



浙江警官学院 “十二五” 实验、实训规划教材

公安文书实用写作训练

GONGAN WENSHU SHIYONG XIEZUO
XUNLIAN

● 祝隽仁 / 主编

△ 中国人民公安大学出版社

浙江警察学院“十二五”实验、实训规划教材

浙江警察学院“十二五”实验、实训规划教材

公安文书实用写作训练

祝隽仁 主编

主任: 傅国良

副主任: 曹 毅

委 员 徐顺祥 曹国良 曹毅 曹毅

丁建荣 曹国良

丁建荣 曹国良

丁建荣 曹国良

丁建荣 曹国良

丁建荣 曹国良

丁建荣 曹国良

丁建荣 曹国良

丁建荣 曹国良

丁建荣 曹国良

丁建荣 曹国良

丁建荣 曹国良

网 址: www.cqpub.com.cn www.pccup.com.cn

电 子 邮 箱: zhs@cqpub.com zhs@pccup.edu.cn

营销中心电话: 010-83903234

北京营销中心电话(11市): 010-83903232

警官教育出版社(湖南·邵阳): 010-83903233

(公安机关内部发行)

中国人民公安大学出版社

北京·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

公安文书实用写作训练 / 祝隽仁主编. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2014. 1

ISBN 978 - 7 - 5653 - 1589 - 3

I. ①公… II. ①祝… III. ①公安机关—文书—写作 IV. ①H152.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 004049 号

公安文书实用写作训练

祝隽仁 主编

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

印 刷: 北京蓝空印刷厂

版 次: 2014 年 1 月第 1 版

印 次: 2014 年 1 月第 1 次

印 张: 8.5

开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

字 数: 157 千字

书 号: ISBN 978 - 7 - 5653 - 1589 - 3

定 价: 36.00 元 (公安机关内部发行)

网 址: www.cppsups.com.cn www.porclub.com.cn

电子邮箱: zbs@cppsup.com zbs@cppsu.edu.cn

营销中心电话: 010 - 83903254

读者服务部电话 (门市): 010 - 83903257

警官读者俱乐部电话 (网购、邮购): 010 - 83903253

公安业务分社电话: 010 - 83905672

本社图书出现印装质量问题, 由本社负责退换
版权所有 侵权必究

浙江警察学院“十二五”实验、实训规划教材

公安 编 委 会

主 任：傅国良

副主任：官 毅 郑正平 阮国钧

委 员：（按姓氏笔画排序）

丁建荣 冯永平 阮国平

杨持光 余丽芬 邹国建

郑 群 徐学军 高 虎

前 言

公安文书实用写作训练

主 编：祝隽仁

副主编：高 虎 郑正平 张国钧

撰稿人：(以姓氏笔画为序)

王亚云 朱海平 张 良

张国钧 郑正平 祝隽仁

高 虎 郭良明

高虎：第一章，第十六章；

张良：第二章，第六章；

祝隽仁：第三章，第八章，第十章，第十五章；

朱海平：第四章，第五章，第十二章；

郑正平：第七章，第九章；

张国钧：第十一章，第十四章；

郭良明、王亚云：第十五章，第十七章。

本教材在编写中参阅了有关书籍，吸收了相关资料，在此感谢各级人员对这些书籍和案例的作者表示崇高的敬意和诚挚的感谢。

由于作者的水平有限，本教材肯定还有疏漏和不足之处，敬请专家和同行人士和读者批评指正。

2013年7月

前 言

公安文书是公安机关对内协调管理、对外交流沟通和依法履行职责、执法办案的重要工具与载体。公安文书制作质量直接关系到公安机关的行政管理绩效和执法办案质量,是执法规范化建设的重要环节。公安文书写作能力是民警必须具备的重要的业务素质。因此,公安文书写作教学必须以提高学生的写作能力和写作技巧为终极目的。如何让程式性、规范性极强的公安文书写作变得不再枯燥,变得让学生喜欢学、学得进、学得好,则是当前公安文书写作教学需要探讨和解决的重大课题。针对公安文书实用性、实践性极强且结构内容相对程式化的特点,可以通过课堂教学与实践教学的配合来完成。

