



2018年主题出版重点出版物

先华思想力

National Development Strategy

— and —
Macropolicy

国家发展战略与 宏观政策（上）

徐宪平等◎编著



北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS

国家社会科学基金重点项目（项目号：8201000707）

国家发展战略与 宏观政策（上）

徐宪平等◎编著



北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

国家发展战略与宏观政策:全2册/徐宪平等编著. —北京:北京大学出版社,2018.11
(光华思想力书系)

ISBN 978-7-301-29927-2

I. ①国… II. ①徐… III. ①发展战略—中国—高等学校—教材 ②宏观经济—经济政策—中国—高等学校—教材 IV. ①D60②F120

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 220789 号

- 书 名 国家发展战略与宏观政策(上下册)
GUOJIA FAZHAN ZHANLÜE YU HONGGUAN ZHENGCE (SHANG XIA CE)
- 著作责任者 徐宪平等编著
- 责任编辑 贾米娜
- 标准书号 ISBN 978-7-301-29927-2
- 出版发行 北京大学出版社
- 地 址 北京市海淀区成府路 205 号 100871
- 网 址 <http://www.pup.cn>
- 微信公众号 北京大学经管书苑(pupembook)
- 电子信箱 em@pup.cn QQ:552063295
- 电 话 邮购部 010-62752015 发行部 010-62750672 编辑部 010-62752926
- 印刷者 北京市科星印刷有限责任公司
- 经 销 者 新华书店
- 787 毫米×1092 毫米 16 开本 51.75 印张 1134 千字
- 2018 年 11 月第 1 版 2018 年 11 月第 1 次印刷
- 定 价 158.00 元(全 2 册)

未经许可,不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。

版权所有,侵权必究

举报电话:010-62752024 电子信箱:fd@pup.pku.edu.cn

图书如有印装质量问题,请与出版部联系,电话:010-62756370

谨以此书献给
波澜壮阔的改革开放四十周年

序 一

徐宪平同志同北京大学光华管理学院已有较长的合作经历。20世纪90年代,我当时仍担任光华管理学院院长和全国人民代表大会代表、常务委员会委员,我的编组(七届、八届、九届)都在湖南省。徐宪平同志从开始担任湖南省计划委员会主任,到后来任副省长,和我都经常见面。我发现徐宪平同志不仅对湖南的经济和改革趋向十分清楚,常有自己的独到见解,而且对今后的发展趋势,也有自己的判断,并在公开场合敢于陈述。

徐宪平同志后来调到了国家发展和改革委员会,担任副主任之职。这时我已调任全国政协常委并在财经委员会担任工作。我和徐宪平同志时常见面。他也接受了北京大学光华管理学院的聘书,担任教授。从2015年4月到现在,他在北京大学光华管理学院承担“中国经济改革和发展”课程教学任务,为这一课程的研究生、本科生讲课,受到选课的学生们的欢迎。

徐宪平同志在教学方面是十分认真的。他在教学中深切感到,自中华人民共和国成立以来,特别是改革开放这40年,国家制定实施的发展战略和宏观政策,为推动经济社会持续健康发展,发挥了至为重要的导向和引领作用。但目前既没有完整的教材,也没有全面走进高校的课堂。

正是在上述情况下,在北京大学光华管理学院的支持下,有着数年教学经验的徐宪平同志下决心以习近平总书记治国理政新思想新理念新战略为指南,以中国特色社会主义建设实践为蓝本,以国民经济和社会发展规划为依据,编写一本国家发展战略与宏观政策教学参考书,填补高等教育教学中的这一空白,以增加高校学生及党校学员对中国特色社会主义事业的学习和了解。

我阅读了徐宪平同志送来的《国家发展战略与宏观政策》文稿,感到这本著作确实体现了习总书记治国理政的新思想新理念新战略,具有深远的理论意义,但能不能在以下方面再做进一步的阐述?

