



中小城市绿皮书®

REEN BOOK OF SMALL AND MEDIUM-SIZED CITIES

中国中小城市 发展报告 (2014)

中国中小城市生态文明发展之路

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF SMALL
AND MEDIUM-SIZED CITIES IN CHINA (2014)

中国城市经济学会中小城市经济发展委员会

《中国中小城市发展报告》编纂委员会/编

中小城市发展战略研究院



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2014
版

中小城市绿皮书

GREEN BOOK OF
SMALL AND MEDIUM-SIZED CITIES



中国中小城市发展报告 (2014)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF SMALL AND
MEDIUM-SIZED CITIES IN CHINA (2014)

中国中小城市生态文明发展之路

中国城市经济学会中小城市经济发展委员会
《中国中小城市发展报告》编纂委员会 编
中小城市发展战略研究院



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国中小城市发展报告. 2014, 中国中小城市生态文明发展之路/
中国城市经济学会中小城市经济发展委员会, 《中国中小城市发展
报告》编纂委员会, 中小城市发展战略研究院编. —北京: 社会科学
文献出版社, 2014. 10

(中小城市绿皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 6543 - 2

I. ①中… II. ①中… ②中… ③中… III. ①中小城市 - 经济
发展 - 研究报告 - 中国 ②中小城市 - 社会发展 - 研究报告 - 中国
IV. ①F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 224699 号

中小城市绿皮书

中国中小城市发展报告 (2014)

——中国中小城市生态文明发展之路

中国城市经济学会中小城市经济发展委员会

编 者 / 《中国中小城市发展报告》编纂委员会

中小城市发展战略研究院

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红 陈 颖

责任编辑 / 陈 颖

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 三河市东方印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 23 字 数: 420 千字

版 次 / 2014 年 10 月第 1 版 2014 年 10 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 6543 - 2

定 价 / 98.00 元

皮书序列号 / B - 2010 - 137

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究



广视角 · 全方位 · 多品种

权威 · 前沿 · 原创

皮书系列为

“十二五”国家重点图书出版规划项目

《中国中小城市发展报告》 高级顾问

- 郑新立** 全国政协经济委员会副主任
中共中央政策研究室原副主任
中国国际经济交流中心常务副理事长
- 李君如** 中共中央党校原副校长
- 尹成杰** 全国人大常委
全国人大农业与农村委员会原副主任委员
- 刘燕华** 国务院参事
科技部原副部长
- 潘 岳** 环境保护部副部长
- 仇保兴** 住房和城乡建设部副部长
- 陈俊宏** 人民日报社副总编辑
- 王长胜** 国家信息中心原常务副主任

《中国中小城市发展报告》

编纂委员会

主 编

- 牛凤瑞 中国社会科学院城市发展与环境研究所原所长
白津夫 中央政策研究室经济局副局长
杨中川 中城会中小城市经济发展委员会执行主任兼秘书长
中小城市发展战略研究院执行院长
李学锋 中国社会科学院城市发展与环境研究所副研究员

首席经济学家

- 牛文元 国务院参事、中国科学院研究员

编委会成员

- 杨朝飞 环境保护部原总工程师
陈文玲 中国国际经济交流中心总经济师、国务院研究室综合司司长
杨泽军 中央财经领导小组办公室秘书长
李兵弟 住房和城乡建设部村镇司原司长
王韩民 中华全国供销合作总社秘书长
费洪平 国家发展和改革委员会
李京峰 中共中央组织部政策研究室原副主任
吴太平 国土资源部调控与监测司副司长
宋洪远 农业部农村经济研究中心主任

