

胡德坤 主编

反法西斯战争时期的中国与世界

第五卷

太平洋战争爆发后国民政府外交战略与对外政策

王建朗 | 著

反法西斯战争时期的中国与世界

❁ 第五卷 ❁

太平洋战争爆发后国民政府外交战略与对外政策

王建朗 | 著



人民出版社

目录

Contents

※ 第五卷 ※

太平洋战争爆发后国民政府外交战略与对外政策

引 言	1
第一章 世界反法西斯联盟的形成	8
第一节 联盟的建立与中国军队入缅作战	8
一、中国积极推动军事合作	8
二、争取苏联对日宣战	14
三、《联合国宣言》的发表与中国战区的成立	17
四、中国远征军入缅作战	20
第二节 支持周边国家的抗日活动	23
一、扶助朝鲜抗日力量	23
二、支持越南独立运动	28
三、调解英印纠纷	31

第三节 争取战略优先与争取经济援助	37
一、力劝盟国改变“欧洲第一”战略	37
二、美国提供5亿美元借款	41
三、英国借款姗姗来迟	47
第二章 中国争取国家平等地位	49
第一节 废除不平等条约问题的重新提出	49
一、重新考虑废约问题	49
二、决定提前废约	54
第二节 平等新约的订立	61
一、中美谈判率先达成共识	61
二、中英谈判进展缓慢	65
三、订立平等新约	72
第三节 九龙租借地问题	77
一、英方不同意谈判九龙问题	77
二、中方决定留待战后解决	80
第三章 中国大国地位的确立	86
第一节 签署《莫斯科宣言》	86
一、中国“四强”意识的出现	86
二、中国签署《莫斯科宣言》	88
第二节 开罗会议决定战时方略及战后处置	93
一、蒋介石对首脑会晤的复杂心态	93
二、中国关于战后处置计划的设想	96
三、开罗会议有关中国及远东问题的讨论	101
第三节 筹建联合国	108
一、中国对战后组织的构想	108
二、参与创建联合国	112

第四章 中美英盟国关系下的暗流涌动	118
第一节 缅甸反攻作战方案的变迁	118
一、缅甸反攻作战方案的提出	118
二、缅甸作战方案被一再改变	121
三、缅北反攻作战	126
第二节 史迪威指挥权问题	129
一、史蒋关系的恶化与中美间的猜忌	129
二、美国提出指挥权要求	136
三、蒋介石要求美国召回史迪威	144
四、指挥权危机中的内政因素	149
第三节 中英关系在低位运行	153
一、英国不欢迎中国进入大国行列	153
二、国民政府对中英关系的发展持谨慎态度	158
三、中英在西藏问题上的冲突	162
第五章 中共外交政策的起源与发展	168
第一节 中共对美英政策的调整	168
一、确定建立国际反日统一战线的方针	168
二、争取美英牵制国民党	171
第二节 美军观察组访问延安	176
一、中共积极争取美国派出观察组	176
二、美军观察组的活动与报告	183
第三节 赫尔利介入国共问题	187
一、美国与民主宪政运动	187
二、赫尔利与《延安协定草案》	194
三、赫尔利公开宣布扶蒋政策	202

第六章 中苏关系的曲折发展	206
第一节 新疆问题与中苏关系	206
一、中国新疆当局与苏联关系发生突变	206
二、国民政府确定扶盛方针	211
三、苏联势力撤出中国新疆	215
四、盛世才调离新疆	220
第二节 改进中苏关系的设想与挫折	223
一、中方关于改善中苏关系的讨论	223
二、苏联的中国观与对中国权益的索求	226
三、中国对《雅尔塔协定》的反应	230
第三节 中苏订立友好同盟条约与苏联出兵东北	234
一、中苏第一阶段的谈判	234
二、中苏第二阶段的谈判	240
三、苏联出兵东北	253
第七章 接受日本投降	256
第一节 日本宣布投降	256
一、盟国要求日本无条件投降	256
二、日本决定投降	258
第二节 受降权之争	260
一、中英香港受降权之争	260
二、中国军队在越南受降	269
第三节 战争的善后处置	271
一、中国提出“以德报怨”政策	271
二、遣返日俘日侨与审判战犯	272
本卷综论	275
参考文献	279
后 记	284

