

# 西部城镇化和农业现代化 相互协调发展研究

胡卫华◇著

中国社会科学出版社

国家社会科学基金项目（13XJY020）研究成果

# 西部城镇化和农业现代化 相互协调发展研究

胡卫华◇著

中国社会科学出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

西部城镇化和农业现代化相互协调发展研究/胡卫华著. —北京:  
中国社会科学出版社, 2017. 12

ISBN 978 - 7 - 5203 - 1403 - 9

I. ①西… II. ①胡… III. ①城市化—关系—农业现代化—协调  
发展—研究—西北地区②城市化—关系—农业现代化—协调发  
展—研究—西南地区 IV. ①F229. 21②F320. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 273387 号

---

出 版 人 赵剑英  
责任编辑 卢小生  
责任校对 周晓东  
责任印制 王 超

---

出 版 中国社会科学出版社  
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号  
邮 编 100720  
网 址 <http://www.csspw.cn>  
发 行 部 010 - 84083685  
门 市 部 010 - 84029450  
经 销 新华书店及其他书店

---

印 刷 北京明恒达印务有限公司  
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂  
版 次 2017 年 12 月第 1 版  
印 次 2017 年 12 月第 1 次印刷

---

开 本 710 × 1000 1/16  
印 张 20.75  
插 页 2  
字 数 306 千字  
定 价 86.00 元

---

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换

电话: 010 - 84083683

版权所有 侵权必究

本书获得中共陕西省委党校出版资助

## 前 言

我国推进城镇化具有重要意义，城镇化水平是衡量一个国家和地区发达程度的重要标志，是我国现代化建设的历史任务。但我国的城镇化和世界其他国家有所不同，具有中国特色。第一，城镇化速度快。1978—2015 年我国城镇化率从 17.91% 提升到 56.1%，年均提高 1.02 个百分点。预计 2020 年和 2030 年城镇化水平将分别达到 60% 左右、66% 左右。根据国际经验，当一个国家城镇化水平处于 30%—70% 时，特别是在 50% 左右时，意味着城镇化处于加速阶段。从我国实际发展看，我国“十二五”规划城镇化率预期目标是 51.5%，而 2015 年达到 56.1%，远超预期。第二，城镇化规模巨大。1978—2014 年，我国城镇常住人口从 1.7 亿增加到 7.49 亿，年均增长 1600 万。预计从 2011 年至 2030 年的 20 年间，每年将有 1000 多万农民进入城镇，新增城镇人口 3 亿人左右。第三，正在推进以人为核心的新型城镇化。预计从 2014 年到 2020 年，我国将有两亿左右的农民陆续在城镇落户<sup>①</sup>，转为城镇户籍，公平享受城镇公共服务。

城镇化和农业现代化相互协调发展是我国无法绕开的一个历史性课题。李克强总理指出，城镇化是中国现代化进程中的一个基本问题，是一个大战略、大问题。农业现代化是重要基础，是发展的根基。<sup>②</sup> 伴随着城镇化快速推进，农业劳动力逐步减少，保障农产品供应特别是粮食安全成为城镇化顺利推进的一个重要基础条件。发达国

---

<sup>①</sup> 李克强：《依托家庭经营推进农业现代化——在联合国粮农组织的演讲》，求是网，[http://www.qstheory.cn/yaowen/2014-10/16/c\\_1112843100.htm](http://www.qstheory.cn/yaowen/2014-10/16/c_1112843100.htm)，2015 年 9 月 7 日。

<sup>②</sup> 李克强：《协调推进城镇化是实现现代化的重大战略选择》，《行政管理改革》2012 年第 11 期。

家和我国的经验也表明,农业现代化是城镇化的基础。

西部地区城镇化和农业现代化相互协调发展具有特别重要的意义。第一,西部城镇化、农业现代化是我国城镇化、农业现代化的重要组成部分。但发展相对滞后,两者发展不协调明显,需要补齐“短板”。第二,西部地区城镇化和农业现代化对我国经济稳定发展具有重要意义。李克强总理说,我国经济发展最大的回旋余地在中西部。西部大开发在区域发展战略中具有优先位置,是我国经济持续健康发展的重要支撑力量。<sup>①</sup> 城镇化、农业现代化是西部全面建成小康社会的重要经济基础。第三,西部推进城镇化和农业现代化相互协调发展对我国国家安全和民族地区发展具有重要意义。西部地区是我国少数民族最集中的区域,全国80%的少数民族聚居在这一地区,有44个少数民族。<sup>②</sup> 第四,西部地区是我国重要的生态涵养区,农业资源相对短缺、生态环境比较脆弱,城镇化和农业现代化相互协调发展对我国生态安全具有重要意义。

