

个体工商业 经营管理指南

許淦新題

王常在 勞而逸 林振淦

編 著

商務出版社

个体工商业经营管理指南

王常在 劳而逸 林振淦 编著

中国商业出版社

个体工商业经营管理指南

王常在 劳而逸 林振淦 编著

*

中国商业出版社出版

新华书店北京科技发行所发行 各地新华书店经售

广益印刷厂印刷

*

850×1168毫米 32开 13.125印张 328千字

1988年8月第1版 1988年8月北京第1次印刷

印数：1—3,000册 定价：4.50元

ISBN 7-5044-0073-4/F·31

前 言

我国个体工商业的迅速恢复和蓬勃发展，已经成为我国社会主义经济建设和经济体制改革的显著成果之一，得到全国人民的拥护和关心。本书从简要介绍国内外个体经济的历史和现状入手，系统介绍党的十一届三中全会以来，我国个体工商业发展和管理的理论、方针、政策、办法和经验。它是献给广大个体劳动者及其管理者的一份礼物和参考材料，也希望得到理论工作者的关心。

马克思主义的创始人，对个体经济有过许多重要的论述，给我们留下了宝贵的财富。我们党总结社会主义革命和建设的实际经验，又极大地丰富、发展了马克思主义。我们正处于社会主义社会的初级阶段，努力建设有中国特色的社会主义。在生产资料所有制方面，我们在以公有制经济为主体的前提下发展多种经济成分，坚持多种经济形式和经营方式的长期的共同发展；在分配关系方面，我们坚持按劳分配的原则，同时实行多种分配方式，在共同富裕的目标下，鼓励一部分人通过诚实劳动和合法经营先富起来，但防止出现两极分化；在经济调节机制方面，大力发展有计划的商品经济，把计划调节和市场调节有机地结合起来，促进生产力迅速发展。我们要迅速发展各项生产建设事业，较快实现国家繁荣和人民富裕幸福，必须调动一切积极因素，在国家政策和计划的指导下，实行全民、集体、个体和其他多种形式一起上的方针。这便是本书的理论基础和主要政策依据。

我国社会主义社会必然存在适当数量的个体经济（个体工商业），其根本原因在哪里？本书引证的中外古今的大量资料说明：个体经济自古代原始公社解体时期以来，在各种社会经济形态中存在迄今；它在一定范围内可以与迄今各种发展水平的社会生产

力相适应，与迄今各种占统治地位的生产关系并存。它比商品经济还要古老，也不会比商品经济短暂。个体经济在我国社会主义社会仍将长期存在，这与个体经济的小型性、分散性、灵活性和依附性，其经营方式上的渠道多、环节少、费用低和它的方便性、及时性、有效性、生产和销售商品的精细、小杂、活鲜等特点，有密切关系。它具备其特有的生命力，其经济作用和社会效益是集中的大型经济单位所难以替代的。在我国现阶段的个体工商业中，商品生产和经营占主要地位；手工劳动仍占重要地位，但使用机器的劳动也占有一定的比重；传统手工艺产品的生产仍占重要地位，但新兴行业和新式产品不断增加，科学技术的不断发展也为个体经营开辟着新的门路；在从业人员的结构中，有一定文化、科学知识的年青一代的个体劳动者的队伍不断壮大；个体工商业从属于公有制经济，在国民经济中起补充作用。当前，适当数量的个体工商业是与我国现实的社会生产力的发展水平相适应的。在我国社会主义社会中，在今后相当长的历史时期，当生产力进一步向前发展，以至发展到相当高的水平以后，国民经济中依然需要适当数量的个体经济。

个体经济的存在和发展是当代世界经济中的普遍现象。实践已经证明，我国现阶段个体工商业，在发展商品生产，繁荣城乡经济，方便人民生活，增加社会就业和加强社会的安定团结等方面，正在发挥越来越重要的作用。个体经济日益成为我国国民经济的一个重要组成部分，形成公有制经济的有力补充。个体经济的发展前景是光明的，我国个体经济的发展大概有以下几种趋势：(1)个体经济本身，作为一种独立的经济形式，将长期存在下去；(2)有一部分个体经济的经营单位随着从业人员的增多而成为私营经济，从适应生产能力发展的角度看，个体经营变成私营经济是一种发展和进步；(3)适应生产和经营规模扩大的需要，许多个体经营单位相互结合起来，形成合作经济；(4)个体经济与公有

