

中共中央宣传部 新闻出版总署 农业部
推荐“**三农**”优秀图书



社会主义新农村建设法律指导丛书

SHE HUI ZHU YI XINNONGCUN JIANSHE FALU ZHIDAO CONGSHU

民政优抚法律指导

MINZHENG YOUFU FALU ZHIDAO

中国法制出版社

CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

切实解决农村民生问题， 扎实推进社会主义新农村建设



社会主义新农村建设法律指导丛书

1. 农村党组织建设
2. 村委会法律问题
3. 宅基地法律问题
4. 农村征地、安置、补偿
5. 农村教育法律政策
6. 农民信访法律指导
7. 农村医疗卫生法律问题
8. 土地转让和房屋买卖
9. 农业承包纠纷处理
10. 农民工权益保护
11. 婚姻法律指导
12. 继承法律指导
13. 收养、抚养、赡养
14. 环境污染与保护
15. 存款、贷款法律指导
16. 农村治安法律问题
17. 民事纠纷解决指导
18. 道路交通法律指导
19. 乡镇企业法律指导
20. 农村殡葬法律问题
21. 农资产品质量
22. 农村物权法律保障
23. 打工、用工法律指导
24. 农民纳税法律指导
25. 林权纠纷法律指导
26. 农村办矿法律指导
27. 旅游经营法律指导
28. 农村调解法律指导
- ★ 29. 民政优抚法律指导
30. 运输经营法律指导
31. 农民防骗实用指导
32. 法律援助实用指导
33. 劳动合同实用指导
34. 乡村干部法律政策指导
35. 常用合同、诉状实用指导
36. 人身损害赔偿法律指导
37. 医疗纠纷处理
38. 离婚财产分割法律指导
39. 农产品收购、买卖
40. 农民医疗、养老社会保障
41. 农业保险法律政策
42. 农村常发犯罪与防范
43. 邻里纠纷处理
44. 生产安全事故预防处理法律指南
45. 农业养殖法律政策指导
46. 粮食及经济作物种植法律政策

责任编辑 / 戴蕊
封面设计 / 霖零

上架建议 普法·农村书屋

ISBN 978-7-5093-0435-8



9 787509 304358 >

定价：15.00 元

中共中央宣传部 新闻出版总署 农业部
推荐 “三农” 优秀图书



社会主义新农村建设法律指导丛书

SHE HUI ZHU YI XINNONGCUN JIANSHE FALU ZHIDAO CONGSHU

民政优抚法律指导

MINZHENG YOUFU FALU ZHIDAO

李云辉 / 编著

中国法制出版社

CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

民政优抚法律指导/李云辉编著. —北京:中国法制出版社, 2008. 3

(社会主义新农村建设法律指导丛书)

ISBN 978 - 7 - 5093 - 0435 - 8

I. 民… II. 李… III. 民政事务 - 行政管理 - 法规 - 基本知识 - 中国 IV. D922. 182. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 022893 号

社会主义新农村建设法律指导丛书

民政优抚法律指导

MIN ZHENG YOU FU FA LU ZHI DAO

编著/李云辉

经销/新华书店

印刷/涿州市新华印刷有限公司

开本/787 × 1092 毫米 32

版次/2008 年 3 月第 1 版

印张/ 6.625 字数/ 135 千

2008 年 3 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 0435 - 8

定价:15.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真:66031119

网址:<http://www.zgfzs.com>

编辑部电话:66065921

市场营销部电话:66033393

邮购部电话:66033288

再版说明

“社会主义新农村建设法律指导丛书”是我社在2006年初推出的一套服务“三农”的普法实务图书。丛书自推出以来受到了广大农民读者朋友的欢迎，并被中共中央宣传部、新闻出版总署和农业部联合评定为“推荐‘三农’优秀图书”，其中多本图书在四川省委宣传部、四川省新闻出版局组织的首届“农民读书节”活动中被评为“四川农民最喜欢的100本优秀图书”。随着形势的发展和农民朋友需求的变化，我们重新推出了“社会主义新农村建设法律指导丛书”，不仅对原有品种进行了修订改版，使其具有更强的实用性和可读性，而且新增图书品种20多个，力求更多地关注农村民生问题，更好地用法律知识服务“三农”。

