

公安机关警务活动问答



jingwu gongkai yu gongmin quanli

# 警务公开 与公民权利

郝赤勇 周山 主编



现代出版社

公安机关警务活动问答

jingwu gongkai yu gongmin quanli

# 警务公开 与公民权利

郝赤勇 周山 主编



现代出版社

# 序

为深入贯彻党的十五大提出的依法治国的基本方略，公安部决定在全国公安机关推行警务公开制度。这是坚持依法从严治警方针而采取的一项重要举措。它对于进一步增加公安工作的透明度，强化社会各界和人民群众对公安机关的监督，保证公正执法，密切警民关系，促进公安机关党风廉政建设和公安队伍建设必将产生重大影响。

公安机关是国家重要的执法机关，担负着行政执法和刑事执法的双重任务。公安机关执法权的运用，最经常、最广泛、最密切地关系着社会公共利益和公民个人利益，体现着公安机关的性质，影响着执法机关同人民群众的关系。作为人民民主专政的重要工具，公安机关的根本职能就是保护人民，打击敌人，惩治犯罪，服务四化。这种职能和任务决定了公安机关必须依靠人民群众的支持；而依靠人民群众的支持，就必须经常保持同人民群众的密切联系，倾听群众意见，自觉地接受人民群众的监督。近年来，各地公安机关在坚持实行以“公开办事制度，公开办事结果，接受人民群众监督”为主要内容的“两公开一监督”制度方面做了一些有益的探索并取得了可喜的成果，受到了社会各界及广大群众的好评，对于提高为民服务的思想和执法水平，树立人民警察的形象起到了积极的作用。但是，也应当清醒地认识到，

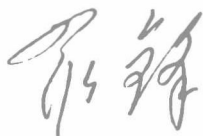
当前社会各界及广大群众对公安机关的警务活动还缺乏全面的了解，在刑事执法和行政执法的各个环节，依然缺乏透明度，不利于人民群众进行有效的监督。少数执法民警对警务公开的意义和重要性还缺乏高度认识，积极主动地接受人民群众监督的自觉性还不够强。在执法实践中有法不依、执法不严、违法不究，甚至执法犯法、徇私枉法等问题在有些地方和部门还时有发生，耍特权、抖威风，门难进、脸难看、话难听、事难办的四难问题在少数民警身上还比较严重。这些问题的存在与公安机关和人民警察的性质、宗旨是格格不入的，与“严格执法、热情服务”这一公安工作的根本指导思想是相违背的。

公安部《关于在全国公安机关普遍实行警务公开制度的通知》发出后，受到了各地公安机关的积极响应和支持，各地结合公安工作实际，研究制定了警务公开的具体措施，取得了良好的社会效果。最近，《人民公安报》上陆续报道了一些地方公安机关推行警务公开的情况，如河北省公安厅提出：“向公开要公正，向公开要素质，以公开求理解，以公开治腐败。”要求警务公开以为民、便民、利民为出发点，以保证公正执法为核心，围绕着与群众关系最密切、群众的合法权益最容易受到侵害、民警在执法过程中最容易滋生腐败的三个方面，确定警务公开的具体内容。天津市公安局把警务公开与开展以“争做人民满意民警，争做人民满意集体”为主要内容的“双争”活动紧密结合起来。从人民满意的事情做起，从人民不满意的事情改起。首先从与社会和广大人民群众日常生产、生活密切相关的户政、交通、治安、出入境、消防等部门着手，全面实行警务公开，把人民给予的权力告知人民。今年4月16日，《天津日报》等新闻媒体全文刊登了这五个警种警务公开的内容，同时公布了警务“热线”和监督电话。其他各地公安机关也分别采取各种形式开展了警务公开的活动。我们相信，随着警务公开活动的不断深入发展，那种“严

格执法、热情服务”的良好氛围，一定会在全国公安机关形成。

为了让广大公安民警在开展警务公开活动中，进一步了解自已的职责、权限和义务以及有关的法律规范；为了让社会各界及广大群众进一步深入了解公安机关警务活动的内容、各项执法程序，并对公安工作实施全面和有效的监督，维护自身的合法权益，公安部法制局和监察局、警务督察局的同志编写了《警务公开与公民权利》一书，对公安机关的基本制度和执法活动的法律依据，以问答的方式作了阐述。该书通俗易懂，言简意明，相信出版后必定会受到广大公安干警和人民群众的欢迎。