制经济之间实行各种形式的联合。

我国个体工商业的继续发展，也面临一些困难和问题，有待于不断地加以解决。首先，应该进一步提高认识。个体经济是我国国民经济的组成部分之一，但一些人仍然守着老观念，只把国营企业和集体企业看成“自家人”，歧视、排挤个体经营的现象屡有发生。发展个体经济，必然要允许个体经营者通过劳动致富，一部分人首先富裕起来，但社会上流行的“红眼病”阻碍着稳定发展个体经营的积极性。个体经营者中也有一部分人，遇到风吹草动，就怀疑党的允许发展个体经济的政策是否“变了”，是不是要“收”了。一些人缺少长期干下去的决心和坚强信念。这类模糊的思想认识，应该澄清。其次，我国个体经济虽然有悠久的历史，但由于新中国建国后不久，个体经济一度受到扫荡，中间经历二十多年之久的间隔，使现在刚刚恢复和发展起来的个体工商业，不能不在许多方面显得基础薄弱。许多个体经营者“白手起家”，资金不足，场地困难，缺乏经营和管理经验。因此，对个体经营要多予扶持和帮助。再者，国家应该加强对个体工商业的管理。一方面，个体工商业的小型分散性以及由此产生的许多个体劳动者的自由散漫性，客观上为工商行政管理造成困难，我国当前个体工商业本身基础的薄弱又增加了管理上的麻烦；另一方面，工商行政管理部门也有一个增加力量和积蓄经验，以不断提高管理水平的过程。个体工商业的经营活动除受到商品市场机制的调节外，加强国家计划指导和行政管理，是一项十分重要而艰苦的工作。还有，小型、分散的个体工商业，有其顽强性的一面，也有其脆弱性的一面，为了保证国民经济中不同经济成分的协调发展，促进个体经济的健康发展，国家必须对个体工商业实行切实的保护政策。

短短几年中，我国城镇个体劳动者由1979年的32万人发展到1986年底的483万人，增加了14倍。1985年，城镇增加个体劳动的人数占城镇新就业总人数的13.6%；1986年，全国零售商

业、饮食业、服务业网点中个体网点已占 82.6%。截至 1987 年 10 月底，全国城乡个体工商户达到 1 375 多万户，从业人员已达 2 158 万人。个体工商业如此迅速的恢复和发展，及其在国民经济和人民生活的重要作用跃然显现，充分证明了党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策完全符合当今中国的国情，深受广大人民的拥护和爱戴。几年来，我国工商行政管理部门和其他有关部门，个体工商业的广大管理者，对个体工商业的发展，努力扶持，不辞辛劳，终于取得了令人兴奋的成绩，积累了丰富经验。本书就是在搜集大家共同努力奋斗，促进个体经济稳定发展和改善管理经验基础上写成的。

我国个体劳动者已经形成一个重要的社会阶层，有许多人艰苦创业，不怕困难，为自找就业门路和社会主义建设事业，做出了很好的成绩。出现了许多经营有方、守法致富的个体工商户。涌现了一批有理想、有才干的个体经营者。他们为个体劳动这一切身事业和国家的繁荣富强，积极贡献智慧和力量。他们的成功经验和光荣事迹，为千百万从事个体劳动的兄弟姐妹们，提供了可资借鉴的宝贵的范例。

本书为指南性读物，是因为它侧重于个体工商业经营和管理方面的理论、方针、政策的说明和一般方法与经验的介绍。我们选择了一些典型事例，也是沿着这一方向，为读者提供一些直接的资料。广大个体工商业的经营者及其管理者，在实践中会遇到各式各样具体而复杂的情况，也具有各种丰富的知识，我们愿和大家一起，共同学习，共同探索。