正是基于这样的认识,我们设计申报了“西部城镇化和农业现代化相互协调发展研究”这一课题,2013年6月有幸被国家社会科学基金予以立项并给予资助(批准号:13XJY020)。

课题批准以后,课题组通过召开小型座谈会等形式,征求有关专家的意见,获得了大量宝贵的信息和建议。课题组在原申报设计基础上进一步修改完善了研究框架、研究提纲、研究计划及其研究内容和基本观点。

西部涉及12个省份,内部各地情况极具差异性。我们在资料的调查方面采取了课题组成员“实地调查研究”和“间接调查研究”相结合的方法。“实地调查研究”就是课题组成员,特别是主要研究人员深入西部区县、乡镇、农户家庭进行调查研究,掌握第一手资料,准确把握西部城镇化、农业现代化发展的实际情况。“间接调查

---

① 李克强:《西部发展是中国最大回旋余地之所在》,新华网, [http://news.xinhuanet.com/politics/2013-08/18/c\\_116985178.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/2013-08/18/c_116985178.htm), 2014年6月7日。

② 张沛主编:《中国城镇化的理论与实践》,东南大学出版社2009年版,第2页。

研究”主要是指利用现代报纸、刊物、互联网等信息平台，广泛收集有关西部城镇化、农业现代化发展及其政策导向的有关资料，全面掌握西部城镇化、农业现代化发展的情况。力图使课题研究能够结合西部实际，既有典型性研究，又有整体性研究，突出研究的针对性、应用性。

在研究过程中，课题组取得一系列、多种形式的阶段性成果，为课题的深入研究和顺利完成奠定了很好的基础。经过课题组的努力，2016年顺利完成本项目，2017年7月结项（证书号：20171147），本书是这一课题研究的最终成果。

# 目 录

|                               |    |
|-------------------------------|----|
| 导 论                           | 1  |
| 第一章 城镇化和农业现代化相互协调发展理论分析       | 13 |
| 第一节 城镇化和农业现代化相互协调发展相关概念辨析     | 13 |
| 一 城市化与城镇化辨析                   | 13 |
| 二 农业现代化与现代农业辨析                | 19 |
| 三 城镇化和农业现代化相互协调发展的内涵          | 25 |
| 第二节 相关理论述评                    | 27 |
| 一 马克思主义经典作家的相关理论观点            | 27 |
| 二 二元结构理论及其发展述评                | 32 |
| 三 人力资本理论述评                    | 34 |
| 四 集聚效应和增长极理论述评                | 36 |
| 五 相关理论述评小结                    | 38 |
| 第三节 城镇化和农业现代化相互协调发展的内在机制和实现途径 | 39 |
| 一 城镇化和农业现代化相互协调发展的内在机制        | 39 |
| 二 城镇化和农业现代化相互协调发展的实现途径        | 45 |
| 第二章 国内外城镇化和农业现代化相互协调发展经验借鉴    | 47 |
| 第一节 美国、日本城镇化和农业现代化相互协调发展经验借鉴  | 47 |
| 一 美国城镇化和农业现代化相互协调发展经验借鉴       | 47 |

