

云南蓝皮书

云南省社会科学院 编
主 编 纳 鹏

云南民营经济蓝皮书

顾 问 黄 毅 和段琪
主 编 杨焱平



2009 ~ 2010

图书在版编目 (CIP) 数据

2009 ~ 2010 云南民营经济蓝皮书 / 杨焱平主编 . —
昆明：云南大学出版社，2010
(云南蓝皮书 / 纳麒主编)
ISBN 978 - 7 - 5482 - 0332 - 2

I . ①2… II . ①杨… III . ①私营经济—经济发展—
研究报告—云南省—2009 ~ 2010 IV . ①F127. 74

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 258732 号

• 云南蓝皮书 •

2009 ~ 2010 云南民营经济蓝皮书

主 编 杨焱平

组稿编辑 林 艺
责任编辑 林 艺 王 昱
封面设计 周 晟
出版发行 云南大学出版社
印 装 昆明市五华区教育委员会印刷厂
开 本 787mm × 1092mm 1/16
印 张 22.5
字 数 350 千
版 次 2010 年 12 月第 1 版
印 次 2010 年 12 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978 - 7 - 5482 - 0332 - 2
定 价 47.00 元

地 址：云南省昆明市翠湖北路 2 号云南大学英华园
(邮编：650091)

发行电话：0871 - 5033244 5031071

网 址：http://www.ynup. com E-mail：market@ynup. com

序

中共云南省委常委、省委统战部部长 黄毅

由云南省工商业联合会（云南省商会）牵头，云南省工业和信息化委员会、云南省统计局、云南省工商行政管理局、国家统计局云南调查总队共同编撰的《2009～2010 云南民营经济蓝皮书》即将出版。该书由云南民营经济发展主报告、云南民营经济专题报告、云南工商联工作专项报告、云南民营经济发展调研报告、16个州市民营经济发展报告等六个部分构成，全面反映了2009年～2010年云南民营经济的发展情况，为各级党委、政府及有关部门了解全省民营企业、民营经济现状，制定相关战略规划和政策措施提供了翔实的决策依据，也为云南民营企业和非公有制经济人士了解省情、认识差距、寻找对策搭建了平台。从这个意义上讲，该书是一本参考书、工具书，值得各级领导干部、民营企业家和从事经济研究的专家学者认真阅读。

2009年是新世纪以来我国经济发展最为困难的一年，也是我省民营经济发展面临重大考验的一年。面对国际金融危机的严重冲击和国内经济形势的复杂变化，省委、省政府坚决贯彻党中央、国务院的决策部署，果断出台了应对金融危机影响、推动经济发展方式转变、加快非公有制经济发展的一揽子政策措施，为非公有制企业化险风险、走出困境、平稳发展创造了良好的政策、资金、资源和市场环境。广大非公有制企业抓住机遇，坚定信心，积极应对，采取调整产业结构、提高产品质量、加大科技投入、创新管理方式、拓展市场需求等有效措施，使非公有制经

济率先走出低谷，实现恢复性增长，为我省有效遏制经济增长下滑态势、实现全省经济形势总体回升向好作出了重要贡献。2009年，全省非公有制经济户数达到112.5万户，从业人员400多万人，上缴税金290亿元。非公有制企业完成增加值2411.7亿元，占全省第一、第二、第三产业增加值的比重分别达27.6%、42%、41%，已占全省生产总值的39.1%。非公有制经济成为推动地方经济发展的基本力量、吸纳劳动力就业的主渠道、财政收入的重要来源、繁荣城乡市场的主导力量、拉动投资增长最活跃的新生力量和对外贸易投资的重要力量。

同时，也要清醒地看到，与发达地区相比，我省非公有制经济仍处于低水平发展阶段，大多数非公有制企业尚未走出资本原始积累过程，存在产业集中度不高、科技含量低、科技创新能力弱、抗风险能力弱、产品结构和产业结构不合理、产能过剩、对资源依存度高、经营模式家族化等问题，还受交通运输、基础设施条件、人才缺乏等因素制约以及融资难、政策法制不健全等软环境影响。这些问题，在《2009~2010 云南民营经济蓝皮书》中都作了较为深入地剖析。作为党政部门决策者、企业管理者都应当认真思考，共同为非公有制经济和非公有制企业的发展壮大出谋划策。