2008年3月

初 版 说 明

在党的十六届五中全会上，中央明确提出：“建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务，要按照**生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主**的要求，扎实稳步地加以推进。要统筹城乡经济社会发展，推进现代农业建设，全面深化农村改革，大力发展农村公共事业，千方百计增加农民收入。”

法律问题是新农村建设中的重要问题。为了响应中央建设社会主义新农村的号召，我们组织关注农业、农村和农民利益的学者和实务部门的同志，选取农民日常生活中经常遇到的法律问题，编写了这套“社会主义新农村建设法律指导丛书”。本丛书策划的宗旨是贴近农民，贴近生活，解决问题，维护农民合法权益，提高农民法律意识，为社会主义新农村建设，构建和谐社会，贡献我们的绵薄之力。

2006 年 3 月

—◆目 录◆—

第一部分 法律疑问解答

一、烈士褒扬

1. 批准为革命烈士的条件有哪些? 1
2. 烈士的审批程序有哪些? 2
3. 革命烈士家属的范围是什么? 3
4. 革命烈士家属享有哪些待遇? 4
5. 革命烈士家属如何获得其应有的荣誉和待遇? 6
6. 没有证据证明失踪人员符合烈士认定的条件, 怎么能以烈属的身份获得抚恤金? 7

二、退伍军人安置

1. 何谓“退伍义务兵”? 10
2. 在校大学生参军的, 退伍后的安置与地方青年是否一样? 10
3. 退伍义务兵安置的程序是什么? 需要提供哪些材料? ... 11
4. 我从2000年3月起在某电力局工作, 2002年12月入伍, 2005年12份退伍, 2006年3月份被安排了工作, 回到了原单位, 我的工龄怎么计算? 与其他职工是否

- 享受一样的待遇? 13
5. 农村户口的退伍义务兵, 是否能要求安排工作? 14
6. 我于 2004 年入伍, 在入伍前 8 个月已将我的
农村户口转为非农村户口, 在我退伍时, 我
们县的武装部以我原来是农村户口为由, 不
给我安排工作是否合理? 15
7. 我是今年刚退役回家的军人, 现在面临退伍安
置, 可是有些弄不明白: 我入伍前的户口已经
从农村户口转为城镇户口了, 但是回家后一查
却还是把我当农村兵安置, 而入伍前我还在技
校读书, 我应该找哪方面的部门或领导帮我解
决这个问题? 或者说应该按照什么样的政策来
解决我这个问题? 16
8. 享受自谋职业和安排就业待遇的人员有哪些?
哪些人员不能享受这个待遇? 17
9. 我是一名即将退伍的海军士兵, 我入伍前是
农村户口, 入伍期间由于老家市区开发, 我
们的土地被占用了, 于是我们全家户口都转
为非农户口, 想请教一下, 我退伍后是否享
受城镇户口安置? 18
10. 我丈夫是广东某部队的士官, 他即将在 2008
年 12 月份退伍, 我们俩结婚将近两年, 请问
可以将我丈夫的户口落到我的户口所在地吗? 19
11. 我是士官, 退役时, 是不是我的户口必须安
置在入伍时的户口所在地? 19
12. 我于 2000 年“因公致残”, 被认定为三等

