

金體乾著

海關權與民國前途



文海出版社
有限公司印行

中國金融經濟史料叢編

第二輯

海關權與民國前途

金體乾著

文海出版社
公司印行

序

吾國關稅不自主八十餘年於茲矣。此八十餘年關稅不自主之害。舉國上下交受其困。國權不張。民力日敝。盡人能知之。能言之。而知之或有所不盡言之。或有所不詳。無他。無專書述此八十餘年痛史之始末。以爲國人告耳。長興金君葆光有鑒於此。發憤而爲海關權與民國前途一書。首編敘述關稅紊亂與夫稅權關權。次第喪失。至爲詳盡。太阿倒持。授人以柄。據事直書。歷歷如繪。次編論列恢復稅權之策略。及其途徑。不激不偏。言多中肯。固知夫金君之爲此書有所爲而作也。書成之日。關稅自主一案適於在京召集關稅特別會議。議決。乃徵序於余。余以此書可作八十餘年關稅不自主之痛史讀也。爰濡筆而爲之序。王正廷。

序

金君葆光夙研究經濟學及財政學。官居恆論列國中經濟財政狀況。輒能洞燭利害。握其竅要。吾國關稅自前清道光二十三年以降。載入約章始。受制於外人。而關稅行政權自咸豐九年以後。復爲外人所操持。蓋已數十年於茲矣。近三五年來。國人漸漸覺悟。盛唱關稅自主之論。此誠吾國經濟界及財政界將有轉機之先兆。亦爲立國於今日。角逐世界。不可不及早挽救之利權也。顧自主之利安在。非自主之害安在。而由非自主以達於自主進行之手續。籌備之事件如何。國中初未嘗有人爲精密之論辨。具體之研究者。則自主之說。豈非鄰於空言。於事奚益耶。金君有鑒及此。爰博考羣籍。鉤稽海關現狀。撰成是書。敘述前清關稅權及關稅行政權喪失情形。至爲詳盡。並爲國人龜鑑。而陳述收回自主辦法。旁徵先例。體察國情。亦屬切實可行。國人誠能本是書而求之。關稅自主。又何難實現者哉。余以葆光能

本其所學。而有貢獻於國家也。故於刊行之日。樂爲之序。
民國十五年一月張紹曾。

凡例

(一) 本書以年爲經。以事爲緯。俾讀者知稅權關權之喪失情形與變遷事實有所興感。所有中西年別。悉依據日用百科全書世界大事年表。

(二) 海關名稱原屬不妥。然起源甚遠。流傳亦廣。爲一般人所共知。而國中著述如海關通志。已以海關名其書。故本書亦沿用之。

(三) 本書大體上依據日人高柳松一郎所著中國關稅制度論。及稻葉山原所著清朝全史二書。有舛錯者。悉予訂正。此外所引用之書籍。約數十種。均逐段一一註明。引用原書以徵信實。或原書與他書兩歧者。並存之。

(四) 本書脫稿之日。適值關稅特別會議。通過關稅自主議案。與本書旨趣適合。實有紀述之必要。故另編附編以殿本書。

(五) 本書附編材料。悉由許靜之弟所搜集。本書全文復勞靜之弟於繁忙中

校閱一過。並誌謝忱。

(二) 本書屬稿時間甚短。遺漏之處。在所不免。幸乞匡正。
民國十四年十一月二十日。

目次

緒論

第一編

第一章 海關與關稅紊亂時代……………

四

葡萄牙之通中國——西班牙之通中國——荷蘭之通中國——英國之通中國——
葡萄牙與中國通商之情形——西班牙與荷蘭對中國通商之情形——英國與中國
通商之情形——法國美國與中國通商之情形——俄國與中國通商之情形——粵
閩浙蘇設四海關爲海關之始——海關關吏苛索及廣東官吏與外人之齟齬——外
國人在廣東之商況——乾隆時代之粵海關征稅規則——廣東總督與粵海關監督
之貪婪

