

宁夏回族自治区

“十二五”专项规划汇编

宁夏回族自治区发展和改革委员会 编



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

宁夏回族自治区“十二五”专项规划汇编 / 宁夏回族自治区发展和改革委员会编 . —银川 : 宁夏人民出版社, 2013.8

ISBN 978-7-227-05475-7

I. ①宁… II. ①宁… III. ①国民经济计划—五年计划—宁夏—2011~2015 ②社会发展—五年计划—宁夏—2011~2015 IV. ①F127.43

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 209402 号

宁夏回族自治区“十二五”专项规划汇编

宁夏回族自治区发展和改革委员会 编

责任编辑 杨旭东 闫金萍

封面设计 虎雪花

责任印制 王 艳

黄河出版传媒集团 出版发行
宁夏人民出版社

地 址 银川市北京东路 139 号出版大厦 (750001)

网 址 <http://www.yrpubm.com>

网上书店 <http://www.hh-book.com>

电子信箱 renminshe@yrpubm.com

邮购电话 0951-5044614

经 销 全国新华书店

印刷装订 宁夏精捷彩色印务有限公司

印刷委托书号 (宁) 0013723

开 本 889mm×1194mm 1/16 印 张 33.25

字 数 280 千 印 数 1000

版 次 2013 年 8 月第 1 版 印 次 2013 年 8 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-227-05475-7

定 价 150.00 元

宁夏回族自治区

编委会

编委会主任:张八五

编委会副主任:吴占东 郭秉晨 沈左权 马 坚 单旭峰 高贵武

马志歧 刘秀丽 汪建敏

编委会成员:李润军 程 赞 金耀文 杨瑞军 雷 宁 任冀沅

任 可 王治平 夏 琦 王相斌 彭维克 蔡晓隽

邹 军 钱克军 徐 文 王红梅 霍振祥 向 阳

刘汶鑫 罗维杰 马晓兰 常红全 李 钧 樊建民

文学智 邱新华 杨彩霞 袁志信

主 编:张八五

副 主 编:郭秉晨

编 辑 人 员:金耀文 拜琦瑞 朱 睿 吴 瑾 马术梅

|前　言| Preface

根据全国“十二五”规划编制工作电视电话会议精神，宁夏回族自治区政府印发了《关于做好“十二五”规划编制工作的通知》(宁政发〔2009〕129号)，安排编制工业、农业、服务业、综合交通运输、战略性新兴产业、文化、旅游等领域的专项规划26个，明确了各专项规划的牵头编制部门，提出了具体要求。

为高质量、高水平地编制好“十二五”专项规划，按照自治区政府的要求，各专项规划牵头部门分别成立了规划编制领导小组，制订了详细的规划编制工作方案，抽调精兵强将，认真开展编制工作，并广泛征求部门、专家和社会各方意见，加强与国家专项规划的衔接。专项规划编制完成后，自治区发展改革委组织相关部门、专家对各专项规划进行审查，成熟后提交自治区政府审议。目前，自治区政府已发布实施了22个专项规划。

宁夏“十二五”专项规划，坚持以人为本和全面、协调、可持续的发展理念，将科学发展的主题和转变经济发展方式的主线贯穿于专项规划的各个领域和环节，突出了在建设现代产业集聚区、建设统筹城乡示范区、建立生态文明先行区、建设内陆开放型经济试验区、建设民族团结进步模范区等方面



的战略导向,具有较强的战略性、政策性和可操作性。

宁夏回族自治区“十二五”专项规划既是深入研究、科学谋划的成果,也是集思广益、凝聚全社会智慧的结晶。在此,对所有为“十二五”专项规划编制工作付出努力的单位深表谢忱。

“十二五”专项规划内容涉及广泛,受规划编制人员知识水平所限,疏漏在所难免,敬希广大读者批评指正。

| 目 录 | Contents

| | |
|-----|----------------------------|
| 1 | 宁夏回族自治区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要 |
| 46 | 宁夏内陆开放型经济试验区规划 |
| 59 | 宁夏农业和农村经济发展“十二五”规划 |
| 83 | 宁夏工业发展和转型“十二五”规划 |
| 109 | 宁夏服务业发展“十二五”规划 |
| 130 | 宁夏城镇化发展“十二五”规划 |
| 160 | 宁夏综合交通运输体系发展“十二五”规划 |
| 175 | 宁夏能源发展“十二五”规划 |
| 192 | 宁夏水利发展“十二五”规划 |
| 207 | 宁夏环境保护“十二五”规划 |
| 230 | 宁夏教育事业发展“十二五”规划 |
| 245 | 宁夏农产品加工业发展“十二五”规划 |
| 257 | 宁夏战略性新兴产业发展“十二五”规划 |
| 286 | 宁夏文化产业发展“十二五”规划 |
| 307 | 宁夏旅游业发展“十二五”规划 |