- 胥和平 国家科技部研究室原主任
- 董 忠 国务院研究室农村司司长
- 周天勇 中共中央党校国际战略研究所副所长
- 袁喜禄 国家发展和改革委员会发展规划司副司长
- 谢寿光 社会科学文献出版社社长
- 焦庆杰 中共中央政策研究室副局长
- 梁 彦 国家发展和改革委员会政策法规司副司长
- 孙 勇 新华社总编室副主任
- 孙久文 中国人民大学区域与城市经济研究所所长
- 管爱国 中共江苏省昆山市委书记
- 杨懿文 中共湖南省长沙县委书记
- 周 斌 中共江苏省常州市武进区委书记
- 钱沙泉 中共安徽省宁国市委书记
- 邓延发 辽宁省海城市人民政府市长
- 郑云峰 中共福建省厦门市海沧区委书记
- 张淑云 河北省迁安市人民政府市长
- 刘 霞 四川省郫县人民政府县长
- 文一波 北京桑德环保集团董事长兼总裁
- 金 健 东方园林副总裁
- 谢洪波 清华大学公共管理学院博士后
党建读物出版社办公室主任
- 李 萌 中国社会科学院城市发展与环境研究所副研究员
- 董 昕 中国社会科学院城市发展与环境研究所博士
- 郑 夏 青岛科技大学经济与管理学院讲师
- 袁晓劭 中国社会科学院城市发展与环境研究所副研究员
- 高聚辉 国家信息中心房地产信息处高级经济师

- 邵 辉 北京师范大学经济与资源管理研究院博士、副教授
- 邢 伟 国家发展和改革委员会社会发展研究所博士、副研究员
- 娄 伟 中国社会科学院城市发展与环境研究所博士、副研究员
- 于 强 国际关系学院公共管理系博士、副教授
- 纪晓晶 国际关系学院外语学院日语系博士、讲师
- 彭启民 中国科学院软件研究所工学博士、副研究员
- 李 湑 中国城市规划设计研究院注册城市规划师
- 陈胜军 中城会中小城市经济发展委员会副秘书长

摘 要

《中国中小城市发展报告》是中国城市经济学会中小城市经济发展委员会主编的中国中小城市发展年度报告。本年度（2014 年）报告以“中国中小城市生态文明发展之路”为主题，由总报告、专项报告、典型案例和中国中小城市评价四部分组成。

总报告从生态文明建设的科学内涵和理论基础出发，分析了生态文明建设的紧迫性，指出中小城市在我国城镇体系中居于重要地位，占国土面积的绝大部分，是我国生态文明建设的主要载体，是大城市、特大城市生态环境改善的重要基础和依托，是统筹城乡生态文明建设的重要节点。加快生态文明建设，把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的各方面和全过程，是中小城市发展的必然选择。中小城市建设生态文明，不能仅仅局限于生态环境建设，必须将生态文明建设上升到发展理念优化、城市功能提升的高度，必须树立生态环境就是生产力、保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念，建设生态和谐、以人为本、功能多元、独具特色的新型城市。中小城市生态文明建设，需要统筹规划，并着重在产业持续升级、发展绿色交通、完善社区建设以及推进新型城镇化方面取得突破。同时，中小城市生态文明建设不可能一蹴而就，在当前的生态文明建设中，应采取重点突破、突出特色、制度建设、技术创新、争先创优的策略。

专项报告紧密结合中小城市发展实际，围绕土地开发利用、绿色发展、生态建设三个方面展开，具体分析了加强土地整理、提升土地利用绩效、优化城市空间、发展现代产业、防治工业污染、开发利用新能源的思路和途径，阐释了中小城市建设生态文明载体、完善生态文明制度的基本要求。专项报告还总结了发达国家在城市规划、生态村建设、现代产业发展等方面的经验，分析了发达国家生态建设经验对中国中小城市生态文明建设的启示。

典型案例部分展示了 14 个生态文明建设先进市（区、县）的典型经验，分析了这些城市推进生态文明建设、打造独具特色的生态城市的基本思路和具体政策，介绍了其生态文明建设的主要成就和经验启示。