引言

一、学术前史概述

抗日战争是中华民族解放斗争史上的一个转折时期。中国的国际地位在这场战争中获得大幅度提高,由一个不断遭受外国欺凌的并被不平等条约所束缚的弱国跃升为对世界安全负有重大责任的联合国安全理事会常任理事国。中国与各国的关系在这八年中也发生了巨大的变化。近代以来对中国威胁最大的日本与中国兵戎相见,最后签呈降书;长期以来扮演在华列强领头羊角色的英国,对中国的影响力无可挽回地衰落下去;以往并未受到特别重视的苏联和美国先后为中国抗战提供了最大规模的外援,成为战时及战后数十年对中国最具影响力的国家。可以说,抗日战争不仅是中华民族救亡图存的抵抗日本侵略的战争,也是中国从英美盟国那里获得平等地位的具有另种解放意义的战争。

与这一时期中外关系丰富而复杂的内容相匹配,人们对它的研究成果也异常地丰富。人们对战时中外关系的各主要方面、各重要的双边关系以及各重大事件都进行了认真的研究。有关战时中外关系的专著之多,实为其他任何时期所不能比匹。可以确定无疑地说,在近代各个历史阶段中,抗日战争时期是中外关系研究最为深入、成果最为丰富的一个时期。

如果说抗战前期中国外交的主要内容是苦撑待变,千方百计地争取各国援助,争取各国以不同形式介入中日战事的话,抗战后期,中国外交的主要内容则是为争取中国的平等地位,进而争取中国的大国地位而努力。有关抗战后期的中国外交的研究,除了在一般的近代通史著作与抗日战争史著作中必然有所反

映外,主要包含在以下三方面的著作中。

(一) 外交通史类著作

这些著作长跨度地研究了近代中国的外交,起讫时间不一,或起于鸦片战争时期,或起于民国建立,或讫于中华人民共和国的建立,或讫于中国改革开放时期,亦有以整个20世纪为其研究单元者。这些著作的研究对象或为中国对外关系史,或为某一双边关系史。抗战后期的中国外交在这些著作中都有不同篇幅的呈现。

综合性的外交通史著作主要有:吴东之主编《中国外交史(中华民国时期,1911—1949)》(河南人民出版社1990年版),宗成康主编《百年中国对外关系(1840—1949)》(南京大学出版社1993年版),唐培吉主编《中国近现代对外关系史》(高等教育出版社1994年版),石源华著《中华民国外交史》(上海人民出版社1994年版)《近代中国周边外交史论》(上海辞书出版社2006年版),等等。

有关双边关系的外交通史著作主要有:陶文钊著《中美关系史(1911—1950)》(重庆出版社1993年版),项立岭著《中美关系史全编》(华东师范大学出版社2002年版),熊志勇著《百年中美关系》(世界知识出版社2006年版),黄鸿钊著《中英关系史》(香港开明书店1994年版),萨本仁、潘兴明著《20世纪的中英关系》(上海人民出版社1996年版),王为民主编《百年中英关系》(世界知识出版社2002年版),向青、石志夫、刘德喜主编《苏联与中国革命》(中央编译出版社1994年版),刘志青著《恩怨历尽后的反思——中苏关系七十年》(黄河出版社1998年版),杨奎松著《毛泽东与莫斯科的恩恩怨怨》(江西人民出版社1999年版),田保国著《民国时期中苏关系(1917—1949)》(济南出版社1999年版),杨闯、高飞、冯玉军著《百年中俄关系》(世界知识出版社2006年版),沈志华主编《中苏关系史纲》(新华出版社2007年版),等等。

(二) 抗战时期的多边或双边外交史著作

这类著作对抗战后期的外交已有相当详尽的研究,至少占据了1/2左右的篇幅。其中,多边关系史著作主要有:陶文钊、杨奎松、王建朗著《抗日战争时期中国对外关系》(中共党史出版社1995年版),唐培吉主编《抗战时期的对外关系》(燕山出版社1997年版),王真著《抗日战争与中国的国际地位》(社会科学文献出版社2003年版),胡德坤、韩永利著《中国抗战与世界反法西斯战争》(社

会科学文献出版社 2005 年版),等等。

双边关系史著作主要有:王淇主编《从中立到结盟——抗日战争时期美国对华政策》(广西师范大学出版社 1996 年版),韩永利著《战时美国大战略与中国抗日战场》(武汉大学出版社 2003 年版),王真著《动荡中的同盟——抗日战争时期的中苏关系》(广西师范大学出版社 1993 年版),李嘉谷著《合作与冲突——1931—1945 年的中苏关系》(广西师范大学出版社 1996 年版),罗志刚著《中苏外交关系史研究,1931—1945》(武汉大学出版社 1999 年版),李世安著《太平洋战争时期的中英关系》(中国社会科学出版社 1994 年版),等等。