本书编写和出版过程中承蒙有关部门和边国瑜、靳云平、周映芝、马志敏、李金惠等同志的大力协助与支持，我们在此一并致以敬意和感谢。书中不妥之处，望大家不吝指教。

编著者

1987 年 12 月 25 日

100281

F27
1094

封面题字：许瀚新
责任编辑：李 宏

ISBN 7-5044-0073-4

定价：4.50元

CAI 18/07

目 录

前言.....	(1)
---------	-------

一、有关的法律、法令、规定及论述

(一) 有关的法律、法令和政策性规定.....	(1)
1 中华人民共和国宪法(摘录)(1982年12月4日)	
.....	(1)
2. 中华人民共和国民法通则(摘录)(1986年4月12日)	
.....	(1)
3. 城乡个体工商户管理暂行条例(1987年8月5日)	
.....	(2)
4. 城乡个体工商户管理暂行条例实施细则(1987年9月5日)	
.....	(7)
5. 党的十三大报告(摘录)(1987年10月25日).....	(12)
6. 党的十二大报告(摘录)(1982年9月1日).....	(15)
7. 中共中央关于经济体制改革的决定(摘录)(1984年10月20日)	
.....	(15)
8. 中共中央关于科学技术体制改革的决定(摘录)	
(1985年3月13日).....	(16)
9. 中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议(摘录)(1986年9月28日).....	(16)
10. 中共中央、国务院关于广开门路,搞活经济,解决城镇就业问题的若干决定(摘录)(1981年10月	

17 日).....	(17)
11. 国务院关于城镇非农业个体经济若干 政策 性 规 定 (摘录)(1981年 7 月 7 日).....	(18)
12. 国务院关于城镇非农业个 体 经济若干政策性 规 定 的补充规定(1983年4月 13 日).....	(21)
13. 国务院关于农村个体工商业的若干规定(摘录) (1984年2月 27 日).....	(24)
14. 中共中央关于制定国民经济和社会发展第七个五年 计划的建议(摘录)(1985年9月 23 日).....	(27)
15. 国务院关于进一步推进科技体制改革的若干规定 (摘录)(1987年 1 月 20 日).....	(28)
16. 深入进行农村经济改革.....	(28)
17. 关于解决发展城镇个体经济所需场地的通知 (1981年 5 月 6 日).....	(29)
18. 关于对城镇个体工商户货源供应等问题的通知 (1981年6月 23 日).....	(30)
(二) 关于违章违法处理的一些规定	(31)
1. 中华人民共和国刑法(摘录)(1979年 7 月 6 日)	(31)
2. 关于当前办理经济犯罪案件中具体应用法律的 若 干 问题的解答(试行)(1985年 7 月 18 日).....	(34)
3. 投机倒把行政处罚暂行条例(1987年 9 月 17 日).....	(35)
4. 中华人民共和国治安管理处罚条例(1986年 9 月 5 日).....	(39)
5. 中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的 决 议(摘录)(1986年 9 月 28 日).....	(49)
(三) 中国个体劳动者协会章程(1986年12月5日).....	(50)
(四) 中央领导人有关个体经济的重要 论 述.....	(54)

二、个体经济的性质、地位、 作用与前途

(一) 个体经济的一般特征	(63)
1. 什么叫个体经济	(63)
2. 中国古代社会的个体经济	(65)
3. 欧洲古代社会的个体经济	(69)
4. 现代发达资本主义国家的个体经济	(71)
5. 个体经济与商品经济的关系	(75)
6. 个体经济与资本主义经济的联系	(77)
7. 个体经济与资本主义经济的区别	(79)
8. 个体经济与社会生产力发展水平的关系	(81)
9. 个体经济生产经营上的主要特点	(85)
10. 个体经济的主要弱点和补救办法	(88)
(二) 社会主义社会的个体工商业	(92)
1. 社会主义社会的个体经济和个体工商业	(92)
2. 苏联个体工商业的发展情况	(94)
附:《苏联个体劳动活动法》	
3. 东欧国家的个体工商业	(105)
4. 建国以来我国个体工商业的经历	(108)
5. 我国现阶段的个体工商业和个体工商户	(110)
6. 我国个体工商户的规模	(111)
7. 近年来我国城乡个体工商业的发展	(112)
8. 我国现阶段个体工商业的行业结构	(115)
9. 我国个体工商业从业人员的构成	(117)
10. 我国乡镇企业、家庭经营、专业户与个体工商业有 什么关系	(120)

