



中国科协学会学术部学会改革发展基础项目资助
科协所属社会组织秘书长能力建设培训教材丛书

丛书主编 赵 睿

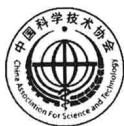


社会组织秘书长能力建设 理论与实务

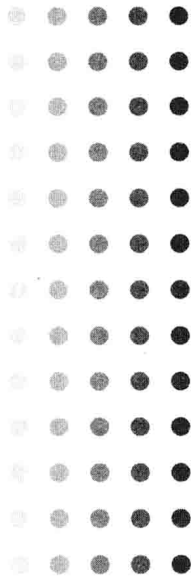
主编 董志峰 张举国



兰州大学出版社
LANZHOU UNIVERSITY PRESS

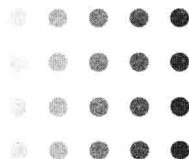


中国科协学会学术部学会改革发展基础项目资助
科协所属社会组织秘书长能力建设培训教材丛书
丛书主编 赵睿



社会组织秘书长能力建设 理论与实务

主编 董志峰 张举国



兰州大学出版社
LANZHOU UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

社会组织秘书长能力建设理论与实务 / 董志峰, 张举国主编. — 兰州: 兰州大学出版社, 2015. 6
ISBN 978-7-311-04754-2

I. ①社… II. ①董… ②张… III. ①社会组织管理—研究—中国 IV. ①C916

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第124381号

责任编辑 魏鸿彪

封面设计 郇海

书 名	社会组织秘书长能力建设理论与实务
作 者	董志峰 张举国 主编
出版发行	兰州大学出版社 (地址:兰州市天水南路222号 730000)
电 话	0931-8912613(总编办公室) 0931-8617156(营销中心) 0931-8914298(读者服务部)
网 址	http://www.onbook.com.cn
电子信箱	press@lzu.edu.cn
印 刷	兰州德辉印刷有限责任公司
开 本	710 mm×1020 mm 1/16
印 张	23.5
字 数	404千
版 次	2015年6月第1版
印 次	2015年6月第1次印刷
书 号	ISBN 978-7-311-04754-2
定 价	47.00元

(图书若有破损、缺页、掉页可随时与本社联系)

《科协所属社会组织秘书长能力建设 培训教材丛书》编委会

主 任：沈爱民

副 主 任：杨新科 宋 军

编 委：(按姓氏音序排列)

陈炳东 蔡 强 丁 敏 董志峰 范 唯

高克祥 郭成钰 李长远 李云海 聂万鹏

秦 博 宋永智 孙 华 田树涛 王 龙

辛广楠 徐 强 杨得花 张建锋 张举国

张庆霞 赵崇海 赵金毅

丛书主编：赵 睿

本册主编：董志峰 张举国

序

科协所属社会组织是我国社会组织的重要组成部分。党的十八大提出,要“加快形成政社分开、权责明确、依法自主的现代社会组织体制”,引导社会组织健康有序发展。党的十八届三中全会《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》强调,必须切实转变政府职能,创新社会治理体制,推广政府购买服务,要求“凡属事务性管理服务,原则上都要引入竞争机制,通过合同、委托等方式向社会购买”,“适合由社会组织提供的公共服务和解决的事项,交由社会组织承担”。2013年《国务院机构改革和职能转变方案》进一步提出,“需要对企事业单位和个人进行水平评价的,政府部门依法制定职业标准和评价规范,由有关行业协会、学会具体认定”。这些文件的出台,为科协所属社会组织参与社会治理体制创新,承接政府转移职能指明了方向,提供了良好机遇。

各级科协作为种类社团的业务主管单位,在推动组织改革发展,引导学会承接政府转移职能中具有重要责任和作用。当前和今后一段时期,应该把推动社会组织有序承接政府职能摆在工作优先地位,积极推进各类社会组织管理体制、运行机制和监督机制的改革创新,切实抓好组织能力提升,努力打造一批高水平、能够服务社会治理创新和承接政府转移职能的现代社团,充分发挥其在我国社会建设和行政体制改革中的重要作用。

社会组织在我国社会建设中的地位由“边缘”向中心位移,其作用也日趋凸显。当下的社会组织已经摆脱了“有无”的争论,而是“强与弱”“能与不能”的抉择。社会组织能否长足发展、能否承接政府转移职能,