(三) 专题性的研究著作

这类著作对战时外交的某一侧面、某一连续性事件或某一人物展开了深入的专题研究。主要有:徐万民著《战争生命线——国际交通与八年抗战》(广西师范大学出版社 1995 年版),任东来著《争吵不休的伙伴——美援与中美抗日同盟》(广西师范大学出版社 1995 年版),沈庆林著《中国抗战时期的国际援助》(上海人民出版社 2000 年版),陈永祥著《宋子文与美援外交,1931—1945》(世界知识出版社 2004 年版),项立岭著《转折的一年——赫尔利使华与美国对华政策》(重庆出版社 1988 年版),牛军著《从赫尔利到马歇尔——美国调处国共矛盾始末》(福建人民出版社 1988 年)及《从延安走向世界——中国共产党对外关系的起源》(福建人民出版社 1992 年版),王真著《没有硝烟的战线——抗战时期的中共外交》(广西师范大学出版社 1995 年版),陈谦平著《抗战前后之中英西藏交涉(1935—1947)》(生活、读书、新知三联书店 2003 年版),岳谦厚著《顾维钧与抗日外交》(河北人民出版社 1998 年版),陈雁著《抗日战争时期中国外交制度研究》(复旦大学出版社 2002 年版),等等。

在对抗战后期中国外交的研究成果中,更为大量的是学术论文。这些论文的研究领域更为广泛,研究内容也更为精细。那些在篇幅上难以构成专题著作的个案研究或尚未形成体系性研究的见解首先在这些学术论文中体现出来。可以说,这些论文构成了创新性研究的一个极重要的组成部分,反映出对战时外交的最前沿的研究状况。这些论文数量庞大,难以尽数,在此不一一列出。

在已有的研究著作中,虽然还没有专门以抗战后期的中国外交为论述专题的著作,但在众多的双边及多边关系史的叙述中,抗战后期外交的主要内容已

经得到了清楚的阐述。

这些研究者注意到,这一时期国民政府在争取国际援助尤其是美国的援助方面继续进行着艰苦的努力,尽管充满艰辛,不断摩擦与争吵,但国民政府的外交努力毕竟为中国坚持抗日战争取得了比以往更为良好的条件。研究者还注意到,抗战后期,国民政府在努力争取外援的同时,将更多的注意力转移到争取大国地位上来。中国的国际地位在抗战后期有极大的提升,这其中既有战争形势的因素,也有中国政府的努力。中国积极推动国际反法西斯联盟的形成,支持周边国家的抗日,与美英商讨废除不平等条约,参加盟国间重要协商,参与创建联合国,所言所行都展现了不同于以往的积极姿态。对于中国政府的努力,人们进行了比较深入的研究,给予了实事求是的评价。

以往的研究者也注意到,尽管中国已名列“四强”,但中国的国际地位未能名副其实。抗战结束前后中国被迫订立的《中苏友好同盟条约》便是一个典型的例子。盟国其他三强在中国缺席的情况下,达成了有损中国主权的《雅尔塔协定》,而中国最后只得在《雅尔塔协定》的框架内与苏联订立了条约,中国在四强中的地位由此可见。

抗战时期是中国共产党初次登上外交舞台的时期,也是中国共产党外交政策走向成熟的时期。学者们对于这一时期中国共产党外交政策的研究也比较深入。人们注意到,太平洋战争爆发后中国共产党对美政策出现了十分积极的变化。中国共产党努力争取美国舆论的同情,并多次表示愿意与美军合作。美军观察组派赴延安,打破了国民党对中国共产党的长期封锁,改善了中国共产党的外交处境。但随着国共矛盾的加剧,随着美国扶蒋反共政策的明确,战争结束时中国共产党与美国的关系又趋于恶化,中国共产党放弃了一度奉行的积极的对美政策。

二、本卷结构及主要内容

最近数十年的研究已经取得了极大的进展,在这样的基础上再往前推进,无疑是相当困难的。然而,这并不意味着没有可以开垦的余地。事实上,在以往的研究中,仍有若干人们不曾予以充分注意的方面,或虽有注意但探究仍不充分的课题。本卷力图在以往研究的基础上,比较系统地探讨抗战后期中国外交的一些主要问题,以勾勒出这一时期中国外交发展的基本面相。