11. 现阶段我国个体工商业的特点·····	(121)
12. 我国个体工商业在国民经济中的地位·····	(124)
(三) 我国个体工商业的作用 ·····	(127)
1. 个体工商业有利于发展生产·····	(127)
2. 个体工商业有利于繁荣城乡市场·····	(129)
3. 个体工商业从多方面方便人们的生活·····	(131)
4. 个体工商业有利于劳动就业·····	(133)
5. 个体工商业有助于创造竞争环境·····	(136)
6. 个体工商业的发展促使国家和个人增加收入·····	(138)
7. 怎样看待个体工商业者的较高收入·····	(140)
(四) 我国个体工商业的前途 ·····	(144)
1. 个体经济在现代为什么能够长期存在·····	(144)
2. 适当发展和合理配置个体工商业·····	(147)
3. 大力发展劳务为主和分散经营的行业·····	(149)
4. 什么是个人合伙经营·····	(150)
5. 家庭经营户的新经济联合体·····	(151)
6. 个体工商业与国营、集体企业的联合·····	(153)
7. 个体工商户可否发展成私营企业·····	(156)
8. 个人和个体工商户租赁和购买国营小企业·····	(158)
附：北京市国营理发企业租赁经营试行规定(讨论稿)	
9. 个体工商户优胜劣汰是正常现象·····	(163)
10. 把个体工商户看成自家人·····	(165)
11. 搞好个体工商业艰巨而光荣·····	(167)

三、个体工商户的登记管理

(一) 个体工商户的从业人员 ·····	(169)
1. 哪些人可以申请从事个体工商业·····	(169)

2. 在职职工和在校学生可否从事个体工商业·····	(171)
3. 禁止党政机关人员经商办企业的主要规定 ·····	(172)
4. 对个体工商户请帮手、带学徒的规定·····	(173)
(二) 个体工商户《营业执照》的申请、核发与管理 ·····	(173)
1. 为什么必须申请登记领取《营业执照》·····	(173)
2. 申请《营业执照》需要具备哪些条件和证件·····	(174)
3. 《营业执照》的主要内容和审核原则·····	(176)
4. 核准发给《营业执照》的一般程序·····	(178)
5. 《营业执照》的变更登记·····	(183)
6. 核对检验《营业执照》·····	(184)
(三) 当前个体工商业有哪些生产经营项目 ·····	(185)
(四) 个体工商户印章的刻制和使用 ·····	(187)
(五) 对某些个体工商业经营的特殊规定 ·····	(188)
1. 经营特种行业要办的手续·····	(188)
2. 对个人机动车船运输业的规定·····	(189)
3. 对个体经营废旧物资的规定·····	(189)
4. 对个体经营药品的规定·····	(190)
5. 对个体开业行医的规定·····	(191)
6. 个体工商户经营烟酒不准批发及长途贩运·····	(192)
7. 对个人贩运的规定·····	(193)
8. 旅馆业要遵守《旅馆业治安管理办法》·····	(194)
9. 怎样办理长途运输·····	(196)

四、个体工商业的资金、 场地和货源

1. 个体工商户筹措资金的渠道·····	(198)
----------------------	-------

2. 要勤俭经营, 留有后备 (199)
3. 缺少经营场地是当前一个突出的问题 (200)
4. 怎样解决经营场地问题 (201)
5. 怎样到外地或进入城镇经营 (204)
6. 近年来全国城乡集贸市场的发展情况 (205)
7. 怎样在集贸市场上进行交易 (207)
8. 国营商业物资部门怎样向个体工商户提供货源 (208)

五、有关个体工商户的银行、 保险、纳税和收费管理

- (一) 银行与保险业务 (210)
 1. 向银行申请贷款的条件 (210)
 2. 贷款的手续、还款期限和利率 (211)

附: 中国工商银行城镇个体经济借款合同
 3. 怎样在银行开立帐户 (214)
 4. 怎样使用支票结算 (215)
 5. 通过银行进行异地结算 (216)
 6. 通过银行办理承付、延付赔偿和拒付 (218)
 7. 通过城市信用社办理存、贷、结算业务 (219)
 8. 个体工商户要积极参加保险 (219)
 9. 保险公司与个协协作办理保险业务 (220)
- (二) 税务和工商管理费 (222)
 1. 个体工商户要向国家交税 (222)
 2. 个体工商户的应交税目 (223)
 3. 对城乡个体工商户的征税方法 (226)
 4. 个体工商户申请减税、免税 (227)
 5. 国家对个体工商户的帐簿管理 (228)