中国中小城市评价部分收录了《2014 年中国中小城市科学发展评价》和《2014 年中国中小城市新型城镇化质量评价》，公布了“中国中小城市科学发展百强县市”、“中国‘十佳’两型中小城市”、“中国最具投资潜力中小城市百强县市”和“中国科学发展百强区”、“中国最具投资潜力百强区”、“中国科学发展百强镇”，以及“中国新型城镇化百强县市”、“中国新型城镇化百强区”。

序 言

建设生态文明，是党中央审时度势提出的一项重要战略任务。十七大报告提出，要“建设生态文明，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式”。党的十八大报告进一步指出，“建设生态文明，是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计”，要求“大力推进生态文明建设”，将社会主义生态文明与社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会一道，列为中国特色社会主义总布局的有机组成部分。党的十八届三中全会《决定》对加快生态文明制度建设做出了具体部署。生态文明建设与经济、政治、文化、社会建设五位一体同步推进，将使人类社会发展与自然生态的优化相互协调、相互促进，不仅能为人类提供良好的生活环境，而且能为人类社会发展提供取之不尽的自然资源。

对生态文明重要性的认识，是随着经济发展的过程逐步加深的。在温饱问题没有解决之前，经济发展常常以环境的恶化为代价。在温饱问题解决之后，对环境的重视程度和投入强度逐步加大。2013年，我国人均国内生产总值已达6750美元，进入中等收入国家行列，加大对生态环境的投入已经具备条件。我国人口多，人均资源占有量少，生态环境脆弱，处理好经济发展与资源、环境的关系尤为重要。正如党的十八大报告指出，面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势，必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，把生态文明放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程。我们一定要更加自觉地珍爱自然，更加积极地保护生态，努力走向社会主义生态文明新时代。

建设社会主义生态文明，就必须清醒认识保护生态环境、治理环境污染的紧迫性和艰巨性。应该看到，传统的粗放型发展方式和城镇化模式，以牺牲生态环境为代价换取经济增长，在GDP增长的同时，留下了巨额的“生态赤字”。中国现在已处于重污染阶段，传统污染问题和新问题交织，是全世界各国都没有遇到过的最复杂、最严重的环境问题。雾霾天气、上海松江死猪、松花江水污染、云南曲靖铬污染、湖南郴州血铅等，一系列重大公共环境事件使我们对严峻的形势有了更清醒的认识。要牢固树立生态环境就是生产力、保护生态环境就是保护生



产力、改善生态环境就是发展生产力的理念，更加自觉地推动绿色发展、循环发展、低碳发展，决不以牺牲环境为代价去换取一时的经济增长。

建设社会主义生态文明，就必须优化国土空间开发格局，按照重点开发、优化开发、限制开发、禁止开发的不同要求，划分不同的功能区，实行不同的政策，切实保护好农田。对水土流失严重地区，荒漠化、石漠化地区进行重点治理。推广舍饲圈养、轮牧休牧禁牧、退耕还林还草、植树造林等措施，加大自然生态系统和环境保护力度，使自然生态尽快得到恢复。全面促进资源节约，提高资源利用率。

建设社会主义生态文明，就必须加强生态文明制度建设，形成有利于生态环境改善的体制机制。党的十八届三中全会指出，建设生态文明，必须建立系统完整的生态文明制度体系，实行最严格的源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度，完善环境治理和生态修复制度，用制度保护生态环境。完善土地、草原、林地家庭承包责任制，承包经营权长久不变，充分调动农户长期投资的积极性。国家要加大对自然环境保护的投资力度，通过财政投资吸引民间投资，谁投资、谁受益。建立区域生态评价考核制度，列入对地方政府政绩的考核范围。

中小城市是新型城镇化的主战场，也是生态文明建设的重要单元和节点。依据《国家新型城镇化规划（2014～2020年）》的数据，在建制市中，2010年我国50万人口以下城市380个，占全国城市总数的57.75%；50万～100万人口城市138个，占全国城市总数的20.97%，二者之和为518个，占全国城市总数近4/5。广义上看，中小城市还包括非建制市地级区划和非建制市县级区划，以及部分远离中心城区相对独立发展的市辖区。按照这一定义，中小城市的数量达到2816个，中小城市直接影响和辐射的区域，行政区面积达934万平方公里，占国土面积97.3%。中小城市在城镇体系和国土面积中居于重要地位，是我国生态文明建设的主要载体，是大城市、特大城市生态环境改善的重要基础和依托，是统筹城乡生态文明建设的重要节点。