作为浙江省省级重点教材、浙江警察学院“十二五”规划教材《公安文书实用写作教程》的配套实训教材,本教材从培养卓越警务人才的高度,结合新修订的《党政机关公文处理工作条例》、《公安机关刑事法律文书式样》、《公安机关行政法律文书式样》等规定的内容精神,精选常用公安党政机关公文、事务文书和公安法律文书训练实例,引入近年基层公安机关警务实践的典型案例,贴近公安实际,具有针对性强、可操作性强的特点,能较好满足公安文书写作课堂训练需求,达到培养和提高学生公安文书写作能力之目的。

本教材由浙江警察学院祝隽仁同志策划、组稿,并由浙江警察学院公共基础部教师撰稿。撰稿分工如下。

高虎:第一章,第十六章;

张良:第二章,第六章;

祝隽仁:第三章,第八章,第十章,第十三章;

朱海平:第四章,第五章,第十二章;

郑正平:第七章,第九章;

张国钧:第十一章,第十四章;

郭良明、王亚云:第十五章,第十七章。

本教材在编写中参阅了有关书籍,吸收了相关案例,在此全体参编人员对这些书籍和案例的作者表示崇高的敬意和诚挚的感谢!

囿于作者的学识水平,本教材肯定存有疏漏和不足之处,敬请专家学者、同人和读者批评指正。

2013年7月

— 目 录 —

第一编 公安文书写作基础

第一章 绪 论	3
第二章 公安文书写作基本规范	16
训练一	16
训练二	17
训练三	18

第二编 公安通用公文

第三章 常用行政公文	23
训练一	23
训练二	24
训练三	27
训练四	27
训练五	28
训练六	29
训练七	29
训练八	30
训练九	33
训练十	33
训练十一	33
训练十二	34
训练十三	35
训练十四	35
训练十五	36



训练十六	36
训练十七	36
训练十八	37
训练十九	37
训练二十	38
训练二十一	38
第四章 公安机关常用事务文书	39
训练一	39
训练二	39
训练三	42
训练四	42
训练五	43
训练六	44
训练七	45
训练八	45
训练九	46
第三编 公安刑事法律文书	
第五章 受案、立案类文书	49
训练一	49
训练二	49
训练三	52
训练四	53
训练五	53
第六章 律师参与诉讼文书	54
训练一	54
训练二	54
训练三	55
训练四	55
第七章 证据类文书	56
训练一	56

训练二	58
第八章 强制措施文书	61
训练一	61
训练二	64
训练三	66
训练四	67
第九章 通缉、破案与侦查终结文书	71
训练一	71
训练二	73
训练三	74
训练四	75
第十章 通用文书 (呈请__报告书)	81
训练一	81
训练二	82
训练三	83
训练四	84
第四编 公安行政法律文书	
第十一章 盘问类文书	89
训练一	89
训练二	89
训练三	90
第十二章 受案类文书	91
训练一	91
训练二	91
训练三	92
训练四	92
第十三章 调查类文书	94
训练一	94

训练二	94
训练三	95
训练四	95
训练五	96
训练六	96
训练七	97
训练八	98
训练九	98
训练十	99
第十四章 听证文书	100
训练一	100
训练二	102
第十五章 行政处罚决定类文书	103
训练一	103
训练二	103
训练三	104
训练四	105
训练五	105
训练六	106
训练七	106
训练八	107
训练九	107
训练十	108
第十六章 收容教育、强制隔离戒毒类文书	109
训练一	109
训练二	110
第十七章 涉外行政案件处理文书	114
训练一	114
训练二	114
训练三	115
训练四	115



训练五	116
训练六	116
训练七	117
训练八	118
训练九	118
训练十	119

第一编 公安文书写作基础

第一章 绪 论

一、材料

材料一

全市公安机关全力动员抗击山强台风“海葵”

第一编 公安文书写作基础

今年第14号强台风“海葵”于9月10日生成于我市象山正偏东南，预计将于11日登陆我市。为切实做好抗台工作，确保人民群众生命财产安全，市政府紧急动员，要求全市上下，全面落实市委、市政府提出的“不死人、少伤人、少损失”和“四不一无”（确保江河不决口、水库不垮坝、城镇不淹水、人员不伤亡，确保抗台应急响应城镇生产生活正常）的工作目标，在思想认识上高度重视，高度警惕，高度戒备，在工作部署上全警动员，全警参战，全力以赴，在工作重点上突出重点，突出重点，突出重点，在抗台重大汛情发生时，于在一线，不在二线，举全市之力投入抗台抢险工作。全市公安机关出动警力达2.6万余人次，出动车辆2.2万余辆，出动警犬3500，接受群众求助550起，全力协助有关部门全力转移群众2万余人，全市没有发生重大刑事案件，治安事件，没有发生道路交通事故和群体性突发事件，确保了全市社会大局稳定，夺取了抗台斗争全面“海葵”的胜利。