一是,在现有版本后,可以考虑再出一个简化本,更便于本科生、研究生阅读。据我在高等院校任教多年的经验和心得,本科生、研究生的课程多,他们一般没有时间

像专门的研究者那样阅读专著。如果这本书内容过多,反而达不到“普及版”的要求。现有的版本可能更适合制定和研究发展战略与政策的相关人士阅读。如果本科生、研究生们毕业后成为专门的研究工作者,那么他们会有机会深入阅读的。

二是,为了让国际上专门研究中国的新思想、新理念的专家们阅读本书,建议输出这本书的版权,出版英语版、法语版、西班牙语版、阿拉伯语版等,这样既可以帮助不懂中文的外国专家了解中国的情况,又可以使外国专家们对中国的发展和政策有较深入的理解。

显然,有汉语翻译著作供外国专家阅读,是一件好事,但“一带一路”的政策更在于使“一带一路”上的外国专家和群众不仅能阅读翻译版本,还能参加学术性的会议,在这些学术会议上能相互讨论。北京大学光华管理学院正在朝着培养“中国通”的方向前进,我们都希望这一任务在不久的将来可以初见成效。



著名经济学家、北京大学光华管理学院名誉院长

2018年10月

序 二

改革开放 40 年,得益于思想解放所释放出的动人心魄的力量,我们亲历了人类经济史上的一个奇迹。1978—2017 年,中国按国内生产总值来衡量的经济总量增长了近 35 倍,占全球经济的比重从微不足道的 1.8% 上升到 2017 年的 14.8%,超过 7 亿中国人摆脱了贫困。一个在过去 150 年一直在苦苦探索如何实现“工业化”的国家,在中华人民共和国成立后再度开启“工业化”的伟大征程,最终在改革开放这 40 年修成正果,建成了完整的现代工业体系和产业集群。与此同时,我们见证了一个全世界最大的中等收入阶层的崛起,他们的消费需求正引领着全球经济重心的倾斜和产业格局的变迁……

波澜壮阔的 40 年,时光流逝中一定有些恒常不变的东西。中国的改革设计者和各个领域的践行者们不囿于陈规俗见的约束,创造了大量独具中国特色的实践经验。如何仔细梳理中国发展经验,总结中国发展道路并探索中国模式是否具有更多的普适性,这些问题不仅在政策界,而且在学术界,不仅在国内,而且在全世界范围内,都引起了广泛的关注。怎样解释中国经济奇迹已成为发展经济学里一个最令人目眩神迷的问题。

关于中国经济奇迹一个广为接受的解释是,改革开放 40 年,通过政府顶层设计和对外开放,同时激发自下而上的活力,我们积极参加全球产业链的分工布局;与此同时,中国庞大的人口和全球化市场令制造业能快速崛起并扩张,涵盖诸多领域的制造业集群不断涌现,这一切使得大规模生产和产业的崛起在中国成为可能;中国的高速增长还得益于政府积极制定长远发展战略并贯彻实施发展战略的出色能力——政府制定并实施不会受到利益集团掣肘的长远发展计划,并利用各种行之有效的方法确保规划目标的实现。

过去 40 年,我们看到了政府和自由市场的有效结合。政府通过国家发展战略的制定和具体规划的执行,主导以基础设施为代表的公共产品和具有显著外部好处的活动(如教育、医疗和科研投资等),同时鼓励市场在资源配置上扮演重要乃至主导作用。以此形成的混合经济带来了持续 40 年的高速发展。用描述经济增长的索罗模

型(Solow's Model)可以帮助我们理解国家战略在中国经济高速增长阶段发挥的重要作用。经济学家罗伯特·索罗在资本和劳动力之外,加入了全要素生产率(Total Factor Productivity, TFP)这一变量去解释经济增长。三者的不同组合,不仅告诉人们经济增长的来源,也揭示了不同增长模式因三者的不同侧重所呈现出的差异性。

