

■ 治安部门办理刑事案件指导业务丛书 ■

总主编 刘乐国

治安部门管辖 刑事案件 侦查实务

主 编 裴兆斌 商小平



中国人民公安大学出版社

治安部门办理刑事案件指导业务丛书

治安部门管辖刑事案件 侦查实务

主编 裴兆斌 商小平

(公安机关 内部发行)

中国人民公安大学出版社

北 京

图书在版编目(CIP)数据

治安部门管辖刑事案件侦查实务/裴兆斌, 商小平
主编. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2008. 3
ISBN 978 - 7 - 81139 - 026 - 1

I. 治… II. ①裴…②商… III. 刑事犯罪 - 刑事侦查
IV. D918

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 026245 号

治安部门管辖刑事案件侦查实务 ZHIAN BUMEN GUANXIA XINGSHI

ANJIAN ZHENCHA SHIWU

主编 裴兆斌 商小平

出版发行: 中国人民公安大学出版社
地 址: 北京市西城区木樨地南里
邮政编码: 100038
印 刷: 北京兴华昌盛印刷有限公司

版 次: 2008 年 3 月第 1 版
印 次: 2008 年 3 月第 1 次印刷
印 张: 18.625
开 本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32
字 数: 501 千字

书 号: 978 - 7 - 81139 - 026 - 1/D · 027
定 价: 38.00 元 (公安机关 内部发行)

本社图书出现印装质量问题, 由发行部负责调换

联系电话: (010) 83903254

版权所有 侵权必究

E-mail: cpep@public.bta.net.cn

www.phcpps.com.cn www.porclub.com.cn

作者简介

刘乐国，男，1957年生，研究生毕业，辽宁省公安厅治安管理总队总队长，高级教官。曾当选为营口市人大代表，1999年被授予辽宁省优秀公安局长称号，2006年被授予辽宁省“五一”劳动奖章和“辽宁省人民满意政法干警”荣誉称号。曾荣立个人一等功七次，个人二等功一次，个人三等功四次。



2006年主持参与“治安管理处罚法与刑法衔接问题研究”等省部级课题多项，并担任了《最新办理治安案件实用手册》、《查处治安案件程序规范与文书制作》、《网上办理治安案件实用指南》、《治安管理处罚法基础理论》、《治安管理处罚程序》、《治安管理处罚行政诉讼》、《治安管理处罚证据》、《治安管理处罚法律文书》的总主编，《治安管理处罚法基础理论》、《公安民警岗位练兵基本法律知识读本》的主编，在公安部和省级刊物刊发各类论文30余篇。

裴兆斌，男，1968年生，硕士，辽宁省公安厅治安管理总队案件审核指导支队支队长。长期从事治安行政处罚工作和刑事案件的侦查、预审及移送起诉工作，在行政处罚、行政复议、行政诉讼、国家赔偿方面以及刑事案件的侦查、预审、移送起诉工作方面颇有研



究，曾荣立个人一等功一次，二等功一次、三等功四次。

2006年主持参与“治安管理处罚法与刑法衔接问题研究”等省部级课题多项，并担任了《最新办理治安案件实用手册》、《查处治安案件程序规范与文书制作》、《网上办理治安案件实用指南》、《公安民警岗位练兵基本法律知识读本》的主编、《治安管理处罚程序》、《治安案件查处》的副主编，在公安部和省级刊物刊发各类论文30余篇。

商小平，女，1962年生，辽宁北镇人，中国刑事警察学院治安系主任，犯罪学、治安学教授，硕士生导师。撰写《犯罪学》、《公安学》、《治安案件查处》、《治安部门管辖刑事案件侦查》、《公安机关办理行政案件程序规定》、《公安工作基础理论》等多部专著、教材。完成、主持、参与各级科研、教研课题近20项。撰写并发表学术论文50余篇。



治安部门管辖刑事案件侦查实务

编委会主任：刘乐国

编委会副主任：裴兆斌 商小平

委 员：赵敬哲 尹伟巍 姜明非 咸金奎 董长江
徐忠斌 温景珠 赖建华 郭维国 高 双
尚炳阜 王德福 康家生 宋德林 王聚广
张泽光 金咏梅 杨 帆 张 雯 胡明慧
刘婧娇 刘 畅 逯占英 艾欣欢 王 蕊
朱迎明 刘芳兵