公安部副部长



99·9·1

## 目 录

一、警务活动基本制度	(1)
(一) 总类	(1)
1. 警务活动的概念是什么?	(1)
2. 警务公开的目的和意义?	(1)
3. 警务公开包括哪些内容?	(1)
4. 警务公开的形式有哪些?	(2)
5. 人民警察为什么要接受人民群众的监督?	(3)
(二) 公安机关的机构及警种设置	(3)
1. 公安机关的机构设置?	(3)
2. 人民警察内部设置哪些警种?	(4)
(三) 公安机关的职责、权力	(5)
1. 公安机关的职责?	(5)
2. 公安机关人民警察在执法中有哪些权力?	(5)
(四) 人民警察的义务和纪律	(6)
1. 人民警察活动的准则是什么?	(6)
2. 人民警察应当履行的义务是什么?	(6)
3. 对人民警察的行为有哪些禁止性的要求?	(6)
4. 人民警察的职业道德规范是什么?	(7)
5. 对违法乱纪的人民警察, 可给予哪些行政处分?	(7)

6. 什么情况下可以对人民警察采取停止执行警务的行政处理措施? ..... (8)
7. 什么情况下可以对人民警察进行禁闭? ..... (8)
8. 人民警察对执行职务中发生的违法侵权行为应承担什么责任? ..... (8)
- (五) 警械、武器的使用** ..... (9)
  1. 人民警察装备的警械、武器有哪些种类? ..... (9)
  2. 人民警察使用警械、武器应当遵循什么原则? ..... (9)
  3. 什么情况下人民警察可以使用警棍、催泪弹、高压水枪、特种防暴枪等驱逐性、制服性警械? ..... (9)
  4. 什么情况下人民警察可以使用手铐、脚镣、警绳等约束性警械? ..... (10)
  5. 什么情况下人民警察可以使用武器? ..... (10)
  6. 什么情况下人民警察不得使用武器? ..... (11)
  7. 什么情况下人民警察应当立即停止使用武器? ..... (11)
  8. 人民警察使用警械、武器应当注意哪些事项? ..... (12)
  9. 人民警察违法使用警械、武器造成不应有的人员伤亡、财产损失应承担什么法律责任? ..... (12)
  10. 人民警察依法使用警械、武器, 造成无辜人员伤亡或者财产损失是否应当承担法律责任? ..... (12)
- (六) 警务督察制度** ..... (13)
  1. 什么是督察制度? ..... (13)
  2. 公安机关督察机构是如何设置的? ..... (13)
  3. 督察机构的职责是什么? ..... (14)
  4. 开展督察工作的途径是什么? ..... (15)
  5. 督察机构在开展督察工作中有什么权力? ..... (15)
  6. 督察人员应当具备的条件是什么? ..... (16)

---

<b>(七) 公安机关内部执法监督制度</b> .....	(16)
1. 什么是公安机关内部的执法监督? .....	(16)
2. 公安机关内部执法监督的原则是什么? .....	(16)
3. 公安机关内部执法监督的范围是什么? .....	(16)
4. 公安机关内部执法监督采取哪些方式? .....	(17)
5. 公安机关内部执法监督工作由哪个部门主管? .....	(17)
6. 公安机关内部执法监督的责任人是谁? .....	(17)
7. 在执法监督中发现问题如何处理? .....	(17)
8. 对公安机关及其人民警察不合法、不适当的执法 活动, 应当如何处理? .....	(18)
9. 对拒绝、阻碍执法检查, 拒不执行执法监督的有关 规定、命令, 或者无故拖延执行的责任人, 应当如 何处理? .....	(18)
10. 各级公安机关的执法责任人和执法监督主管部门, 如果不严格履行执法监督职责或者滥用职权, 应当 如何处理? .....	(19)
<b>(八) 公安机关人民警察执法过错责任追究制度</b> .....	(19)
1. 哪些情形属于执法过错? .....	(19)
2. 追究执法过错应当遵循的原则是什么? .....	(19)
3. 追究执法过错由公安机关哪些部门负责? .....	(19)
4. 执法过错责任追究的范围是什么? .....	(20)
5. 执法过错的责任如何进行认定和追究? .....	(21)
6. 改变案件定性、处理后, 哪些情形不追究有关人 员的责任? .....	(21)
7. 对执法过错责任人员的处理有哪几种方式? .....	(21)
8. 对公安机关依法承担国家赔偿责任的案件, 有关 责任人是否承担赔偿责任? .....	(22)