在中国快速推进工业化进程早期资金严重缺乏时,国家发展战略的制定与实施聚焦于将稀缺的资金聚集起来,投入国家重点扶持行业,助力产业发展;地方政府创造性地把土地和城市的未来收益“证券化”,以房地产投资和城镇化推进来促进经济增长……这一切都有助于经济发展所需要的资本的形成。国家发展战略对教育、医疗等领域的规划和引领性的投资,伴随着改革开放40年中国出现的人口红利,为经济发展提供推进工业化进程的劳动力。国家发展战略对大规模提高教育水平和对重大科研项目的投资,经过数十年的努力,渐成气候,对中国经济提升全要素生产率,起到了重要作用。改革开放前30年,中国全要素生产率的年均增速达到4%左右,为经济高速增长提供了强大的动能。

国家发展战略对经济的影响也反映在对企业的影响上,国有企业和民营企业往往根据国家规划的发展目标调整其商业战略以抓住规划带来的投资机遇。在中国改革开放初期,在商品市场与公平竞争所需要素都不具备的情况下更是如此,国家发展战略对于中国市场经济体系的形成和经济的高速增长更是起到了极大的推动作用。

然而,长期以来,我们对政府与市场的关系及它们对经济的复杂作用却缺乏一个更为系统、理性的认识。这一方面反映为人们对政府所起的作用缺乏足够的认知;另一方面,在市场失灵或是经济遇到大的挑战时又习惯性地产生对市场极大的质疑,从而过度强调政府对经济生活干预之手的重要性。人们通常难以认识到国家发展战略所发挥的强大作用,部分原因在于这是一个非常复杂的领域,人们对其知之甚少。令人兴奋的是徐宪平教授对本书的著述将帮助人们更好地了解这一领域。而市场围绕价格这个核心信号,调动各种分散的活动和个别决策,产生的影响更显而易见,也容易理解。但是,一旦市场失灵,政府就会发挥关键作用。但是,政府的作用并不在于强势主导经济发展,挤占市场应该发挥的作用。事实上,中国发展模式提供了具有强大说服力的证据告诉我们,对于一个经济亟待腾飞的国家而言,政府更重要的作用在于建立市场体系,创造市场能够有效运行的前提条件,包括受尊重的私有财产、有效的金融、能够顺利流动的劳动力等。这一切,再加上科学和知识的进步以及基础设施方面投资的不断增长,为经济和社会繁荣提供了现实可行的机会。因此,国家发展战略能否与市场有效结合,决定了一个经济体是繁荣昌盛还是积贫积弱。中国改革开放40年的经济和社会发展表明,若想实现经济发展和社会富裕,一个高效、强力且反应迅速的政府非常重要。从这个意义上讲,中国发展路径提供了一个国家发展战略

与经济政策有效结合从而推动经济发展的范例。

必须指出,国家发展战略与经济发展之间的关系并非一成不变。在中国迅速推动工业化的进程中,国家发展战略的侧重点是放在如何更好地动员诸如资金、能源和劳动力这样的生产要素,从而实现大规模投资和完整产业体系的形成上。在中国经济进入新时代后,国家发展战略的侧重点应该转向如何更好地实现高质量发展上来。我们必须认识到,促成中国经济高速增长的很多因素是一次性的。在享受了多年的人口红利之后,我们的人口老龄化问题在加剧,中国制造的“成本优势”不复存在;长期的高投资带来大面积的产能过剩和企业高杠杆,未来继续维持高投资率变得越来越困难;地方政府之间的经济绩效竞赛极大地激发了地方政府投资的热情,但增长主义倾向也带来大量的低效投资和庞大的地方政府债务;适度“金融压抑”政策有助于迅速实现工业化,但也带来金融中介服务低效、覆盖面窄、结构不合理等痼疾,正制约着中国经济增长质量的提高;房地产曾极大地促进了投资拉动的中国经济,并为地方政府财力的扩大创造了条件,但“土地财政”和高房价也在很大程度上绑架了中国经济,制约着中国经济结构转型的实现;扭曲的公司治理模式模糊了企业经营的真实目标,企业缺乏创新商业模式和价值创造的动机与能力……

