(78)
协商·····	(79)
责任·····	(81)
程序·····	(81)
人存政举人亡政息·····	(82)
绝对的权力导致绝对的腐败·····	(83)
防止社会公仆变为社会主人·····	(83)
仅仅依靠领导者优秀的精神品质在政治上是不严肃的·····	(84)
摆脱法治驾驭的权力必然带来祸患·····	(85)
只有实行民主和法治才能跳出历史周期率·····	(86)
对党组织要有监督有制约·····	(87)
制度有问题好人也会走向反面·····	(88)
不能把党和国家的命运寄托在一两个人身上·····	(89)
决不照搬西方那一套制度模式·····	(90)
让权力在阳光下运行·····	(91)
执政基础最容易因腐败而削弱·····	(91)
坚持用制度管权管事管人·····	(92)
把权力关进制度的笼子里·····	(93)
特权是隔离党群关系的一堵墙·····	(94)
民心是党和国家长治久安的根基·····	(94)
合法性·····	(95)
腐败·····	(96)
反腐败斗争·····	(96)
惩治腐败需要釜底抽薪·····	(97)
监察制度·····	(98)

审计制度·····	(99)
舆论监督·····	(100)
权力清单·····	(101)
人权·····	(101)
公民政治权利·····	(102)
人民民主·····	(104)
民主政治·····	(105)
政治文明·····	(105)
政治制度·····	(106)
政党制度·····	(107)
政治生态·····	(109)
政治体制改革·····	(110)
深化干部人事制度改革·····	(111)
深化行政审批制度改革·····	(112)
君主专制·····	(113)
等级制度·····	(113)
无为而治·····	(114)
三省驳议制度与合议制度·····	(114)
民有民治民享·····	(115)
议行合一·····	(115)
三权分立·····	(116)
议会制与总统制·····	(117)
高薪养廉·····	(118)

法 治 篇

全面推进依法治国的总目标·····	(120)
中国特色社会主义法治道路·····	(121)
中国特色社会主义法治体系·····	(121)
中国特色社会主义法治理论·····	(122)
法律规范体系·····	(123)
法治实施体系·····	(123)
法治监督体系·····	(124)
法治保障体系·····	(125)

科学立法·····	(125)
严格执法·····	(126)
公正司法·····	(127)
全民守法·····	(127)
依法治国·····	(128)
依法执政·····	(129)
依法行政·····	(130)
依宪治国与依宪执政·····	(130)
法治中国·····	(131)
法治国家·····	(132)
法治政府·····	(133)
法治社会·····	(133)
坚持从中国实际出发·····	(134)
坚持法律面前人人平等·····	(135)
坚持人民主体地位·····	(135)
坚持依法治国和以德治国相结合·····	(135)
坚持中国共产党的领导·····	(136)
我国法治建设的坚实基础·····	(137)
我国法治建设的制约因素·····	(138)
自然法·····	(139)
实在法·····	(140)
成文法·····	(140)
判例法·····	(141)
法的渊源·····	(141)
法的本质·····	(141)
法的特征·····	(142)
法的功能·····	(143)
法的价值·····	(143)
法的实施·····	(144)
法的适用·····	(144)
法的适用原则·····	(145)
法的局限性·····	(145)
法律规范·····	(146)
法律原则·····	(146)
法律规则·····	(147)
法律程序·····	(147)

法律解释·····	(148)
法律关系·····	(148)
法律事实·····	(149)
法律行为·····	(149)
法律责任·····	(150)
法律制裁·····	(150)
法律服务体系·····	(151)
无罪推定·····	(152)
罪刑法定·····	(152)
定分止争·····	(153)
法术势相结合·····	(153)
重刑止罪·····	(153)
法的现代化与法的现代性·····	(154)
法的国际化与法的本土化·····	(154)
法律与制度·····	(155)
法律与政策·····	(156)
法律与纪律·····	(156)
法律与宗教·····	(157)
法律与人情·····	(158)
法律与科学技术·····	(159)
公法与私法·····	(159)
守法与违法·····	(160)
自由与纪律·····	(160)
自由与秩序·····	(161)
法治与人治·····	(161)
法治与法制·····	(162)
法治与政治·····	(163)
法治思维与法治方式·····	(163)
法治原则·····	(164)
自然公正原则·····	(165)
正当程序原则·····	(166)
过错责任原则·····	(166)
意思自治原则·····	(167)
法典就是人民自由的圣经·····	(167)
任何组织或者个人都不得有超越宪法和法律的特权·····	(168)
让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义·····	(168)

检察机关提起公益诉讼制度·····	(169)
推进以审判为中心的诉讼制度改革·····	(169)
确保依法独立公正行使审判权和检察权制度·····	(170)
独立审判与公开审判·····	(170)
办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制·····	(171)
领导干部干预司法责任追究制度·····	(172)
四级两审终审制·····	(172)
人民陪审员制度·····	(172)
改革审判委员会制度·····	(173)
依法决策机制·····	(174)
重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制·····	(175)
行政自由裁量权·····	(175)
行政裁量权基准制度·····	(176)
宪法与法律·····	(176)
宪法基本原则·····	(177)
宪法监督制度·····	(178)
宪法宣誓制度·····	(179)
我国现行宪法的四次修改·····	(180)
立法权·····	(181)
立法原则·····	(181)
立法体制改革·····	(182)
执法权·····	(183)
执法原则·····	(184)
执法体制改革·····	(184)
司法权·····	(185)
司法原则·····	(186)
司法体制改革·····	(186)
法律工具主义·····	(187)
法律虚无主义·····	(188)
法系·····	(188)
中华法系·····	(189)
中西结合的修律思想·····	(189)
五权宪法·····	(190)
五月花号公约·····	(190)
马伯里诉麦迪逊案·····	(191)
米兰达权利·····	(192)

美国总统候选人诉诸司法手段解决选票争议·····	(193)
法官终身制·····	(194)
扬弃中国传统法律文化成果·····	(194)
借鉴人类法治文明有益成果·····	(195)

文化篇

中国特色社会主义文化发展道路·····	(197)
文化·····	(198)
文化产业·····	(199)
文化事业·····	(199)
文化强国·····	(200)
理想信念·····	(201)
精神文明·····	(201)
先进文化·····	(202)
社会主义核心价值观·····	(203)
富强·····	(203)
民主·····	(204)
文明·····	(204)
和谐·····	(205)
自由·····	(206)
平等·····	(206)
公正·····	(207)
法治·····	(208)
爱国·····	(209)
敬业·····	(210)
诚信·····	(211)
友善·····	(211)
文明与文化·····	(212)
法治文化·····	(213)
法治文化的作用·····	(214)
法治意识·····	(215)
法治精神·····	(216)
法治理念·····	(216)