本卷共分七章。第一章探讨太平洋战争爆发后最初一段时期内中国的反应。这段时期,中国无论在军事上还是在外交上都主动出击。本章探讨,中国是如何面对新的变局,是怎样去积极推动世界反法西斯联盟形成的?中国在什么样的背景和考虑下出兵远征缅甸?如何大力扶助周边国家的抗日活动及独立运动的?中国曾希望珍珠港事件将使美国集中军力于东方战场,它是如何力图改变英美欧洲优先的战略的,结果如何?

第二章探讨中国取得平等地位的过程。不平等条约的存在将中国与美英盟国置于不对等的地位。尽管抗战前期已有战后讨论废约的共识,但在新形势下,中国政府是如何考虑提前实现废约的,美英政府对此又有何考虑?在谈判过程中,中国与美国、中国与英国之间围绕哪些问题展开了争论,而美英之间又有哪些协调与分歧?香港问题是中英谈判间最大的难点,中方是如何争取收回新界的?在英国的坚决抵制面前,最后又如何作出妥协?

第三章探讨中国走向大国过程中的种种外交努力。26国宣言签署后,中国便萌生了“四强”意识。中国是如何努力巩固其四强之一的地位的?1942年中,中国便已开始考虑战后的若干问题,尤其是战后收复领土问题,中国有哪些计划?开罗会议上中国取得了哪些成功,又有哪些有待评议之处?在筹建联合国的过程中,中国有何作为,为联合国的建立作出了哪些有益的贡献?

第四章探讨中国与美英合作过程中的种种曲折。尽管中国与美英之间的关系有了很大的改变,成为更为紧密的盟友关系,但彼此的合作并非一帆风顺。盟国之间有关缅甸反攻作战的讨论便是一例证。缅甸作战是如何从全缅反攻演变成缅北作战的?英国为何对此一再反对?中英在西藏问题上又有哪些分歧和冲突?中美关系也经历了严峻的局面,史、蒋矛盾是如何产生的,又如何演变成指挥权危机,有哪些因素影响了蒋介石对这一危机的处理?

第五章探讨中共外交政策的发展。抗战时期,中共对外政策经历了重大转变,从一般的反对帝国主义的政策转变到联合美英的政策上来。这一政策是如何发展的,中共如何努力与美国建立半官方的联系并试图争取美国更多的支持?美国方面又作出了何种反应?随着美国越来越深地卷入中国内政,卷入国共之争,中美之间的政治分歧终于突显出来,在赫尔利使华期间,中共与美国的关系又如何经历了一个由热到冷的变化?

第六章探讨中苏关系中的一些重大问题。新疆地区长期以来处于苏联的影响之下,对中央政府保持半独立状态。抗战后期,盛世才突发异动。国民政府如何利用这一机会,驱除苏联势力,将中央军政力量逐步渗透到新疆,完成了新疆的中央化?此后,中国政府曾试图调整改善中苏关系,但未能如愿。《雅尔塔协定》严重损害了中国的主权,中国是如何面对的?在中苏谈判中,中国与苏联围绕哪些问题展开艰苦的交涉,中国最终作出了哪些让步?

第七章探讨战争末期的中国外交。国民政府在订立中英新约时曾有战后以武力收回香港的想法,但却未作认真准备。战争结束时,国民政府的想法发生了什么样的变化?围绕着香港的受降权,中英之间发生了哪些争论?中法之间围绕着越南的受降问题,又发生了哪些纠葛?在对日本的战后处理上,国民政府实行了“以德报怨”的政策,这一政策是如何实施的?

在对抗战后期中国外交的通盘检讨中,本卷作者对抗战后期外交的总体认识及其中若干个案的看法,又有了一些较以往不同的新的收获。本卷认为,在走向政治大国的过程中,中国决不只是一个被动的受提携的角色,而是有着自己的积极思考和筹划,这一思考从太平洋战争爆发后不久便已开始。无论是对周边国家抗日活动的支持,还是对设立战后国际组织的讨论,中国都有较早的筹划,并以一个大国的身份要求自己,规范自己。对于四强概念的确定与维持,对联合国组织若干原则的确立,中国都作出了自己的贡献,而不仅仅是一个美国政策的追随者。