中国经济和社会生活中一系列结构性问题的出现和发酵,严重挑战了中国经济实现可持续的包容性成长。中国政府提出经济需要从高速增长向高质量发展转型。这一过程中,我们急需改变在过去40年经济高速增长时期形成的认知和思维定势,充分理解经济发展的阶段性,把国家发展战略与经济政策的侧重点放在寻找和培育经济增长新动能,解决实现高质量发展所需克服的关键问题上。

我们需要清醒地认识到,政府与市场的有效结合并非一成不变,而是需要根据战略发展目标不断进行动态规划。实现高质量发展,我们需要活跃的自由市场,同时也需要高效的政府和国家发展战略。步入新时代的中国经济的关键词在于知识、技术、创新、研发、企业家精神、包容性成长、绿色和共享等,而促成这些元素出现的国家发展战略与经济政策变得更为重要。

感谢徐宪平教授,会同他由志向、兴趣而聚集的团队,结合参与国家发展战略与宏观政策制定的丰富经验和深刻思考完成《国家发展战略与宏观政策》一书的著述。13篇55章的皇皇巨著,涉猎广深,全景描述了中国改革开放40年和中国进入发展新时代的国家发展战略与宏观经济政策,更提供了大量思考,帮助我们理解政府与市场的辩证关系。仔细阅读全书,结合过去几年与宪平教授无数次的交流和讨论,我有三点体会。

其一,全书对国家发展战略在中国经济社会发展中的重要作用做了非常详尽的论述。通过对不同发展阶段战略目标的确定、战略的制定和实施,以及实施效果的讨

论,读者不仅能够理解国家发展战略是中国发展模式的一个重要特色,而且对国家发展战略以什么样的方式引领经济社会发展将形成一个完整的认识。本书对了解中国国情和理解中国发展模式有重要价值,讲述的是真正的中国故事。

其二,虽然强调国家发展战略的重要性,但是透过全书的宏大架构和详尽分析,读者能感受到宪平教授对有为政府与有效市场之间辩证关系的深度思考。强调国家发展战略与宏观政策对经济、社会、生活不同层面的影响以及对建立现代化经济体系的重要性,全书传递出一个强烈的信号,我们必须抛弃对政府和市场所做的简单的二元对立,我们需要更建设性地思考如何提高政府的效率,并如何通过进一步的改革开放来实现它。

其三,虽然篇幅宏大,但读者能够清晰地看到作者论述背后严谨的逻辑推理和实证证据。这不是狭隘的经验分享,也不是教条式的灌输,而是建立在科学理性分析基础上,对那些穿透时间、具有普适性的规律的认知。中国经济进入追求高质量发展的新阶段后,国家发展战略在内涵和对经济社会影响的方式上都会发生巨大的变化。本书建立在科学理性基础上的分析,让我们能够对未来中国经济社会的发展、国家发展战略可能出现的演化形成判断。

虽然讨论的主题是国家发展战略与宏观政策,但本书在理论层面上聚焦的是如何理解政府与市场之间的有效结合。这个切入角度,不仅帮助我们理解中国改革开放40年何以能够获得巨大成功,也启发我们去思考在改革再启程之际,我们如何以更高效的政府而非更多的政府介入,实现市场在资源配置中的主导作用。徐宪平教授集经济社会发展的实践者、学者和思考者于一身,是完成这一著述最适合的人选。我向读者诚挚地推荐这本了解中国故事的集大成之作。