|     |                                  |     |
|-----|----------------------------------|-----|
| 二   | 日本城镇化和农业现代化相互协调发展经验借鉴            | 55  |
| 三   | 发达国家城镇化和农业现代化相互协调发展启示            | 62  |
| 第二节 | 国内城镇化和农业现代化相互协调发展经验借鉴            | 64  |
| 一   | 我国城镇化和农业现代化相互协调发展<br>历程及启示       | 64  |
| 二   | 我国苏南地区城镇化和农业现代化相互协调发展<br>经验借鉴    | 73  |
| 第三章 | 西部城镇化和农业现代化相互协调发展条件和<br>阶段分析     | 81  |
| 第一节 | 西部城镇化和农业现代化相互协调发展条件分析            | 81  |
| 一   | 基于城镇化和农业现代化相互协调发展的西部<br>内部条件分析   | 82  |
| 二   | 基于西部城镇化和农业现代化相互协调发展条件<br>类型分析    | 91  |
| 三   | 西部城镇化和农业现代化相互协调发展面临的<br>国内国际环境分析 | 95  |
| 第二节 | 西部城镇化和农业现代化相互协调发展阶段分析            | 99  |
| 一   | 西部处于城镇化和农业现代化快速发展的<br>历史阶段       | 99  |
| 二   | 西部地区二元结构测度                       | 108 |
| 三   | 西部城镇化和农业现代化相互协调发展的<br>特征分析       | 111 |
| 第四章 | 西部城镇化和农业现代化发展不协调分析               | 114 |
| 第一节 | 西部城镇化和农业现代化发展不协调的表现              | 114 |
| 一   | 西部农业现代化相对滞后                      | 114 |
| 二   | 西部城镇化和农业现代化相互协调发展程度<br>定量分析      | 119 |
| 第二节 | 西部城镇化和农业现代化发展不协调原因分析             | 126 |

|            |                                       |            |
|------------|---------------------------------------|------------|
| 一          | 西部城镇化水平相对较低, 带动农业现代化能力弱 .....         | 126        |
| 二          | 西部自身推进农业现代化能力弱 .....                  | 135        |
| 三          | 体制机制性问题加剧城镇化和农业现代化发展不协调 .....         | 139        |
| <b>第五章</b> | <b>基于西部城镇化协调发展视角的西部农业现代化战略 .....</b>  | <b>141</b> |
| <b>第一节</b> | <b>基于城镇化协调发展的西部农业现代化战略思路 .....</b>    | <b>141</b> |
| 一          | 城镇化背景下西部农业现代化比较优势和战略思路 .....          | 141        |
| 二          | 建立与城镇化相适应的西部现代农业产业体系 .....            | 147        |
| <b>第二节</b> | <b>推进西部农业经营机制创新, 加快农业发展方式变革 .....</b> | <b>152</b> |
| 一          | 推进西部农业经营机制创新的原则与思路 .....              | 152        |
| 二          | 构建与西部城镇化相适应的现代农业经营机制 .....            | 153        |
| <b>第三节</b> | <b>提升西部农业科技水平 .....</b>               | <b>165</b> |
| 一          | 研发适宜的农业科技, 提高西部农业科技水平 .....           | 166        |
| 二          | 构建西部完善的现代农业科技服务体系 .....               | 170        |
| 三          | 推进西部农业科技体制机制改革 .....                  | 174        |
| <b>第六章</b> | <b>基于西部农业现代化协调发展视角的西部城镇化战略 .....</b>  | <b>177</b> |
| <b>第一节</b> | <b>基于农业现代化协调发展的西部城镇化战略思路 .....</b>    | <b>177</b> |
| 一          | 基于农业现代化协调发展的西部城镇化特点 .....             | 177        |
| 二          | 基于农业现代化协调发展视角的西部城镇化战略思路 .....         | 178        |
| 三          | 构建基于农业现代化协调发展的西部城镇体系 .....            | 182        |

|     |                                  |     |
|-----|----------------------------------|-----|
| 四   | 积极稳妥推进西部牧区和林区城镇化 .....           | 189 |
| 第二节 | 突出特色重点镇建设, 推进县域城镇化 .....         | 192 |
| 一   | 小城镇是西部县域城镇化和农业现代化的<br>重要载体 ..... | 192 |
| 二   | 西部小城镇建设面临的主要问题 .....             | 195 |
| 三   | 基于农业现代化协调发展的西部小城镇建设<br>对策 .....  | 197 |
| 第三节 | 建设新型农村社区, 推进西部城乡一体化 .....        | 202 |
| 一   | 建设新型农村社区的重要意义 .....              | 203 |
| 二   | 西部新型农村社区建设的几种模式和面临的<br>问题 .....  | 205 |
| 三   | 日本乡村合并经验借鉴 .....                 | 209 |
| 四   | 推进西部新型农村社区建设的对策 .....            | 211 |