第二章 海關稅權喪失時代……………

一六

東印度公司在廣東商場之勢力——拿皮樓氏奉命至廣東——葉利我安氏之強硬政策——鴉片問題——中英海軍衝突之始——吾人之感想——南京條約——片面協定稅則規定之始——最惠國民條款之規定——法國美國瑞典挪威俄國均訂立通商條約——五口貿易之不振——海關之移設——五口征稅規則——第二度片面協定稅則——小刀會之亂——英法美三領事代辦上海海關——中國與英法美三國訂協定——任命外國稅務司之始

第三章 海關關權喪失時代上

三六

8

中外思想上之根本衝突——阿羅號事件——英法聯軍攻廣東——英法天津條約及俄美天津條約——清廷不交換英法條約再開戰爭——清廷交換英法條約——俄國所獲之利益——英法美三國所獲之利益——各國援例訂約——俄英法陸路通商情形——海關行政權受外人侵入之第一步——總稅務司之職責

第四章 海關關權喪失時代下

五四

馬加里氏被殺事件——中日戰爭後馬關條約——海關行政權受外人侵入之第二步——拳匪之亂與海關——馬凱條約及日美續議通商行船條約——設立稅務處

——革命軍起外人截留關稅——海關行政權受外人侵入之第三步——中日中俄

陸路通商狀況及中英中法陸路通商狀況——海關與中國政府之現狀

第五章 海關現行稅則之批評……………六七

片面協定稅則無財政與保護目的之可言——稅則修改之次數及原因——正稅

——正稅之批評——半稅及對於半稅之批評——船鈔

第六章 海關現行制度之批評……………八三

海關正關之總數——海關之隸屬——海關之構成——行政之範圍——地位之殊

異——對於海關制度之批評

第二編

第七章 片面協定稅則與主權……………一〇七

現代稅則之種類與批評——片面協定稅則之意義——中國日本朝鮮暹羅土耳其

埃及受片面協定稅則之束縛——片面協定稅則與獨立主權——中國受片面協定

稅則之危害——國境關稅——國內關稅——出口稅

第八章 片面協定稅則與財政及經濟……………一一九

進口稅與中國總收入之比較——中國進口稅與各國進口稅之比較——經濟上之

危害——三十年間中國對外貿易之損失與原因——輸出貨額之低少——產業之

在國內者——產業之出國外者

第九章 恢復稅權與民國前途……………一四八

一經濟——一財政——一主權

第十章 恢復稅權之策略……………一六〇

中國與各國所締有關關稅之約——條約之類別——我國前列條約概屬通商條約

——通商條約與他種條約不同——吾國之通商條約——恢復稅權之道有三——

吾國當取法日本暹羅——吾國當積極為恢復稅權之運動——美國上院對於吾國

關稅問題之言論——恢復稅權為吾國當然之權利

第十一章 海關與各國之關係……………一八二

第一期以海關抵押借款之情形——第二期以海關抵押借款賠款之情形——總稅

務司與債務之轉轉——債款賠款償還本息之財源——第三期外人截留海關稅收還款之情形——以海關收入抵押尚未清償各項債款及賠款

第十二章 關權恢復之途徑與預備……………二〇六

海關行政權有收回自管之必要——第一期之自然解除——第二期之自然解除——第三期徹底改革之辦法——預備期間之必要事項

結 論

附編

關稅特別會議紀事

海關權與民國前途

緒論

中國稅制。夙乏系統。故書籍所載。亦無條理可資考究。關稅爲後起之稅。在中國稅制上不占重要。故可資於考究之書籍尤鮮。自前清初葉。海宇漸通。歐美列邦人民。時時輦其貨物。梯山航海。叩吾沿海門戶。雖一再遭清廷之峻拒。而來者接踵。曾不稍怯。清廷不得已。乃範其區域。苛其賦斂。以折磨之。於是關稅之制。漸列重要地位。然仍限於一隅。無當於國家財用。而其時清廷當國者之主旨。亦不在是。迨其後迭經戰爭。輒遭敗衄。縛和締約。束縛多端。通商之局。日以開展。關稅範圍。日以廓大。在稅制上。淺淺乎形成特殊之性質。在收入上。淺淺乎成爲確實之財源。於是關稅之制。大爲世人注目。而不知國家關稅稅權與稅關關權。已隨通商之繁盛。征收之增長。逐漸喪失於無形之中。迄乎今日。尙不知所底止。吁。痛已。