6. 缴、收和使用个体工商户管理费·····	(229)
------------------------	-------

六 合同、商标和广告

(一) 合同的订立、履行和纠纷处理 ·····	(232)
1. 什么是合同·····	(232)
2. 法人和企业法人·····	(233)
3. 个体工商户与法人签订经济合同·····	(234)
4. 订立和履行经济合同·····	(234)
5. 订立和履行购销合同·····	(235)
6. 订立个人合伙合同·····	(237)
7. 订立个人或集体承包合同·····	(238)
8. 订立个人租赁经营合同·····	(239)
附：租赁经营合同参考样式	
9. 签订联营合同·····	(243)
10. 订立请帮手带学徒合同·····	(244)
附：师徒合同(协议书)	
11. 订立雇请家庭服务员合同·····	(248)
12. 无效的经济合同·····	(250)
附：关于确认和处理无效经济合同的暂行规定	
13. 经济合同纠纷的解决办法·····	(255)
附：中华人民共和国经济合同仲裁条例	
14. 违反经济合同应负的责任·····	(263)
15. 经济合同的变更和解除·····	(264)
(二) 商标和广告 ·····	(265)
1. 个体工商户注册使用商标·····	(265)
2. 注册、使用商标的作用·····	(267)
3. 个体工商户怎样申请注册和使用商标·····	(268)

4. 注册商标的续展、转让和许可别人使用 …………… (269)
5. 个体工商户刊播、设置和张贴广告 …………… (270)

七 国家对个体工商户的保护和监督

1. 国家法律保护个体工商户的合法权益 …………… (273)
2. 工商行政管理局等有关部门的管理职责 …………… (276)
3. 个体工商户要学点法律常识 …………… (277)
4. 委托律师帮助订立经济合同和处理经济纠纷 …………… (278)
5. 在市场(摊群)个体经营者中建立治保组织 …………… (279)
6. 取缔无照经营 …………… (280)
7. 集市上禁止的商业活动 …………… (282)
8. 必须遵守物价规定 …………… (284)

附:《对违反物价纪律实行经济制裁的暂行规定(修订)》

9. 要反对不正当的竞争 …………… (286)
10. 打击投机倒把 …………… (287)
11. 严禁走私、贩私 …………… (290)
12. 对食品卫生的要求 …………… (291)
13. 不准利用经济合同进行违法活动 …………… (293)
14. 查处商标违章违法行为 …………… (293)
15. 税务违章行为的处罚和制裁 …………… (295)

八 个体劳动者协会

1. 个体劳动者协会的性质和任务 …………… (296)
2. 个体劳动者入会、退会和个协吸收、开除会员 …………… (298)
3. 个体工商户和个协会员的权利义务 …………… (299)
4. 个体经济要继续发展,个协工作要深化改革 …………… (301)

5. 个协组织应从哪些方面改革	(302)
6. 个体劳动者协会的组织设置	(308)
7. 个协聘请退休、离休人员	(308)
8. 在个体劳动者中建立党、团组织	(309)
9. 个体劳动者协会代表个体劳动者的合法权益同维护 国家和消费者利益是一致的	(310)
10. 个体劳动者协会的经费	(311)
附 1 唐山市个协积极开创工作新局面	(313)
附 2 北京市朝阳区工商局帮助区个协独立地开展工作	(317)
附 3 北京市东四个协分会开拓着一条自我管理的路子	(319)
附 4 共同前进, 共同富裕的景秀山小组	(322)

九 个体工商户成功经验

(一) 自找就业门路, 勇敢、刻苦创业的人	(326)
1. 身残志更坚, 加入新长征	(326)
——北京市服装加工个体青年丁宝明	
2. 辛勤劳动使我走上致富路	(328)
——开封市南关区个体摄影户刘淑梅	
3. 苦心经营小店堂, 点点滴滴创大业	(332)
——安徽省霍邱县叶集镇个体工商户王秀珍	
4. 我的追求: 做千家衣, 暖万人心	(336)
——河南省临猗县个体缝纫户荆宝霞	
(二) 老树开花, 新枝吐绿, 个体劳动继往开来	(343)
1. 艺精品格高, 店小名气大	(343)
——北京市朝阳区“京时表店”刘品一	
2. 热心传艺, 文明经商	(348)
——山东省聊城市“味其美饭店”杨金荣	
3. 我们走上了受人尊敬的光明大道	(351)