甲级伤残，2001 年退役，请问为什么没有 帮我分配工作？	20
13. 退役士兵待安置期间，政府会发给生活补 助费吗？	21
14. 各地区在发放一次性经济补助方面有什么 特点？	22
15. 服役十四年的士官，退役时有什么待遇及 补贴？	22
16. 退役士兵办理自谋职业有哪些程序？	23
17. 城镇退役士兵选择自谋职业，是否可以享 受税收优惠？	23
18. 关于军人退役时的医疗保险待遇有何规定？	25
19. 在做好自谋职业城镇退役士兵的技能培训和 就业服务方面，国家有何具体要求？	26
20. 各地对城镇退役士兵安排就业有何特点？ 国 家对此有什么明确要求？	27
21. 2004 年退役后，我被安置到一个已经倒闭的 单位，该怎么办？	27
22. 我是山东菏泽人，非农业户口，2002 年 12 月 入伍，2004 年 12 月退役后被安置到某区东城 办事处工作，直至 2005 年 10 月，单位仍未允 许我上班且不为我缴纳养老保险和医疗保险， 这种做法是否合理？有没有什么法律及政策依 据？	28
23. 我是一名广西籍退伍军人，在原部队立过三 等功，受到过优秀士兵奖励，按照有关政策在	

安置上是否享有特殊照顾？	29
24. 城镇退役士兵在安排就业前后，待遇有何差别？有什么具体法律政策？	30
25. 我是一名退伍的一级士官，湖南长沙人，2007 年复转，有安置卡，该安置卡到底有没有用？	31
26. 我入伍前是非农户口，退伍后，参加了公务员考试，结果被录用了，民政部门认为这已经给我进行退伍安置，还要收取入编费，这种做法是否合理？	31
27. 我 2002 年退伍回乡，曾被安置在水电局下属的一个小厂工作，可是上班不到 1 年，就在国家自谋职业与下岗的政策中被清理出局，沦为众多失业者中的一员，对于我这种情况，是否符合第二次安置的条件？	32
28. 特等、一等残废革命军人如何安置？	33
29. 我是某部队的副团长，已经在部队工作十五年了，由于身体状况不能坚持在部队正常工作，所以准备转业，请问我能够被安置在什么地方，必须是我老家桂林吗？	34
30. 我是一名参加过对越自卫反击战的军人，曾担任过连长，2000 年 2 月转业回家，被安置在一家企业，在企业效益非常好的情况下，这家企业于 2008 年 2 月无条件终止了劳动合同。请问在这种情况下，是否有法律或国家相关政策保护我们的合法权益？	35

31. 我是 1980 年入伍的，后任营长，2006 年退休回家，之后分了一套一居室的房，面积特别小，居住拥挤，国家对于退休干部的住房问题到底有些什么法律政策，又是怎么规定的？	36
32. 军队转业干部自主择业的可以享受有什么优惠政策？	38
33. 军队离退休干部享有哪些政治待遇？	39
34. 军队离休和退休干部享有哪些生活待遇？	39
35. 伤残军人可否享受低保？	40
36. 我于 2006 年退伍，按《兵役法》和 2005 年《国务院关于进一步做好城镇退役士兵安置工作的通知》规定，应安排我到我父亲单位工作，介绍信也开到我父亲单位了。但单位要我写辞职报告，实行买断工龄，我拒绝了，直到现在还没为我安排工作。请问：单位能否要求我买断工龄，有没有法律依据？	40
37. 选择自主择业的退役军官在就业及住房问题上享有哪些优待政策？	43

三、优待抚恤

1. 如何理解优待、抚恤？	45
2. 何谓优抚对象？抚恤补助对象包括哪些人？	45
3. 国家和社会相结合的优抚方针应该如何解释？	46
4. 如何理解“抚恤优待对象的生活不低于当	