当前，我们正处于全面完成“十一五”任务和谋划“十二五”规划的关键时期，机遇与挑战并存、希望与困难同在。希望广大非公有制企业和非公有制经济人士深入学习贯彻党的十七届五中全会和中共云南省委八届九次全委会精神，紧紧抓住国家深入实施西部大开发和建设中国面向西南开放的桥头堡的历史机遇，坚持科学发展，围绕加快转变经济发展方式这条主线，转变发展理念，创新发展方式，夯实发展基础，在激烈的市场竞争中赢得发展先机。希望各级党委、政府及各有关部门、社会各界更加关心关注和支持非公有制企业和非公有制经济的发展，营造更好的发展环境，使非公有制经济与公有制经济比翼双飞。这也正是编撰《2009~2010 云南民营经济蓝皮书》的真实用意和价值所在。

是为序。

2010年11月24日

目 录

与时俱进，进一步推进“云南智库”建设（代总序）

.....	纳 麒 (1)
序	黃 毅 (1)

2009 年云南民营经济发展主报告

2009 年云南民营经济发展主报告	(2)
-------------------------	-----

2009 年云南民营经济专题报告

云南民营企业参与桥头堡建设报告	(20)
2009 年个体私营经济发展报告	(28)
云南省加快大通道建设及物流业发展报告	(33)
云南省鼓励和支持中小企业技术创新报告	(42)

2009 年云南工商联工作专项报告

2009 年云南省上规模民营企业发展情况分析报告	(48)
云南省工商联会员发展报告	(60)
全国私营企业家抽样问卷调查报告（云南篇）	(65)
云南省光彩事业发展报告	(74)

2009 年云南民营经济发展调研报告

依靠科技创新促进云南非公经济产业结构调整	(82)
----------------------------	------

云南省中小企业“走出去”战略研究报告	(115)
云南省边境贸易及口岸运输便利化发展情况的调研报告	(176)
云南非公企业吸纳社会就业状况的调查报告	(195)

2009 年云南民营经济发展州市报告

2009 年昆明市民营经济发展报告	(205)
2009 年昭通市民营经济发展报告	(214)
2009 年曲靖市民营经济发展报告	(221)
2009 年楚雄州民营经济发展报告	(228)
2009 年玉溪市民营经济发展情况报告	(238)
2009 年红河州民营经济发展报告	(247)
2009 年文山州民营经济发展报告	(254)
2009 年普洱市民营经济发展报告	(264)
2009 年西双版纳州民营经济发展报告	(268)
2009 年大理州民营经济发展报告	(275)
2009 年保山市民营经济发展报告	(283)
2009 年德宏州非公有制经济发展报告	(293)
2009 年丽江市民营经济发展报告	(301)
2009 年怒江州民营经济发展报告	(307)
2009 年迪庆州民营经济发展报告	(314)
2009 年临沧市民营经济发展报告	(320)

云南民营企业受表彰榜示

省委、省政府 2009 年在“全省加快推进中小企业暨 非公有制经济发展大会”上表彰奖励的企业名单	(326)
“优秀中国特色社会主义事业建设者”名单	(334)
云南省首届光彩之星名单	(339)

后记

(340)

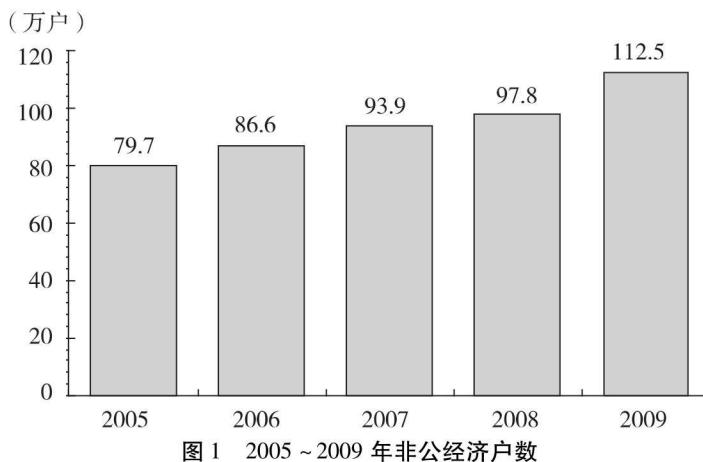
2009 年云南民营经济 发展主报告

2009 年云南民营经济发展主报告

2009 年，受国际金融危机影响，我省非公经济经历了前所未有的困难和挑战。在省委、省政府的正确领导下，全省坚持以科学发展观为指导，深入落实国家和我省应对金融危机的一系列决策部署，克难奋进，开拓创新，全力推进非公经济发展，全省非公经济率先走出低谷，继续保持了增长势头。

