

9

干部全面素质培训学习教材
丛书主编：张全景 副主编：侯树栋

干部能力的提高与修炼

GANBU NENGLI DE TIGAO YU XIULIAN

刘炳香 著

西南师范大学出版社
人民出版

干部全面素质培训学习教材
丛书主编：张全景 副主编：侯树栋

干部能力的提高与修炼

GANBU NENGLI DE TIGAO YU XIULIAN

刘炳香 著

西南师范大学出版社
人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

干部能力的提高与修炼/刘炳香著. —重庆: 西南师范大学出版社,
2009.10

ISBN 978-7-5621-4777-0

I.干… II.刘… III.干部—能力培养—中国 IV.D630.3

中国版本图书馆CIP数据核字 (2009) 第191161号

干部能力的提高与修炼

刘炳香 著

责任编辑: 袁 飞

整体设计: 君 阅

出版发行: 西南师范大学出版社

地址: 重庆市北碚区天生路2号

邮编: 400715

<http://www.xscbs.com>

人民出版社

地址: 北京市朝阳区门内大街166号

邮编: 100706

<http://www.peoplepress.net>

经 销: 全国新华书店

印 刷: 香河华林印务有限公司

开 本: 880mm × 1230mm 1/32

印 张: 6.5

字 数: 139千字

版 次: 2009年11月 第1版

印 次: 2009年11月 第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5621-4777-0

定 价: 19.00元

《干部全面素质培训学习教材》

编委会

主任：张全喜 中共中央组织部原部长

副主任：侯树栋 哲学教授、中将，全国政协委员

中国军事科学学会、中国马克思主义

研究基金会副会长

成 员：(排名不分先后)

权伟太 刘娟 张丽红 刘炳香

郑权 龚学增 张一名 孙向军

王瑞璞 姜平 贾洁萍 孔庆兵

李昕 阎容舟 康绍邦 吴江

赵伯英 洪向华

作者

2003年8月

前言

高速发展变化的时代对领导干部提出了越来越高的要求,党的十七大也提出要建设高素质的干部队伍。因为干部是治国理政的主体,是国家政策的贯彻者和执行者,他们在其工作岗位上承担着管理国家事务和社会公共事务的职能,其素质和能力在一定程度上决定了党的执政能力和国家的管理水平。新的历史时期,提高领导干部的素质和能力是我党建设的一个重要任务。

本书从 11 个方面介绍了提高干部能力的方法,其中包括干部政治鉴别能力、依法行政能力、公共服务能力、调查研究能力、开拓创新能力、学习能力、沟通协调能力、应对突发事件能力、心理调适能力、语言表达能力和公文写作能力。

干部素质和能力的提高需要广大干部严格要求自己,不断完善自我,丰富自我,同时需要加强干部能力的培训工作。干部能力建设是干部培训的核心任务,加强干部培训就要以能力建设为突破口,提高干部队伍的整体素质和业务能力。本书理论联系实际,语言通俗易懂,适宜作为干部培训的指导用书。

作者

2009 年 8 月

目 录

第一章 提高干部政治鉴别能力

- 第一节 干部政治鉴别能力的内涵 /2
- 第二节 通过实践提高干部政治鉴别能力 /7
- 第三节 提高干部政治鉴别能力的方法 /10

第二章 提高干部依法执政能力

- 第一节 适应时代要求,提高干部依法执政能力 /16
- 第二节 提高依法执政能力的阻碍因素及注意事项 /20
- 第三节 提高干部依法执政能力的主要途径 /25

第三章 提高干部公共服务能力

- 第一节 公共服务的科学内涵 /30
- 第二节 提高干部的诚信度 /34
- 第三节 提高干部为群众服务的能力 /38
- 第四节 提高干部的道德规范能力 /43