中国西南与西北的边疆问题,是长期困扰着国民政府的难题,新疆与西藏当局长期与国民政府保持半独立状态的背后都有着其他大国的身影。利用大战之机,加强对边疆地区的控制,是国民政府的一个重要目标。以往的研究对国民政府在这一问题上的主动谋划注意不够。抗战后期,国民政府抓住时机,积极、果断又谨慎地采取措施,终于促使新疆内向,结束了新疆数十年的半独立状态。国民政府对西藏政策惜未成功。

本卷还指出,战时中国与盟国的关系,远比人们所了解的要复杂得多。众所周知,英国与苏联对中国成为大国持怀疑与排斥态度。实际上,国民政府对于发展中英关系也是兴趣平平,两国关系始终未因成为盟国而有多大好转。而对于中苏关系,国民政府曾想进行调整改善,但中苏条约订立后中苏关系仍无改善之机。国民政府最为倚重的中美关系,其发展远不如人们所想象的美好。

双方的不信任与猜疑在 1942 年便已产生并逐渐发展,以至于蒋介石曾对出席极为重要的盟国首脑会议也缺少兴趣。1944 年的史迪威指挥权冲突只是双方矛盾发展的一个爆发点。本卷还指出,在史迪威指挥权事件中,蒋介石担心美国扶孙倒蒋是影响其决策的一个重要因素。中美关系疑忌颇重,其基础其实是相当脆弱的。

中共的外交政策亦有若干可深入探讨之处。中共对美英政策的转变,不只是基于现实的策略转变,还曾企图在理论上进行探讨。中共对美英的期望有着逐步发展的过程。从起初希望它们牵制国民党的反共活动,在国共之间发挥缓冲剂作用,到后来期望在反对国民党一党专制争取民主的斗争中借助于美国的力量;从着眼于战时的军事合作,到期望在战后政治、经济各方面的全面合作。这一时期的中共外交政策展现了自己的成熟与灵活。遗憾的是,由于美国政策的僵化,机会最终消逝,中共与美国的关系又走上了对立的道路。

在本卷写作过程中,除了充分利用并进一步发掘以往人们已有所利用的各种中外文献外,一些新资料的出现和使用也为本卷的研究有可能取得一些新的进展创造了条件。比如,收藏于美国斯坦福大学胡佛研究所的《蒋介石日记》。作为抗战时期的中国领导人,蒋介石是所有外交方针的最高决策人。蒋介石在日记中所述及的许多决策内幕及感受,是人们在政府文件中不可能看到的。它的开放和使用,大大丰富了外交史的研究,既让我们注意到以往不曾注意的若干问题,又在若干问题上纠正了过去的一些错误论断。《蒋介石日记》对民国时期外交史的研究无疑将是一极大的推动。

本卷完成还得益于中国社会科学院近代史所中外关系史学科与中国第二历史档案馆有关“中华民国时期外交文献汇编”的合作项目。中国第二历史档案馆的同行们认真梳理了馆藏档案,又推出了一批以往未曾公开的档案,其中,抗战后期部分亦有若干内容。这些档案的使用,亦为本卷平添了新意。

另外,还要感谢我的同事们慷慨提供了超出我阅读能力的境外史料。如由栾景河先生提供、曹梦玲女士翻译的俄罗斯档案,便丰富了对 1945 年中苏友好同盟条约谈判的研究。以往中方公开的档案文献局限于谈判的第一阶段,人们对第二阶段交涉的研究便无法深入。俄罗斯档案的使用弥补了这一缺憾,使我们对中苏谈判能有更为全面的认识。

第一章 世界反法西斯联盟的形成

1941年12月7日,日军挑起太平洋战争。日本此举最终促成了中国与美英等国共同抗日的局面。中国积极推动反法西斯同盟的建立。1942年1月1日,由美、英、苏、中四国领衔,共有26个国家签署的《联合国家宣言》发表,国际反法西斯战线正式形成。不久,蒋介石出任中国战区统帅,统一指挥中国、泰国和印度支那境内盟军的一切行动。中国派出精锐部队组成远征军进入缅甸,与英军联合作战。中国还积极支持周边国家的抗日活动,扶助朝鲜和越南的独立运动,并试图调解英国与印度之间的纠纷。中国曾力图促使美英改变欧洲第一的战略,集中力量先击败日本,但未成功。

