



GUOFANG
JINGJIXUE GAILUN

国防经济学概论

● 宋文 杨学忠 樊恭嵩 编著



国防大学出版社

国防经济学概论

宋文 杨学忠 樊恭嵩 编著

国防大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国防经济学概论/宋文, 杨学忠, 樊恭嵩编著. —北京:
国防大学出版社, 2005. 6
ISBN7-5626-1441-5

I. 国… II. ①宋…②杨…③樊… III. 国防经济学
IV. E0-054

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 067262 号

国防大学出版社出版发行

(北京海淀区红山口甲 3 号)

邮编: 100091 电话: (010) 66769235

北京颐航印刷厂印刷

2005 年 6 月第 1 版 2005 年 6 月第 1 次印刷

开本: 850×1168 1/32 印张: 12

字数: 268 千字 印数: 3000 册

书号: ISBN 7-5626-1441-5/G·100

定价: 25.00 元 (军内发行)

目 录

第一章 绪论	1
第一节 国防经济学的研究对象	1
第二节 国防经济学的任务	6
第三节 国防经济学的学科地位及性质特点	10
第四节 国防经济学的指导思想与方法	14
第五节 国防经济学的产生与发展	21
第二章 国防的经济基础	36
第一节 经济是国防的基础	36
第二节 国家经济潜力与实力	42
第三节 国防经济潜力与实力	47
第三章 国防经济系统	54
第一节 国防经济系统的特征	54
第二节 国防经济系统的要素	61
第三节 国防经济系统的层次结构	66
第四节 国防经济系统的运行机制	76
第四章 国防经济体制	83
第一节 国防经济体制的内涵	83
第二节 影响国防经济体制的客观因素	86
第三节 国防经济体制模式	90

第四节	我国国防经济体制的历史发展与改革	100
第五章	国防人口	106
第一节	国防与人口的关系	106
第二节	军事人口和军事人口率	111
第三节	军事人口的劳动性质和劳动报酬	119
第四节	战时人力的动员和分配	127
第六章	国防科学技术	131
第一节	国防科学技术的地位和作用	131
第二节	国防科学技术与国民经济的关系	138
第三节	国防科学技术的发展	142
第四节	国防科学技术管理	150
第七章	国防工业	156
第一节	国防工业的产生和发展	156
第二节	国防工业特点及其类型	159
第三节	国防工业布局	165
第四节	国防工业的军民结合	170
第八章	国防贸易	180
第一节	国防贸易的内涵	180
第二节	国内军品采购	182
第三节	国际军火贸易	193
第四节	战时对外经济关系与对外贸易	210
第九章	国防财政	216
第一节	国防财政的性质、特点与职能	216
第二节	国防预算与决算	222
第三节	国防费分配与管理	228

第四节	战时财政	246
第十章	国防储备	257
第一节	国防储备的内涵及必要性	257
第二节	国防储备的依据与原则	261
第三节	国防储备的目标选择及其措施	265
第十一章	国防消费	271
第一节	国防消费质的构成	271
第二节	国防消费的量化分析	276
第三节	国防消费的地位、作用及其发展趋势	281
第四节	国防消费效益	284
第十二章	国防经济管理	297
第一节	国防经济管理的主要任务	297
第二节	国防经济管理的一般方法	301
第三节	国防经济计划管理	309
第四节	战时国防经济管理	314
第十三章	国民经济动员与复员	322
第一节	国民经济动员的内涵与特性	322
第二节	国民经济动员的制约因素	331
第三节	国民经济动员的战略地位	342
第四节	国民经济动员的方式与时机	348
第五节	国民经济复员	356

第一章 绪 论

国防经济学是国防经济实践活动的理论反映。研究和学习国防经济学，对推进我国现代化建设，搞好军队后勤工作，具有十分重要的意义。在研究和学习国防经济学之前，首先应明确这门学科的研究对象和任务，学科地位和性质特点，指导思想和研究方法，以及这门学科产生和发展的过程。