一、2009 年云南非公有制经济发展

一是非公经济总量继续扩大。2009 年，全省非公经济户数达 112.5 万户，比上年同期增长 15.03%；注册资金 4 016.7 亿元，比上年同期增长 24.3%；全年非公经济完成增加值 2 411.7 亿元，现价同比增长 10%，可比价增长 12.9%，占全省 GDP 的 39.1%，所占比重比 2008 年提高 0.6 个百分点。



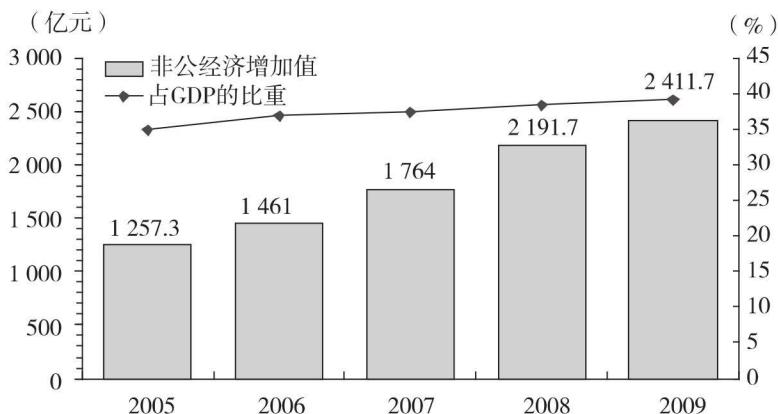


图 2 2005 ~ 2009 年云南非公经济增加值及占 GDP 比重

2009 年与“十五”末的 2005 年相比：2005 年的增加值为 1 257.3 亿元，占全省 GDP 的 35%；2009 年非公经济增加值为 2 411.7 亿元，占比 39.1%，比 2005 年提高 4.1 个百分点；注册资金 4 016.7 亿元，比“十五”末增长 2 倍多。

二是消费需求保持平稳增长。在城乡居民收入增加的作用下，全省市场消费额保持较快增长。2009 年全省非公经济社会消费品零售额 1 715.8 亿元，比上年同期增长 20.8%，占全省社会消费品零售额的 83.7%，比 2005 年的 844.3 亿元增长 1 倍多。

表 1 2007 ~ 2009 年全省非公经济社会消费品零售额

(单位：亿元)

指标	年份	2007	2008	2009
非公经济社会消费品零售额		1 150.5	1 420.6	1 715.8
占全社会的比重 (%)		50.6	54.2	83.7

三是近年来非公经济上缴税金以每年两位数的速度增长，成为地方财政收入的重要来源。2009 年，全省非公经济上缴税金 290 亿元，同比增长 17%，占财政收入的 41.6%；2009 年比“十五”末的 2005 年（101.1 亿元）增长近 3 倍。

