



中国人民武装警察部队

# 部队政治工作学大纲

(试用本)

5

武警学院政工教研室



中国人民武装警察部队

# 部队政治工作学大纲

武警学院政工教研室

## 前 言

《部队政治工作学大纲》，是根据我院部队政治工作专业课教学的需要，在武警总部政治部的关怀和指导下，由学院领导和政治系负责同志组织领导，政工教研室负责编写的。它是我院政治系对支队一级政工干部进行政治工作课教学的大纲，同时作为内卫系和边防系政治工作课教学的基本教材，也可作为部队政工干部自学政工专业知识的参考书。

通过加强对部队政治工作的研究，建立部队政治工作学这门科学，是部队政治工作自身发展的必然结果，也是新时期加强武警部队革命化、现代化、正规化建设的客观要求。部队政治工作，就是中国共产党在部队中的群众工作，它是党的全部政治工作的一个组成部分。当前在全党全国把政治工作作为一门科学来研究，并努力建立其科学体系的形势下，编写一本武警部队政治工作学，是我们的重要责任和愿望。为此，我们在这方面作了初步地探索和学试。总的指导思想是：在马列主义和毛泽东思想指导下，遵照邓小平同志关于“教育要面向现代化，面向世界，面向未来”的指示，贯彻理论联系实际的原则，坚持把继承和发展结合起来，着眼于新的历史条件和武警部队的自身特点，以总结武警部队自己的政治工作实践经验为主，学习解放军和地方政治工作的经验，吸收有关学科的知识和成果，努力使部队政治工作理论化、系统化、科学化。这本《部队政治工作学大纲》，是我们根据上述指导思想进行学习和研究的一个记录。由于我们刚刚起步，教学需要又很紧迫，所以编写的只是一个大纲初稿，一个作为进一步学习研究的基础。

《部队政治工作学大纲》由政工教研室金立达、王希环、宁德文、王书奇、王会权同志分章起草，王希环、金立达统稿修改。学院领导和政治系负责同志进行了审定。在编写过程中，得到了云南、四川、河北、山东、北京、天津、辽宁等武警总队的大力支持和帮助。

《部队政治工作学大纲》从今年四月动笔，到现在付印成书，时间仓促，加之我们水平所限，粗陋和谬误之处在所难免，恳望学院广大教员和学员、部队广大政工干部及兄弟院校的同志，提出批评意见，以便我们今后修改补充。

中国人民武装警察部队学院政工教研室

一九八五年十二月

# 目 录

## 绪 论

- 一、部队政治工作学的研究对象和研究领域…………… 1
- 二、部队政治工作学的理论基础和实践基础…………… 3
- 三、部队政治工作学的知识体系和特点…………… 4
- 四、以科学的态度和方法学习研究部队政治工作学… 6

## 第 一 章 人民军队政治工作的创立和 发展…………… 7

- 第一节 军队政治工作的创立…………… 7
- 第二节 军队政治工作的发展…………… 9
- 第三节 武警部队要继承和发扬军队政治工作  
的优良传统…………… 18

## 第 二 章 政治工作的地位和作用 …… 21

- 第一节 从马克思主义的基本原理看政治工作  
的地位和作用…………… 21
- 第二节 政治工作是武警部队的生命线…………… 23
- 第三节 坚持政治工作的适当地位…………… 25
- 第四节 新的历史时期政治工作只能加强不能削弱… 26

## 第 三 章 政治工作的方向和任务 …… 28

- 第一节 政治工作的方向…………… 28
- 第二节 政治工作的基本任务…………… 30

## 第 四 章 政治工作的主要内容和制度 …… 36

- 第一节 政治工作的主要内容…………… 36
- 第二节 政治工作的组织制度…………… 37

<b>第五章</b>	<b>政治工作的方针原则</b> .....	40
第一节	政治工作总方针和三大原则的内容、 实质与意义 .....	10
第二节	在新的历史时期要正确贯彻政治工作 的总方针和三大原则 .....	42
<b>第六章</b>	<b>政治工作的作风和方法</b> .....	45
第一节	发扬政治工作的优良作风 .....	45
第二节	坚持政治工作的科学方法 .....	48
<b>第七章</b>	<b>支队党委员会工作</b> .....	50
第一节	坚持党的双重领导制度 .....	50
第二节	坚持党委统一的集体领导下的首长分 工负责制 .....	52
第三节	坚持民主集中制 .....	56
第四节	加强党委的党风建设 .....	58
第五节	加强党的纪律检查工作 .....	64
<b>第八章</b>	<b>支队政治委员工作</b> .....	67
第一节	政治委员的地位和作用 .....	67
第二节	政治委员的主要职责 .....	68
第三节	政治委员的素质 .....	70
<b>第九章</b>	<b>政治处工作</b> .....	73
第一节	政治机关的性质作用和政治处的特点 .....	73
第二节	政治处的基本任务和主要工作 .....	75
第三节	政治处主任与各部门的工作 .....	78
第四节	政治处的自身建设 .....	85
第五节	政治处要抓好基层建设 .....	89