| | |
|-----|------------------------|
| 345 | 宁夏信息化事业发展“十二五”规划 |
| 358 | 宁夏绿色建筑发展“十二五”规划 |
| 367 | 宁夏科学技术发展“十二五”规划 |
| 386 | 宁夏卫生事业发展“十二五”规划 |
| 406 | 宁夏人力资源和社会保障事业发展“十二五”规划 |
| 429 | 宁夏扶贫开发“十二五”规划 |
| 442 | 宁夏节能“十二五”规划 |
| 454 | 宁夏安全生产“十二五”规划 |
| 467 | 宁夏循环经济发展“十二五”规划 |
| 483 | 宁夏中南部地区生态移民“十二五”规划 |
| 500 | 宁夏中部干旱带发展“十二五”规划 |

宁夏回族自治区国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

宁夏回族自治区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要(2011—2015年),根据党的十七届五中全会精神和《中共宁夏回族自治区委员会关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》编制,主要阐明自治区党委、政府战略意图,明确政府工作重点,引导市场主体行为。本《规划纲要》是全区人民的行动纲领,是政府履行职能的重要依据。

第一章 转变经济发展方式 开创跨越发展新局面

“十二五”时期,是我区与全国同步实现全面小康宏伟目标的关键时期,是深化改革、加快转变经济发展方式的攻坚时期,必须紧紧抓住和用好重大战略机遇,努力开创全面、协调、可持续发展的新局面。

第一节 现实基础

“十一五”期间,是我区综合实力提升最快、城乡面貌变化最大、人民群众得到实惠最多的五年。在党中央、国务院的亲切关怀和正确领导下,自治区党委、政府团结带领全区各族人民,坚持发展第一要务,深入贯彻落实科学发展观,坚决贯彻中央应对国际金融危机冲击的各项决策部署,认真贯彻《国务院关于进一步促进宁夏经济社会发展的若干意见》,奋力拼搏,攻坚克难,除森林覆盖率、人口自然增长率、研发支出占GDP比重三个指标有一定差距外,其余全部实现“十一五”规划确定的目标任务,经济社会发展取得巨大成就。

综合经济实力显著增强。地区生产总值、财政收入、固定资产投资三大指标实现总量翻番。2010年地区生产总值达到1643亿元,是2005年的2.7倍。地方



财政一般预算收入达到 154 亿元，是 2005 年的 3.2 倍。五年累计完成全社会固定资产投资 4580 亿元，是“十五”时期的 2.9 倍。

以宁东基地为重点的工业快速崛起。宁东能源化工基地列入国家重点开发区，五年累计完成投资 1260 亿元，开工建设了一大批现代化大型煤矿、电力、煤化工项目。工业结构战略性调整取得重大进展。

农业和农村发展步入历史最好时期。农业综合生产能力显著增强，粮食总产量达到 357 万吨，农业“三大示范区”建设稳步推进，优势特色农产品产业带基本形成，农业产业化经营迈上新台阶，农业和农村基础设施得到加强，新农村建设成效显著。

生态环境质量进一步改善。在全国率先实现全区封山禁牧，被国家确定为全国防沙治沙综合示范省区，全面完成国家下达的节能减排任务。

基础设施保障能力全面提升。公路通车里程达到 22500 公里，全区 73% 的行政村通沥青（水泥）路。太中银铁路建成通车，铁路运营里程达到 1272 公里。银川河东机场二期改扩建工程全面完成，中卫香山、固原六盘山支线机场建成通航。大力实施沿黄城市带发展战略，千里滨河大道全线贯通。新建改建了一大批城市市政公用设施。

人民生活水平不断提高。各级各类教育快速发展，全面推行义务教育阶段“三免一补”，“两基”攻坚提前一年实现。城乡居民收入增长是改革开放以来最快的时期之一。以基本养老、基本医疗、失业、工伤、生育等为主的社会保障体系基本建成。扶贫开发成效显著，165 万农村人口的饮水安全得到解决。

改革开放取得新进展。粮补一卡通、药品三统一、乡财县管、少生快富、省（区）直管县试点、水权转换等改革走在全国前列。高水平举办宁洽会、文博会、房车节等六大节会，成功举办中阿（宁夏）经贸论坛，内陆开放型经济区建设迈出实质性步伐。