第四章 提高干部调查研究能力

- 第一节 调查研究的准备工作 /48
- 第二节 调研议题的确定 /54
- 第三节 调研信息的获取 /58
- 第四节 调研报告的撰写 /66

目 录



第五章 提高干部开拓创新能力

- 第一节 干部开拓创新能力的内涵 /74
- 第二节 提高干部开拓创新能力的重要性 /77
- 第三节 提高干部开拓创新能力的途径 /79

第六章 提高干部学习能力

- 第一节 提高干部学习能力的必要性 /84
- 第二节 做学习型干部 /89
- 第三节 干部要勤奋好学、学以致用 /94

第七章 提高干部沟通协调能力

- 第一节 干部沟通协调能力的内涵 /102
- 第二节 干部在工作中的沟通协调 /109
- 第三节 干部与群众的沟通协调 /116
- 第四节 干部与新闻媒体的沟通协调 /122

第八章 提高干部应对突发事件能力

- 第一节 突发事件的处置决策 /130
- 第二节 对突发事件的处理 /134
- 第三节 提高干部应对突发事件的能力 /141

附录 干部教育培训工作条例

目 录



第九章 提高干部心理调适能力

- 第一节 干部心理健康的内容 /146
- 第二节 加强干部健康心理培养的必要性 /149
- 第三节 干部进行心理调适的途径 /154

第十章 提高干部的语言表达能力

- 第一节 提高干部语言表达能力的必要性 /162
- 第二节 干部语言表达技巧 /167
- 第三节 提高干部语言表达能力的途径 /171

第十一章 提高干部的公文写作能力

- 第一节 公文的基本属性 /178
- 第二节 干部公文写作能力是一种综合能力 /183
- 第三节 干部公文写作注意事项 /187

后 记

从西路军失败中吸取的教训，是必须把干部培养于县式或县基各选，到本册初教有到县级的干部，从军事上政治思想上，能通晓军事，能通晓政治，能通晓经济，能通晓文化，能通晓技术，能通晓艺术，能通晓法律，能通晓外交，能通晓内政，能通晓教育，能通晓卫生，能通晓体育，能通晓娱乐，能通晓宗教，能通晓民族，能通晓语言，能通晓文字，能通晓符号，能通晓图形，能通晓声音，能通晓气味，能通晓味道，能通晓颜色，能通晓形状，能通晓大小，能通晓长短，能通晓轻重，能通晓冷热，能通晓干湿，能通晓软硬，能通晓酸碱，能通晓盐碱，能通晓金属，能通晓非金属，能通晓有机，能通晓无机，能通晓生物，能通晓非生物，能通晓自然，能通晓社会，能通晓人类，能通晓宇宙，能通晓万物，能通晓一切。

第一章 提高干部政治鉴别能力

在革命战争年代，我们党的干部，是站在最前线的。他们不仅要领导群众，而且要领导敌人。因此，他们必须具备高度的政治鉴别能力。这种能力，是在长期的革命斗争中锻炼出来的。它要求干部能够正确地认识形势，正确地分析敌我，正确地制定策略。只有这样，才能领导群众取得胜利。在和平建设时期，这种能力同样重要。因为，我们面临着复杂的国际国内形势，面临着各种敌对势力的渗透和破坏。只有具备高度的政治鉴别能力，才能识别和抵制各种错误思潮，才能坚持社会主义道路，才能实现四个现代化的宏伟目标。因此，提高干部的政治鉴别能力，是我们党的一项长期任务。要通过理论学习、实践锻炼、组织培养等多种途径，不断提高干部的政治觉悟和鉴别能力，使他们在任何复杂的情况下都能保持清醒的头脑，坚定地站在党的立场上，为党和人民的事业而奋斗到底。

政治鉴别能力是干部素质的最基本方面，它决定着干部的从政行为，影响着干部队伍的工作作风，是实现党的政治任务的根本保证，也是党的事业成功的关键。要提高干部的政治鉴别能力，就要大力推进思想政治理论教育，提高干部的政治素质，增强思想政治觉悟。

第一节 干部政治鉴别能力的内涵

一、政治鉴别能力的含义

政治鉴别能力是指人们善于从政治上分清是非的能力，是对政治现象、政治事件、政治关系、政治形势等进行鉴别、分析、判断，透过现象看本质的一种能力，是一个人的思想观念、理论知识、政治经验、政治立场、政治观点的综合运用。