能否高质量地完成公共服务,关键要看社会组织的综合能力。这种综合能力在很大程度上依赖于社会组织的自身建设,其中秘书长能力建设至关重要。社会组织中的秘书长是组织的主要行政中枢,也是社会组织发展的引擎。在社会组织蓬勃发展的今天,社会组织对秘书长的能力提出了更高要求,因此,加强以培训为主的秘书长能力建设已势在必行。然而,理论培训教材的缺失又成为社会组织秘书长培训的瓶颈。为了填补空缺,2014年年初,甘肃省科技教育促进会在甘肃省科协的指导下组织专家学者成立编委会,正式启动“科协所属社会组织秘书长能力建设系列培训教材”撰写工作。经过科学设计、周密部署、有序组织,经过历时一年的努力,系列培训教材的第一本《社会组织秘书长能力建设理论与实务》终于付梓。

当甘肃省科技教育促进会副会长兼秘书长赵睿把《社会组织秘书长能力建设理论与实务》样书送来请我作序时,一方面,我为一个省级学会能有这样的社会责任和魄力而深感欣慰,另一方面,又为他们敢于破冰而担忧。开卷有益,当我认真阅研书稿后,一下有了底气。该书对于社会组织的认知与研究深刻前瞻,视野开阔,论述精辟,对于提升社会组织秘书长的执行能力和管理能力有着积极的指导和推动作用。该书编撰体现出了三个特点:一是系统性与知识性相结合,全面解读了社会组织秘书长的职责与要求;二是理论与实践相结合,系统阐述了社会组织的基本理论;三是专业性与通俗性相结合,教材的知识点言简意赅、概念清楚、通俗易懂,针对性和实用性非常强。因此,此书适合不同类别社会组织、登记管理机关工作人员培训使用,也可作为相关学科的辅导教材,值得向大家推荐。

参加本教材编写的诸位专家学者,在社会组织研究方面都有着丰厚的理论知识和丰富的实践积累。每位编者在编写过程中,都以高度负责的精神和科学严谨的态度,深入研究,不辞辛苦,数易其稿,从而保证了教材的质量和水平。当然,甘肃省科技教育促进会毕竟只是一个省级学会,虽然在编写过程中,编委会先后召开一系列研讨会、座谈会,对教材

大纲、内容、体例及编写进行了系统研究,付出甚巨,但作为科协类社会组织领域研究的初步尝试,存在问题和不足之处在所难免,恳请大家多提出宝贵意见,以便他们对书稿进行不断地修改与完善。

《社会组织秘书长能力建设理论与实务》出版了,正当其时,甚感欣慰!希望该教材能为我国社会组织特别是科技社团的创新发展贡献绵薄之力,借此助益社会组织能力建设。作为一名长期从事学会工作的科协人员,我期望通过各级学会大力加强能力建设,迅速涌现出一大批专业化水平高、社会公信力强、肯担当能问责的学会,保证政府职能转移接得住、接得好。



2015年4月7日

目 录

序	001
第一章 中国科学技术协会概述	001
第一节 社会组织概述	001
第二节 中国科学技术协会概况	013
第二章 学会及其章程	021
第一节 科协章程的演变及内容	021
第二节 科协的组织体系	025
第三节 学会组织管理体系	037
第三章 学会工作分析	058
第一节 工作分析概述	058
第二节 学会工作分析的流程及影响	064
第三节 学会工作流程管理	073
第四章 学会秘书长领导力建设	083
第一节 领导与领导力概述	083
第二节 秘书长领导力建设的基本要求	093
第三节 学会秘书长角色认知与领导力	098

第五章 学会日常工作管理	106
第一节 接待工作	106
第二节 会议管理	115
第三节 活动管理	118
第四节 档案管理	120
第六章 学会会员管理	128
第一节 学会会员管理制度	128
第二节 学会会员权益维护	137
第七章 学会项目管理	142
第一节 现代项目管理和科研项目	142
第二节 项目管理引入科研管理的可行性	151
第三节 科技项目的生命周期模型	154
第四节 秘书长与学会项目管理	158
第五节 学会项目管理的实施	161
第六节 学会财务管理	167
第八章 科协学会学术活动管理	172
第一节 学会学术活动的基本要素	172
第二节 学会学术活动的类型和形式	175
第三节 学会学术会议的组织及管理	182
第四节 学会学术年会的组织框架及内容体系	186
第九章 学会薪酬管理	191
第一节 薪酬管理概述	191
第二节 科协学会的薪酬关系	201
第三节 科协学会薪酬福利管理的设计	205