感谢中城会中小城市经济发展委员会，你们在《中国中小城市发展报告（2014）》的主题选择上独具匠心，“生态文明时代的中小城市发展”准确把握了当前中小城市发展的最大关切。

感谢本书的作者团队，你们以全球化的视野，很好地融合了新型城镇化和生态文明建设两大主题，展现了你们良好的学术素养和对当代中国发展问题的深入思考。

郑新立

2014年9月8日

目 录



Gr I 总报告

Gr.1 生态文明时代的中小城市发展

.....	白津夫 李学锋 袁晓勤 李恩平 / 001
一 生态文明建设是时代发展的必然趋势.....	/ 002
二 城市生态文明建设的目标和要求.....	/ 006
三 中小城市生态文明建设的重点领域.....	/ 013
四 生态文明时代的发展策略.....	/ 022

Gr II 专项报告

土地开发利用篇

Gr.2 土地制度改革创新是中小城市生态文明建设的

强大动力	吴太平 / 027
------------	-----------

Gr.3 土地整理与中小城市的发展

董 昕 / 040

Gr.4 城市用地绩效提升与城市用地制度创新

郑 夏 袁晓勤 / 049

Gr.5 提升城镇土地集约化程度 促进城镇化转型

高聚辉 / 058

绿色发展篇

Gr.6 防治工业污染是城镇化面临的重大挑战

杨朝飞 / 067

Gr.7 中小城市低碳化发展路径研究

邵 晖 赵婉辰 / 082

Gr.8 “四化同步”与中小城市城乡统筹发展.....

邢 伟 / 089

Gr.9 中国新能源城市建设综述

娄 伟 / 098



- Gr.10 讲故事与慢下来：中国台湾地区和日本中小型城市
旅游业可持续发展的经验与启示 于 强 纪晓晶 / 106

生态建设篇

- Gr.11 打造生态城市载体，推动城镇化绿色发展
..... 李兵弟 郭龙彪 李 浩 / 115
- Gr.12 生态村建设的国际比较及其启示 谢洪波 / 133
- Gr.13 中国生态村建设的现状及展望 彭启民 / 143
- Gr.14 资源有偿使用制度和生态补偿制度建设 李 萌 / 152

Gr III 典型案例

- Gr.15 牢守生态发展红线 谱写美丽昆山篇章 江苏昆山市 / 164
- Gr.16 坚持两型引领 实现绿色崛起
——长沙县努力打造生态文明先行区的实践和启示
..... 湖南长沙县 / 170
- Gr.17 加强生态文明建设 打造活力海沧 福建厦门市海沧区 / 182
- Gr.18 生态常熟 江南明珠
——生态文明建设的“常熟实践” 江苏常熟市 / 195
- Gr.19 推进生态立市 实现绿色崛起
——句容市推进生态文明建设的实践与探索 江苏句容市 / 207
- Gr.20 做靓生态文章 建设美好家园
——章丘市生态建设的实践与探索 山东章丘市 / 217
- Gr.21 坚持生态立县 推进科学发展
努力建设更加生态更具品质更为富庶的美丽郫县 四川郫县 / 227
- Gr.22 创新发展思路 推动生态文明
向建设绿色幸福新肇东加速迈进 黑龙江肇东市 / 235
- Gr.23 推动生态文明建设 打造幸福美丽乳山 山东乳山市 / 242
- Gr.24 立足生态文明 建设幸福南安 福建南安市 / 255
- Gr.25 以率先基本实现现代化为指引 全力打造生态文明
建设试点示范区 江苏常州市武进区 / 264
- Gr.26 一个目标 四个关键 扎实推进 协调发展
——贵阳市南明区生态文明建设发展纪实 贵州贵阳市南明区 / 277