## 第七章 构建西部城镇化和农业现代化相互协调发展

|            |     |
|------------|-----|
| 连接机制 ..... | 215 |
|------------|-----|

|     |                                         |     |
|-----|-----------------------------------------|-----|
| 第一节 | 构建西部城镇化和农业现代化相互协调发展连接<br>机制分析 .....     | 215 |
| 一   | 构建西部城镇化和农业现代化相互协调发展连接<br>机制的理论分析 .....  | 215 |
| 二   | 西部城镇化和农业现代化相互协调发展连接机制<br>存在的问题 .....    | 220 |
| 三   | 构建西部城镇化和农业现代化相互协调发展连接<br>机制的思路和对策 ..... | 223 |
| 第二节 | 构建西部农业经济要素集聚机制 .....                    | 226 |
| 一   | 构建西部农业经济要素集聚机制的理论分析 .....               | 227 |
| 二   | 西部农业经济要素集聚现状分析 .....                    | 228 |
| 三   | 构建西部农业经济要素集聚机制的思路和对策 .....              | 232 |
| 第三节 | 构建西部城镇经济要素集聚机制 .....                    | 235 |
| 一   | 构建西部城镇人口要素集聚机制 .....                    | 235 |

|            |                                       |            |
|------------|---------------------------------------|------------|
| 二          | 构建西部城镇土地要素集聚机制 .....                  | 241        |
| <b>第八章</b> | <b>构建西部城镇化和农业现代化相互协调发展的保障机制 .....</b> | <b>247</b> |
| 第一节        | 多措并举, 完善西部城乡协调发展的保障机制 .....           | 247        |
| 一          | 统筹城乡规划, 实施城乡一体化发展 .....               | 247        |
| 二          | 统筹城乡基础设施建设, 提高农村基础设施水平 .....          | 248        |
| 三          | 统筹城乡社会保障, 提高农民保障水平 .....              | 250        |
| 四          | 统筹城乡公共教育, 提高农村基础教育水平 .....            | 252        |
| 第二节        | 完善西部农业现代化的资金和人才保障机制 .....             | 252        |
| 一          | 完善西部农业现代化的资金保障机制 .....                | 253        |
| 二          | 培育新型职业农民 .....                        | 260        |
| 第三节        | 完善农业土地适度规模经营流转机制 .....                | 265        |
| 一          | 完善农业土地适度规模流转机制的意义 .....               | 265        |
| 二          | 西部农业土地适度规模流转取得的成效 .....               | 266        |
| 三          | 西部农业土地适度规模流转存在的问题及分析 .....            | 271        |
| 四          | 完善西部农业土地适度规模流转机制的对策 .....             | 273        |
| <b>第九章</b> | <b>西部主要省份城镇化和农业现代化相互协调发展研究 .....</b>  | <b>278</b> |
| 第一节        | 陕西省城镇化和农业现代化相互协调发展研究 .....            | 278        |
| 一          | 陕西省城镇化和农业现代化都处在关键发展时期 .....           | 279        |
| 二          | 陕西省城镇化和农业现代化相互协调发展面临的问题 .....         | 281        |
| 三          | 推进陕西省城镇化和农业现代化相互协调发展的对策 .....         | 284        |
| 第二节        | 四川省城镇化和农业现代化相互协调发展研究 .....            | 287        |
| 一          | 四川省城镇化和农业现代化相互协调发展                    |            |

|                               |     |
|-------------------------------|-----|
| 条件分析 .....                    | 287 |
| 二 四川省城镇化和农业现代化相互协调发展          |     |
| 现状分析 .....                    | 291 |
| 三 推进四川省城镇化和农业现代化相互协调发展的       |     |
| 对策思考 .....                    | 295 |
| 第三节 新疆城镇化和农业现代化相互协调发展研究 ..... | 297 |
| 一 新疆独特的发展条件 .....             | 298 |
| 二 新疆城镇化和农业现代化相互协调发展现状         |     |
| 分析 .....                      | 300 |
| 三 推进新疆城镇化和农业现代化相互协调           |     |
| 发展的对策 .....                   | 304 |
| 主要参考文献 .....                  | 307 |
| 后 记 .....                     | 319 |