第十章 学会劳动关系	217
第一节 劳动关系概述	217
第二节 学会的劳动关系现状	228
第三节 学会的劳动争议处理	233
第十一章 学会文化管理	240
第一节 学会文化概述	240
第二节 科协系统文化建设的目标和指导思想	242
第三节 科协系统文化建设的重点工作	244
第四节 科协系统文化建设的实施	247
第十二章 学会危机管理	249
第一节 学会危机的产生及其产生的原因	249
第二节 学会危机管理的原则及步骤	251
第三节 解决危机常用的方法及禁忌	256
第四节 科协学会解决危机的对策	260
第十三章 学会的发展	267
第一节 民主办会	268
第二节 创新管理	283
第十四章 学会综合评估	293
第一节 学会评估及其主要理论	293
第二节 社会组织评估	314
第三节 地方科协学会民主办会评估	350
后 记	363

第一章 中国科学技术协会概述

第一节 社会组织概述

党的十八大报告提出,“加快形成政社分开、权责明确、依法自主的现代社会组织体制”,强调要“深入推进政社分开”“加大社会组织党建工作力度”“发挥基层各类组织协同作用”“鼓励引导社会力量兴办教育”“支持发展慈善事业”“鼓励社会办医”“加强民间团体的对外交流”“引导社会组织健康有序发展”等,对于确保我国社会组织建设和发展的正确方向,引导社会组织健康有序发展,在全面建成小康社会中发挥更加积极的作用具有重要意义。党的十八大对社会组织发展提出了新的要求,社会组织的发展迎来新的春天。

一、社会组织的概念

美国财务会计准则委员会(FASB)将社会组织定义为:“符合以下特征的实体:该实体从捐赠者处获得大量的资源,但捐赠者并不因此而要求得到同等或成比例的资金回报;该实体经营的目的是为了获取利润;该实体不存在营利组织中的所有者权益问题。”

广义的“社会组织”是指人们为实现特定目标而建立的共同活动的群体,与政府组织、经济组织并列。不过,在这里,我们所使用的社会组织是一个狭义的概念,特指与国家体系中的政府组织和市场体系中的企业组织相区别,属于社会体系的组织。具体而言,我国的社会组织既非政府,也非企业,是具有非营利性、民间性、志愿公益性或互益性特征的多种组织形式及其网络形态的总和,包括社会团体、基金会和民办非企业单位。

社会组织这一特定概念,是党的十六届六中全会以来才开始使用的,实践中还使用许多不同的概念,如“民间组织”“公民社会组织”“非政府组织”“非营利性组

织”“免税组织”和“第三部门”等。在现实生活中,社会组织主要包括各种被冠以“学会”“协会”“研究会”“商会”“联合会”和“促进会”等名称的组织,以及包括基金会和各种民办学校、民办医院、民办社会福利设施等社会服务实体在内的非会员制组织。

二、社会组织的基本属性

对于社会组织的一般特性,不同的学者有不同的见解。例如,萨拉蒙和安海尔就根据社会组织的“结构—运作”,将其特点归纳为正规性、私立性、非利润分配性、自治性和志愿性及公益性。日本学者重富真一结合亚洲国家的国情,提出社会组织应该具有非政府性、非营利性、自发性、持续性、利他性、慈善性等特点。我国台湾的学者官有垣则认为,社会组织是享有合法免税地位的、正式的、自我治理的民间组织,具有公益性、志愿性以及限制利益分配等特性。整体而言,学者们对社会组织特性的认识是大同小异、基本一致的。在总结学者意见的基础上,我们主要针对我国社会组织的类别和构成,将其特性归纳为非营利性、民间性以及志愿公益性或互益性三点。

(一)非营利性

非营利性是社会组织的第一个基本属性,是它们区别于企业的根本属性。在市场经济条件下,企业千差万别,但都以获取利润即营利为目的,不存在非营利的企业。但是社会组织则不同,它们不是企业,是非营利组织。

作为非营利的社会组织,其非营利性体现在如下三个方面:

第一,不以营利为目的。企业的宗旨尽管表述各不相同,但都不能离开营利这一本质,所以营利是企业的根本宗旨。作为社会组织来说,其宗旨也可以有各种不同的表述,但不以营利为目的则是一切非营利组织的根本宗旨。换句话说,社会组织的宗旨不是为了获取利润并在此基础上谋求组织自身的发展壮大,而是为了实现整个社会或者一定范围内的公共利益。