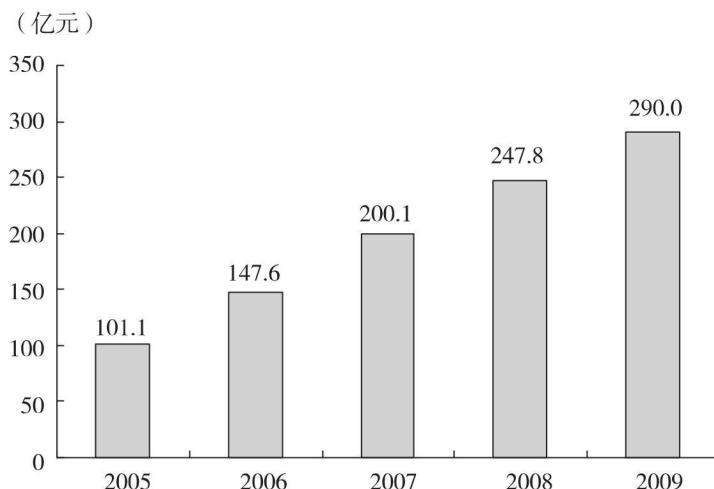


图 3 2005 ~ 2009 年云南省非公经济上缴税金

四是非公经济吸纳社会就业的数量逐步增大，已经成为我省城镇社会就业的主渠道。2009 年个私经济从业人员达到 400.2 万人，比 2005 年的 255.1 万人增加近 1 倍。随着民营经济不断发展，这种主渠道的作用将越来越显著，为缓解社会就业压力、改善就业结构作出了突出贡献。为了充分说明就业问题，我们收集了从 1997 ~ 2009 的几个典型阶段的就业数据：

表 2 1997 ~ 2003 年非公经济就业人员占全省城镇就业人员的情况

(单位：万人)

指标 \ 年份	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
全省城镇就业人员	313.7	361.7	361.9	346.1	351.7	350.6	351
非公经济就业人员（不含农村非公经济就业人员）	58.7	76.2	93	91.6	112.3	142.8	162.5
占全省的比重 (%)	18.7	21	25.6	26.4	31.8	40.7	46.2

五是非公企业逐步实现从量的扩张向质的提升转变。2007 年，销售收入在 1 亿元以上的企业已有 516 户，同比增长 26.5%，全省已涌现出一批具有相当规模和竞争实力的非公企业集团。非公经济正逐步向特色产业和高新技术产业等方向拓展。

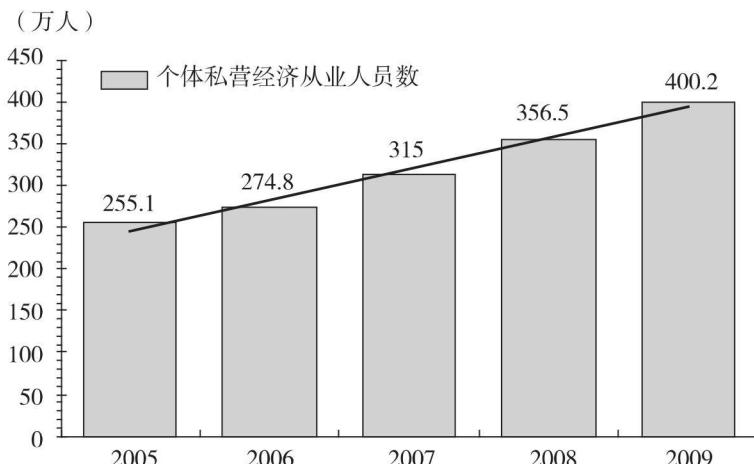


图 4 2005 ~ 2009 年全省个体私营经济从业人员坐标图

表 3 2005 ~ 2009 年云南省私营企业户数表

年份	私营企业户数 (万户)
2005	6.6
2006	7.9
2007	8.7
2008	11.6
2009	13.7

六是非公企业成为我省进出口贸易的主力军。截至 2009 年 12 月底，全省非公企业共完成进出口总额 41.5 亿美元，比上年同期增长 11%，占全省进出口总额的 51.8%，比上年增加 13 个百分点。其中，非公经济进口额完成 13.7 亿元，同比增长 3%，占全省进口总额的 39.1%；非公经济出口额完成 27.8 亿元，同比增长 15.9%，占全省出口总额的 61.5%。一批有实力的非公企业已经走出国门，到境外投资兴业，成为实施全省“走出去”战略的新生力量，非公经济为云南桥头堡建设作出了突出贡献。

2009 年是我省经济社会发展经历了重大挑战和考验的一年，但我省非公有制经济发展仍旧取得了突出的成绩。这些成绩的取得，有企业自身努力和全省各界支持帮助的因素，但主要是省委、省政府坚决贯彻落实党中央、国务院的决策部署，正确领

导，全面分析，果断决策的结果。

二、省委、省政府主要政策措施

长期以来，云南省委、省政府坚持从省情出发，把大力发展非公经济作为富民强省、与全国同步实现全面建设小康社会目标的一项重大战略，采取一系列强有力措施，全力推进非公经济加快发展。