第一节 国防经济学的研究对象

科学地确定国防经济学的研究对象，关系到正确认识、科学把握这门学科的性质、特点、内容和体系结构，是首先必须解决的问题。

国防经济学作为一门独立的新兴学科，有着特有的研究领域。国防经济学研究的领域既不同于一般的经济学，也不同于一般的军事科学。经济学研究人类社会的经济关系，阐明人类社会各个发展阶段上物质资料生产和分配的规律；军事学研究人类社会的军事运动过程，阐明人类阶级社会各个发展阶段的军事活动规律。国防经济学则从军事和经济的角度，研究国防

的经济问题和经济的国防问题，阐明国家建设过程中国防经济关系及其发展变化的规律。

为了了解国防经济学的研究对象，首先要弄清国防经济的含义。

国防经济，是服务于国防需要的经济，是直接和国防军事建设相关联的经济活动的总称。从经济角度来看，它是整个国民经济中的军事性构成；从军事角度来看，它是国防建设中的经济性构成；从内容上看，它是专门为满足军队武器装备和军需品的需要而存在的特殊性经济，是一个包括武器装备和军需品的生产、交换、分配、消费等各个环节在内的复杂系统。

国防经济作为国家经济的特殊部分，平时和战时都存在。就部门构成而言，国防经济包括国防生产部门、军品流通部门和其他服务于国防需要的非生产部门。国防系统的物资劳务保障部门是军事后勤的重要组成部分。其他部门，如国防工业、科研部门，国民经济基础部门中以生产资料保障国防工业和以生活消费品保障军队成员、国防企业职工消费的部分，以及交通、邮电、科研、卫生、文教等部门中为国防需要服务的部分，则直接属于国民经济各部门。它们之所以也是国防经济的重要组成部分，只是由于它们为国防消费提供对象，国防消费为它们提供生产方向、目的和动力。

国防经济是与阶级、国家、军队、战争的存在密切相联系的历史性产物。在原始社会，生产力水平极其低下，没有私有财产，不存在阶级剥削和阶级压迫，没有国家，没有军队，社会经济组织同时也是武装组织，发生武装冲突时，全体成年人都是战斗人员，劳动工具就是武器。在这样的条件下，没有必要建立具有特殊职能的独立的国防经济机体。随着生产力的发展和私有制的产生，人类社会逐渐形成了经济利益根本对立的

阶级，产生了阶级矛盾和阶级斗争，从而产生了国家和军队。与此相适应也就产生了国防经济。

如果从社会制度方面来看，迄今为止在人类社会历史上相继出现过四种类型的国防经济，即奴隶制社会的国防经济、封建社会的国防经济、资本主义的国防经济和社会主义的国防经济。在奴隶社会和封建社会，生产力水平低，军队武器装备简单，主要是冷兵器。战争消耗的主要是人力和粮秣，国防经济的规模极其狭小，国防经济在国家经济中所占的比重也很有限。到了资本主义社会，在机器大工业的基础上军队的武器装备有了很大的发展，热能兵器大量使用，军队从单一的陆军发展为陆军和海军。由于武器装备的发展，战争消耗日益增多，加上战争日益频繁，军队的规模不断扩大，在客观上要求建立独立的部门或企业来专门生产武器装备和其他军用品，以适应战争和国防的需要。而资本主义生产力的发展则为这种需要提供了物质技术基础。这时，国防经济便从整个国民经济中逐渐分离出来，成为国家经济中相对独立的特殊经济部门。资本主义进入垄断阶段以后，由于军备竞赛和世界大战的推动，大大地加速了各国国防经济建设的步伐，国防工业达到空前规模和特别高的水平。社会主义制度的建立，消灭了战争的经济根源——私有制，但由于世界上还存在帝国主义和霸权主义的威胁，爱好和平的社会主义国家还必须建立与国防需要相适应的国防经济，以防御外来的侵略。只有到了共产主义社会，随着阶级对立的消失和国家的自行消亡，战争不再存在，国防经济才能退出人类社会发展的舞台。