第二,不能进行剩余收入(利润)的分配(分红)。社会组织往往可以开展一定形式的经营性业务,这些活动会伴生超出经营总成本的一定的剩余收入。如果是企业,高于经营总成本的剩余收入当然地被作为利润在投资者之间进行分红,但是对于社会组织而言,无论开展何种形式的经营业务,其经营收入都不能作为利润在成员之间进行分配(分红),而只能用于组织所开展的各种社会活动及自身发展。

第三,不得将组织的资产以任何形式转变为私人财产。企业的资产归企业的所有者所有,其产权界定是明确的。社会组织的资产严格地说并不属于组织所有,也不属于捐赠者,它们是一定意义上的“公益或互益资产”,属于社会。所以,社会组织在一定意义上是作为受托人来行使公益资产的所有权的。因此,如果社会组织解散或破产,它们的剩余资产不能像企业那样在成员之间分配,而只能转交给其他公共部门(政府或者其他的社会组织)。

(二)民间性

民间性又称为非政府性,是社会组织的第二个基本属性,也是它们区别于政府的根本属性。相对于企业来说,社会组织和政府都属于社会的公共部门,这是它们的共性。但是,社会组织和政府不同,它们不是政府机构及其附属部分,而是非政府的社会组织。

作为非政府的社会组织,其民间性体现在如下三个方面:

第一,独立自主的自治组织。政府作为统一完整的国家政权,尽管其各个部门、机构以及各分层部分都有其相对的独立性,但不能完全独立自主,否则就难以行使国家的职能。社会组织则是相互独立的自治组织,它们既不隶属于政府,也不隶属于企业,是一个个独立的社会组织,每一个社会组织都有独立自主的判断、决策和行为的机制与能力,都属于独立自主的自治组织。

第二,自下而上的民间组织。政府作为国家政权的组织形式,其基本的组成原则和权力行使方式是自上而下的,形成的是大大小小的金字塔结构。非政府组织无法按照国家政权的形式自上而下构建起来,也难以自上而下地行使权力,它们依靠的是广大的公民,通过横向的网络联系与坚实的民众基础动员社会资源,形成自下而上的民间社会。

第三,属于竞争性的公共部门。政府作为以政权为轴心的公共部门,无论资源的获取还是公共物品的提供,其基本方式都是垄断性的。非营利组织则不同,它们不能操纵政权力量,而只能采取各种竞争性的手段,来获取各种必要的社会资源,并提供竞争性的公共物品。

(三)志愿公益性或互益性

志愿公益性或互益性,是社会组织的第三个基本属性,也是社会组织最具特征的一个属性。社会组织的内在驱动力不是利润动机,也不是权力原则,而是以志愿

精神为背景的利他主义和互助主义；正如企业是组织化的资本、政府是组织化的权力一样，社会组织可以说是组织化的志愿精神。

社会组织的这种志愿公益性或互益性主要体现在三个方面：

第一，志愿者和社会捐赠是社会组织的重要社会资源。企业主要以资本的形式获取社会资源，政府主要通过税收集中社会资源，而社会组织的主要社会资源则是基于志愿精神的志愿者和社会捐赠。志愿者是志愿精神的直接体现或者人格化，表现为那些为追求一定的价值观并无偿地参加各种社会公益或互益性活动的人们；社会捐赠则是志愿精神的货币化或者物质化，表现为人们为各种社会公益或互益性活动无偿提供货币或其他物资。这两者构成了非营利组织重要的社会资源。

第二，社会组织活动的社会公开性与透明性。企业作为相对独立的实体，其活动具有一定的内部性或排他性，政府则不可避免地要面临安全或保密等问题。社会组织使用的是社会公共资源，提供的是社会公共物品，其运作过程和开展的各种活动都要向社会公开与透明，并接受社会的监督。

第三，社会组织提供两种类型的竞争性公共物品。企业提供的是私人物品，政府提供的是垄断性公共物品，社会组织提供的是竞争性的公共物品，其中包括两类：一是提供给整个社会不特定多数成员的所谓“公益性公共物品”，其受益者是社会大众，但无法界定，比如公害治理、植树绿化等都属于这种类型；二是提供给社会中某一部分特定成员的所谓“互益性公共物品”，其受益者尽管也是多数社会成员，但是能够通过某种方式界定受益者，比如行业互助、会员福利等等。后者有时也被称为“准公共物品”。

三、社会组织的发展

（一）西方社会组织的发展

从资产阶级革命时期以来，形形色色的社会组织就成为近代社会关系发展和演变中极为普遍的社会现象。从历史过程上看，可以把社会组织的发展粗线条地划分为四个阶段，即资本主义早期、资本主义成熟期、第二次世界大战后至20世纪70年代及70年代以来。