“政治敏锐性”是与政治鉴别能力相连的一个重要概念，是在政治实践的基础上形成的从政治问题的局部现象预测趋势、把握意识的一种特殊认识能力，也就是在政治问题上的见微知著。这是一种有着更高时效要求的政治鉴别能力，它不仅要求能够透过表象识别本质，而且要求能及时、准确、敏锐地捕捉和断定政治是非和判断政治形势。“政治敏锐性”是迅速而敏捷、细致而深入、全面而准确地看透本质，判明利害，把握问题发展趋势，分析和处理复杂政治问题的能力。可见，“政治敏锐性”是更高层次的政治鉴别能力，是一个人综合政治素质的集中体现。

二、提高政治鉴别力的必要性

(一) 加强思想政治建设,提高政治鉴别能力是我党的优良传统

思想政治建设是党的建设的核心和灵魂,是我们党提高自身创造力、凝聚力和战斗力的重要经验,是实现中国特色社会主义事业总体布局的根本保障。研究和解决党的思想政治建设问题是贯彻落实党的十七大精神、加强执政能力建设的一个根本性问题,意义重大,事关全局,事关长远,事关根本。

任何政党都有自己的政治纲领和政治路线,都要讲政治。任何政党都要加强自身的建设,才能在群众中树立威信,才能成为一支坚强的领导核心。我们党历来就有讲政治的传统,特别是在战争年代。秋收起义失败后,我军士气低落,毛泽东同志意识到必须加强思想工作,进行了“三湾改编”,把党的支部建在连上,保证了军队的正确政治方向,战无不胜。而国民党军队则表现出极低的素质,他们的士兵是没有政治观点的,战斗力低下,但被俘虏编入我军后便会发生很大变化,原因就是他们被注入了新的政治观点,灵魂得到了净化。

近年来,我们党开展了许多政治教育活动,“三讲”、“三个代表”重要思想教育活动、保持共产党员先进性教育活动,以及深入学习实践科学发展观活动等,使全党、全国人民保持了正确的政治方向,取得了社会主义建设的伟大成就,对提高干部的政治鉴别能力起到了积极的推动作用。

(二) 加强思想政治建设,提高政治鉴别能力是积极应对西方和平演变的需要

西方敌对势力对我国实施西化、分化战略,鼓吹“军队非党化、非政治化”、“军队国家化”等谬论。对此,我们要有很强的政治鉴别力,要始终保持清醒的头脑。我们必须认识到,我军是党

绝对领导下的人民军队。西方敌对势力鼓吹的种种谬论，实质是企图否定党对军队的绝对领导，对此我们一定要有高度的警惕和清醒的认识。随着我国经济的发展，在国际上产生了一种“中国威胁论”，特别是美国，在苏联和东欧剧变后，把中国作为西化、和平演变的目标，采取多种手段对我国进行文化输出，大肆宣扬他们所谓的民主、人权与价值观。美国又是互联网的发明者，域名的根服务器都在美国，美国实际掌握国际互联网的控制权，对其他国家互联网安全构成严重威胁，据日本媒体报道，美国政府已开始把互联网监控问题作为中美两国间的外交课题，试图迫使中国开放网络门户。面对这一切和平演变的问题，我们不得不提高警惕，加强我们党员的思想政治建设，提高干部的政治鉴别能力。

共产党员的先进性首先是政治思想上的先进性。政治鉴别力不强，立场不坚定，是非界限不清楚，服从命令听指挥就不可能自觉，战斗精神就不可能很强，敢打必胜的信心就难以树立起来。保持先进性必须把提高政治鉴别力和政治敏锐性摆在突出位置，牢固树立军魂意识，严格遵守政治纪律，保持清醒的政治头脑，自觉抵制形形色色错误思潮的影响，坚决做到一切听从党中央、中央军委和军委主席的指挥，始终保持政治上的坚定，保持坚强的战斗力。

（三）加强思想政治建设，提高政治鉴别能力是由干部在社会生活中的特殊地位决定的

干部处于管理者地位，是制定、执行党的路线和方针政策的骨干，是组织者、领导者。干部的一言一行、一举一动都会对周围群众产生很大影响，其政治鉴别能力对整个社会起着示范和导向作用。特别是当前，随着社会主义市场经济体制的建立，市场经济本身有许多弊端会对广大干部产生很大影响：等价交换原则会淡化公仆意识、服务意识，甚至要搞权钱交易；市场经济的市场主