专栏 1 “十一五”规划主要指标完成情况

| 指 标 | 2005 年 | “十一五”规划目标 | | 2010 年 | “十一五”年均增长(%) |
|---------------------------|--------|-------------|--------|--------|--------------|
| | | 总 量 | 增 速(%) | | |
| 地区生产总值年均增长(亿元) | 612 | 1000 | 10 以上 | 1643 | 12.7 |
| 第一产业 | 72 | 85 | 4 | 160 | 6.9 |
| 第二产业 | 281 | 518 | 13.3 | 833 | 15.8 |
| 工 业 | 228 | 440 | 14 | 553 | 15.9 |
| 第三产业 | 259 | 397 | 9.5 | 650 | 10.5 |
| 全社会固定资产投资总额(亿元) | 444.8 | (3300~3500) | 14~16 | (4580) | 25.2 |
| 地方财政一般预算收入(亿元) | 47.7 | 85 | 12 | 154 | 26.4 |
| 五年城镇新增就业(万人) | 6 | (30) | | (32.7) | |
| 城镇登记失业率(%) | 4.6 | | 5 | 4.4 | |
| 外贸出口总额(亿美元) | 6.87 | 11 | 9.9 | 11.7 | 11.2 |
| 研究与试验发展(R&D)支出占 GDP 比重(%) | 0.55 | | 1 | 0.77 | |
| 高等职业教育毛入学率(%) | 19.2 | | 23 | 23.5 | |
| 高中阶段教育毛入学率(%) | 58.1 | | 80 | 82.5 | |
| 初中毛入学率(%) | 94.2 | | 100 | 104 | |
| 全区总人口(万人) | 596 | 635 | | 635 | |

| 指 标 | 2005 年 | “十一五”规划目标 | | 2010 年 | “十一五”年均增长(%) |
|--------------------|--------|-----------|--------|--------|--------------|
| | | 总 量 | 增 速(%) | | |
| 人口自然增长率(‰) | 11 | | 9 | 9.4 | |
| 城镇职工基本养老覆盖人数(万人) | 66 | 76.5 | | 93 | 7 |
| 城镇居民人均可支配收入年均增长(%) | 8094 | 11100 | 6.5 | 15345 | 13.6 |
| 农村居民人均纯收入年均增长(%) | 2509 | 3250 | 5 以上 | 4675 | 13.3 |
| 城镇化率(%) | 42.3 | | 47 | 48 | |
| 森林覆盖率(%) | 10.5 | | 18 | 11.4 | |
| 万元 GDP 综合能耗(吨标准煤) | 4.14 | 3.31 | (-20) | 3.31 | (-20) |

注:带()的为五年累计数。

五年取得的成绩来之不易,积累的经验弥足珍贵,创造的精神财富影响深远。

第二节 面临形势

“十二五”时期,是我区加快发展的重要战略机遇期,是工业化、城镇化加速的重要发展期,更是优化结构、转变发展方式的转型期,既面临难得的历史机遇,又面临诸多可以预见和难以预见的困难和挑战。

从国际环境看,和平、发展、合作仍是时代潮流,为我区发展内陆开放型经济、参与国际产业分工带来新机遇。从国内环境看,实施西部大开发战略、建设呼包银经济区、启动能源化工金三角开发战略、振兴陕甘宁革命老区、落实《国务院关于进一步促进宁夏经济社会发展的若干意见》等为我区带来重大战略机遇。国内经济结构调整,经济发展方式转变,东部地区产业转移,城市化进程加速推进,为我区调整优化产业结构、构建现代产业体系提供了有力支持。区内水、土、煤炭资源良好组合,民族文化特色明显,“十一五”时期取得的发展成就和积累的宝贵经验,自治区党委、政府发展思路更加清晰,驾驭复杂局面的能力明显提高,为我区抢抓新机遇、实现新跨越奠定了坚实基础。

同时,必须清醒地看到,我区经济总量小,自我发展能力不强,市场化程度不高,制约发展的结构性矛盾依然突出,发展方式仍然粗放,科技创新能力弱,经济转型的任务十分艰巨。社会事业发展不均衡,区域之间、城乡之间基本公共服务差距大,山川发展、城乡发展不协调,贫困面相对较大,保障和改善民生的任务十分艰巨。生态环境脆弱,人口资源环境压力大,节能减排约束增强,推进生态文明和“两型”社会建设的任务十分艰巨。综合交通运输体系建设滞后,水利设施老化严重,基础设施建设的任务十分艰巨。

我们要科学判断和准确把握发展趋势,增强机遇意识和忧患意识,主动适应世情国情区情深刻变化的阶段性特征,充分利用各种有利条件,积极有效地破解经济社会发展中存在的各种瓶颈制约和难题,更加奋发有为,推进我区经济社会科学发展、跨越发展。

第三节 指导思想

“十二五”期间,必须高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思

想为指导,深入贯彻落实科学发展观,顺应全区各族人民过上更好生活的新期待,以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,深入实施西部大开发战略,着力推进以项目为载体的基础设施建设,着力推进以构建现代农业产业体系为主要任务的农业现代化,着力推进以宁东能源化工基地建设为重点的新型工业化,着力推进以沿黄城市带为支撑的特色城市化,着力推进以生态治理和节能减排为抓手的生态环境建设,着力推进以生态移民攻坚为重点的扶贫开发进程,深化改革开放,保障改善民生,加强民族团结,维护社会稳定,奋力推动我区经济社会科学发展、跨越发展,为建设和谐富裕的新宁夏,实现全面建设小康社会的宏伟目标而努力奋斗。