2009年，国内外经济形势急剧变化，国际金融危机对我省非公企业发展造成了很大的冲击，非公经济发展经历了前所未有的严峻考验。省委、省政府沉着应对，着力构建推动和促进非公经济发展的政策体系，研究出台和完善了一系列政策措施，从市场准入的放开到税费的减免，从资金扶持到改进服务和指导，从整顿市场环境到鼓励自主创新，不断推出新举措，使我省非公有制经济尽快走出低谷，稳步向上。

现把云南省委、省政府2008年和2009年出台的一系列政策措施归纳如下：

政策一：加大财政扶持力度

2008年《云南省人民政府关于加快中小企业发展的若干意见》规定，省财政在2008年追加预算安排2亿元中小企业专项扶持资金的基础上，2009年继续安排2亿元资金，专项用于扶持中小企业发展，重点解决中小企业新增流动资金贷款、新建项目贴息以及融资担保机构新增贷款担保风险补偿。

2009年《中共云南省委、云南省人民政府关于加快非公有制经济发展的决定》规定，2009年至2012年，省级财政安排的支持非公有制经济发展专项资金以2008年为基数，每年递增10%。各州、县（市、区）也要建立非公有制经济发展专项扶持资金，并根据当地实际情况逐步增加。

政策二：实行税收优惠

《云南省人民政府关于加快中小企业发展的若干意见》规定，加强对中小企业的税收支持。对经营较为困难行业的重点企业和成长型、科技型、创新型企业，经申报批准，可定期减免土地使用税，对整合重组企业使用、原厂房缴纳房产税确有困难的，免

征房产税。鼓励企业采用环保、节能、安全生产专用设备，对企业购置并实际使用有利于环境保护、节能节水和安全生产专用设备的，该专用设备投资额的 10% 可以从企业当年应纳税额中抵免，当年不足抵免的，可在以后 5 个纳税年度结转抵免。对中小企业矿产资源税，按最低标准征收。

《中共云南省委、云南省人民政府关于加快非公有制经济发展的决定》规定，2009 年至 2012 年，对经营困难不裁员的，符合国家税收法律法规规定的核定征税条件的非公有制（中小）企业，实行核定征税。对缴纳城镇土地使用税确有困难的非公有制（中小）企业，经税务机关审核批准后，可减征或免征城镇土地使用税。自 2009 年起，对入驻省级工业园区、符合国家产业政策且固定资产投资在 1 000 万元以上的新开办非公有制（中小）企业生产性项目或科技成果转化和产业化项目，企业缴纳的增值税、所得税、营业税地方留成部分，自投产年度起，前 5 年由同级财政给予全额奖励或补助；自投产年度起，企业高管人员、主要技术人员前 3 年的个人所得税地方留成部分由同级财政全额奖励或补助企业，用于企业人才引进和培养。

政策三：着力解决融资难问题

《云南省人民政府关于加快中小企业发展的若干意见》提出了要“鼓励金融机构增加对中小企业的贷款”，“帮助中小企业解决流动资金困难”，“完善中小企业担保机制”，“扩大中小企业直接融资渠道”四条措施。《中共云南省委、云南省人民政府关于加快非公有制经济发展的决定》提出了要“进一步推动担保体系建设”，“加大金融机构支持力度”，“提高直接融资比重”，“大力引进省外民营资本”。

政策四：降低用地成本

《云南省人民政府关于加快中小企业发展的若干意见》规定，依法保障中小企业用地需求。中小企业在用地方面享受与其他企业同等的政策，适当扩大中小企业先行用地范围，并列入当地土地利用规划。各地每年的用地配额指标中，应对中小企业用地专门划出一定比例，实行指标单列并考核。各级高新区、开发区、工业园区中应单独划块，保证中小企业用地。在符合土地利用总体规划和年度用地计划的前提下，加快用地审批，对中小企业依法提交的用地申请和土地使用方案，国土资源管理部门要及时

时作出答复。按照行政许可的相关规定，工业建设项目用地预审以及国有土地使用权出让、租赁、作价入股审查及审批在 10 个工作日内完成，国有土地使用权转让在 10 个工作日内完成。