第十章	干部队伍建设 .....	94
第一节	加强干部队伍建设的战略意义 .....	94
第二节	正确执行党的干部政策 .....	95
第三节	加强干部的培养和管理 .....	98
第十一章	中队党支部和政治 指导员工作 .....	101
第一节	中队党支部工作 .....	101
第二节	政治指导员工作 .....	106
第十二章	中队团支部和革命军人 委员会工作 .....	109
第一节	中队团支部工作 .....	109
第二节	中队革命军人委员会工作 .....	111
第十三章	思想工作的目的任务及人的 思想活动规律和特点 .....	114
第一节	思想工作的目的和任务 .....	114
第二节	人的思想活动的一般规律 .....	116
第三节	人的思想活动的一般特点 .....	119
第四节	新时期干部战士的思想特点 .....	122
第十四章	思想工作的方针原则和基本 要求 .....	126
第一节	思想工作的方针 .....	126
第二节	思想工作的原则 .....	127
第三节	思想工作的基本要求 .....	131
第十五章	思想工作的基本形式和方法 .....	134

第一节	思想工作的基本形式 .....	134
第二节	思想工作的基本方法 .....	135
第十六章	政治教育 .....	142
第一节	政治教育的内容 .....	142
第二节	政治教育的制度和实施 .....	145
第三节	上好政治课 .....	147
第十七章	经常性思想工作 .....	150
第一节	经常性思想工作的实施 .....	150
第二节	做好后进人员的思想转化工作 .....	152
第三节	预防恶性事故 .....	154
第十八章	开展科学文化教育	
	培养两用人才 .....	161
第一节	开展科学文化教育，培养两用人才 的重大意义 .....	161
第二节	开展科学文化教育，培养两用人才 的方针原则 .....	163
第三节	开展科学文化教育，培养两用人才 的任务和基本做法 .....	165
第十九章	群众工作和警民共建 .....	168
第一节	群众工作 .....	168
第二节	警民共建社会主义精神文明 .....	171
第二十章	执勤训练中政治工作 .....	174
第一节	执勤训练中政治工作的意义和基本任务 .....	174
第二节	执勤训练中政治工作的主要内容和 方法 .....	176
第三节	执勤训练中政治工作的基本要求 .....	178



# 绪 论

教学目的与要求：认识部队政治工作学是一门科学，把政治工作学作为一门必修课，以科学的态度学习研究部队政治工作学。

部队政治工作学是研究部队政治工作的一门科学。部队政治工作学所以是一门科学，是因为它具有作为一门独立学科的基本条件：有自己特定的研究对象和研究领域，有坚实的理论 and 实践基础，有比较完备的知识体系和自身的特点。认真学习研究部队政治工作学，对做好部队政治工作具有重要的意义。

## 一、部队政治工作学的研究对象 和研究领域

部队政治工作学的研究对象，是部队政治工作，是部队干部战士思想观点形成发展的规律和党在部队中动员、组织干部战士为实现党的纲领路线而奋斗的规律。

它的研究领域主要有以下方面：

(一)研究如何从政治上、思想上、组织上保证党对部队

的绝对领导，保证党的纲领路线和方针政策的贯彻执行，以及加强部队中党组织的自身建设。

(二)研究如何正确处理人和武器、政治和军事、政治和业务、政治工作和其它工作的关系，促进部队革命化、现代化、正规化建设，提高部队战斗力，保证以执勤为中心的各项任务的完成。

(三)研究干部战士的思想活动规律，及如何用马列主义、毛泽东思想教育部队，提高干部战士的政治觉悟，充分调动他们的积极性和创造性。

(四)研究如何在部队中搞好科学文化教育，培养部队“三化”建设和国家“四化”建设需要的人才。

(五)研究如何处理部队内部和外部各方面的关系，正确处理人民内部矛盾，团结自己，战胜敌人。

(六)研究如何适应武警部队的任务和特点，在各种情况下做好政治工作，充分发挥政治工作对建设一支有中国特色的武警部队的保证作用。

(七)研究部队政治工作的组织形式、组织制度、工作作风、工作方法，以及政治机关建设、政治工作人员的素质和培养等。

部队政治工作所以能够作为一个特殊的研究对象和研究领域，是因为它有自身的特殊矛盾和固有规律。

部队政治工作的规律主要有：党的指导思想和党的纲领路线决定部队政治工作的性质、目的和方向，政治工作的强弱直接影响着党的纲领路线在部队的贯彻执行；部队的基本任务和具体任务决定部队政治工作的任务和内容；部队政治工作任务、内容以及不同的历史条件、周围环境和对象，