发展是当前和今后一个时期解决我区一切问题的关键所在,必须始终坚持科学发展、跨越发展的主题;加快转变经济发展方式是我区实现经济社会发展新跨越的必由之路,必须始终把这一主线贯穿于经济社会发展全过程和各领域。坚持实现新跨越与坚持科学发展的主题相统一,与加快转变经济发展方式的主线相统一。基本要求是:

——必须把经济结构战略性调整作为转变经济发展方式、实现新跨越的主攻方向。坚持走新型工业化道路,做大做强特色优势产业,培育发展战略性新兴产业,改造提升传统产业;坚持走现代农业发展道路,加快农业“三大示范区”建设,打造特色农业、精品农业、优势农业、高端农业品牌,切实增加农民收入;坚持把服务业作为国民经济主导产业来推进,大力发展现代服务业,加快提升服务业的比重和层次;促进三次产业协同发展,走协调发展之路。

——必须把科技进步和自主创新作为转变经济发展方式、实现新跨越的有力支撑。深入实施科教兴宁和人才强区战略,积极依靠科技进步、提高劳动者素质和推进管理创新,增强企业自主创新能力,不断提升经济发展的质量和效益,走创新发展之路。

——必须把保障和改善民生作为转变经济发展方式、实现新跨越的出发点和落脚点。完善保障和改善民生的制度安排,推进全民创业,积极扩大就业,统筹城乡发展,推进基本公共服务均等化,实施生态移民攻坚计划,有效增加城乡居民收入,走共同富裕之路。

——必须把建设资源节约型、环境友好型社会作为转变经济发展方式、实现新跨越的重要着力点。认真贯彻落实节约资源和保护环境基本国策,扎实推进生态建设,积极发展循环经济、绿色经济,切实搞好节能减排,促进经济社会与人口资源环境协调发展,走可持续发展之路。

——必须把改革开放作为转变经济发展方式、实现新跨越的强大动力。深化重点领域和关键环节的改革,努力营造有利于科学发展的良好环境。坚持以大开放促进大发展,加快构筑内陆开放型经济新格局,走改革开放之路。

——必须把民族团结和社会稳定作为转变经济发展方式、实现新跨越的重要保证。全面贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针,坚持“两个共同”的主题,牢固树立“三个离不开”的思想,巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系,依法加强宗教事务管理,引导宗教与社会主义社会相适应。加强社会管理,促进社会和谐,维护社会稳定,走和谐发展之路。

第四节 发展目标

按照党的十七届五中全会和自治区党委十届十一次全委会的总体要求,“十二五”规划要

突出战略性、前瞻性和指导性,与全面建设小康社会奋斗目标紧密衔接,综合考虑我区发展现状和未来趋势,今后五年经济社会发展的主要目标是:

——经济平稳较快增长。到2015年,全区生产总值达到2900亿元以上(2010年价),年均增长12%左右,人均生产总值达到43000元(约合6500美元)。地方财政一般预算收入达到310亿元,年均增长15%。

——经济结构不断优化。三次产业结构调整为6:53:41,现代服务业比重大幅度提高,战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重达到8%以上,优势特色农业增加值占农业的比重达到85%以上,非公有制经济增加值占地区生产总值比重达到70%以上,城镇化率提高到55%。

——人民生活显著改善。人均基本公共服务接近全国平均水平,城乡居民收入与经济增长保持同步,达到全国平均水平。五年累计新增城镇就业36万人,生态移民35万人,新增脱贫人口60万人,基本解决全区农村饮水安全问题。城乡居民社会保障体系进一步完善,低收入人群实现应保尽保。

——生态环境全面好转。全区森林覆盖率达到15%以上,城市建成区绿化覆盖率达到41%,生活垃圾无害化处理率和城镇污水处理率均达到80%。节能减排指标控制在国家下达任务以内,节水型社会建设取得新进展。

——社会事业全面发展。九年义务教育质量显著提高,全面普及高中阶段教育。基本建成覆盖城乡的公共文化服务体系,促进文化大发展大繁荣。大力发展战略性新兴产业,促进人口长期均衡发展。研究与试验发展(R&D)经费支出占地区生产总值比重达到1.2%以上,科技对经济增长贡献率达到48%以上。

——改革开放不断深化。财税、投资、收入分配等重点领域改革取得新进展,政府效能建设深入推进,发展环境不断优化,构筑内陆开放型经济格局取得新突破。

第五节 战略导向

实现“十二五”宏伟蓝图,必须紧紧围绕转变经济发展方式,加快经济结构调整,统筹城乡发展,建设生态文明,发展内陆开放型经济,保障和改善民生,促进民族团结,建设和谐富裕的新宁夏。