《中共云南省委、云南省人民政府关于加快非公有制经济发展的决定》规定，自 2009 年起，对符合国家产业政策和我省产业结构调整方向，企业投资强度（不含土地价款）达到 150 万元/亩以上，或吸纳就业人数达到 200 人以上的非公有制（中小）企业生产性新建或技改项目，按照省、州（市）、县级所得土地出让金 50% 的比例奖励或补助企业；投资强度（不含土地价款）达到 80 万元/亩以上，或吸纳就业人数达到 100 人以上的非公有制（中小）企业生产性新建或技改项目，按照省、州（市）、县级所得土地出让金 30% 的比例奖励或补助企业。对符合规划、不改变土地用途，利用存量土地进行建设，提高建筑容积率的，不再增收土地价款。省级工业园区的重大生产性项目地价优惠由园区管理部门自行确定。国土资源管理部门要加快用地审批，按照行政许可的相关规定，工业建设项目用地预审以及国有土地使用权出让、租赁、作价入股，审查及审批在 10 个工作日内完成，国有土地使用权转让，在 10 个工作日内完成。

政策五：大力鼓励创业

2009 年《云南省人民政府关于鼓励创业促进就业的若干意见》，分别从“放宽市场准入限制”、“财政扶持”、“税收优惠”、“金融支持”、“培训和创业补贴”、“社会保障优惠”等方面对企业、特别是中小企业大力扶持。2009 年《云南省鼓励创业“贷免扶补”实施办法（暂行）》中，为首次创业人员在我省自主创业提供贷款支持、税费减免、创业服务、资金补助等方面的扶持措施。为贷、免、扶、补人员提供了非常优惠的条件。

政策六：扶企业、促就业、保民生

《云南省人民政府关于鼓励创业促进就业的若干意见》中提出，“省政府 2009 年从失业保险基金中筹集 2 亿元以上资金，对困难企业给予一定数额的岗位补贴，稳定 10 万人就业”。“省政府 2009 年从就业专项资金中安排 2 亿元资金，购买 3 万个公益性就业岗位，帮助 3 万名失业人员实现就业”。“省财政 2009 年继续安排 2 亿元资金，用于扶持中小企业发展，鼓励中小企业吸纳就业”。

政策七 “筑巢养鸟”，强化工业园区建设，建设标准厂房

2009《云南省人民政府关于加强工业园区建设的意见》里，省级财政从2010年起，按照比上年增长10%的比例安排“新型工业化专项资金”，重点用于支持全省工业园区发展。以2009年为基数，五年内省级工业园区内新增税收，依照现行财政体制规定上缴省级财政的部分，按照一定比例留给工业园区，用于基础设施建设。对国家鼓励从事高新技术，软件集成电路，农产品初加工，节能环保，环境保护，创业投资，资源综合利用等项目的企业，按照国家税收法律法规的规定，给予税收减免的扶持。

三、云南非公经济转方式存在的问题及主要措施

转方式、调结构是党中央作出的重大战略决策。对云南来讲，转方式、调结构是我省带有全局性、根本性的重大问题，是云南贯彻落实科学发展观的现实体现，是推动我省科学发展的必然要求。

2008年底到2009年的国际金融危机，暴露出我省产业结构不够合理、产业链短、抗风险能力弱等问题，特别是暴露出我省非公经济产业集中度低、科技含量不高、科技创新能力弱、产品结构和产业结构不合理、产能过剩、对资源依存度高等问题。云南非公有制经济转方式、调结构存在的八大问题是：

一是非公经济比重小、实力弱。我省非公经济比重虽占GDP的39.1%，已有近四成天下，但距全国占50%以上的平均水平差距还很大，与西南几省区相比也还有差距。特别是我省民营企业整体规模小、实力弱。目前，我省没有1户民营企业营业收入达百亿，达到50亿元的也仅有两家（德胜钢铁、南磷集团）。在2008年全国营业收入达3亿元的3217家民营企业中，云南仅有37家，占1.15%。全国民营企业500强中云南仅有3家入围（德胜、南磷、力帆骏马），与我省有7户营业收入超百亿的国有企业相比，实力较为弱小。因此，我省民营企业转方式、调结构的第一大问题就是使我省民营企业在规模上大发展，使民营企业比重加大，我们认为，我省民营经济的比重在“十二五”期间达到60%~70%是比较合理的，也是能够做到的。其次是使现有企业