第一节 联盟的建立与中国军队入缅作战

一、中国积极推动军事合作

从1937年7月到1941年12月,中国军民独力抵抗着日军的侵略。日军挟其强大的军事力量,占领了中国的大片国土及东部最发达的工商业地区。中国军民一面在困境中英勇抵抗,一面向国际社会吁求援助。简言之,中国在苦撑中待变。这四年中,美英等国的远东政策经历了一个从中立到援华制日的缓慢发展过程。随着欧战的爆发、苏德战争的爆发及德意日轴心的明朗化,反法西斯阵营也隐然成形。中国期盼着国际局势发生突变,使中国抗日战争与世界战争相联系,使反法西斯国家形成胜负一体的同盟。

1941年12月7日,以日本偷袭珍珠港为标志,太平洋战争爆发。随着日本与美英进入战争状态,世界战争的两大阵营最终明朗化。这是中国政府早已期盼的局面,实行了四年的“苦撑待变”政策终于有了结果。蒋介石在当天的日记中写道,“本日抗战政略之成就已达于极点,物极必反,居高临危,能不戒惧”,既反映了对四年半以来外交战略终获实现的欣慰与肯定,又表现了未来仍需小心应对国际局势的谨慎。^① 在一周后的反省录中,蒋则表现出对抗战前途的乐观和轻松心态:“本周倭闪击英美与宣战,我亦对倭与德意同时宣战,此为抗战四年半以来最大之效果,亦惟一之目的也。半年以来,朝夕而期倭之南进北进者,今已达成大半,我国抗战,以后如能自强不息,则危险已过大半。”^②

蒋介石立即展开了联络结盟的外交动作。在得知珍珠港事件爆发消息的当天,蒋介石便邀请苏、美、英三国驻华大使到他的宅邸共商同盟大计。^③ 蒋介石表示,现在日本背信弃义地袭击美国,轴心国侵略者再次表明他们沆瀣一气。太平洋沿岸各国必须迅速联手,采取有效行动以对付共同的敌人。蒋介石向美、英、苏三国提交了采取共同行动的建议书。该建议书表示,“中国现决心不避任何牺牲,竭其全力与美、英、苏及其他诸友邦共同作战,以促成日本及其同盟轴心国家之完全崩败”,中国政府决定不仅向日本宣战,而且向日本的同盟国德、意同时宣战。中国政府认为,反侵略阵线各国应将轴心国各国认作共同公敌;为促成联合阵线的形成,中国希望美国对于德、意两国,苏联对于日本,皆同时宣战。该建议书还提议,各友邦(中、英、美、澳、荷、加拿大、新西兰)应尽快成立军事同盟。中国主张推美国为领导,指挥共同作战的军队。该建议书还提议,各友邦应订立一不单独媾和之约。^④ 蒋介石要求三国在华代表立即把建议书的内容报告斯大林、丘吉尔和罗斯福,强调应尽快就其建议作出决策。

当晚,蒋介石又会见了英、美驻华武官,表示中国愿意与友邦配合作战,准

^① 《蒋介石日记》,1941年12月8日,美国斯坦福大学胡佛研究院档案馆藏(以下所引蒋日记出处同此)。

^② 《蒋介石日记》,1941年12月14日(上星期反省录)。

^③ 苏联大使潘友新、美国大使高思(Clarence E. Gauss)出席了会议。英国大使卡尔(Archibald C. Kerr)时在成都,未能赶回,稍后告知其会议内容。

^④ 《蒋介石致苏、英、美各国大使》,1941年12月8日。秦孝仪主编:《中华民国重要史料初编——对日抗战时期·第三编·战时外交》(第3卷),中国国民党中央委员会党史委员会编,(台湾)中央文物供应社1981年版,第41页。以下简称《战时外交》。

备协助英国在香港、缅甸及越南展开军事行动。蒋介石提议：

一、中、英、美、荷四国应速制订联合作战整个计划，以便行动一致。

二、四国应速成立联合指挥部或军事委员会，其地点在重庆，由美国为领导者，派员指挥，或先为委员制，协议一切，决定共同作战之行动。

三、四国应速成立军事同盟协定，并不许单独媾和。

四、并请苏联随时加入。

蒋介石要求各代表电告其政府，请其一星期内决定实施办法，否则，盟国方面“不成其为作战行动，必被轴心团结一致者各个击破也”。^①

在遭到日本袭击之后，英国在外交上迅速作出反应，向中国表明了合作的意向。外交大臣艾登(Anthony Eden)12月8日致电英国驻华大使卡尔，要求他立即把英国首相丘吉尔的下述电讯转告蒋介石：“大英帝国和美国已经受到日本的进攻，——我们一直都是朋友：现在我们面临一个共同的敌人。”^②