# 导 论

导论评述了城镇化和农业现代化相互协调发展的研究现状，提出了本书研究价值和意义、研究内容、基本观点、研究思路和方法。

## 一 国内外研究现状述评、选题的价值和意义

我国对城镇化与农业发展的关系进行了长期探索，认识不断深化，党的十八大提出“城镇化和农业现代化相互协调发展”，这成为我国当前和今后一个时期的一项重要发展任务。

### （一）国内外研究现状述评

关于发展中国家的二元结构、城镇化和农业现代化相互协调发展的理论研究，国外成就斐然。如舒尔茨的“通过向农民、农业投资”改造传统农业理论；“人力资本”理论；刘易斯的“二元经济”理论；佩鲁的“增长极”理论等。围绕这些理论，国外发展经济学家对发展中国家的城镇化与农业现代化的关系进行了广泛的研究，为我们开展研究提供了理论和实践参考。

在国内，党的十七届五中全会和《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》中提出了“在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化”之后，有许多学者对城镇化和农业现代化相互协调发展进行了较为深入的研究。主要有：一是从理论上探讨城镇化和农业现代化相互协调发展的关系、条件、机制等。如尹成杰（2012）关于“‘三化’同步发展，在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化”研究；吴文倩（2007）关于“农村城镇化与农业现代化关系探析”；钱津（2010）关于“农业现代化是工业化城镇化的必要条件”；贺叶玺（2011）关于“工业化、城镇化和农业现

代化共生关系研究”；崔慧霞（2012）关于“工业化、城镇化、农业现代化同步发展研究”；陈志峰等（2012）关于“工业化、城镇化和农业现代化‘三化同步’发展的内在机制和相互关系研究”等。二是探讨城镇化和农业现代化相互协调发展程度的测度。如吴振明（2012）关于“工业化、城镇化、农业现代化进程协调状态测度研究”；宋洪远等（2012）关于“我国同步推进工业化、城镇化和农业现代化面临的挑战与选择”等。三是提出城镇化和农业现代化相互协调发展的对策。如朱铁臻（2000）认为，城镇化是解决二元经济结构矛盾的根本出路，有助于促进工业化和第三产业的发展；葛颜祥等（2006）认为，小城镇建设吸纳了农业剩余劳动力，有利于提高农业劳动生产率和产出水平，增加农民收入。四是综合和实证研究城镇化和农业现代化相互协调发展。如奚建武（2014）探讨了我国农业现代化和城镇化相互协调发展的内涵，并对欠发达地区——芜湖县和发达地区——上海郊区的农业现代化与城镇化协调发展进行实证研究。李群等（2015）对2011年我国新型城镇化和农业现代化发展的协调度进行实证分析，认为2011年两者的协调发展程度较低。

目前的研究成果大多是从整体上探讨我国城镇化和农业现代化相互协调发展的意义、相互关系、内在机制、面临的挑战等。应当说，这些研究和阐释都有可借鉴之处及参考意义。但是，系统地研究我国西部城镇化和农业现代化相互协调发展的研变成果还不多见，特别是：①针对西部城镇化和农业现代化相互协调发展的基本理论研究得不够。②针对西部城镇化和农业现代化相互协调发展的定性描述或者宏观描述研究较多，但定量分析与实证分析不够，对实际工作的指导性也不够强。③针对西部城镇化和农业现代化相互协调发展整体性、系统性研究较少，缺乏从宏观的、长远的角度进行整体性研究。本书力图对这些问题进行深入探讨。

## （二）研究价值和意义

### 1. 本书的实践价值和理论价值

我国和西部地区的现实情况需要研究，表现在以下三个方面：

第一，我国和西部地区正处于城镇化、农业现代化的关键时期。

2013 年,我国常住人口城镇化率为 53.7%,比我国发展水平相近的国家低 10 个百分点左右,处在城镇化加速发展阶段;但按户籍人口计算城镇化率仅为 35.9%,反映出我国城镇化质量较低。西部城镇化的任务更为艰巨。东部、中部地区常住人口城镇化率分别为 62.2%、48.5%,而西部地区只有 44.8%<sup>①</sup>,是我国三大区域中城镇化水平最低的,特别是与东部地区相比,差距很大。通过定性和定量计算分析得出,西部地区农业现代化总体上处于成长阶段,明显滞后于城镇化,农业现代化和城镇化发展不协调更突出。

