



最高人民法院  
环境资源审判实务丛书 ③

# 环境资源审判实务手册

## · 上册 ·

【政策意见 · 法律法规 · 国际公约】

奚晓明 主 编  
杜万华 副主编

最高人民法院环境资源审判庭 编著

人 民 法 院 出 版 社

PEOPLE'S COURT PRESS



最高人民法院  
环境资源审判实务丛书 ③

# 环境资源审判实务手册

· 上册 ·

【政策意见 · 法律法规 · 国际公约】

奚晓明 主 编

杜万华 副主编

最高人民法院环境资源审判庭 编著

人 民 法 院 出 版 社

**图书在版编目 (CIP) 数据**

环境资源审判实务手册(上下)/奚晓明主编;最高人民法院环境资源审判庭编著. —北京:人民法院出版社, 2014. 10

(最高人民法院环境资源审判实务丛书)

ISBN 978-7-5109-1067-8

I. ①环… II. ①奚…②最… III. ①环境保护法-审判-中国-手册 ②自然资源保护法-审判-中国-手册 IV. ①D922.6-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 232013 号

**环境资源审判实务手册 (上下)**

奚晓明 主编

---

责任编辑:林志农 朱鹏伟

出版发行:人民法院出版社

地 址:北京市东城区东交民巷 27 号 (100745)

电 话:(010) 67550580 责任编辑) 67550558(发行部查询)

65223677 (读者服务部)

网 址: <http://www.courtbook.com.cn>

E-mail: courtpress@sohu.com

印 刷:三河市国英印务有限公司

经 销:新华书店

---

开 本: 787 × 1092 毫米 1/16

字 数: 1309 千字

印 张: 77.5

版 次: 2014 年 11 月第 1 版 2014 年 11 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5109-1067-8

定 价: 148.00 元 (上下)

---

版权所有 侵权必究

最高人民法院环境资源审判实务丛书③

《环境资源审判实务手册》

编 辑 委 员 会

主 编 奚晓明（最高人民法院副院长）

副 主 编 杜万华（最高人民法院审判委员会专职委员）

主 任 郑学林（最高人民法院环境资源审判庭庭长）

副 主 任 别 涛<sup>①</sup> 林文学 王旭光 杨永清 毕东升

编 委（以姓氏笔画为序）

王季君 侯建军 贾清林 梁曙明 魏文超

执行编辑 魏文超 魏建成 吴凯敏 冯哲元

---

① 环境保护部政策法规司副司长。

## 序

环境，是人类赖以生存和发展的各种自然因素的总和，是整个社会发展进步的自然基础。党的十八大将生态文明建设作为建设中国特色社会主义“五位一体”总体布局的重要组成部分，十八届三中全会进一步指出要建立系统完整的生态文明制度体系，用制度保护生态环境。修订后的环境保护法从法律层面明确宣示保护环境是国家的基本国策。随着我国经济的飞速发展和环境问题的凸显，广大人民群众的环境资源保护意识逐步增强，要求参与环境资源保护的呼声越来越高。这对人民法院环境资源审判工作提出了更高的要求。在新的形势下，如何进一步提升环境资源审判水平，实现环境资源审判专门化，为生态文明建设提供更加有力的司法保障，是摆在人民法院面前的一项重要而紧迫的任务。

实现环境资源审判专门化，是最高人民法院党组在新的形势下，为适应国家经济建设和社会发展需要，所作出的一项重大决策。实现环境资源审判的专门化，需要从审判机构专门化、审判队伍专门化、审判工作机制专门化和审理程序专门化入手，建立适合环境资源审判特点的体制和工作机制。为推进环境资源审判专门化建设，最高人民法院成立了环境资源审判庭，印发了《关于全面加强环境资源审判工作 为推进生态文明建设提供有力司法保障的意见》，加强工作指导，有序设立机构，推进公益诉讼，发

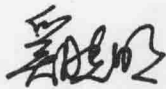
布典型案例，制定司法解释，统一裁判尺度。其中，一项最为重要的基础性工作，就是适应环境资源审判专业技术性强、法律关系复杂的特点，加大培训力度，更新审判理念，提升环境资源审判队伍的司法能力，培养锻造一支专家型环境资源法官队伍。为此，我们组织编写了本系列丛书，包括《〈中华人民共和国环境保护法〉条文理解与适用》《环境资源典型案例选编与评析》（民事卷）和《环境资源审判实务手册》，旨在为从事环境资源审判的法官和其他法律实务工作者提供环境资源领域法律条文理解与适用、法律法规和司法政策查询、审判实务和裁判标准的指引和参考。