总 主 编：刘乐国

主 编：裴兆斌 商小平

副 主 编：吴华清 肖汉强 杨文升

其他编写人员：王 蕊 田 奇

英 瑛 徐继龙

董世坤 张淑平

前 言

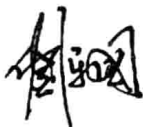
治安部门办理部分刑事案件，是公安部适应社会主义市场经济条件下的新情况、新特点，针对刑事犯罪活动发展变化后出现的新规律，作出的一项重大决策。这种分工对于加强侦查队伍专业化建设、强化侦查办案，严厉打击刑事犯罪活动，有效促进治安管理工作，实现打防结合，具有十分重要的意义。

由于治安部门管辖的刑事案件种类多（占公安机关管辖的全部刑事案件种类的近三分之一）、社会涉及面广（涉及工商、广电、卫生、教育、邮电、文物、海关、检疫、环保、林业、国土资源、出版等领域）、社会影响大（如重大责任事故案件、聚众扰乱社会秩序案件、非法占用农用地案件等），因此对侦办案件的治安民警的专业知识、法律素质、办案能力都提出了更高的要求。

为了进一步提高我省治安民警侦办刑事案件的业务水平，辽宁省公安厅治安管理总队的同志与中国刑事警察学院治安学专业的教师分工协作，在深入全省各地认真调研的基础上，依据《公安部刑事案件管辖分工规定》的指示精神，以《刑法》（特别是六个修正案）、《刑事诉讼法》、《公安机关办理刑事案件程序规定》、全国人大常委会的有关立法解释、最高人民法院和最高人民检察院的有关司法解释以及公安部有关部门规章的规定为依据，坚持理论联系实际的原则，力求详细阐述刑法的基本概念、原理，准确解答治安部门管辖刑事案件在定性方面的重点、难点和疑点问题，通过图表直观地表述治安部门侦办刑事案件的程序、步骤，以突出本书的实

用性、系统性、科学性和可操作性。本书共四部分，包括治安部门管辖刑事案件的范围、个案认定、侦办刑事案件的程序以及个案侦查的实施。

由于编者水平有限，书中难免有疏忽和不妥之处，恳请各级治安部门的领导和民警进一步提出宝贵意见，也希望各界同行专家学者和读者们提出意见和建议。

总主编：

2008年1月7日

目 录

第一部分 治安部门管辖刑事案件的范围	(1)
一、危害公共安全案件	(1)
二、破坏社会主义市场经济秩序案件	(2)
三、侵犯公民人身权利、民主权利案件	(2)
四、侵犯财产案件	(3)
五、妨害社会管理秩序案件	(3)
六、危害国防利益案件	(6)
第二部分 治安部门管辖刑事案件个案认定	(7)
一、非法制造、买卖、运输、储存危险物质案件认定	(7)
二、违规制造、销售枪支案件认定	(11)
三、非法持有、私藏枪支、弹药案件认定	(16)
四、非法出租、出借枪支案件认定	(20)
五、丢失枪支不报案件认定	(24)
六、非法携带枪支、弹药、管制刀具、危险物品危及公共 安全案件认定	(26)
七、重大责任事故案件认定	(33)
八、重大劳动安全事故案件认定	(38)
九、危险物品肇事案件认定	(43)
十、工程重大安全事故案件认定	(46)
十一、教育设施重大安全事故案件认定	(49)

十二、生产、销售伪劣产品案件认定	(52)
十三、生产、销售假药案件认定	(57)
十四、生产、销售劣药案件认定	(62)
十五、生产、销售不符合卫生标准的食品案件认定	(65)
十六、生产、销售有毒、有害食品案件认定	(68)
十七、生产、销售不符合标准的医用器材案件认定	(73)
十八、生产、销售不符合安全标准的产品案件认定	(77)
十九、生产、销售伪劣农药、兽药、化肥、种子案件 认定	(79)
二十、生产、销售不符合卫生标准的化妆品案件认定	(84)
二十一、侵犯著作权案件认定	(86)
二十二、销售侵权复制品案件认定	(93)
二十三、强迫交易案件认定	(96)
二十四、伪造、倒卖伪造的有价票证案件认定	(100)
二十五、倒卖车票、船票案件认定	(103)
二十六、故意毁坏财物案件认定	(104)
二十七、破坏生产经营案件认定	(106)
二十八、非法生产、买卖警用装备案件认定	(108)
二十九、聚众扰乱社会秩序案件认定	(111)
三十、聚众冲击国家机关案件认定	(113)
三十一、聚众扰乱公共秩序、交通秩序案件认定	(114)
三十二、聚众斗殴案件认定	(116)
三十三、寻衅滋事案件认定	(118)
三十四、聚众淫乱案件认定	(121)
三十五、引诱未成年人聚众淫乱案件认定	(123)
三十六、赌博案件认定	(125)
三十七、妨害传染病防治案件认定	(128)
三十八、非法组织卖血案件认定	(132)
三十九、强迫他人卖血案件认定	(136)