一、强化组织部署，充分发挥公安机关主力军作用。市公安局对防台抗台工作高度重视，主动谋划，迅速部署防台抗台各项应急准备工作。一是快速反应。9月5日，市公安局提前发出防台工作紧急通知，9月6日上午，市公安局专门召开防台视频会议，对防台抗台工作进行重要动员部署。二是实行24小时值班制度，公安局局长率24小时值班公安机关以对人民群众生命财产安全高度负责的态度，明确工作职责，严防工作懈怠。三是严格安全投入，加强隐患排查，强化值班执勤，确保抗台市委、市政府提出的“不死人、少伤人、少损失”和“四不一无”的奋斗目标。

第一章 绪 论

一、材料

材料一：

全市公安机关全力防御抗击强台风“海葵”^①

今年第11号强台风“海葵”于8月8日凌晨在我省宁波市象山县正面登陆，当天下午过境杭州，杭州出现强风暴雨天气，给全市带来严重影响。在这场防御抗击强台风的重大战役中，全市公安机关在省委、省政府和市委、市政府的坚强领导、直接指挥下，紧紧围绕市委、市政府提出的“不伤人、少伤人、少损失”和“四不一正常”（确保江河不决口、水库不垮坝、城镇不进水、人员不死亡，确保杭城及重要城镇生产生活正常）的工作目标，在思想认识上高度重视、高度警惕、高度戒备，在工作部署上全警动员、全警参战、全力以赴，在工作措施上提前准备、提前预警、提前防范，在抢险救灾中干在实处、干在难处、干在险处，举全局之力投入防台抗台工作。其间，全市公安机关到岗备勤警力达2.6万余人次，出动警力2.2万余人次，参与抢险救援236起，接受群众求助476起，全力协助有关部门安全转移群众12万余人；全市没有发生重大刑事案件、治安事件，没有发生道路交通死亡事故和因次生灾害引起的重大灾害事故，确保了全市社会治安大局稳定，夺取了防御抗击强台风“海葵”的全面胜利。

一、强化组织领导，充分发挥防台抗灾主力军作用。市公安局对防御强台风“海葵”工作超前准备、主动应对，迅速部署防台抗台应急响应各项工作。一是领导重视，周密部署。8月5日，市公安局提前发出防台工作紧急通知。8月6日上午，市公安局专门召开紧急视频会议，对防台抗台工作进行紧急动员部署，省公安厅副厅长、市委常委、公安局长柯××要求全市公安机关以对人民群众生命财产安全高度负责的态度，明确工作目标，严密工作措施，严格安全检查，加强内部防范，强化值班备勤，确保实现市委、市政府提出的“不伤人、少伤人、少损失”和“四不一正常”防御目标。8月7日