本系列丛书力求具备以下三个显著特点：一是系统性。丛书涵盖环境保护法条文主旨及审判实践中应注意的问题，环境资源审判必备法律法规、司法解释、规范性文件以及主要国际环境公约，环境资源典型案例等内容，是环境资源审判较为系统全面的基础性参考资料。二是权威性。丛书集中体现环境资源立法和审判的理念和导向。环境保护法条文理解与适用由最高人民法院环境资源审判庭和环境保护部政策法规司合作编著，准确阐释立法背景、宗旨、修订内容以及理解适用。典型案例选编则是在检视和筛选近十年来数千件环境资源案件基础上，归类思考，研究评析，以期对各类环境资源案件的审判工作提供指导与参考。三是实用性。丛书针对环境资源审判工作亟待解决的审判理念、司法与行政的衔接、举证责任分配等问题，对于审判实践中的难点、热点问题进行了详尽阐释，对案例中体现的法律原理、裁判理念和方法进行了分析研究，有助于准确理解和适用法律、正确把握裁判规则、提升环境资源案件的审判质量。希望本丛书的出版能够对依法审理环境资源案件，切实维护公众环境资源权益，促进

和保障环境资源法律的全面正确施行有所裨益。当然，由于作者思考问题的角度不同，本丛书中的一些观点仍有待商榷，内容也难免错漏，希望读者批评指正，以便及时修订。

“长风破浪会有时，直挂云帆济沧海”。党的十八届四中全会对依法治国进行了全面部署，人民法院环境资源审判工作恰逢司法改革的春风，面临前所未有的历史机遇。我相信，只要我们齐心协力、勇于担当、真抓实干，环境资源审判工作必定会得到全面、快速发展，为推进生态文明建设、建设美丽中国提供强有力的司法保障！

最高人民法院副院长



二〇一四年十月

## 前 言

我国经济社会快速发展的同时，也面临环境污染、生态破坏日益严峻的形势。近年来，为推动可持续发展，各地人民法院在环境资源审判实践中设立专门审判机构，积极探索“三审合一”、集中管辖等审判模式，依法追究和惩治污染环境、破坏生态资源犯罪行为；审理环境污染侵权案件，保护受害人的的人身、财产权益，妥善处理自然资源物权、合同等民事纠纷；通过行政诉讼渠道，支持和监督政府依法正确履行职责；审理了一批具有较大影响的环境公益诉讼案件，在环境保护和生态文明建设中发挥了重要的司法保障作用。

鉴于环境资源案件具有公益性、复合性、专业性、恢复性和职权性等特点，法官在审理过程中不仅需要具备普通诉讼的司法能力，还需要专门的环境资源法律知识。为方便各级人民法院系统学习、掌握环境资源法律法规，深入研究审判规律，规范审判程序，统一裁判尺度，本书选取了常用必备的法律法规，司法解释等规范性文件以及国际环境公约，全面收录了相关的民事、刑事、行政实体法和程序法，保证编纂体系完整性。具体分为三个部分：第一部分为最高人民法院近年来发布的司法政策与指导性意见；第二部分为法律法规，环境保护类和资源能源类法律法规的体例分别按照污染要素和资源种类进行编排，并节录与环境资源审判工作有密切联系的综合性法律法规条文；第三部分为国际环境公约，内容为我国已经缔约或签署的主要国际环境公约。由



于篇幅所限，部分环境资源的技术性标准和部分国际公约仅列明目录，供读者参考。

作为环境资源审判工作的工具书，本书编撰的初衷为“针对实务、面向实践、简明实用”，希望能够为广大有志于生态环境保护司法事业的读者提供帮助。由于时间紧迫，书中难免存在疏漏与不足，敬请读者批评指正。