建设现代产业聚集区。以转变经济发展方式为主线,优化产业结构和布局,全面推进形成我区现代产业体系。坚持产业高端化、低碳化、高技术化、高效化的发展方向,坚定不移地推进工业强区战略,实施“三个千亿投资计划”,做大做强特色优势产业,突出发展战略性新兴产业,改造提升传统产业,着力推进宁东能源化工基地等自治区级开发区升格为国家级开发区。加快发展现代服务业,重点发展物流、金融和旅游业,打造辐射西部、服务全国、面向世界的现代服务业基地。推进三大农业示范区建设,加快发展13个优势特色农业产业带,高标准建设120个现代农业示范基地。将我区建成以现代农业为基础、新型工业为主导、现代服务业为支撑的现代产业聚集区。

建设统筹城乡示范区。树立将宁夏作为一个大城市进行规划建设的理念,推动沿黄城市带成为新一轮西部大开发的重要引擎,构筑以沿黄城市带为核心、固原市为次中心、重点镇和中心

村为补充的新型城乡一体化发展格局。全面推进城乡规划编制、基础设施、产业发展、区域市场、生态建设和公共服务一体化。加快推进沿黄城市带同城化步伐,促进产业、资本、人口向城镇集聚,努力把沿黄城市带建成西北最具潜力、最有特色、最富魅力、最适宜人居和创业的精品城市带。打破城乡二元结构,加快农民变市民步伐,建设城乡良性互动、统筹协调发展的示范区。

建设生态文明先行区。树立生态、绿色、低碳发展理念,构建沿黄城市带绿色景观长廊、贺兰山东麓生态防护长廊、中部干旱带防风固沙长廊和六盘山生态保护长廊四大“绿色长城”,建设全国国防沙治沙示范省区,构建西部重要的生态安全屏障。全面加强水资源节约管理和优化配置,推进节水型社会建设。大力发展清洁生产和循环经济,加强节能减排,严格控制主要污染物和温室气体排放,建设生态工业园区,加强城乡绿化美化,切实解决好老百姓关心的突出环境问题。

专栏2 “十二五”时期经济社会发展主要目标

| 类 别 | 指 标 | 2010 年 | 2015 年 | 年均增长(%) | 属 性 |
|---------|-------------------------------|---------|---------|---------|-----|
| 经 济 发 展 | 1. 地区生产总值(2010 年价,亿元) | 1643 | 2900 | 12 左右 | 预期性 |
| | 2. 地方财政一般预算收入(亿元) | 154 | 310 | 15 | 预期性 |
| | 3. 全社会固定资产投资总额(亿元) | 1464 | (15000) | 25 左右 | 预期性 |
| | 4. 外贸出口总额(亿美元) | 11.7 | 24 | 15 | 预期性 |
| | 5. 城镇化率(%) | 48 | 55 | | 预期性 |
| 经 济 结 构 | 6. 居民消费率(%) | 37 | 40 | | 预期性 |
| | 7. 三次产业结构比例 | 9:51:40 | 6:53:41 | | 预期性 |
| | 8. 战略性新兴产业增加值占 GDP 比重(%) | 3.8 | >8 | 30 | 预期性 |
| | 9. 服务业就业比重(%) | 34 | 36 | | 预期性 |
| 科 技 教 育 | 10. 研究与试验发展(R&D)支出占 GDP 比重(%) | 0.77 | >1.2 | | 预期性 |
| | 11. 每百万人发明专利授权数(件) | 9.3 | 15 | 10 | 预期性 |
| | 12. 科技进步贡献率(%) | 42.8 | >48 | | 预期性 |
| | 13. 小学六年义务教育巩固率(%) | 85 | 90 | | 约束性 |
| | 14. 初中三年义务教育巩固率(%) | 92 | 93 | | 约束性 |
| | 15. 高中阶段教育毛入学率(%) | 82.5 | 87 | | 预期性 |
| | 16. 高等教育毛入学率(%) | 23.5 | 36 | | 预期性 |
| 人 民 生 活 | 17. 城镇居民人均可支配收入(元) | 15345 | 27000 | 12 | 预期性 |
| | 18. 农民人均纯收入(元) | 4675 | 8200 | 12 | 预期性 |
| | 19. 城镇登记失业率(%) | 4.4 | <4.5 | | 预期性 |
| | 20. 五年城镇新增就业(万人) | (32.7) | (36) | | 预期性 |
| | 21. 城镇保障性住房(万户) | 2.79 | (12.44) | | 约束性 |
| | 22. 城乡参加基本养老保险人数(万人) | 253 | 380 | 8.5 | 约束性 |
| | 23. 城乡居民基本医疗保险参保率(%) | 90 | 95 | | 约束性 |
| | 24. 全区总人口(万人) | 635 | 675 | | 预期性 |
| | 25. 人口自然增长率(‰) | 9.4 | 9 | | 约束性 |