总之，国防经济的社会本质是由不同的社会经济制度和政策决定的。一切剥削阶级社会的国防经济是为其军队镇压和压迫劳动人民，维护统治阶级的利益服务的，尤其是帝国主义国

家的国防经济是为了进行反动的侵略战争服务的。而社会主义国防经济旨在保卫劳动人民胜利成果服务，是社会主义国防力量的物质基础。因此，社会主义国防经济与资本主义和其他剥削阶级社会的国防经济有着本质的区别。它们不仅严格地按着各自的社会经济基础产生和发展，而且它们的社会本质及政治作用也各不相同，它们的特征、作用、规模和发展规律也根本不同。

国防经济学就是在上述分析的这种国防经济的外延与内涵的实体上，研究国防经济运动过程和在这一过程中所表现出来的国防经济关系及其发展变化规律。社会主义国防经济学就是研究社会主义条件下国防经济运动过程和这一过程表现出来的国防经济关系及其发展变化规律。

所谓国防经济运动过程，是国防经济关系借以实现和发生作用的社会过程。它是社会的国防过程和社会的经济过程的统一。无论国防还是经济，都是处在不断运动、发展、变化之中的。国防方面的运动、发展、变化，构成一个社会的国防建设过程；经济方面的运动、发展、变化，则构成一个社会的国民经济建设过程。这两个过程的结合，即形成国防经济运动过程。一个社会的国防建设过程，包括平时过程、战时过程、平时向战时转换或战时向平时转换过程，是这三个过程的总和。一个社会的经济建设过程，是指这个社会的生产力和生产关系的运动发展过程，是一定社会生产方式的生产过程、交换过程、分配过程和消费过程，或一定社会生产方式下再生产过程的波浪式发展。国防建设过程 and 经济发展过程相互结合、相互渗透，就形成了国防经济运动过程。国防经济关系就是通过这一国防经济运动过程来实现和发生作用的。所以，国防经济运动过程构成了国防经济学研究对象的基础。

在国防经济运动过程的基础上揭示和分析国防经济关系及其发展变化规律是国防经济学研究对象的本质内容。这一研究对象的内涵又可分解为三个层次：

第一个层次：研究国防与经济的关系及其运动发展变化的规律。国防是一个历史的范畴，是生产力发展的产物。如果没有原始社会末期生产力的发展，没有剩余劳动产品的不断增加，就不会导致剥削阶级的出现，也就不会产生国防机器，当然也就无国可防。可见，国防的产生与发展是以经济的不断发展为基础的。因此，国防经济学应首先研究和揭示国防与经济的关系及其运动变化的规律。

第二个层次：研究国防经济与国民经济整体、国防经济与国防建设整体的关系及其运动变化规律。国家出现后，必然产生国民经济的建设发展问题，国防部门的产生也必然要求有一部分经济与之相适应，来直接满足国防活动的需求。因此，国防经济产生后，它在整个国民经济、整个国防建设中的地位、作用，它的发展方向，它的运动机制，它和国民经济的协调比例关系，它与国防建设的其他方面的协调比例关系，在不同的社会生产方式下国防经济在整个国家建设中的发展变化等问题，就构成了国防经济关系这个研究对象的另一个层次。

第三个层次：研究国防经济内部关系及其运动变化规律。这是国防经济学研究对象的主体层次。这一层次具体分析国防经济系统的各部门、各专业、各地区、各要素的经济关系及其运动发展规律。例如，军工企业之间的经济利益差别怎样平衡，军工企业与军队是什么样的交换关系，军队后勤各业务部门经济联系如何，军队官兵的薪金等级和福利待遇差别应如何确定等问题，都属于这一层次的研究之列。这一部分理论对于国防经济各业务部门具有直接的指导作用，构成整个国防经济

学理论大厦的主要部分。

以上三个层次的研究对象不是孤立存在的，而是互相联系在一起，作为一条红线贯穿于国防经济活动的全过程。因此，本书后面各章的内容就是按照这一逻辑展开分析的，只不过各章的内容各有侧重罢了。