编者

二〇一四年十月

## 目 录

## (上 册)

## 第一部分 司法政策与指导性意见

- 最高人民法院关于全面加强环境资源审判工作 为推进生态文明建  
设提供有力司法保障的意见 (2014年6月23日) ..... ( 3 )
- 最高人民法院关于充分发挥刑事审判职能作用 深入推进社会  
矛盾化解的若干意见 (节录) (2010年12月31日) ..... ( 9 )
- 最高人民法院关于认真贯彻中央经济工作会议精神的通  
知 (节录) (2010年12月15日) ..... ( 10 )
- 最高人民法院关于为加快经济发展方式转变提供司法保障和服务的  
若干意见 (节录) (2010年6月29日) ..... ( 11 )
- 最高人民法院关于贯彻宽严相济刑事政策的若干意见 (节录)  
(2010年2月8日) ..... ( 12 )
- 最高人民法院关于为推进农村改革发展提供司法保障和法律服  
务的若干意见 (2008年12月3日) ..... ( 13 )
- 最高人民法院、司法部关于进一步加强新形势下人民调解工作的  
意见 (节录) (2007年8月23日) ..... ( 15 )

|                                                              |        |
|--------------------------------------------------------------|--------|
| 最高人民法院关于为构建社会主义和谐社会提供司法保障<br>的若干意见（节录）<br>（2007年1月15日） ..... | （ 16 ） |
| 最高人民法院关于进一步加强环境保护案件审理工作的通知<br>（1997年8月4日） .....              | （ 17 ） |

## 第二部分 法律法规类

### 第一节 综合类

#### 一、实体法

|                                                                |        |
|----------------------------------------------------------------|--------|
| 中华人民共和国宪法（节录）<br>（2004年3月14日修正） .....                          | （ 21 ） |
| 中华人民共和国民法通则（节录）<br>（2009年8月27日修正） .....                        | （ 22 ） |
| 中华人民共和国物权法（节录）<br>（2007年3月16日） .....                           | （ 27 ） |
| 中华人民共和国合同法（节录）<br>（1999年3月15日） .....                           | （ 33 ） |
| 中华人民共和国侵权责任法（节录）<br>（2009年12月26日） .....                        | （ 35 ） |
| 中华人民共和国海商法（节录）<br>（1992年11月17日） .....                          | （ 38 ） |
| 中华人民共和国行政许可法（节录）<br>（2003年8月27日） .....                         | （ 39 ） |
| 中华人民共和国刑法（节录）<br>（2011年2月25日修正） .....                          | （ 40 ） |
| 中华人民共和国政府信息公开条例（节录）<br>（2007年1月17日） .....                      | （ 44 ） |
| 最高人民法院、最高人民检察院关于办理环境污染刑事案件适用<br>法律若干问题的解释<br>（2013年6月8日） ..... | （ 47 ） |

|                                       |  |
|---------------------------------------|--|
| 最高人民法院关于审理人身损害赔偿案件适用法律若干问题的解释<br>(节录) |  |
|---------------------------------------|--|

|                   |        |
|-------------------|--------|
| (2003 年 12 月 4 日) | ( 50 ) |
|-------------------|--------|

|                                     |  |
|-------------------------------------|--|
| 最高人民法院关于审理政府信息公开行政案件若干问题的规定<br>(节录) |  |
|-------------------------------------|--|

|                    |        |
|--------------------|--------|
| (2010 年 12 月 13 日) | ( 52 ) |
|--------------------|--------|

## 二、程序法

|                                     |        |
|-------------------------------------|--------|
| 中华人民共和国民事诉讼法<br>(2012 年 8 月 31 日修正) | ( 55 ) |
|-------------------------------------|--------|

|                                  |        |
|----------------------------------|--------|
| 中华人民共和国行政诉讼法<br>(1989 年 4 月 4 日) | ( 96 ) |
|----------------------------------|--------|

|                                     |         |
|-------------------------------------|---------|
| 中华人民共和国刑事诉讼法<br>(2012 年 3 月 14 日修正) | ( 106 ) |
|-------------------------------------|---------|

|                                          |         |
|------------------------------------------|---------|
| 中华人民共和国行政处罚法 (节录)<br>(2009 年 8 月 27 日修正) | ( 152 ) |
|------------------------------------------|---------|

|                                        |         |
|----------------------------------------|---------|
| 中华人民共和国海事诉讼特别程序法<br>(1999 年 12 月 25 日) | ( 156 ) |
|----------------------------------------|---------|

|                                             |         |
|---------------------------------------------|---------|
| 中华人民共和国农村土地承包经营纠纷调解仲裁法<br>(2009 年 6 月 27 日) | ( 163 ) |
|---------------------------------------------|---------|

|                                            |         |
|--------------------------------------------|---------|
| 最高人民法院关于民事诉讼证据的若干规定<br>(2001 年 12 月 6 日修正) | ( 170 ) |
|--------------------------------------------|---------|