北京大学光华管理学院院长、教授

2018年10月

序 三

四年前早春里的一个机缘,我有幸结识刚刚退任的国家发展和改革委员会副主任徐宪平。宪平兄可谓经历丰富,下乡知青,工厂骨干,国企领导,地方干部,从湘江到北京,从省级大员到主持国家经济和社会发展规划的编制。我乃一介书生,然而我们却非常投缘合拍。我当时担任北京大学光华管理学院院长,便顺势邀请他来光华任教。没想到,从“徐主任”到“徐教授”的转型,竟然出奇地自然顺利。教学著述,带领学生实习考察,指导他们做政策研究,宪平兄做得如鱼得水。

这些年来,宪平兄在北京大学光华管理学院讲授“中国经济改革和发展”。这是给本科生和研究生开的一门必修课,旨在让学生们了解改革开放40年中国经济的发展历程,理解中国经济腾飞的原因和经验,思考我们未来的选择和道路。这是一门很有挑战的课,在宪平兄几年的努力下,成为一门广受学生欢迎的热门课。他的认真,用心,激情,幽默,甚至偶尔捎带的湖南口音,都是吸引学生的原因。当然最根本的,还是课程内容,宪平兄是下了大功夫的。每一个课件,都要经过反复的讨论和切磋。每一年,他的课件都有大幅的更新和修订。经过几年的精雕细琢,宪平兄为这门课编写了一本体系完整的教学参考书。

这段经历启发了宪平兄。了解中国国情,理解中国故事的精髓和本质,不仅是北大学子所需要的,也是大专院校及广大的青年学子所迫切需要的。全国所有高校可能都有类似“中国经济改革和发展”的课,但是目前还没有一本好的通用教材。更重要的是,改革开放40年后的今天,中国经济转型升级面临一系列新的挑战,国际政治经济环境出现重大的变化,如何走好实现中国梦的下半程成了我们面临的时代性命题。要想清楚未来的路怎么走,我们必须正确理解中国是如何从40年前封闭的计划经济走到现在的,我们真正做对了什么,哪些经验在新的环境下仍然应当坚持,新时代的改革开放应该如何推动,等等。对于这些问题,不仅青年学子需要学习、思考,政策界、学术界和社会有识之士也都非常关注,都在积极探索。

有鉴于此,宪平兄聚焦国家发展战略与宏观政策,在“中国经济改革和发展”课件

的基础上,反复与编写团队及众多学者同仁讨论推敲,集思广益,进一步提炼整合,写成了这本 13 篇 55 章的著作。这是一件有深远意义的工作。本书全面梳理和论述了我国国家发展战略与宏观政策的系统性框架,深入分析总结了关键领域发展战略的机遇、挑战和选择。本书的出版正逢其时,在相关领域的教学研究上填补了一个重要的空白。

此外,我认为本书还有两个鲜明的特点:

第一,本书难能可贵的是,它有机融合了国家战略理论和中国实践经验。这样的一本著作,让学院派的学者来写,很容易成为不接中国地气的生搬硬套理论;而让只有操盘经历的人来写,极有可能写成罗列堆砌的事件大全。宪平兄具有丰富的实操经验,但又非常好学,勤于思考,乐于钻研,善于利用一切机会汲取思想养分。在国家发展和改革委员会主持国家经济和社会发展规划编制的宝贵经历,让宪平兄拥有了更广阔的全局观和宏观视野。他是中国经济发展和改革的见证者、实践者及思考者,因此能将理论和思想性与我国国家发展战略的生动实践很好地结合起来。全书体系庞大,内容全面,但是结构紧凑,逻辑清晰。从中国国家战略的思想体系、决策体系、支撑体系到十个战略重点内容,从理论到实践,从现状到未来,本书做了精彩的阐述和分析。其中很多地方,只有对国家发展战略的制定和实施过程有深入的理解,才能写得透彻生动。