地的平均生活水平”？	47
5. 在乡复员军人生活补助遵循何种标准？	48
6. 军人“因公致死”作何解释？	49
7. 现役军人因公牺牲应由哪一级机关认定？	49
8. 何谓病故军人？	50
9. 一次性抚恤金的发放是否均由民政部门负责？	51
10. 具备哪些条件才能享受定期抚恤金？	52
11. 发放给“三属”的定期抚恤金由哪个机关或 部门负责？应当在什么时候发放？	53
12. “三属”死亡后其定期抚恤金可否被他人继承？	53
13. 烈士遗属、因公牺牲军人遗属、病故军人遗属 可以享受哪些优待？	55
14. 违法犯罪人员的抚恤金是否要被取消？	57
15. 国家机关、事业单位工作人员死亡后遗属生活困 难补助有哪些规定？	57
16. 何谓因战致残？	59
17. 如何理解“因公致残”与“因病致残”？	59
18. 什么人才可以提出伤残鉴定申请？怎么申请？	60
19. 残疾军人享有哪些优待？	62
20. 义务兵及其家庭享有哪些优待？义务兵家 庭优待金的发放原则是什么？	63
21. 异地入伍的义务兵其家庭能否在当地享受 优待金？	64
22. 一至六级残疾军人享有哪些医疗保障？	65
23. 军人的伤残抚恤关系可否进行转移？	67
24. 军人抚恤管理单位工作人员自截留抚恤	

优待经费，该怎么办？	67
25. 请问民政部、财政部 2007 年调整抚恤补助标准是针对哪些人员？现在的具体标准是什么？	69
26. 我父亲是带病回乡退伍军人，2000 年退役，前几年生活还好，这几年，尤其是去年，物价上涨，基本生活很难维持，请问国家有没有相应的政策保障我父亲的生活？	72
27. 根据《优抚对象医疗保障办法》，可以通过哪些途径能使优抚对象享有医疗保障？	72
28. 抚恤对象享有哪些医疗保险待遇？	73
29. 优抚对象医疗补助资金的主要来源是什么？用途是什么？	74
30. 优抚对象可以享受哪些医疗服务优惠和照顾？	75
31. 我 1996 年参军，五年后因受伤退役，伤残三级，退役后不久，父亲在抗击雪灾中“因公牺牲”，被追认为烈士，请问：像我这样是不是可以作为伤残军人和烈士遗属享受双份的医疗待遇？	75

四、城乡医疗救助

1. 什么是农村医疗救助制度？救助的对象是什么？	77
2. 如何进行医疗救助？	78
3. 申请和获得医疗救助，要通过哪些程序？	78
4. 医疗救助基金的来源渠道有哪些？	79
5. 我是山西省萍乡市的农民，非常贫困，2006 年因	

- 为酗酒后打架，受伤住院，花费了一大笔医疗费，最终落下残疾，2007 年旧伤复发，又住进了医院，没几天，因没钱交医疗费，医院的负责人要求我们搬出去，不予治疗，请问我能否申请医疗救助？ 80
6. 我是一个农民，家里非常困难，我知道参加当地合作医疗是件好事情，但就是没钱，村里的干部三番五次来我们家做工作，结果乡镇干部也来我家做工作，我没有同意，最后，乡镇的干部威胁说：“如果不参加当地合作医疗，以后你就别想得到医疗救助……。” 我就不明白，是不是国家政策要求农民一定要参加合作医疗？ 82
7. 我是一名农民工，长期在外打工，每次都跟用人单位只签一年的合同，一年结束后，我就走人。2008 年 2 月 1 号我回家准备过春节，在路上因意外摔成重伤，回家后，基本花光了家里所有的积蓄（包括一年来打工挣的钱），现在家里极其贫困，请问，我有没有资格申请农村医疗救助？ 83
8. 我是杭州人，也是城镇人，去年下半年得了一场大病，如今家里非常贫困，我想问，我能否得到医疗救助，医疗救助的标准是多少？ 84
9. 某县民政局副局长贪污 20 万农村医疗救助基金，同时谎报医疗救助人数，骗取上级补助金 40 万，应承担何种法律责任？ 85