第二,城镇化和农业现代化需要相互协调发展。农业现代化是城镇化的基础。农业现代化提高了农业生产效率,更好更多地为城镇提供农产品,既能保障每年新增上千万城镇人口的生活消费,又能释放更多农业剩余劳动力,为城镇化做出产品贡献、市场贡献、要素贡献和外汇贡献,支撑城镇化进一步发展。由于农产品具有鲜活、不耐储存及物流成本高等特点,实现西部内部农产品的供需基本平衡,对于保障西部城镇化顺利推进具有现实意义。

城镇化促进农业现代化。城镇化能吸纳更多农业剩余劳动力进城,从事第二、第三产业,使农业从业人员人均农业资源占有量增加,从而不断提高农业生产的集约化、规模化、专业化水平,提升农业现代化水平。同时,城镇化提高了人们的购买力,目前我国城镇居民平均消费水平是农村居民的 3 倍,不仅对农产品数量和品种需求增加,而且对农产品的质量也提出更高要求,从而引导农业的发展。进入城镇化中期以后,城镇经济实力提升,具备以工促农、以城带乡能力,城镇开始反哺农业,为农业提供大量新技术和资金支持,加快了农业现代化的进程。

从世界不同国家的农业现代化和城镇化关系看,大的发达国家在城镇化过程中都重视、支持农业现代化,城镇化和农业现代化发展比较协调;而一些发展中国家过于突出工业化、城镇化,农业现代化相对滞后,结果出现了城镇繁荣和乡村贫困并存、城乡发展差距过大的

---

<sup>①</sup> 《国家新型城镇化规划(2014—2020 年)》,人民出版社 2014 年版,第 5 页。

现象。从新中国成立后的发展历史看,经济发展中出现的几次波动无不与农业出现问题有关,农业发展较好的时期,城镇化就能顺利进行;反之,经济发展和城镇化就会出现曲折。如在“三年困难时期”,农业供给的粮食满足不了城镇居民的需要,当时国家不得不采取措施关停并转部分企事业单位,让 2000 多万城镇居民回到乡村,以解决他们的吃饭问题。目前,我国粮食、食用植物油、棉花、食糖、猪肉和乳制品等重要农产品仍需要进口,农业仍是制约城镇化的一个重要因素。

第三,西部地区要实现“四化”<sup>①</sup>同步发展,农业现代化是难点。西部地区人口众多,农业现代化进程滞后,城镇化和农业现代化发展不协调在西部更为突出。因此,研究西部城镇化和农业现代化相互协调发展具有很强的现实意义,这要求我们重视这一问题研究。

本书从理论上总结分析国内外城镇化和农业现代化相互协调发展的经验,探讨西部城镇化和农业现代化相互协调发展的特点和路径,打破西部城乡二元结构,这在理论上也有一定价值。所以,本书的研究具有一定的理论和实践价值。

## 2. 研究意义

当前城镇化已经成为我国经济社会发展的重要问题。2011 年年末,我国城镇化率历史性地突破 50%,达到 51.27%,标志着我国开始由农村社会为主进入城镇社会为主的新阶段。2013 年,中央经济工作会议提出“城镇化是我国现代化建设的历史任务”,要求“积极稳妥推进城镇化,着力提高城镇化质量”。城镇化和农业现代化相互协调发展也是西部经济社会发展到一定阶段的必然要求,对这一战略问题开展研究,具有较强的现实意义。

第一,有利于丰富和完善我国“四化”协调发展的具体内涵。

第二,有利于揭示西部城镇化和农业现代化相互协调发展的基本规律及运行机制,推进西部城镇化和农业现代化相互协调发展。

第三,对西部已有的城镇化和农业现代化相互协调发展实践进行

---

<sup>①</sup> 即新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化。