|                                                 |         |
|-------------------------------------------------|---------|
| 最高人民法院印发《关于适用〈中华人民共和国民事诉讼法〉<br>若干问题的意见》的通知 (节录) | ( 182 ) |
|-------------------------------------------------|---------|

|                                       |  |
|---------------------------------------|--|
| 附：最高人民法院关于适用《中华人民共和国民事诉讼法》<br>若干问题的意见 |  |
|---------------------------------------|--|

|                   |         |
|-------------------|---------|
| (1992 年 7 月 14 日) | ( 183 ) |
|-------------------|---------|

|                                          |  |
|------------------------------------------|--|
| 最高人民法院关于执行《中华人民共和国民事诉讼法》若干<br>问题的解释 (节录) |  |
|------------------------------------------|--|

|                    |         |
|--------------------|---------|
| (1999 年 11 月 24 日) | ( 185 ) |
|--------------------|---------|

|                                                       |         |
|-------------------------------------------------------|---------|
| 最高人民法院关于适用《中华人民共和国刑事诉讼法》的解释 (节录)<br>(2012 年 11 月 5 日) | ( 191 ) |
|-------------------------------------------------------|---------|

|                                                                         |         |
|-------------------------------------------------------------------------|---------|
| 最高人民法院关于审理涉及农村土地承包经营纠纷调解仲裁案件<br>适用法律若干问题的解释<br>(2013 年 12 月 27 日) ..... | ( 197 ) |
| 最高人民法院关于海事法院受理案件范围的若干规定 (节录)<br>(2001 年 8 月 9 日) .....                  | ( 199 ) |
| 最高人民法院关于铁路运输法院案件管辖范围的若干规定 (节录)<br>(2012 年 7 月 2 日) .....                | ( 200 ) |
| 最高人民法院关于人民法院执行公开的若干规定<br>(2006 年 12 月 23 日) .....                       | ( 201 ) |
| 最高人民法院第二次全国涉外商事海事审判工作会议纪要 (节录)<br>(2005 年 12 月 26 日) .....              | ( 203 ) |
| 环境行政处罚办法<br>(2009 年 12 月 30 日) .....                                    | ( 205 ) |
| 环境行政复议办法<br>(2008 年 11 月 21 日) .....                                    | ( 218 ) |
| 环境保护行政许可听证暂行办法<br>(2004 年 6 月 17 日) .....                               | ( 227 ) |

## 第二节 环境保护类

### 一、综 合

|                                                        |         |
|--------------------------------------------------------|---------|
| 中华人民共和国环境保护法<br>(2014 年 4 月 24 日修订) .....              | ( 235 ) |
| 中华人民共和国防洪法<br>(2009 年 8 月 27 日修正) .....                | ( 246 ) |
| 排污费征收使用管理条例<br>(2002 年 1 月 30 日) .....                 | ( 259 ) |
| 最高人民法院印发《关于进一步加强危害生产安全刑事案件审判<br>工作的意见》的通知 .....        | ( 263 ) |
| 附：关于进一步加强危害生产安全刑事案件审判工作的意见<br>(2011 年 12 月 30 日) ..... | ( 264 ) |

## 二、水污染防治

|                         |         |
|-------------------------|---------|
| 中华人民共和国水污染防治法           |         |
| (2008 年 2 月 28 日修订)     | ( 269 ) |
| 中华人民共和国水污染防治法实施细则       |         |
| (2000 年 3 月 20 日)       | ( 285 ) |
| 饮用水水源保护区污染防治管理规定        |         |
| (2010 年 12 月 22 日修订)    | ( 293 ) |
| 中华人民共和国防治船舶污染内河水域环境管理规定 |         |
| (2005 年 6 月 20 日)       | ( 299 ) |