近代资本主义开始于17世纪的英国。伴随着近代资本主义的产生和发展，在各主要的资本主义国家，先后出现了一些带有政治色彩的社会团体，以及主要开展慈善救济等社会公益活动的社会组织。可以说，早期社会组织产生与发展的直接

背景,就是资产阶级政权的建立和资本主义生产方式的确立及其发展。资产阶级革命是对封建专制制度的否定,这一过程不仅是一个残酷的暴力革命的过程,而且包含着意识形态、思想文化、社会观念等一系列深刻的变革。在这个过程中,新兴的资产阶级巧妙地利用结社的形式,通过成立各种社团、俱乐部、沙龙等,开展大规模的启蒙、教育、宣传等活动,以至组织政治斗争和议会党团活动,积极推进了资产阶级革命的进程。这一现象先后出现在17世纪后期英国革命期间和18世纪末的法国大革命期间,在美国的南北战争期间也有突出的表现。英国在17世纪颁布了《慈善法》和《济贫法》,于1824年废除了《禁止结社条例》,1832年颁布了《新济贫法》等等。在这些法案的影响下,英国先后出现了许多开展慈善救济活动的民间社会组织,以及一大批由产业工人自发成立的工人协会。^①在法国、德国和其他欧洲国家,19世纪中叶同样出现了一大批政治性的社团。美国早在独立战争前就开始有非营利组织,哈佛大学、普林斯顿大学等著名大学就创设于17世纪。独立战争期间出现了一大批志愿者组织,如民间的消防队、仓储团等。在南北战争期间,最著名的非营利组织是19世纪30年代由反对奴隶制度的人们共同创立的废奴协会,该组织在1840年拥有2000个地方组织,会员总数达25万人。法国著名政治学家托克维尔在19世纪30年代对当时的美国社会进行了深入考察,在其代表作《论美国的民主》一书中,用大量的篇幅描述了当时美国的非营利组织——民间结社和政治结党的问题。根据他的记述,美国在19世纪初出现了大量的非营利社团,其中有许多是“依法以乡、镇、市、县为名建立的常设社团”,还有大量“根据个人的自愿原则建立和发展的社团”。他认为,美国社会出现大量非营利社团的原因,在于美国人所特有的自由、自主、互助、结社、民主的精神。

由上可见,随着资本主义的产生和发展,在欧美一些国家里,非营利组织作为一种制度设计,开始登上历史舞台。早期的非营利组织与资本主义的民主、自治、慈善等价值取向及社会精神有关,也反映了当时社会不平等的现实。

随着资本主义进入新的发展阶段,非政府组织的发展也表现出一些新的特征。

在各主要资本主义国家,致力于社会变革、社会改造的工人团体不断涌现。1881年英国工人成立了民主联盟(后改名为“社会民主联盟”),1883年俄国工人成

^①宪章运动(1836—1848年)是利用工人协会发动和组织的人类历史上第一次工人运动,其间成立的如“伦敦工人协会”“全国宪章派协会”都是规模很大的非营利组织。宪章运动之后出现了一大批被称为“工联主义”工人协会,其数量在1860年初的英国发展到1600个,遍及英国的405个城市。参见潘润涵著:《简明世界近代史》,北京大学出版社2001年版,第202—208页。

立了劳动解放社,1886年美国工人成立了劳动者联盟(即“劳联”)。尽管这些工人团体在组织、思想和路线上有极大的差异与分歧,但它们都表现出无产阶级组织起来维护自身权益并与垄断资产阶级相抗衡的趋势。这些工人团体的一部分和马克思主义相结合,成为社会主义运动的一支重要力量。

在各主要资本主义国家,出现了一批致力于社会公益事业的基金会和慈善机构。1897年,在美国波士顿及周边地区,一个基督教团体发起向15万穷人提供一顿免费的圣诞晚餐活动;1919年,在伦敦的一家大剧院里,一个名叫救助儿童会(Save the Children)的慈善组织开始向挨饿的儿童发放免费食物,它后来成为全世界苦难儿童的救星;1942年,在英国成立了一个专门救助穷人的慈善机构——乐施会(Oxfam UK),这一组织后来发展成为世界最大的国际非政府组织网络。