第二,本书具有鲜明的时代性。本书系统介绍了改革开放 40 年以来国家发展战略的演变和宝贵经验。更重要的是,本书对于新时代的把握非常准确,对于现阶段我国面临的战略环境分析精辟,对于新时代的战略思想理解深刻,而十大战略重点正是新时代我国经济社会所面临的突出领域。对于每一个战略重点内容的分析和阐述也充分体现了宪平兄对于新时代特征的准确把握和敏锐洞察。

总之,本书是宪平兄及团队的匠心之作。这是一部很有价值的著作。我相信,它一定会成为国家发展战略与宏观政策研究领域的经典之作。



香港大学经济及工商管理学院院长、教授
世界计量经济学会会士(Fellow)

2018 年 10 月

前 言

2015年4月至今,我在北京大学光华管理学院参与著名经济学家厉以宁教授开设的“中国经济改革与发展”课程的教学,一晃就是四个学年。这是一门面向本科生、研究生的必修课。我在国家发展和改革委员会任职期间,分管国民经济和社会发展中长期规划编制和实施工作,因此,主要以经济社会发展五年规划为依据,结合自己在省、市政府以及农村、企业的经历,讲授国家发展战略与宏观政策。

教学的过程是一个对知识与思想进行梳理、思考、升华的过程,也是一个不断学习、教学相长的过程。这几年,我努力做一个“三书先生”:教书、读书、写书。感受最深的一点是,目前高等院校的经济学科大多讲的是西方经济学理论,而引领我国经济社会巨大变化的国家发展战略与宏观政策,没有完整的教材,也没有全面走进高校的课堂。

党的十八大以来,习近平总书记提出发展和完善中国特色社会主义政治经济学。我由此产生了一个想法,面向高校学生、党校学员、党政干部以及相关研究人员,编写一本国家发展战略与宏观政策的教学参考书,阐释我国经济社会发展的历史脉络、变革进程和未来前景,阐释习近平总书记治国理政新理念新思想新战略,为丰富中国特色社会主义政治经济学提供实证依据。

我的这一想法,得到中共中央宣传部、国家发展和改革委员会、国务院参事室和北京大学领导的重视与支持。2017年1月,“国家发展战略与宏观政策教学研究”这一课题,被列入国家社会科学基金重点项目。我邀请曾经一起参与编制战略规划、政策文件的二十多位同事,利用业余时间,分工协作,开始撰写。北京大学光华管理学院对此事大力推动。德高望重的厉以宁教授时常给予指导,前任院长蔡洪滨教授主持会议讨论写作大纲,现任院长刘俏教授将其纳入“光华思想力”课题,安排两名博士后参与,并和许多老师一起对初稿提出了很有价值的修改意见。

党的十九大以后,我们按照习近平新时代中国特色社会主义思想,更进一步突出了主线,聚焦了重点,充实了内容。2018年1月,北京大学习习近平新时代中国特色社会主义思想

会主义思想研究院成立,聘请我为学术发展与战略咨询委员会委员,这对我来说,统筹编写工作有了一个更加清晰的方向。

本书从讲中国战略、中国政策,到讲中国制度、中国模式、中国理论以及背后的中国故事,力图解答“我们是怎么走过来的,今后将怎么走”的重大命题。作为教学参考书,在写作方法上,注重运用历史回顾、国际比较的手法进行论述,注重运用国内外的经典理论、案例予以佐证;既总结成就,梳理经验,又分析问题,认识不足;在力求权威性、系统性、针对性的同时,兼具理论性、文献性、通俗性;辅之以大量数据、专栏、表格、图片、边注,罗列出每章的内容小结、关键概念、思考讨论题等,形式较为活泼多样。我2015年出版的《中国经济的转型升级——从“十二五”看“十三五”》教学参考书,以及年年更新的12堂课的课件,为本书的撰写提供了一些框架和铺垫。