## 三、海洋污染防治

|                               |         |
|-------------------------------|---------|
| 中华人民共和国海洋环境保护法                |         |
| (2013 年 12 月 28 日修正)          | ( 309 ) |
| 中华人民共和国防治陆源污染物污染损害海洋环境管理条例    |         |
| (1990 年 5 月 25 日)             | ( 324 ) |
| 防治船舶污染海洋环境管理条例                |         |
| (2013 年 12 月 7 日修正)           | ( 329 ) |
| 防止拆船污染环境管理条例                  |         |
| (1988 年 5 月 18 日)             | ( 342 ) |
| 中华人民共和国防治海岸工程建设项目污染损害海洋环境管理条例 |         |
| (2007 年 9 月 25 日修订)           | ( 346 ) |
| 防治海洋工程建设项目污染损害海洋环境管理条例        |         |
| (2006 年 8 月 30 日)             | ( 350 ) |
| 中华人民共和国海洋石油勘探开发环境保护管理条例       |         |
| (1983 年 12 月 29 日)            | ( 360 ) |
| 中华人民共和国海洋倾废管理条例               |         |
| (2011 年 1 月 8 日修订)            | ( 365 ) |
| 最高人民法院关于审理船舶油污损害赔偿纠纷案件若干问题的规定 |         |
| (2011 年 1 月 10 日)             | ( 370 ) |
| 中华人民共和国海洋倾废管理条例实施办法           |         |
| (1990 年 9 月 25 日)             | ( 375 ) |

## 近岸海域环境功能区管理办法

(2010 年 12 月 22 日修改) ..... ( 381 )

## 中华人民共和国海上海事行政处罚规定

(2003 年 6 月 25 日) ..... ( 385 )

**四、土壤污染防治**

## 环境保护部关于加强土壤污染防治工作的意见

(2008 年 6 月 6 日) ..... ( 422 )

**五、大气污染防治**

## 中华人民共和国大气污染防治法

(2000 年 4 月 29 日) ..... ( 427 )

## 汽车排气污染监督管理办法

(2010 年 12 月 22 日修改) ..... ( 438 )

**六、固体废物污染防治**

## 中华人民共和国固体废物污染环境防治法

(2013 年 6 月 29 日修正) ..... ( 442 )

## 废弃电器电子产品回收处理管理条例

(2008 年 8 月 20 日) ..... ( 457 )

## 医疗废物管理条例

(2011 年 1 月 8 日修正) ..... ( 461 )

## 危险废物经营许可证管理办法

(2013 年 12 月 7 日修订) ..... ( 471 )

## 最高人民法院、最高人民检察院关于办理妨害预防、控制突发传染病

疫情等灾害的刑事案件具体应用法律若干问题的解释

(2003 年 5 月 13 日) ..... ( 477 )

## 电子废物污染环境防治管理办法

(2007 年 9 月 7 日) ..... ( 481 )

## 电子信息产品污染控制管理办法

(2006 年 2 月 28 日) ..... ( 489 )

|                      |         |
|----------------------|---------|
| 废弃电器电子产品处理资格许可管理办法   |         |
| (2010 年 11 月 5 日)    | ( 494 ) |
| 再生资源回收管理办法           |         |
| (2006 年 5 月 17 日)    | ( 499 ) |
| 防治尾矿污染环境管理规定         |         |
| (2010 年 12 月 22 日修正) | ( 503 ) |
| 城市生活垃圾管理办法           |         |
| (2007 年 4 月 10 日)    | ( 506 ) |
| 城市建筑垃圾管理规定           |         |
| (2005 年 3 月 1 日)     | ( 515 ) |

## 七、环境噪声污染防治

|                    |         |
|--------------------|---------|
| 中华人民共和国环境噪声污染防治法   |         |
| (1996 年 10 月 29 日) | ( 518 ) |

## 八、放射性物质污染防治

|                     |         |
|---------------------|---------|
| 中华人民共和国放射性污染防治法     |         |
| (2003 年 6 月 28 日)   | ( 528 ) |
| 放射性废物安全管理条例         |         |
| (2011 年 11 月 30 日)  | ( 538 ) |
| 放射性同位素与射线装置安全和防护条例  |         |
| (2014 年 7 月 29 日修改) | ( 548 ) |
| 放射性物品运输安全管理条例       |         |
| (2009 年 9 月 7 日)    | ( 561 ) |

## 九、化学物质污染防治

|                                                              |         |
|--------------------------------------------------------------|---------|
| 危险化学品安全管理条例                                                  |         |
| (2013 年 12 月 7 日修正)                                          | ( 574 ) |
| 最高人民法院、最高人民检察院关于办理非法制造、买卖、运输、<br>储存毒鼠强等禁用剧毒化学品刑事案件具体应用法律若干问题 |         |



的解释

(2003 年 9 月 4 日) ..... ( 599 )

新化学物质环境管理办法

(2009 年 12 月 30 日) ..... ( 602 )

## 十、电磁辐射污染防治

电磁辐射环境保护管理办法

(1997 年 1 月 27 日) ..... ( 613 )