决定政治工作的组织形式和方式方法；思想工作和组织工作是部队政治工作整体中有机联系的两个基本方面，它们相互配合，相辅相成；思想工作是政治工作的中心环节，一切工作都要坚持思想领先；思想工作只有符合干部战士思想变化的规律和特点，才能取得良好的效果；党组织的建设状况和政工干部政治业务素质的状况，直接影响政治工作的效果。这些规律反映了部队政治工作内部诸要素间和政治工作与周围环境间的必然的本质联系。部队政治工作学揭示了部队政治工作的这些客观规律。

部队政治工作学特定的研究对象、研究领域，及其对部队政治工作固有规律的揭示，是它作为一门独立学科而存在的最基本的条件。

## 二、部队政治工作学的理论基础 和实践基础

部队政治工作这门学问的创立和发展是马克思主义普遍真理与中国革命战争和新型人民军队建设的实践相结合的产物。

马克思主义的全部学说都是部队政治工作学的理论基础。马克思主义哲学为探讨部队政治工作的规律、原则、方针和方法，为部队政治工作学的建立，提供了科学的世界观和方法论。科学社会主义理论为部队政治工作确定其目标、任务和内容，提供了理论依据。马克思主义政治经济学和部队政治工作学也有着密切的关系。作为部队政治工作学理论基

础的马克思主义基本原理，主要有：关于物质和精神的辩证关系的基本原理；关于政治与经济的辩证关系的基本原理；关于政治与军事的辩证关系的基本原理；关于人民群众是历史创造者的基本原理；关于无产阶级先锋队要向群众灌输马克思主义的基本原理；关于以共产主义思想为核心的精神文明是社会主义的重要特征的基本原理；关于正确处理人民内部矛盾的基本原理；关于具体问题具体分析的基本原理等。

一切科学都来源于实践，经受实践的检验，并随着实践的发展而发展。部队政治工作是随着人民军队的创建，在战火中产生的，它经过了反复实践，经受了几十年艰苦的战争环境和复杂的和平环境的严峻考验，显示了巨大威力。这是部队政治工作学产生、发展和逐步完善的实践基础。

部队政治工作学以马克思主义的科学理论为基础，经受了实践的反复检验，是其具有真理性、科学性的有力证明。

### 三、部队政治工作学的知识体系和特点

#### （一）部队政治工作学的知识体系

部队政治工作学的知识体系由理论知识、专业知识两部分构成。

理论知识主要包括部队政治工作学的研究对象和研究领域，部队政治工作的基本规律，以及关于政治工作的地位和作用、政治工作的方向和任务、政治工作的主要内容、政治工作的方针原则、政治工作的制度、政治工作的作风和方法的理论等。

专业知识主要包括组织、干部、宣传、文化、保卫和群众工作等各方面专门业务知识；团以上政治机关工作，基层政治工作，执勤和训练中的政治工作等各项业务知识。这些知识反映了各项专业工作的客观规律，是部队政治工作学基本理论知识的具体应用。

## （二）部队政治工作学的特点

1. 鲜明的党性。政治工作是党的工作，部队中的政治工作是为了保证党的领导，实现党的纲领路线而建立的，政治工作离开了党性，就失去了存在的意义。以政治工作为研究对象的部队政治工作学，也必然具有鲜明的党性，是党性与科学性的高度统一。

2. 强烈的实践性。部队政治工作学是对部队政治工作实践经验进行理论概括形成的一门应用科学。它来源于部队政治工作实践，直接服务于部队政治工作实践；离开了部队政治工作实践，部队政治工作学就无从产生、无从应用、无从发展，就失去了生命力。

3. 高度的综合性。部队政治工作学是理论科学和应用科学的高度综合，涉及知识门类之多、范围之广，在各门应用科学中是比较突出的。它吸收了马克思主义的社会学、心理学、教育学、伦理学、人才学和美学等社会科学的知识成果，也吸收了信息论、系统论、控制论等新型综合性基础学科的知识成果。

完整的理论知识体系和鲜明的特点，是部队政治工作学作为一门成熟的独立学科的显著标志。

## 四、以科学的态度和方法学习研究 部队政治工作学

### (一)要以科学态度对待部队政治工作学

要反对那种认为部队政治工作没有什么学问的观点，反对那种囿于自己的狭隘经验，而不认真学习部队政治工作基本理论和基本知识的态度。学习和应用部队政治工作学，是提高政治工作水平和能力的基本途径。所有干部、尤其是政工干部要把部队政治工作学作为一门必修课。