本书的结构,由于体量大,分为上、下册,共13篇55章。第1篇,总论:阐述战略与国家发展战略,重点介绍国家发展战略制定和实施中的思维体系、决策体系和支撑体系。第2篇,战略环境:展望我国发展面临的国际国内形势,当今世界正处于百年大变局之中,当代中国正站在新的历史起点上。第3篇,战略思想:诠释习近平新时代中国特色社会主义思想,核心内容包括“两个一百年”的奋斗目标、“五位一体”的总体布局、“四个全面”的战略布局、五大发展理念和一条发展主线。第4篇至第13篇,战略任务:从完善社会主义市场经济体制、建设创新型国家、优化现代产业体系、实施乡村振兴战略、推进新型城镇化、推动区域协调发展、构建现代基础设施网络、共建共治共享促进社会发展、建设生态文明美丽中国、形成全面开放新格局等经济社会发展的十个重要方面,阐明未来一个时期的战略方针、目标、任务和政策。我们设想,以后每一届党的代表大会召开或国家五年规划发布,便修订一次,持续更新出版。

今年是改革开放40周年。谨以此书献给这个充满勇气与信念、光荣与梦想的经典时刻。尽管眼前的世界风云变幻,但历史的长河永远会奔流向前,中国改革开放的大潮势不可挡,任何力量也阻止不了我们披荆斩棘前行的步伐,动摇不了我们实现中华民族伟大复兴的夙愿,正可谓“乘长风破万里浪”,历尽艰难,百折不挠,必将到达理想的彼岸。

徐宪平

2018年10月

目 录

第 1 篇 总论

第 1 章 战略与国家发展战略

- 1.1 什么是战略 3
 - 1.1.1 战略的内涵 3
 - 1.1.2 战略的类型 6
- 1.2 什么是国家发展战略 8
 - 1.2.1 国家发展战略的意义 8
 - 1.2.2 国家发展战略的定位 11
 - 1.2.3 国家发展战略的特点 12
 - 1.2.4 国家发展战略的要素 14

第 2 章 国家发展战略的制定

- 2.1 战略思维体系 18
 - 2.1.1 一个目标 18
 - 2.1.2 三项制度 23
 - 2.1.3 九大价值取向 27
 - 2.1.4 若干重要方法 38

- 2.2 战略决策过程 43
 - 2.2.1 战略决策的方式 43
 - 2.2.2 五年规划的形成 46

第 3 章 国家发展战略的实施

- 3.1 规划计划体系 50
 - 3.1.1 总体规划 50
 - 3.1.2 专项规划 51
 - 3.1.3 区域规划 51
 - 3.1.4 年度计划 51
- 3.2 宏观政策体系 52
 - 3.2.1 宏观政策的经济学定义 52
 - 3.2.2 中国宏观政策的框架体系 54
- 3.3 实施保障机制 58
 - 3.3.1 责任主体机制 59
 - 3.3.2 协调衔接机制 59
 - 3.3.3 监测评估机制 60
 - 3.3.4 监督考核机制 61
- 3.4 五年规划案例 62
 - 3.4.1 “一五”计划(1953—1957 年) 62
 - 3.4.2 “六五”计划(1981—1985 年) 65
 - 3.4.3 “九五”计划(1996—2000 年) 66
 - 3.4.4 “十二五”规划(2011—2015 年) 68

第2篇

我国发展的战略环境

第4章 国际环境

- 4.1 国际政治格局复杂多变 75
 - 4.1.1 国际力量对比发生重要变化 75
 - 4.1.2 大国博弈与冲突加剧 76
 - 4.1.3 地缘性风险与全球性挑战交织 77
 - 4.1.4 全球治理体系变革加速 77
- 4.2 世界经济面临深度调整 78
 - 4.2.1 经济全球化在曲折中深入发展 79
 - 4.2.2 世界经济在调整中艰难复苏 80
 - 4.2.3 国际经济格局正在重构 82
- 4.3 新一轮科技革命和产业变革蓄势待发 84
 - 4.3.1 人类社会又一次进入创新活跃期 84
 - 4.3.2 主要国家加速培育新的增长动力 87
 - 4.3.3 国内外经济转型形成历史性交汇 89