质量大提高，就是做大做强。我省民营企业做不大、做不强的原因很多，但主要原因有四：一为缺少核心技术，依靠自己拥有的核心技术做大做强的企业很少。二为品牌，名牌产品不多、不够。三为资源占有（自然资源和市场资源）不多。四为市场准入限制，导致发展空间不够广阔。

二是非公有制经济的行业结构不够合理。从工业内部看，非公有制行业主要集中在劳动密集型、技术含量低的采掘业、加工业中，在技术含量高的新兴技术型行业中则较少，小造纸厂、小煤窑、小钢铁厂、小水泥厂等较多，在产品结构上，原料型、资源型、传统性或初级产品较多，高附加值、高科技含量的名牌产品少，“专、精、特、新”不明显；从非公有制经济比重较大的第三产业看，主要集中在批发零售业、住宿餐饮业、运输业、居民服务业等传统行业中，新兴的服务业如金融、通信、科技等较少。

三是产业结构趋同和技术水平较低。增长主要依靠外延扩张的方式，整体效益和市场竞争能力较差，高新技术产业发展缓慢。产业结构变化赶不上市场需求的变化，生产结构与消费结构不相适应，企业发展与资源、环境的矛盾突出。

四是从业人员素质不够高，企业管理方式陈旧。从业人员文化素质不够高，管理制度不够健全，管理模式陈旧等普遍存在于非公有制经济中，制约着非公有制经济在规模、档次、质量、效益等方面提升。

五是企业经营者素质不高，企业经济实力有限，人才不足。我省民营企业创新意识不够强，创新能力低，科技投入不足，人才缺乏，服务体系不健全，企业科技创新对产业结构调整推动作用较弱，传统产业的改造升级能力不强，新兴产业、技术密集型产业成长缓慢。

六是非公有制经济地区发展差异大。全省 16 个州市中，昆明、曲靖、玉溪、红河、大理、楚雄 6 个州市非公经济总量占到全省的七成，其余 10 个地州市只占三成，促进区域协调发展的任务艰巨。受我省经济基础薄弱、交通等基础条件差、市场发育程度低等因素的影响，沿边和少数民族地区经济发展相对滞后，加之大多数为国家或省级贫困县，地方财政困难，涉及州县配套的财税优惠政策往往因地方财力有限难于落实，非公有制经济地

区间发展差距较大。

七是外贸型企业不多、不强。

八是经营模式过于传统型。我省民营企业管理水平较低，技术力量薄弱，许多企业家在复杂的经济形势面前缺乏正确判断能力和快速反应能力，缺乏宏观分析能力和战略规划能力。而且，我省实力稍强和历史稍长的非公企业，企业家年龄已经偏大，当前均面临接班人问题，“富二代”能否成为“企二代”，云南非公企业继承人问题堪忧。

云南非公有制经济转方式的几条主要思路：

(1) 建立企业技术创新协调机制。集中资金，整合资源，协调企业技术创新中的相关问题。

(2) 加大产业结构调整和科技创新政策的落实督查力度。特别是《国务院关于进一步促进中小企业发展的若干意见》(国发〔2009〕36号)、中共云南省委、省政府《关于加快非公有制经济发展的决定》(云发〔2009〕9号)、《云南省人民政府贯彻国务院关于发挥科技支撑作用促进经济平稳较快发展意见的实施意见》(云政发〔2009〕182号)等文件的落实、督查工作。

(3) 建立中小企业科技创新服务体系。企业是创新的主体，中小企业是具有创新活动的群体，由于受实力、资金、人才等制约，中小企业在科技创新中困难最大，应尽快建立适合中小企业特点的、为中小企业科技创新提供资金扶持、人才支持、技术帮助的服务体系。

(4) 加大对企业科技创新的财政支持力度。应以目前财政科技专项资金为基数按每年10%的增长比例安排科技专项资金，同时提高企业科技资金比例，要把科技投入的重点放在先进技术的研发、科技成果的转化、实用技术的推广普及上，真正发挥科技对经济的支撑作用。

(5) 加大对科技型企业的融资支持。改革金融信贷体系，采用发明专利、自主知识产权、知名品牌商标等无形资产抵押贷款，解决科技企业发展中融资难的问题。

(6) 加大税收支持力度。建议出台对科技创新型企业和中小企业在新产品研发、科技成果转化、高技术人才个人所得税减免等方面的税收优惠政策。