9. 发生执法过错案件影响恶劣、后果严重的,除追究直接责任人的责任外,公安机关的领导应承担什么责任? ..... (22)
10. 哪些情形可以从轻或者免于追究执法过错责任? ..... (22)
11. 哪些情形应当从重追究执法过错责任? ..... (23)
12. 执法过错责任追究的程序是什么? ..... (23)
- (九) 控告、申诉** ..... (23)
  1. 公民、法人和其他组织提出控告和申诉应符合什么要求? ..... (23)
  2. 公安机关应当受理哪些控告和申诉? ..... (23)
  3. 控告和申诉由公安机关的哪个部门受理? ..... (24)
  4. 公安机关对控告案件如何管辖? ..... (24)
  5. 公安机关对控告案件如何受理? ..... (24)
  6. 公安机关对申诉案件如何管辖? ..... (25)
  7. 公安机关对申诉案件如何受理? ..... (25)
  8. 公安机关受理申诉案件后应如何办理? ..... (25)
- (十) 复议、诉讼、赔偿** ..... (26)
  1. 公民应向行政机关的哪个部门提出复议申请? 该部门的职责是什么? ..... (26)
  2. 公民、法人或者其他组织认为公安机关作出的具体行政行为所依据的规定不合法的,应当怎么办? ..... (26)
  3. 公民、法人或者其他组织能否对行政处分、人事处理决定、行政机关对民事纠纷作出的调解或其他处理提起行政复议? ..... (27)
  4. 行政复议参加人应具有什么主体资格? ..... (27)

- 
5. 公民、法人或者其他组织应以何种形式申请行政复议? ..... (28)
  6. 公民、法人或者其他组织对不同的单位作出的具体行政行为不服的, 应如何提出复议申请? ..... (28)
  7. 公民、法人或者其他组织应如何处理行政复议与行政诉讼的关系? ..... (29)
  8. 对公民、法人或者其他组织的复议申请, 行政复议机关审查后应作出什么处理结果? ..... (30)
  9. 在行政复议过程中, 复议参加人有何权利、义务? ..... (30)
  10. 行政复议机关应如何处理申请人提出的对有关规定的审查申请? ..... (30)
  11. 行政复议机关对具体行政行为审查后应作出什么复议决定? ..... (31)
  12. 对具体行政行为侵犯相对人权利需要赔偿的, 复议机关应如何处理? ..... (31)
  13. 公民、法人或其他组织对行政机关对其已依法取得所有权或使用权的自然资源的侵权行为不服的, 应怎么办? ..... (32)
  14. 对申请人、被申请人不履行行政复议决定的, 应如何处理? ..... (32)
  15. 行政复议机关及其工作人员不依法履行职责或有其他违法乱纪行为的, 应承担什么法律责任? ... (33)
  16. 相对人对公安机关作出的具体行政行为不服的, 应向公安机关的哪个部门提出申请? ..... (33)
  17. 相对人对行政机关的哪些行为不服的可以提起行政复议? ..... (34)

18. 相对人提起行政复议的期限有多长? ..... (34)
19. 行政复议机关应当在多长期限内作出复议决定?  
..... (35)
20. 当事人对行政机关处理不服而依法向人民法院起  
诉的, 是否全属行政诉讼? ..... (35)
21. 为什么作为行政主体的行政机关不能提起行政诉  
讼? ..... (35)
22. 当事人不服行政机关的哪些具体行政行为, 可以  
向法院提起诉讼? ..... (36)
23. 当事人在什么条件下才能提起行政诉讼? ..... (36)
24. 被裁决受治安管理处罚的人和被受害人在复议和  
诉讼权利上有什么不同? ..... (37)
25. 治安行政案件由哪一级法院管辖? ..... (37)
26. 人民法院如何审理治安行政案件? ..... (38)
27. 人民法院对公安机关的合法不合理的裁决是否可  
以直接改变? ..... (38)
28. 相对人对行政机关的哪些行为不能提起行政诉讼?  
..... (38)
29. 当事人对公安机关作出的具体行政行为不服的,  
应向哪一级人民法院提起行政诉讼? ..... (39)
30. 行政复议和诉讼期间, 具体行政行为是否停止执  
行? ..... (39)
31. 人民法院对行政诉讼审理后, 应作出什么判决?  
..... (40)
32. 在诉讼期间, 人民法院对诉讼参加人和其他人的  
哪些妨碍诉讼的行为可以处罚? ..... (40)
33. 公安机关拒不履行判决、裁决的, 人民法院可以