### (二)要以科学态度学习研究部队政治工作学

要把学习部队政治工作学与学习部队政治工作创立和发展的历史、与学习毛泽东同志等老一辈无产阶级革命家的有关著作和部队政治工作的重要文献结合起来。

要把学习部队政治工作学与学习党的路线、方针、政策和国家的法律、法令，以及新时期部队建设的方针、原则结合起来。

要把学习部队政治工作学与学习这门学问的理论基础和有关学科的知识结合起来。

要坚持理论联系实际，把学习理论和总结经验，研究新情况，解决新问题结合起来，把继承和发展统一起来，提高认识，改进工作，开创部队政治工作的新局面。

讨论题：

- 1、为什么说部队政治工作学是一门科学？
- 2、我们应该怎样学习研究部队政治工作学？

# 第一章 人民军队政治工作的 创立和发展

教学目的与要求：了解军队政治工作创立和发展的历史，弄清各个历史时期部队政治工作的特点、发展和重大作用，从历史事实当中加深对部队政治工作的认识，在新的历史条件下，继承和发扬人民军队政治工作的优良传统。

## 第一节 军队政治工作的创立

第一次国内革命战争时期，我们党就开始在国民革命军中建立和开展政治工作。这种革命的政治工作是中国军制的一大革命，对于保证东征和北伐的胜利起了重大作用。它与后来我军政治工作的创立有着密切的联系。但是，那时的政治工作，是在统一战线的环境下进行的，无论在内容上，还是在形式方法上，都受到很大局限。

### 一、红军初创时期军队政治工作基本原则的逐步提出

第一次国内革命战争失败的惨痛教训，使我党彻底认识到武装斗争和创建人民军队的极端重要性，“于是有了南昌起义、秋收起义和广州起义，进入了创建红军的新时期”。军队政治工作也随之逐步建立起来。

(一)一九二七年八月一日南昌起义，实现了党对军队的独立领导，也是我军政治工作的开始。

(二)一九二七年九月三湾改编，确立了党对军队的领导制度和军队内部的民主制度。这两项制度的确立，为建设一支新型人民军队打下了很好的基础。

(三)一九二七年十月动员上井冈山，规定了三大纪律。

(四)一九二七年十二月总结茶陵战斗经验，规定了三大任务。

(五)一九二八年初遂川分兵发动群众，提出了六项注意。

(六)一九二八年初新城大捷后，规定了宽待俘虏的政策。

(七)在井冈山斗争中，培养了以身作则、艰苦奋斗的优良作风。

## 二、“古田会议决议”奠定了军队政治工作的基础

一九二九年十二月，在福建省上杭县古田镇召开了红四军党的“九大”，通过了古田会议决议。这个决议系统总结了两年来红四军建党建军的经验，解决了在农村游击战争环境中怎样建设无产阶级政党和军队的问题，制定了一条马克思主义的建党建军路线，奠定了我军政治工作的基础，是人民军队建设史上的一个纲领性文献。

“古田会议决议”的基本精神和主要内容是：

(一)规定了人民军队的性质、宗旨和任务，指明了政治工作的方向。

(二)确定了党对军队领导的原则和措施，明确了政治工作的性质和根本任务。



(三)阐明了政治与军事的关系，确定了军队政治工作的地位、作用。

(四)强调要用马列主义和党的正确路线教育军队，克服各种非无产阶级思想。

(五)规定了正确处理军内外关系的准则和优待俘虏的政策，奠定了政治工作三大原则的基础。

(六)阐明了马列主义作风和方法的重要性，为军队政治工作树立优良作风奠定了初步基础。

“古田会议决议”的中心思想是用马列主义和党的正确路线教育部队，用无产阶级思想克服非无产阶级思想，把我军建设成为一支无产阶级领导的全心全意为人民服务的新型人民军队。这个决议不但在红军实行了，其他各地各部分红军也都先后实行了，不仅对红四军的建设，而且对全国红军及后来我党我军的建设都产生了极其深远的影响。从古田会议到现在，我军的政治工作有了很大发展，但是它的根本原则，它的基础，还是古田会议奠定的。

## 第二节 军队政治工作的发展

在“古田会议决议”的基础上，军队政治工作随着各个革命历史时期形势任务的变化，不断得到丰富和发展，为加强军队建设、保证革命战争胜利，发挥了巨大作用。

### 一、土地革命战争的中、后期

一九三〇年至一九三七年六月，是红军由发展到受某些挫折，但同时又有其成绩的时期。在这一时期，军队政治工