体作用，会使本位主义严重；求利原则，会滋生拜金主义，导致人们贪图享乐、不思进取。因此，早在改革开放初期，邓小平同志就指出：“在工作重心转到经济建设以后，全党要研究如何适应新的条件，加强党的思想工作，防止埋头经济工作、忽视思想工作的倾向”。在推进中国特色社会主义的实践中，党的广大干部一定要讲政治，其中的重要一条就是提高政治鉴别能力。

三、提高干部政治鉴别能力的意义

（一）干部政治鉴别能力决定着路线和政策的方向和效果

在新时期新任务下，党领导的事业要取得成功，不但必须有正确的理论和路线，还必须有一支能够坚持贯彻执行党的理论和路线的高素质的干部队伍，而干部的政治鉴别能力则是干部素质的基础，它决定着广大干部制定和执行路线和政策的方向和效果。

（二）干部政治鉴别能力是克服市场经济消极作用的迫切需要

在市场经济的运行过程中，商品生产者独立、自主的身份容易导致极端的个人主义；等价交换原则的扩大化容易导致拜金主义和不正当竞争行为；强调个人利益绝对化容易导致追逐名利和享乐主义等等，这就容易使一些缺乏政治鉴别能力的干部在不知不觉中把个人主义、金钱至上带进党和政府的政治生活和管理之中，产生以权谋私、钱权交易等腐败行为。可见，要克服市场经济带来的消极影响，必须高度重视并加大干部政治鉴别能力培养的力度。

（三）干部政治鉴别能力的培养是社会主义事业自身发展的必然要求

作为党的方针政策执行者的广大干部，必须要保持高度的政治自觉性，加强政治鉴别能力的培养。只有这样，才能不断提高抵御两极分化的能力，把反“和平演变”渗透到广大干部日常工作和生

活中，以巩固和发展社会主义。

(四) 政治鉴别能力对干部的行为具有导向作用

在利益多元、价值观念多元、是非标准多元化的今天，政治鉴别能力能帮助我们树立正确的世界观、人生观和价值观，识别政治上的真伪、美丑、善恶，自觉抵制腐朽思想和生活方式的侵蚀，坚定共产主义信念，坚信党的领导，自觉实践全心全意为人民服务的宗旨和“三个代表”重要思想，永葆政治上的坚定、作风上的优良、思想上的纯洁。

(五) 政治鉴别能力是依法行政能力、公共服务能力、调查研究能力等其他能力的基石，决定着其他能力的形成和提升

政治鉴别能力是从“如何做人”的角度来规制干部的行为，其他能力是从“如何做事”的角度来促进干部的工作。相比较而言，做人是基础，做事是延伸。只有锤炼提升了政治鉴别能力，学会了如何做人，才能促进其他能力的生成，才能做成事，做好事，做大事。

(六) 干部政治鉴别能力的高低关系到社会主义事业的兴衰成败，关系到社会主义和谐社会的构建

国家法律法规的贯彻，党的路线方针政策的落实和上级决策的实施，在很大程度上受到干部政治鉴别能力的影响。如果干部政治鉴别能力低，政治敏锐性差，就会迷失方向，就会在实践中犯错误，就会贻误社会主义事业的发展和构建社会主义和谐社会的历史进程。

可见，政治鉴别能力对于一个政党来说有着举足轻重的作用，特别是对党内的广大干部来说，更是其自身提高的不可或缺的砝码。

第二节 通过实践提高干部政治鉴别能力

不断提高政治鉴别力，是老话题，也是新要求。早在改革开放初期，邓小平同志就指出：“在工作重心转到经济建设以后，全党要研究如何适应新的条件，加强党的思想工作，防止埋头经济工作、忽视思想工作的倾向”。目前，我国改革发展正处在关键时期，社会利益关系更为复杂，新情况新问题层出不穷，人们思想的独立性、选择性、多变性和差异性明显增强，意识形态领域并不平静。与此同时，敌对势力对我国实施西化、分化的战略图谋没有改变。在这种情况下，如何做到既抓住机遇，不断推进各项事业，又保持政治上的清醒，不断提高政治鉴别力，对各级领导干部是一个考验。