第5章 国内环境

- 5.1 中国特色社会主义进入新时代 91
 - 5.1.1 国家发展站在新的历史起点上 91
 - 5.1.2 发展条件出现新情况、新变化 96
- 5.2 我国社会主要矛盾已经发生历史性变化 98
 - 5.2.1 人民美好生活需要和不平衡不充分

发展的矛盾 99

- 5.2.2 发展不平衡不充分问题更加突出 101

5.3 我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段 104

- 5.3.1 转变发展方式的攻关期 104
- 5.3.2 优化经济结构的攻关期 105
- 5.3.3 转换增长动力的攻关期 106

第3篇

新时代的战略思想

第6章

“两个一百年”的奋斗目标

- 6.1 第一个百年奋斗目标:决胜全面建成小康社会 111
 - 6.1.1 小康社会的缘由 111
 - 6.1.2 从总体小康到全面小康 112
 - 6.1.3 全面建成小康社会目标 114
- 6.2 第二个百年奋斗目标:建成社会主义现代化强国 119
 - 6.2.1 社会主义现代化建设新征程 119
 - 6.2.2 社会主义现代化建设战略安排 121

第7章

“五位一体”的总体布局

- 7.1 经济建设是根本 124
 - 7.1.1 以经济建设为中心是兴国之要 125
 - 7.1.2 十八大以来的经济建设成就 125
 - 7.1.3 十九大经济建设部署 127
- 7.2 政治建设是保证 128
 - 7.2.1 走中国特色社会主义政治发展

道路 128

7.2.2 十八大以来的政治建设成就 129

7.2.3 十九大政治建设部署 129

7.3 文化建设是灵魂 131

7.3.1 文化自信是更基本、更深沉、更持久的力量 131

7.3.2 十八大以来的文化建设成就 131

7.3.3 十九大文化建设部署 132

7.4 社会建设是支撑 133

7.4.1 打造共治共建共享的社会治理格局 133

7.4.2 十八大以来的社会建设成就 134

7.4.3 十九大社会建设部署 135

7.5 生态文明建设是基础 136

7.5.1 生态文明事关人民福祉民族未来 136

7.5.2 十八大以来的生态文明建设成就 137

7.5.3 十九大生态文明建设部署 138

第 8 章

“四个全面”的战略布局

8.1 全面建成小康社会是引领目标 140

8.1.1 贵在全面建成 140

8.1.2 重在补齐短板 141

8.2 全面深化改革是动力源泉 142

8.2.1 改革开放决定当代中国命运 142

8.2.2 改革只有进行时没有完成时 143

8.3 全面依法治国是重要保障 144

8.3.1 依法治国是中国特色社会主义的本质要求 145

8.3.2 法治国家、法治政府、法治社会一体建设 145

8.4 全面从严治党是根本保证 146

8.4.1 实现中华民族伟大复兴关键

在党 146

8.4.2 从严治党永远在路上 147

第 9 章

五大理念和一条主线

9.1 五大理念:创新、协调、绿色、开放、共享 150

9.1.1 创新发展注重解决发展动力问题 150

9.1.2 协调发展注重解决发展不平衡问题 152

9.1.3 绿色发展注重解决人与自然和谐问题 153

9.1.4 开放发展注重解决发展内外联动问题 154

9.1.5 共享发展注重解决社会公平正义问题 156

9.2 一条主线:供给侧结构性改革 156

9.2.1 以提高供给体系质量为主攻方向 157

9.2.2 实施五大政策 157

9.2.3 完成五大任务 158

9.2.4 建设现代化经济体系 161

第 4 篇

完善社会主义市场经济体制

第 10 章

我国改革进程的历史回顾

10.1 探索起步阶段(1978—1991 年) 167

10.2 框架构建阶段(1992—2001 年) 170

10.3 体制完善阶段(2002—2011 年) 172