^① 节选自《杭州公安简报》2012年第20期。

上午，省委常委、市委书记黄××专程到市局检查指导防台工作后，柯××局长又立即主持召开全市公安机关紧急视频会议，迅速传达黄××书记的重要讲话精神，要求全市公安机关进一步强化思想认识、强化措施落实、强化群众工作、强化责任追究，并迅速启动防汛抗台二级应急处置预案。二是加强领导，有力指挥。为加强对防台抗台工作的组织领导，市局专门成立了由柯××局长任总指挥，市局党委副书记、常务副局长郑××任副总指挥，其他局领导为成员的防台总指挥部，各公安分局、县（市）公安局也都建立了相应的分指挥部，并明确总指挥部及各分指挥部成员的职责分工，由此形成了统一指挥、分工明确、责任落实、高效运作的全市公安机关防台抗台工作组织指挥体系，确保了指令传达畅通和指挥调度有力。8月7日下午和晚上，市局党委班子全体成员分头带队深入各地，对台风防御工作进行检查督导。三是明确要求，全力备战。市局连续下发了《关于建立全市公安机关防台工作组织指挥体系及备勤警力安排的通知》、《关于全力做好台风“海葵”防御工作的紧急通知》、《关于进一步做好台风“海葵”防御工作的紧急通知》等，使全市公安机关和全体参战警力统一思想、提高认识、明确目标、落实措施，真正做好“打大仗、打恶仗、打持久仗”的思想准备、工作准备和各项物质准备，全力以赴、尽职尽责做好防台抗台工作。从防台抗台的工作需要出发，全市各级公安机关严格执行领导带班的24小时值班制度，加强值班备勤和应急处置力量，各地公安机关和市局各单位“一把手”作为第一责任人，全程坚守工作岗位，全力抓好防台工作的组织指挥、检查指导和工作落实；同时，市局抽调本部机关300名警力成立预备队伍（下设3支预备队，每支预备队100人，分别由政治部一名处级干部带队），市局本部以外的刑侦支队、经侦支队、禁毒支队、反恐支队、监管支队、警校、水上治安分局、交通治安分局落实三分之二以上警力备勤，交警支队根据台风期间交通组织管理和交通保障需要落实上路及备勤警力，特警支队警力全体备勤，各公安分局、县（市）公安局落实三分之二以上警力备勤，确保一旦出现险情，能迅速赶赴现场，有效应对和妥善处置。各级公安后勤保障部门切实做好本单位要害部位的电力供应保障工作，并为参与防台抗台工作的应急处置力量提供消防、照明、雨具等应急器材以及就餐、饮水等保障。

二、强化预警预防，超前采取各项防台工作措施。市局在局域网主页开辟了《防御“海葵”最新动态》专栏，及时发布台风“海葵”动向及各地公安机关、市局各单位防台抗灾工作信息；市局官方微博“@平安杭州”还对全市公安机关防台抗台情况进行直播，并通过微博互动交流，发布防台预警信息和宣传安全防范知识。各地公安机关主动与气象、水利等部门联系沟通，及时掌握雨情、汛情；超前做好“防强风、防暴雨、防山洪、防内涝、防次

生灾害”的各项准备工作；积极会同政府有关部门对江堤水闸、水库电站、高层建筑工地、建筑工棚、危险房屋、大型户外广告牌、指示牌等重点部位、设施进行安全检查，督促存在安全隐患的单位加紧检修和加固，提高防强风、抗暴雨的安全系数，防止发生意外；积极配合当地党委、政府及相关部门做好危险地区群众的转移、安置等工作，防止发生群死群伤事故；对辖区群众进行广泛宣传，帮助群众提高自防、自救、互救的能力水平。交警部门加强道路交通组织和勤务部署，落实交通标志标牌的隐患排查和加固工作，对险路、险桥、坡道、涵洞和易出现滑坡、塌方、积水的路段，增派警力加强巡逻管控和指挥疏导，防止因台风暴雨造成交通堵塞或发生重特大交通事故。治安及消防部门会同有关部门开展对民爆器材、剧毒物品及易燃易爆化学物品存贮场所、使用单位的安全检查，及时消除隐患，严防事故发生。经文保部门对重点目标、重点单位尤其是要害单位、重点工程进行安全检查，确保内部单位安全。水上公安机关会同海事、港航等部门加强对钱塘江、运河、千岛湖等水域停泊船只、码头的安全检查，督促落实船只避风、防沉措施，防止发生沉船伤亡事故。特警、武警、消防等警种组建了抢险救援突击力量，做好排水、破拆、照明、切割等抢险救灾工作准备。