| 专栏2 “十二五”时期经济社会发展主要目标 | | | | | | |
|-----------------------|------------------------|------------|--------|---------|-----|--|
| 类 别 | 指 标 | 2010 年 | 2015 年 | 年均增长(%) | 属 性 | |
| 资源环境 | 26. 耕地保有量(万亩) | 1650 | 1650 | | 约束性 | |
| | 27. 万元工业增加值用水量(吨) | 91 | 64 | (-30) | 约束性 | |
| | 28. 农业灌溉用水有效利用系数 | 0.42 | 0.48 | | 预期性 | |
| | 29. 非化石能源占一次能源消费比重(%) | 0.9 | 5 左右 | | 约束性 | |
| | 30. 森林覆盖率(%) | 11.4 | 15 | | 约束性 | |
| | 31. 单位 GDP 能耗降低(%) | 按照国家下达指标执行 | | | 约束性 | |
| | 32. 单位 GDP 二氧化碳排放降低(%) | 按照国家下达指标执行 | | | 约束性 | |
| | 33. 化学需氧量排放减少 | 按照国家下达指标执行 | | | 约束性 | |
| | 34. 二氧化硫排放减少 | 按照国家下达指标执行 | | | 约束性 | |
| | 35. 氨氮排放减少 | 按照国家下达指标执行 | | | 约束性 | |
| | 36. 氮氧化物排放减少 | 按照国家下达指标执行 | | | 约束性 | |

注:地区生产总值和城乡居民收入绝对数按 2010 年价格计算,速度按可比价格计算;带()为五年累计数。

建设内陆开放试验区。在巩固深化与欧、美、日、韩等国家和地区经贸合作的基础上,充分发挥回族自治区的独特优势,加快面向穆斯林世界的经贸文化合作。以建设中阿(宁夏)论坛银川永久会址、举办中国(宁夏)—阿拉伯国家博览会为契机,推动形成中阿国际经贸合作交流平台、中阿高层对话合作机制,把宁夏打造成最具国际影响力的清真食品穆斯林用品集散地、我国重要的国内外产业转移承接基地、中国面向阿拉伯国家和穆斯林地区开放合作的人才培育基地。

建设民族团结进步模范区。把保障和改善民生放在更加突出的位置。组织实施好民生计划,加快生态移民搬迁,强力推进中南部地区扶贫攻坚,实施更加积极的创业就业政策,千方百计增加城乡居民收入,大力推进基本公共服务向农村和贫困地区倾斜,构建覆盖城乡居民的社会保障体系,稳步提高保障水平。坚决贯彻落实民族区域自治政策,牢固树立“三个离不开”的思想,坚持各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展,巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义新型民族关系。

第二章 推进工业强区 打造西部现代产业集聚区

以优势资源深度开发与转化为重点,加快构建具有宁夏特色的现代产业体系。实施“三个千亿投资计划”,做大做强煤电化主导产业,大力培育战略性新兴产业,改造提升传统产业,以增量调整存量,不断推进产业结构优化升级。

第六节 做大做强宁东煤电化主导产业

适应市场和国家能源安全需求,高起点、高水平地把宁东(含太阳山)建成国家重要的大型煤炭基地、“西电东送”火电基地、煤化工产业基地,实现资源优势向经济优势转变。

推进国家大型煤炭生产基地建设。以建设安全高效煤矿为目标,按照适度超前的原则,全面建成鸳鸯湖矿区,开发建设韦州矿区、马家滩矿区、积家井矿区、红墩子矿区和甜水河井田,建成一批大中型安全高效现代化矿井,扩大煤炭产能。加快推进萌城矿区、韦州矿区后备勘查区前期工作,积极推进与内蒙古上海庙矿区煤炭资源整合开发与合作,增强宁东能源化工基地煤炭供应保障能力。到2015年全区煤炭生产能力达到1亿吨以上。根据资源赋存条件优化矿区生产开发布局,加快煤炭资源整合和中小煤矿升级改造,提高机械化、自动化、信息化和安全装备水平。

推进国家重要的“西电东送”火电基地建设。依托宁东丰富的煤炭资源、良好的电源建设条件和便利的取水条件,建成一批大容量、高参数大型坑口电厂,满足“西电东送”和区内用电需求。大力推进高效洁净燃煤发电,加强火电脱硫、脱硝技术和节水技术的推广应用。加快构筑我区坚强的区域主干电网体系,推进智能电网建设。到2015年,全区电力装机达到3000万千瓦以上,建成宁夏外送电第二通道工程,外送电能力达到1000万千瓦以上。