---

采取什么措施？ .....	(41)
34. 行政机关及其工作人员在行使行政职权时，出现 哪些侵权行为受害人可以请求赔偿？ .....	(41)
35. 什么情况下，行政机关不承担行政赔偿责任？ .....	(42)
36. 受害人在提出行政赔偿请求时，如何确定赔偿义务 机关？ .....	(42)
37. 受害人对哪些侦查、检察、审判、监狱管理等刑事 职权的侵权行为可以请求赔偿？ .....	(43)
38. 什么情况下，国家不承担刑事赔偿责任？ .....	(43)
39. 受害人在提出刑事赔偿要求时，如何确定赔偿义 务机关？ .....	(44)
40. 哪些人可以提出赔偿要求？ .....	(44)
41. 赔偿请求人应如何提出赔偿要求？ .....	(44)
42. 赔偿义务机关在收到刑事赔偿申请后，应如何 处理？ .....	(45)
43. 行政赔偿义务机关在收到行政赔偿申请后，多 长期限内应给予赔偿？ .....	(45)
44. 国家赔偿采取什么方式？ .....	(45)
45. 侵犯公民人身自由和生命健康权的，赔偿金如何 计算？ .....	(46)
46. 侵犯公民、法人和其他组织的财产权的，应如何 赔偿？ .....	(46)
47. 赔偿请求人请求国家赔偿的时效如何计算？ .....	(47)
二、刑事执法 .....	(48)
(一) 任务和基本原则 .....	(48)
1. 公安机关在刑事诉讼中的任务是什么？ .....	(48)

2. 公安机关在办理刑事案件中的基本职权是什么?  
..... (48)
  3. 如何贯彻“必须依靠群众”的原则? ..... (49)
  4. 如何贯彻“以事实为依据, 以法律为准绳”的原则?  
..... (50)
  5. 如何贯彻“对于一切公民在适用法律上一律平等,  
不允许有任何特权”的原则? ..... (51)
  6. 如何贯彻“公、检、法三机关分工负责, 互相配合,  
互相制约”的原则? ..... (51)
  7. 如何贯彻依法“接受人民检察院法律监督”的原则?  
..... (52)
  8. 如何贯彻“加强内部监督”的原则? ..... (53)
  9. 如何贯彻“重证据、重调查研究, 不轻信口供, 严  
禁刑讯逼供”原则? ..... (55)
  10. 如何贯彻“保障诉讼参与人依法享有的诉讼权利”  
的原则? ..... (56)
  11. 如何贯彻“对未成年犯罪嫌疑人实行司法保护”  
的原则? ..... (57)
  12. 如何贯彻“使用本民族的语言文字进行诉讼”的  
原则? ..... (58)
- (二) 诉讼参与人在刑事诉讼中享有的权利和义务** ..... (59)
1. 什么是刑事诉讼的参与者? ..... (59)
  2. 什么是当事人? ..... (60)
  3. 什么是被害人? ..... (60)
  4. 被害人依法享有哪些权利和义务? ..... (60)
  5. 什么是犯罪嫌疑人? ..... (61)
  6. 犯罪嫌疑人依法享有哪些权利和义务? ..... (61)

---

7. 什么是被告人? .....	(61)
8. 被告人依法享有哪些诉讼权利和义务? .....	(61)
9. 什么是附带民事诉讼的原告人? .....	(62)
10. 什么是附带民事诉讼的被告人? .....	(62)
11. 附带民事诉讼的原告人和被告人有哪些权利和义 务? .....	(62)
12. 什么是法定代理人? .....	(62)
13. 什么是诉讼代理人? .....	(63)
14. 什么是证人? 其依法享有哪些权利和义务? .....	(63)
15. 什么是鉴定人? 其依法享有哪些权利和义务? .....	(64)
16. 什么是翻译人员? 其依法享有哪些权利和义务? .....	(64)
<b>(三) 案件管辖</b> .....	(64)
1. 什么是管辖? .....	(64)
2. 明确案件管辖分工的重要意义是什么? .....	(65)
3. 公安机关负责管辖哪些刑事案件? .....	(65)
4. 公安机关内部的案件管辖原则是如何确定的? .....	(65)
5. 铁路、交通、民航、林业系统公安机关的案件管 辖分工是如何确定的? .....	(66)
6. 公安机关与人民检察院在案件管辖上出现交叉时 如何确定管辖? .....	(66)
7. 公安机关和军队互涉案件如何确定管辖? .....	(66)
<b>(四) 回避</b> .....	(67)
1. 什么是回避? .....	(67)
2. 回避制度的重要意义是什么? .....	(68)
3. 公安机关办理刑事案件过程中的回避有哪几种? .....	(68)