三、强化应急处置，全力开展抢险救灾工作。在强台风“海葵”侵袭杭城期间，全市公安机关牢固树立“灾情、险情就是命令”的思想，快速出击处置，尽最大努力防止人员伤亡、减少财产损失。一是迅速处置险情。在因台风引发的强降雨、洪水、泥石流等灾害发生时，全市公安民警和武警、消防官兵冲在第一线，迅速投入抢险救灾工作。特别是武警、消防官兵充分发挥专业装备优势，仅从8月8日零时至16时30分，就开展抢险救援162起，营救群众140多人。其间，临安市天目山多处农家乐报警，群众和游客被困，其中年龄最大的88岁，年龄最小的只有1岁，部分房间被淹达3米多深。在关键时刻，救援民警从随时可能发生山洪、泥石流等次生灾害的泥泞山上行进，迅速赶往核心区域救援，安全地转移被困人员。二是及时帮助群众。在群众需要帮助时，公安民警始终想群众所想，急群众所急，提供及时的救助。8月8日14时，富阳市局接到报警，新沙岛新沙村一名儿童感冒高烧不退，但因码头淹没无法送医救治。富阳市局迅速派出公安快艇，在江面风大浪高、富春江全面封航的情况下，克服困难强行靠岸，成功将高烧儿童及家属送往已有救护车等候的城区码头。三是有效疏导道路交通。针对台风带来的严峻挑战，8月8日全市交警部门启动超强等级响应，2394名交警、协勤上岗，投入路面巡查和管理，共修复损毁信号灯18个、交通监控2个；拆除各类隐患交通标志158套，加固隔离护栏16940米，转移入库临时交通标志牌625套，回收警示帽8957顶、移动护栏485米，抢修其他各类交通设施751个，

制作应急临时交通管制标志牌 1000 余套。8 月 8 日晚，全市交警部门又进一步排摸检查路面积水情况，加强与有关部门的密切联系，督促做好排水防涝工作，确保了 8 月 9 日城区道路早高峰安全、畅通、有序。

四、强化治安管控，确保全市社会治安大局稳定。全市公安机关在全力投入抢险救灾工作的同时，严密社会面治安管控。各地公安机关加强治安巡逻工作，市局直属治安防控机动队坚持开展 24 小时路面巡逻防控，对容易成为违法犯罪分子侵害目标的区域、部位，加大巡逻密度和频率，严防发生重大刑事、治安案件；对受台风侵袭、群众撤离转移的地区，落实力量做好群众房屋、财产的守护工作；对救灾现场、应急避难场所，做好治安秩序维护工作；及时查处并依法严厉打击违法犯罪分子，切实维护社会治安稳定。8 月 8 日凌晨 1 时许，西湖分局北山派出所值班民警接到一起抢劫案件报警，不顾狂风暴雨，紧急赶往现场，经过近 1 个小时的缜密搜索，成功抓获犯罪嫌疑人。当受害人得知抢夺其包的男子这么快就被抓获的时候，由衷赞叹：“正是你们警察这样无私奉献、维护治安，才让我们群众真正有安全感。”同时，上路警力结合开展治安巡逻工作，劝返街上人员回家避风，协调相关部门对广告牌、灯箱等易坠落设施进行加固，防止发生人员伤亡意外事故；对巡逻途经的重点单位，指导其落实内部重点部位、重要物资设备存放地的治安防控和安全保卫工作，防止发生被盜案件或安全事故。此外，加强网上社会舆情监控，严密防范不法分子借机进行造谣惑众或捣乱破坏活动。

五、强化内部防范，确保公安机关的内部安全。全市公安机关切实加强内部安全检查和防范工作，对看守所、拘留所、戒毒所等监管场所；枪弹库、档案室、信息通信机房、配电房等重点部位，以及正在建设的反恐指挥中心大楼等重点工程工地，进行全面安全检查，严格落实防台措施，特别是各监管场所认真落实“防水淹、防断电、防倒塌、防山体滑坡、防在押人员脱逃”等措施，保证了绝对安全、不出事故。同时，加强对抗台一线参战警力的安全防范教育和安全防护装备的配备工作，确保其在积极参与抢险救灾工作时，保护自身安全，避免人员伤亡。此外，市局还通过公安短信平台，及时发送台风动态和预警防范信息，让全体民警及协辅警、文职人员在全力投入各项防台抗灾工作的同时，提醒家人做好家中的防台应急措施，尽量减少外出，避免出现意外。

六、强化连续作战，严防发生次生灾害。8 月 8 日晚，强台风“海葵”减弱为强热带风暴并撤离杭州市，市局连夜召开紧急视频会议，迅速传达贯彻省、市防台抗灾紧急会议精神和赵××、黄××、邵××等省市领导重要指示精神，全面部署落实全市公安机关防台抗灾后续工作。一是思想保持高度警惕。全市公安机关继续密切关注台风走向和天气预报，坚决克服麻痹松