- Gr. 27 科学定位 规范发展
 开创海城市生态文明建设崭新局面 辽宁海城市 / 290
- Gr. 28 立足生态文明建设 实现转型升级发展 广西平果县 / 304

Gr IV 中国中小城市评价

- Gr. 29 2014 年中国中小城市科学发展评价
 中国中小城市科学发展评价体系研究课题组 / 318
- Gr. 30 2014 年中国中小城市新型城镇化质量评价
 中国中小城市新型城镇化评价体系研究课题组 / 339

皮书数据库阅读**使用指南**

CONTENTS



Gr I General Report

- Gr.1 The Development of Small and Medium-sized Cities in the Era of Ecological Civilization *Bai Jinfu, Li Xuefeng, Yuan Xiaomeng and Li Enping* / 001
1. *Ecology Civilization Construction is the Inevitable Tendency of the Times* / 002
2. *The Objectives and Requirements of Urban Ecological Civilization Construction* / 006
3. *The Key Fields of Ecological Civilization Construction in Small and Medium-sized cities* / 013
4. *The Development strategy of the Times of Ecological Civilization* / 022

Gr II Special Reports

Land Development and Utilization

- Gr.2 Reform and Innovation of Land System is a Powerful Driving Force of Ecological Civilization Construction of Small and Medium-sized Cities *Wu Taiping* / 027
- Gr.3 Land Consolidation and the Development of Small and Medium-sized Cities *Dong Xin* / 040
- Gr.4 Performance Enhancing of Land Use and Innovation of Urban Land Use System *Zheng Xia, Yuan Xiaomeng* / 049
- Gr.5 Promotes the Urban Land Intensive to Promote the Urbanization Transformation *Gao Jubui* / 058

Green Growth

- Gr.6 Prevention and Control of Industrial Pollution is a Major Challenge Facing the Urbanization *Yang Zhaoifei* / 067



- Gr.7 The Pathway to Low Carbon Development of Small and Medium-sized Cities *Shao Hui, Zhao Wanchen* / 082
- Gr.8 The “Four Modernizations Synchronization” and Balanced Urban-rural Development of Small and Medium-sized Cities *Xing Wei* / 089
- Gr.9 The Review of China’s New Energy City Construction *Lou Wei* / 098
- Gr.10 Tell Story and Slow Down: The Experience and Enlightenment of the Tourism Sustainable Development of Small and Medium-sized Cities in Chinese Taiwan and Japan *Yu Qiang, Ji Xiaojing* / 106

Ecological Construction

- Gr.11 Build Ecological City to Promote Urbanization Green Development *Li Bingdi, Guo Longbiao and Li Tian* / 115
- Gr.12 The International Comparison and Revelation of Eco-village Construction *Xie Hongbo* / 133
- Gr.13 Review and Prospect of China’s Eco-village Construction *Peng Qimin* / 143
- Gr.14 System Construction of Compensation for Use of Resources and for Damage Caused to the Ecological Environment *Li Meng* / 152

Gr III Typical Cases

- Gr.15 Keep the Red Line of Ecological Development to Construct Beautiful Kunshan *Jiangsu Kunshan City* / 164
- Gr.16 Adhere to the Two-oriented Lead to Green Rising
—*The Practice and Inspiration of Building the First Area of Ecological Civilization in Changsha County* *Hunan Changsha County* / 170
- Gr.17 Strengthen the Construction of Ecological Civilization and Build Dynamic Haicang *Fujian Xiamen City Haicang District* / 182
- Gr.18 Ecological Changshu, a Pearl of Jiangnan Province
—*“Changshu Practice” of Ecological Civilization Construction* *Jiangsu Changshu City* / 195
- Gr.19 Promote Ecological Comprehensive Development Lead to Green Great Future
—*Practice and Exploration of Ecological Civilization in Jurong City* *Jiangsu Jurong City* / 207