四十、非法采集、供应血液或制作、供应血液制品案件 认定	(136)
四十一、医疗事故案件认定	(139)
四十二、非法行医案件认定	(141)
四十三、非法进行节育手术案件认定	(143)
四十四、重大环境污染事故案件认定	(145)
四十五、非法占用农用地案件认定	(148)
四十六、非法采矿案件认定	(150)
四十七、组织卖淫案件认定	(154)
四十八、强迫卖淫案件认定	(157)
四十九、协助组织卖淫案件认定	(159)
五十、引诱、容留、介绍卖淫案件认定	(161)
五十一、引诱幼女卖淫案件认定	(163)
五十二、传播性病案件认定	(164)
五十三、嫖宿幼女案件认定	(167)
五十四、制作、复制、出版、贩卖、传播淫秽物品牟利 案件认定	(168)
五十五、为他人提供书号出版淫秽书刊案件认定	(175)
五十六、传播淫秽物品案件认定	(177)
五十七、组织播放淫秽音像制品案件认定	(181)
五十八、组织淫秽表演案件认定	(184)
第三部分 治安部门侦办刑事案件的程序	(187)
一、治安部门办理刑事案件的管辖与移送	(187)
二、继续盘问	(193)
三、受案与初查	(199)
四、立案和侦查计划的制订与实施	(211)
五、回避	(222)
六、刑事案件侦查中的律师介入	(227)

七、办案协作	(234)
八、讯问犯罪嫌疑人	(236)
九、询问证人和被害人	(249)
十、勘验、检查	(252)
十一、案情分析	(262)
十二、确定重点犯罪嫌疑人和摸底排队	(264)
十三、搜查	(265)
十四、扣押物证、书证	(271)
十五、调取物证、书证和视听资料	(277)
十六、查询、冻结存款、汇款	(279)
十七、鉴定	(285)
十八、辨认	(293)
十九、通缉通报、追缉堵截和缉捕犯罪嫌疑人	(297)
二十、控制销赃	(306)
二十一、查证犯罪线索	(307)
二十二、审查判断证据	(308)
二十三、拘传	(311)
二十四、取保候审	(316)
二十五、监视居住	(340)
二十六、拘留	(351)
二十七、逮捕	(365)
二十八、破案、销案	(375)
二十九、并案侦查	(378)
三十、侦查终结	(379)
三十一、补充侦查、复议复核	(388)
三十二、侦查羁押期限	(389)
第四部分 治安部门管辖刑事案件的个案侦查	(392)
一、非法制造、买卖、运输、储存危险物质案件的侦查	(392)

目 录

二、非法持有、私藏枪支、弹药案件的侦查	(396)
三、重大责任事故案件的侦查	(398)
四、危险物品肇事案件的侦查	(404)
五、重大劳动安全事故案件的侦查	(408)
六、工程重大安全事故案件侦查	(411)
七、教育设施重大安全事故案件侦查	(421)
八、生产、销售伪劣产品案件侦查	(426)
九、生产、销售假药案件的侦查	(436)
十、生产、销售劣药案件侦查	(439)
十一、生产、销售不符合卫生标准的食品案件侦查	(443)
十二、生产、销售有毒、有害食品案件侦查	(448)
十三、生产、销售不符合标准的医用器材案件侦查	(453)
十四、生产、销售不符合安全标准的产品案件侦查	(456)
十五、生产、销售伪劣农药、兽药、化肥、种子案件侦查	(460)
十六、生产、销售不符合卫生标准的化妆品案件侦查	(464)
十七、侵犯著作权案件侦查	(468)
十八、销售侵权复制品案件侦查	(472)
十九、强迫交易案件侦查	(476)
二十、伪造、倒卖伪造的有价票证案件侦查	(479)
二十一、倒卖车票、船票案件侦查	(483)
二十二、强迫职工劳动案件侦查	(486)
二十三、雇用童工从事危重劳动案件侦查	(488)
二十四、故意毁坏财物案件侦查	(489)
二十五、破坏生产经营案件侦查	(492)
二十六、非法生产、买卖警用装备案件侦查	(495)
二十七、聚众扰乱社会秩序案件侦查	(498)
二十八、聚众冲击国家机关案件侦查	(501)
二十九、聚众扰乱公共秩序、交通秩序案件侦查	(504)
三十、聚众斗殴案件侦查	(507)