美国总统罗斯福在12月9日致电蒋介石，表示在中国所进行的四年半的反对武装侵略的英勇抗战中，美国一直给予中国以道义上和实质上的同情。现在，“我国能够与你和你领导的国家联合起来，我甚以为荣。我完全相信，我们和其他英勇国家的共同斗争将加强我们之间的传统友谊，你们、我们以及我们的友邦正在进行的个别和集体的抵抗努力，必将彻底消灭无法无天的势力”^③。

12月9日，中国正式向已经与之作战达四年半之久的日本宣战。宣战布告指出：日本军阀夙以征服亚洲并独霸太平洋为其国策，数年以来，中国不顾一切牺牲，继续抗战，其目的不仅为保卫中国的独立生存，还在于要打破日本的侵略野心，维护国际公法、正义及人类福利与世界和平。宣战布告声明：

中国为酷爱和平之民族，过去四年余之神圣抗战，原期侵略者之日本

① 《蒋介石致宋子文》(1941年12月10日)，秦孝仪主编：《战时外交》(第3卷)，第52页

② 中国史学会、中国社会科学院近代史研究所编，章百锋、庄建平主编：《中国近代史资料丛刊之十三·抗日战争》第四卷《抗战时期中国外交》(下册)，四川大学出版社1997年版，第1039页。以下简称《抗战时期中国外交》。

③ “Secretary of State to the Ambassador in China”，Dec. 9, 1941, The U. S. Department of State, ed., *Foreign Relations of the United States*, Vol. 6, 1941, Vol. 4, U. S. Government Printing Office, 1956, p. 739. 以下简称FRUS。

于遭受实际之惩创后,终能反省……不料残暴成性之日本,执迷不悟,且更悍然向我英、美诸友邦开衅,扩大其战争侵略行动,甘为破坏全人类和平与正义之戎首,逞其侵略无厌之野心,举凡尊重信义之国家,咸属忍无可忍。兹特正式对日宣战,昭告中外,所有一切条约、协定、合同,有涉及中、日间之关系者,一律废止,特此布告。^①

同日,国民政府发布对德意宣战布告,指责自1940年9月德、意、日订立三国同盟以来,三国“同恶共济,显已成一侵略集团”,三国不断扩大侵略行动,“破坏全太平洋之和平,此实为国际正义之蠹贼,人类文明之公敌,中国政府与人民对此碍难再予容忍”。国民政府宣布:自1941年12月9日午夜12时起,中国对德意志、意大利两国立于战争地位,所有一切条约、协定、合同,有涉及中德或中意间之关系者,一律废止。^②

国民政府决定在对日宣战的同时对德意宣战,可以说是下了破釜沉舟的决心。尽管德国早在1938年时就与日本显示出了相互接近的趋向,但国民政府一直企图离间德日之间的关系,并不真正地把德国视为敌人。在1939年9月欧洲战争爆发时及1940年夏季,国民政府内部曾两度有人提议调整外交方针,改行联德政策。尽管这些建议未被最高决策层接受,但国民政府在对德政策上总是留有余地。太平洋战争的爆发使国民政府感到,目前已没有必要再留有余地,将原本分别进行的东西方战场挂起钩来,形成一个统一的敌我阵线,对中国更为有利。关于这一点,蒋介石在宣战当天的日记中有所记载:“本日决定对倭对德意同时宣战,其用意乃在放弃其无关紧要与侵略暴行之德意,而获得利害密切之英俄也,且得对俄对英对美皆有发言之地位。此种大事,必须在大者远者着想,决不可留有余地后步,或为投机取巧纤微之心也。且此次世界格局,必为一整个之总解决,断不容分别各个之媾和,否则虽成亦败矣。”^③

12月9日,蒋介石还分别致电罗斯福、丘吉尔和斯大林,建议在东亚召开联合军事会议,讨论协同作战问题。然而,美、英的反应显然不如蒋介石所期望的

① 《国民政府对日宣战布告》,1941年12月9日,《国民政府公报》(渝字第421号),1941年12月10日,第1页。

② 《国民政府对德意志意大利宣战布告》,1941年12月9日,同上,第1页。

③ 《蒋介石日记》,1941年12月9日。