推进国家重要的煤化工产业基地建设。按照规模化、大型化、基地化的发展模式,重点加快煤制烯烃、煤制油、煤制气等煤化工项目建设,开工建设煤炭液化、甲醇制烯烃、煤制烯烃二期、煤制天然气、国电英力特宁东煤化工产业园、宝丰能源二期等项目。着力延伸煤化工产业链,推进宁东煤化工产业向高端、高技术、高附加值方向发展。到“十二五”末,煤化工产能达到1000万吨以上。

理顺宁东能源化工基地管理体制,加快规划建设宁东生活基地,完善配套设施。加强与蒙陕甘新等省区在资源能源开发建设上的联合协作,推进“疆煤进宁”,促进宁东—上海庙基地一体化发展,合作开发宁陕甘边界油气等资源,培育我区经济新增长极。

专栏3 宁东基地重点项目

- ▶ 1. 煤炭项目:金凤煤矿(400万吨)、银星一号(400万吨)等一批煤矿项目。
- ▶ 2. 电源点项目:鸳鸯湖电厂二期等一批电源项目。
- ▶ 3. 煤化工项目:410万吨煤炭间接液化、50万吨甲醇制烯烃、50亿立方米煤制天然气、200万吨煤制烯烃(二期)、国电英力特宁东煤基多联产化学工业园及庆华、宝丰、中电投宁夏能源铝业、盐池华泰煤焦化多联产、捷美丰友煤制化肥项目。
- ▶ 4. 电力外送项目:宁夏外送电第二通道工程。
- ▶ 5. 电网项目:建设750kV太阳山、330kV临河等一批重点输变电工程,同步加强110kV及以下配电网建设。

第七节 大力培育战略性新兴产业

把培育战略性新兴产业作为优化产业结构、推进发展方式转变、提升产业竞争力的重要抓手。重点发展新能源、新材料、先进装备制造、生物、新一代信息技术、节能环保等战略性新兴产业,设立战略性新兴产业发展专项资金和产业投资基金,实施战略性新兴产业“倍增计划”,增加值年均增长30%。

新能源产业。做好风电资源评价,科学规划风电场布局和规模,加快贺兰山东麓、宁东、盐池等百万千瓦风电基地建设,加快风机制造及配套产业发展,实现风电开发与配套产业协调发展。

展。鼓励扩大太阳能发电规模,重点利用沙漠、戈壁等集中建设规模化光伏电站。加快推进硅材料—光伏电池—光伏发电产业链建设,将宁夏建成我国重要的风能、太阳能光伏产品生产基地,使新能源产业成为我区重要的经济增长点。

新材料产业。重点围绕钽铌铍钛稀有金属新材料、铝镁合金及轻金属材料、碳基材料、复合材料,扩大产业发展规模、提升竞争实力,建成具有世界影响力的钽铌铍钛产业核心技术研发和生产基地。进一步推进铝镁合金产业链向下游高端产业延伸,建设宁东—青铜峡—太阳山—中宁铝镁材料基地和银川市交通工具轻型化材料制造基地,将新材料产业发展成为自治区支柱产业。

先进装备制造业。加速推进工业化和信息化融合,做优做强数控机床、仪器仪表、煤矿综采设备、大型铸件、铁路牵引变压器、精密轴承、智能化成套输配电设备等优势产业,建立产业技术创新机制,加快形成新型装备制造产业体系,促进产业集群发展。

生物产业。适度扩张发酵产业规模,坚持以创新为主,实现生物领域重大关键技术的新突破,掌握一批拥有自主知识产权的核心技术成果。大力发展高附加值生物发酵、生物医药和生物制剂产品,加快发展中医药产业,丰富和完善回族医药产业发展体系。利用现代生物技术,开展宁夏特有农、林、畜、草、水产等生物品种的研究与保护,建立和完善特有生物品种种质资源库,建设区域性良种繁育基地,发展具有区域特色的高效优质良种产业体系。

新一代信息产业。大力培育信息制造业,开展无线射频设备、新型电子元器件研发。积极发展物联网、泛在网,以新一代信息技术推动电子商务、信息增值服务、系统集成、软件和服务外包的发展。大力推动数字动漫、影视制作、网络游戏和多媒体数字产品的开发和产业化。加快光伏宽带、第三代移动通信等信息基础设施建设,实现电信网、广电网、互联网三网融合。

节能环保产业。鼓励节能关键技术、装备的研发和产业化,积极推广使用节能新技术、新工艺、新产品,实施节能重点工程,大幅度提高节能降耗水平。大力开展环保装备制造及推广应用,积极开发环保产品,推进环境技术服务产业发展。