一、认真实践科学发展观，提高政治鉴别能力

科学发展观是党中央站在历史和时代发展的高度，审时度势，高屋建瓴，针对新世纪、新阶段国际国内形势发展变化的要求提出来的新的战略思想和新的执政理念。广大干部应该在实践中努力提高贯彻落实科学发展观的能力，提高执政水平。

广大干部应当努力增强“五个意识”，认真贯彻科学发展观的思想基础，努力提高政治鉴别能力。

（一）增强政治意识

认真贯彻学习党的路线、方针、政策，一切听党指挥，政治上、思想上始终与党中央保持一致；在贯彻执行党的路线、方针、

政策上具有坚定性、自觉性和一贯性；保持清醒的政治头脑和政治敏感性，增强政治鉴别力，把握好方向。注重从政治大局上观察、认识和处理问题，在大是大非面前立场坚定，旗帜鲜明。

（二）增强大局意识

广大干部要顾全大局，要具备健康良好的心态和奋发有为、开拓创新、与时俱进的精神；要讲团结、干事业、谋发展，防止和克服极端个人主义、本位主义导致的简单粗暴的不良风气滋生，增强大局意识，提高果断正确决策能力和有效协调控制能力；善于谋划运筹，工作思路清晰，部署得当，方法灵活，能重点控制住有决定意义的关节点，解决好主要矛盾，使各项工作在科学的轨道上高效运转。

（三）增强忧患意识

作为一名干部，要防止和克服自我感觉良好、高枕无忧的不良倾向；要居安思危，增强忧患意识，解决好制约和影响工作建设、服务人民群众的一些带有倾向性的深层次问题。

（四）增强法制意识

增强法制意识是落实围绕中心、服务大局要求的需要，也是推进组织工作发展创新的需要。广大干部应当努力加强法律法规的学习和业务知识的学习，增强法治意识，增强政治鉴别、依法决策的能力。

（五）增强群众意识

人民群众是历史的创造者。广大干部的服务对象是人民群众，同时人民群众又是我们干部做好工作的坚强后盾。广大干部是为群众谋利益、为群众服务的。广大干部要带头践行“三个代表”重要思想，认真履行岗位职责，坚持相信和依靠群众，团结带领群众干事、创业；要强化用人民赋予的权力为人民服务的观念，心系群众、服务群

众，在任何时候任何情况下，都自觉把广大人民群众的根本利益放在首位，真心实意地为他们办好事、干实事、解难事。

二、在加强执政能力建设提高政治鉴别能力

加强党的执政能力建设，是一个系统工程。错综复杂的国内外形势，繁重艰巨的改革发展任务，迫切要求各级干部要有应对复杂局面的能力。要始终保持清醒头脑，不断提高政治鉴别力，这是其中的重要一环。

提高政治鉴别能力，应有敏锐的洞察力。政治上的敏锐，就是指在某种错误思潮、错误观点、错误倾向刚一露头，“风起于青萍之末”时，就能见微知著，洞察本质，判明利害。值得注意的是，一些否定马克思主义的观点往往披着“正统”、“合法”的外衣，一些违背人民根本利益的行为往往打着“民主”、“人权”的旗号，一些违反宪法和法律的言论往往貌似“客观”、“公正”，鱼龙混杂，不易识别。这就需要具有透过现象看本质的洞察力。

提高政治鉴别能力，应有严谨的分析力。没有分析就无法鉴别。严谨的分析力，就是善于运用马克思主义的立场、观点和方法，对一些“新潮”观点、“时髦”言论进行认真分析和鉴别，划清是与非、对与错的界限，决不被错误的、有害的东西所迷惑。对一些外来的思潮，要像鲁迅先生说的那样奉行“拿来主义”，开动脑筋，放开眼光，在“有辨别”的基础上，“或使用，或存放，或毁灭”，不可良莠不分、是非不辨。

提高政治鉴别能力，应有科学的判断力。提高政治鉴别能力的出发点和落脚点，是正确判断形势，营造良好氛围，更好地团结带领广大人民群众全面建设小康社会。对思想理论领域出现的错误观点和思潮，必须旗帜鲜明、理直气壮地加以批驳和制止。应当站在