三十一、寻衅滋事案件侦查	(510)
三十二、非法集会、游行、示威案件侦查	(513)
三十三、非法携带武器、管制刀具、爆炸物品参加集会、 游行、示威案件侦查	(516)
三十四、破坏集会、游行、示威案件侦查	(518)
三十五、聚众淫乱案件侦查	(521)
三十六、引诱未成年人聚众淫乱案件侦查	(524)
三十七、赌博案件侦查	(526)
三十八、故意损毁文物案件侦查	(530)
三十九、故意损毁名胜古迹案件侦查	(532)
四十、妨害传染病防治案件侦查	(534)
四十一、妨害国境卫生检疫案件侦查	(535)
四十二、非法组织卖血案件侦查	(536)
四十三、强迫他人卖血案件侦查	(538)
四十四、医疗事故案件侦查	(539)
四十五、非法行医案件侦查	(540)
四十六、重大环境污染事故案件侦查	(542)
四十七、非法捕捞水产品案件侦查	(544)
四十八、非法猎捕、杀害珍贵、濒危野生动物案件侦查	(545)
四十九、非法狩猎案件侦查	(547)
五十、非法占用农用地案件侦查	(549)
五十一、非法采矿案件侦查	(550)
五十二、盗伐林木案件侦查	(552)
五十三、组织卖淫案件侦查	(553)
五十四、强迫卖淫案件侦查	(555)
五十五、协助组织卖淫案件侦查	(558)
五十六、引诱、容留、介绍卖淫案件侦查	(561)
五十七、引诱幼女卖淫案件侦查	(562)
五十八、传播性病案件侦查	(564)

目 录

- 五十九、嫖宿幼女案件侦查 (566)
- 六十、制作、复制、出版、贩卖、传播淫秽物品牟利案件
 侦查 (567)
- 六十一、为他人提供书号出版淫秽书刊案件侦查 (570)
- 六十二、传播淫秽物品案件侦查 (572)
- 六十三、组织播放淫秽音像制品案件侦查 (574)
- 六十四、组织淫秽表演案件侦查 (576)

第一部分 治安部门管辖 刑事案件的范围

1998年11月23日，公安部印发了公通字〔1998〕80号关于印发《公安部刑事案件管辖分工规定》的通知。根据该规定及《刑法修正案》至《刑法修正案（六）》，公安机关治安部门分管刑法分则的下列105种刑事案件：

一、危害公共安全案件

这里主要是刑法分则第二章危害公共安全罪中的14种案件：

1. 非法制造、买卖、运输、储存危险物质案〔第125条第2款、《刑法修正案（三）》第5条〕
2. 违规制造、销售枪支案（第126条）
3. 非法持有、私藏枪支、弹药案（第128条第1款）
4. 非法出租、出借枪支案（第128条第2款、第3款）
5. 丢失枪支不报案（第129款）
6. 非法携带枪支、弹药、管制刀具、危险物品危及公共安全案（第130条）
7. 重大责任事故案（第134条）
8. 强令违章冒险作业案〔第134条第2款、《刑法修正案（六）》第1条第2款〕
9. 重大劳动安全事故案（第135条）
10. 大型群众性活动重大安全事故案〔第135条之一、《刑法修正案（六）》第3条〕

11. 危险物品肇事案（第 136 条）
12. 工程重大安全事故案（第 137 条）
13. 教育设施重大安全事故案（第 138 条）
14. 不报、谎报安全事故案 [第 139 条之一、《刑法修正案（六）》第 4 条]

二、破坏社会主义市场经济秩序案件

这里主要指刑法分则第三章破坏社会主义市场经济秩序罪中的 15 种案件：

15. 生产、销售伪劣产品案（第 140 条）
16. 生产、销售假药案（第 141 条）
17. 生产、销售劣药案（第 142 条）
18. 生产、销售不符合卫生标准的食品案（第 143 条）
19. 生产、销售有毒、有害食品案（第 144 条）
20. 生产、销售不符合标准的医用器材案（第 145 条）
21. 生产、销售不符合安全标准的产品案（第 146 条）
22. 生产、销售伪劣农药、兽药、化肥、种子案（第 147 条）
23. 生产、销售不符合卫生标准的化妆品案（第 148 条）
24. 走私淫秽物品案（海关监管区的除外）（第 152 条）
25. 侵犯著作权案（第 217 条）
26. 销售侵权复制品案（第 218 条）
27. 强迫交易案（第 226 条）
28. 伪造、倒卖伪造的有价票证案（第 227 条第 1 款）
29. 倒卖车票、船票案（第 227 条第 2 款）

三、侵犯公民人身权利、民主权利案件

这里包括刑法分则第四章侵犯公民人身权利、民主权利罪中的