专栏 4 战略性新兴产业重点项目

- ▶ 1. 光伏发电及相关产业项目:建设一批太阳能光伏发电及电池组件、逆变器等产业配套项目。
- ▶ 2. 风电及风机制造项目:建设贺兰山东麓、宁东(含太阳山)、麻黄山百万千瓦级风电基地和中卫、红寺堡、同心、西吉及海原等 50 万千瓦级大型风电场。西北轴承公司风力发电机组配套轴承项目、宁夏发电集团风机制造项目、宁夏运达公司风机制造项目。
- ▶ 3. 新材料项目:中色(宁夏)东方集团钽铌铍钛稀有金属材料高技术产业链系列项目,太阳镁业等企业 30 万吨镁合金项目,中电投宁夏铝业铝合金及板带材加工项目、中宁 100 万吨稀土彩钢板项目。
- ▶ 4. 装备制造业项目:宝塔石化石油化工机械制造、宁夏银星能源股份有限公司扩建风力发电机组及组件、力成电气集团高压电气产业化、银川卧龙变压器有限公司变压器产业化、西北轴承股份有限公司轴承产业化、天地奔牛煤矿机械再制造项目。
- ▶ 5. 生物产业项目:伊品生物科技有限公司年产 5 万吨苏氨酸、5 万吨蛋氨酸,宁夏启元药业金莲清热系列制剂、高附加值抗生素原料药及制剂,万胜生物工程公司医药中间体褐藻寡糖、聚谷氨酸,原州区枸杞多维钙和回药开发与应用等项目。
- ▶ 6. 信息项目:建设通信大本地网一体化工程、数字企业、光纤宽带网络、物联网基础、3G 网络及运营工程、三网融合项目、宁夏电子商务综合服务平台建设。

第八节 改造提升传统产业

应用高新技术、先进工艺和新装备改造提升化工、冶金、汽车、建材、特色农产品加工及纺织等传统产业,促进产业优化升级和产品更新换代。到2015年,传统产业技术装备达到国内同行业先进水平。

化工行业。积极调整化肥原料结构和品种结构,提高高浓度高效化肥比重。依托周边原油和天然气资源,加快石油天然气化工产业园建设,大力提升石油炼制能力和水平,发展石油深加工产品。“十二五”期间,建成500万吨/年炼油、45/80万吨国产大化肥等项目,再配套扩建500万吨/年炼油等项目,进一步发展工程塑料、聚氨酯、聚酯和精细化工等产品。建设固原盐化工循环经济扶贫示范园区。

冶金行业。加快推进先进节能技术改造电解铝、金属镁、铁合金等冶金产业。采用先进的大型预焙电解槽技术建设电解铝项目,加快新型竖罐式炼镁等新技术的研发推广,改进皮江法、硅热法等生产工艺,鼓励铁合金行业采用先进的冶炼炉技术,延伸产业链,发展高附加值产品,有效降低能耗,提高企业竞争力。

汽车行业。积极鼓励发展汽车零部件和配套产业,依托青年汽车、君功汽车等企业集团,逐步形成卡车、客车和改装车为主的整车生产体系。

建材行业。鼓励利用工业废渣发展新型干法水泥,支持企业利用余热发电和处置城市垃圾及污泥等。积极发展陶瓷、PVC型材、铝型材、新型墙体材料、防水材料、装修装饰材料、石膏、自发光材料等新型建材。

特色农产品加工业。依托资源优势,采用先进生产技术、工艺,发展特质化、差异化的高端加工产品,加强品牌建设和市场营销,努力建设全国高端葡萄酒、高端乳制品、高端枸杞制品、精品羊绒制品、清真食品和穆斯林用品生产与集散基地。

专栏5 传统产业升级改造重点项目

- ▶ 1. 化工项目:建成中石油宁夏石化分公司500万吨炼油、80万吨PX项目、45/80万吨国产大化肥等项目,再配套扩建500万吨炼油项目。固原盐化工循环经济扶贫示范园区一期,金昱元公司烧碱、PVC扩建项目。
- ▶ 2. 汽车项目:石嘴山青年汽车及零部件等项目、宁夏君功矿用自卸汽车二期。
- ▶ 3. 电网项目:全面加强智能电网建设,建设750kV大贺黄Ⅱ回、330kV同心、宣和及220kV西河桥等一批重点工程,实施农网升级改造工程。
- ▶ 4. 园区项目:宁夏生态纺织产业园区、“疆煤进宁”中卫化工园区、闽宁西吉产业园区,惠农淄山工业园区、吴忠慈善工业园区。

纺织工业。充分利用宁夏及周边煤化工、石油、天然气优势,规划建设以聚酯纤维色纺为主导、羊绒及生物纤维相结合的生态纺织产业园,形成以煤化工、石油化工和色纺色织、服装、装饰产品等一体化的现代化新型生态纺织工业基地,打造继宁东基地之后我区又一重要的经济增长极。