五、城乡最低生活保障

1. 什么是农村最低生活保障？建立城乡低保有什

么意义？	87
2. 怎样合理确定农村最低生活保障标准和对象范围？	87
3. 农村低保、农村五保、农村特困救济、农村传统救济、农村临时救济之间是怎样的关系？ 低保对象包括五保户吗？	88
4. 要获得农村最低生活保障，需要经过哪些程序？	90
5. 我们村有些人享有农村“低保”，我想问一下， 他们的家庭收入是如何计算的？	91
6. 我是一名大学生，我们家享受了两年的“农村 低保”，感觉低保金好少，贫困农民从政府领 取低保金的数额一般是多少？	92
7. 农村最低生活保障资金的筹集渠道有哪些？	93
8. 物价上涨，城乡社保金偏低，怎样才真正保障 城乡居民的基本生活水平，国家或地方有没 有相应的政策？	94
9. 我是广西兴安县的一名贫困农民，2007 年 1 月份开始享受“低保”待遇，可是今年 1 月民政局停发了我的“低保金”，理由是我 已经不符合低保条件，我上访了好几次，结 果都碰了钉子，到底是怎么回事？	95
10. 我于 2007 年 5 月向村委会提出了低保申请， 直至这一年的 11 月份才审批下来，我多次询 问，村委会都说，县民政局人手少，整个县 地低保对象近 1.2 万，而低保中心专职工作人 员只有 3 名，乡镇那边人手更少，我们也是没	

办法。民政部门能否增加低保工作者，提高办事效率？	96
11. 确定适用农村低保还是城市低保是以什么作为标准，是以户口吗？	98
12. 为什么我去民政局打印我享受“低保”的相关资料，可就是打印不出来，有时候甚至连基本情况都查不出来，到底是怎么回事，是民政局故意不让查还是有其他原因？	98
13. 什么人可以享有城市居民最低生活保障待遇？	99
14. 如何对城市居民申请人进行调查和审核？	99
15. 城市居民最低生活保障与下岗职工基本生活保障、失业保险之间是什么关系？为什么说它是我国社会保障体系中的最后一道安全网？	100
16. 如何确定城市最低生活保障金的发放额？	100
17. 如何办理城镇低保金变更和低保资格变更手续？	101
18. 针对2007年物价飙升，国家有没有相关的应对措施或者政策以保障城市居民最低生活？	102
19. 怎样理解“家庭成员人均收入低于当地城市居民最低生活保障标准”？	103
20. 我是一名下岗职工，原来在一家国企上班，之后因为改制失业在家，现在只能获得基本的生活工资，生活很窘迫，从去年9月开始，我申请了城市低保，但发现住在隔壁的刘某所拿的低保金是我的两倍，为什么这么不公平？	105
21. 2007年9月份申请城市低保，过了3个月仍没有消息，我去询问，民政局的工作人员	

说，你的申请不符合申请条件，所以没有批准， 我就觉得很奇怪，没批准为什么不早些通知 我一声，国家有没有规定相应的救济措施？	106
---	-----

六、农村五保

1. 何谓农村五保供养？ 供养的对象是谁？	108
2. 农村“五保”是指哪五保？	109
3. 享受农村五保供养待遇需要经过哪些程序？	110
4. 如何减少或者防范申请、评议、审批五保供 养等程序中不公正的事情的发生？	110
5. 农村五保供养应遵循什么标准？	111
6. 五保供养资金来源于何处？	113
7. 农村五保供养的形式有哪些？ 五保对象能否选 择供养形式？	114
8. 我今年刚成为五保对象，村委会负责人建议我 到敬老院去享受五保供养，请问敬老院是个什 么地方？	114
9. 什么情况下可以取消五保供养资格？	115
10. 我是一名五保户，2005 年开始享受五保供养 的待遇，从今年开始各种待遇都不到位，四 处打听，听说村委会的负责人吃掉了一部 分。请问，国家有什么规定来制裁这些人？	116
11. 我是安徽省的一个农民，从去年开始享受 农村五保待遇，因为身患残疾，需要有人 照顾，但是村里的人都不愿意签订扶 养协议做我的扶养人，本来也可以去乡	