4. 哪些人适用回避? ..... (68)
  5. 哪些人有权申请回避? ..... (69)
  6. 什么情况下应当回避或者可以申请回避? ..... (69)
  7. 回避的程序是什么? ..... (69)
  8. 回避决定由谁作出? ..... (70)
  9. 对驳回申请回避的是否可以进行复议? ..... (70)
  10. 在作出回避决定以前或者复议期间, 被申请回避的人是否继续开展侦查工作? ..... (71)
  11. 在回避决定作出以前所进行的诉讼活动是否有效? ..... (71)
- (五) 律师参与刑事诉讼** ..... (71)
1. 律师参与侦查阶段的诉讼活动其重要意义是什么? ..... (71)
  2. 律师在侦查阶段可从事哪些业务? ..... (72)
  3. 律师在侦查阶段介入诉讼的时间从何时开始? ..... (73)
  4. 公安机关是否有告知犯罪嫌疑人有权聘请律师的义务? ..... (73)
  5. 聘请律师的方式有哪几种? ..... (73)
  6. 同案的犯罪嫌疑人能否聘请同一名律师? ..... (73)
  7. 律师提出会见犯罪嫌疑人时, 公安机关应在多长时间内予以安排? ..... (74)
  8. 对律师在侦查阶段参与诉讼有哪些限制性规定? ..... (74)
  9. 如何理解涉及国家秘密案件的范围? ..... (74)
  10. 涉及国家秘密的案件, 犯罪嫌疑人或者其亲属要求聘请律师或者未经批准已经聘请了律师的怎么办? ..... (75)

---

11. 对于不涉及国家秘密的案件, 律师会见犯罪嫌疑人的是否需要经过批准? .....	(75)
12. 律师会见在押犯罪嫌疑人时应当履行什么手续? .....	(75)
13. 律师会见在押犯罪嫌疑人违反法律规定或者会见场所的规定时怎么办? .....	(76)
14. 律师在侦查阶段的诉讼活动中有违反有关规定的行为时如何处理? .....	(76)
<b>(六) 证据</b> .....	(76)
1. 什么是证据? .....	(76)
2. 证据的种类有哪几种? .....	(77)
3. 什么是物证? .....	(77)
4. 什么是书证? .....	(77)
5. 什么是证人证言? .....	(78)
6. 什么是被害人陈述? .....	(78)
7. 什么是犯罪嫌疑人、被告人的供述和辩解? .....	(79)
8. 什么是鉴定结论? .....	(79)
9. 什么是勘验、检查笔录? .....	(79)
10. 什么是视听资料? .....	(80)
11. 证人的范围和条件是什么? .....	(80)
12. 什么是收集和调取证据? .....	(80)
13. 收集和调取证据的基本要求是什么? .....	(81)
<b>(七) 强制措施</b> .....	(81)
1. 什么是刑事强制措施? .....	(81)
2. 刑事强制措施的作用是什么? .....	(81)
3. 刑事强制措施有哪几种? .....	(82)
4. 什么是拘传? .....	(82)



5. 哪些情形适用拘传? ..... (82)
6. 拘传的审批及执行程序是什么? ..... (82)
7. 拘传的时间是多长? ..... (83)
8. 什么是取保候审? ..... (83)
9. 取保候审的适用对象是什么? ..... (83)
10. 被取保候审的犯罪嫌疑人应当遵守哪些规定? ... (84)
11. 被取保候审的犯罪嫌疑人违反应当遵守的规定后  
应如何处罚? ..... (84)
12. 取保候审的保证人应当履行哪些担保义务? ..... (84)
13. 保证人不履行担保义务如何处罚? ..... (84)
14. 保证人丧失担保条件如何处理? ..... (85)
15. 保证金的数额如何确定? ..... (85)
16. 保证金如何交纳? ..... (85)
17. 保证金的没收和返还? ..... (85)
18. 取保候审的期限是多长? ..... (85)
19. 什么是监视居住? ..... (86)
20. 监视居住的适用对象是什么? ..... (86)
21. 被监视居住的犯罪嫌疑人在监视居住期间应当遵  
守哪些规定? ..... (86)
22. 对监视居住的场所有什么规定? ..... (86)
23. 被监视居住的犯罪嫌疑人违反应当遵守的规定,  
哪些情况可以提请人民检察院批准逮捕? ..... (87)
24. 监视居住的期限是多长? ..... (87)
25. 什么是拘留? ..... (87)
26. 拘留的条件是什么? ..... (87)
27. 执行拘留的程序是什么? ..... (88)
28. 拘留后提请逮捕的时间是多长? ..... (88)