嘗考各國關稅可分二種。一國內關稅 (Binnenzölle) 一國境關稅 (Grenzzölle)。在歷史上大抵由國內關稅。蛻變爲國境關稅。實爲各國發達其產業自然之趨勢。故現今各國國內關稅。已成漸趨消滅之情形。而各國相互之間。莫不講求國境關稅。以爲商業競爭之武器。良有由也。中國關稅。向來紊亂。不易考究。然就現制而加以區別。如釐金等。可謂爲國內關稅。如世人所名之海關稅。可謂爲國境關稅。蓋釐金完全課稅於國內。各種貨物。通過一定區域之賦稅。實爲國內關稅。而海關稅係以中國政治領土之境域爲界線。而課稅於各種出入之貨物。實爲國境關稅。所不同者。各國之國境關稅主於對外。中國之海關稅無對內對外之分。概以渾一之稅則。課稅於各種進出貨物而已。

本書主旨。自術語言之。完全爲討論國境關稅之作。故以海關立論。地非海口。而爲國境關稅者。亦並列之。其所謂權。蓋指課稅權與關稅行政權而言之。若加以詮釋。乃討論海關之課稅權行政權。與中國前途之關係是已。至海關與海關稅之稱。本欠妥善。惟流傳已久。取其便而用之。夫閉關自守。以農自給之時。國境關稅。誠不足爲重要。抑亦無國境關稅之可言。顧自世界大通。互市日繁。無論以農立國。以工商立國。國際交易。在在與國境關稅。有密切關係。而一國國力之漲縮。國民之榮悴。尤在在與國境關稅有密切關係。國境關稅之與國家。關係可謂重矣。然中國自與歐美通商以還。稅率爲條約所制限。無自由制定之權。稅關行政逐漸爲外人所侵佔。無指揮號令之力。前此秉國鈞者。智淺識陋。不能計慮及此。日受外人之剝奪。而處之怡然。以

致數十年來。外國貨物。充斥市場。而無術抵禦。吾國貨物。日見衰落。而無術保護。現金流出。歲以數萬之計。國家財富。頻受減削。各項事業。遂有頹然不易支持之憂。雖其致此之由。未嘗無他種原因。而關稅之不能自主。致束手而受外人之侵略。實有重要關係。蓋可斷言。循此不戢。吾國非惟無競爭之機。抑亦無生存之望。何待他國之逞干比戈。血肉相薄。以亡我者哉。

關稅不能自主。禍害如是。乃國中士夫。未嘗有人焉。著書騰說。申辯國人。綢繆挽救。而多數人民。徒嗟嘆唏噓於產業之不易振興。生計之日即貧蹙。更未計慮及此。於是如此重要問題。雖經過甚長之時間。終付之不論不議之列。誠可爲嘆息者矣。比年以來。世界商業競爭。日趨激烈。國民智識。亦依時勢之變遷。日見啓發。關稅自主之說。漸爲國人所注意。國中著述。亦稍稍有鼓吹之者。但或持一義。或限一端。不足以起國人之興感。於事仍無濟也。

不佞無似。對茲問題。略積研求。自知驚下。敢言撰述。顧回視數年之間。國中賢哲。著作如林。而對此問題。殊無人詳爲論列。實國中之大憾。故不揣淺薄。搜討羣籍。述其歷史。敘其現狀。舉凡國家稅權之原則何似。吾國稅權之束縛何若。以及稅權不能自主之危害。稅權必須恢復之理由。莫不臚陳所見。貢之當世。倘能因是書而喚起全體國民對於關稅自主之覺悟。因覺悟而引起關稅自主之運動。因運動而達到關稅自主之地位。以挽回國家八十年來之損失。而啓發國家前途無限之光明。豈惟區區撰述之榮。實國家無疆之利也。