在各主要资本主义国家,致力于战场救护的非政府组织日益活跃,促成了国际公约的签订并成功地建立了国际红十字会。早在18世纪,日内瓦公益会采纳了一名叫亨利·杜南的慈善家的建议,成立为推动战时救护的“伤兵救护国际委员会”。随着战争的频繁发生,许多国家相继成立了伤兵救护会,1864年8月,英、法、意、美、荷等16国代表在日内瓦签署《万国红十字会公约》,制定了改善战地伤病者境遇的国际通则,并建议各国成立民间的救护团体。国际红十字会的成立对缓解战争所带来的对人类生命的摧残起到了重大的作用。

一批致力于社会公益事业的慈善机构出现在科学、教育、卫生等领域。在科学领域,最著名的是诺贝尔基金会的成立,该基金会根据著名化学家阿尔弗里德·诺贝尔的遗嘱而建立,致力于奖励国际上对于物理、化学、生理、医学、经济、文学和促进世界和平有重大贡献的人,于每年12月10日在瑞典首都斯德哥尔摩颁赠。在教育领域,19世纪末20世纪初,欧美各国在学校教育发展的基础上形成了较为系统的师范教育体系,许多大学开设了教育课程,出现了一些私立的师范学院,包括日本、中国等许多国家在内,纷纷兴办民办学校,民办教育方兴未艾。在卫生领域,美国、新加坡等许多国家出现了慈善性的医院,主要面向穷人施医赠药,受到社会的关注和政府的资助。

总的来看,在资本主义进入成熟期以后,非政府组织的数量更多了,活动的范围更广了,对社会经济发展的影响也更大了。这一时期,非政府组织已经在许多国家出现,一些后来影响巨大的非政府组织开始登上历史舞台并扮演重要的角色。

第二次世界大战结束后,伴随世界范围内经济社会的重建和国际经济政治格局的巨大变化,非政府组织的发展也呈现出良好的势头,主要表现在如下几个方面:

(1)各种形式的社群组织层出不穷,在社会重建和社会变革中扮演越来越重要的角色。大危机和世界大战后普遍的经济萧条与社会重组,特别是席卷全球的民族自决和革命运动,激发了各种社会群体的自我解放、自我保护和自治意识,在各国涌现出多种形式的社群组织,如妇女组织、产业工人组织、农民组织、社区居民组织、儿童保护组织、青少年组织等,它们在各国的社会重建和社会变革中发挥了积极作用。

(2)联合国体系诞生,非政府组织开始登上国际政治的舞台。为了保障和维护世界和平,1945年,全世界50个国家的282名代表汇聚美国旧金山召开大会,签署通过了《联合国宪章》并宣布成立联合国。在《联合国宪章》的第71条中规定:经济及社会理事会(以下简称经社理事会)作为负责协调经济和社会活动的联合国机构,在提出建议和开展活动时,须与有关非政府组织进行磋商。1952年,经社理事会在其决议里进一步将“有关非政府组织”定义为:“凡不是根据政府间协议建立的国际组织。”在联合国的上述方针下,非政府组织在战后不久即登上了国际政治的舞台。

(3)在战后恢复重建的过程中,一批致力于慈善救助的非政府组织应运而生。1947年,一位名叫卜皮尔的年轻美国人来到战乱中的中国,目睹无数儿童的惨状,回国后奔走呼号,于1950年创设了世界宣明会(World Vision),旨在帮助世界各地的穷人特别是贫困儿童。经过数十年的努力,这个组织的扶贫项目遍及世界89个国家,资助了近一亿的穷人摆脱贫困。许多世界著名的慈善救济和扶贫组织,也都是在这个时期诞生的。

(4)人权问题受到国际社会的普遍关注,人权非政府组织开始登上国际舞台。鉴于战争期间对人权的极大践踏,战后成立的联合国在其宪章中首次将“人权”一词写入国际文件,并于1946年成立了联合国人权委员会,于1948年通过了《世界人权宣言》。在各有关国家和联合国的推动下,形成了人权活动国际化的潮流。1961年,著名的人权非政府组织——大赦国际(Amnesty International)在伦敦成立,以后又相继成立了包括人权观察、美洲观察等一批国际人权非政府组织,为推动世界人权事业的发展起到了重要的作用。

环境问题日益突出,环境保护非政府组织应运而生。环境问题在战后初期就引起人们的重视,联合国成立不久的1948年,一个由政府和非政府组织组成的自然保护机构——国际自然保护联盟(IUCN)在日内瓦成立,致力于和平事业的非政府组织不断发展壮大,为战后国际和平做出了积极贡献。战后虽未再发生世界大