第二节 国防经济学的任务

研究任何一门科学都是为了认识和阐明它的对象所固有的客观规律，以使人们掌握和运用这些规律为实践服务。

一、国防经济学的任务是阐明人类阶级社会各个发展阶段的国防经济规律

国防经济规律不同于一般的军事规律，也不同于一般的经济规律，它是反映国防发展变化和经济发展变化之间、国防经济内部之间的相互关系的本质联系。这里所说的国防发展和经济发展的本质联系，绝不是它们之间的简单相加，而是国防建设和经济发展变化相互之间内在的稳定的客观必然性。

国防经济规律和一般经济规律、军事规律又有共同的地方。这些规律和任何自然规律、社会规律一样，都具有客观性。因为经济发展和国防建设是不依赖人们的意识而存在的一个社会历史过程。国防经济规律也是不依赖人们的意识而存在，不依赖人们的意志为转移的。它发生作用是以经济政治条件为基础，随着一定的经济政治条件的变化而改变其作用，随着一定的经济政治条件的消失而退出历史舞台。这里所说的经济政治条件，主要是指社会生产方式，即生产力和生产关系以及国内外政治格局。有什么样的生产力和生产关系，就有什么

样的国防经济规律。国防经济规律是随着生产力和生产关系的发展变化而发展变化的。对于客观存在的国防经济规律，人们能够认识、发现和利用它，但不能创造、改造和消灭它。

国防经济规律可以分为两类：特殊的国防经济规律和一般的国防经济规律。特殊的国防经济规律，反映某一特定生产方式下或特有国度的国防与经济、国防经济与国民经济、国防经济内部之间的本质联系，它只是在某一特定生产方式下或特有国度发生作用。当该生产方式为另一生产方式所代替时，特定的国防经济规律就退出历史舞台，在不同国情的条件下，这一国度的国防经济规律在另一国度的国防经济发展中就不存在。例如，资本主义生产方式下军火商追逐垄断高额利润，霸权主义国家积极发展进攻性武器，就反映了资本主义国家国防资本与国防劳动之间的必然联系，反映了霸权主义国家的国民经济军事化、国防经济具有侵略性的内在必然性。因此，它是资本主义和霸权主义国家所特有的国防经济规律。在社会主义生产方式下，国防经济公有化、计划化以及第三世界发展防御性武器，都反映了社会主义国家和爱好和平国家的自卫性国防经济发展的内在联系。它表明，随着社会主义国防经济的发展，为世界和平和劳动人民的安全提供愈来愈有力的保障，是社会主义国家和第三世界爱好和平国家所特有的国防经济规律。

一般的或共有的国防经济规律，反映各种生产方式、各个国度的国防与经济、国防经济与国民经济、国防经济内部之间的本质联系，是国防经济关系最一般、最抽象的概括。例如，国防的发展必须同国民经济的发展相适应，就是一般的国防经济规律之一。这一规律表明，任何社会、任何国家如果不注意保持国防力发展和经济力发展之间的平衡，就不可能有社会经济各部门、各环节的平衡和整个国民经济的高速度发展，也不

可能有国防经济的顺利发展。当然，在不同社会制度下，不同国度产生国防力发展与经济力发展不平衡的原因各不相同，实现平衡的方式也不尽相同。再如，不同国度都存在国防有机构成不断提高，国防经济“军民兼容”日益增强，国防装备更新日益加快，军事实力依赖于军事生产，军事生产依赖于生产力、生产方式发展水平等一般国防经济规律，但其作用在不同国度具有不相同的表现形式。

特殊国防经济规律和一般国防经济规律并不是互不相关的，一般国防经济规律是特殊国防经济规律最抽象、最一般的概括，特殊国防经济规律是一般国防经济规律的具体表现。国防经济学的根本任务，就是要首先研究特殊的国防经济规律，然后揭示为各国所共有的一般国防经济规律，从而为国防经济发展和国防现代化建设提供理论依据。

二、社会主义国防经济学的主要任务，是阐明社会主义国防经济规律，为社会主义国防经济和国民经济的发展提供理论依据

国防经济学为保卫和建设社会主义服务，就是要通过它对国防经济规律的揭示，为选择国防经济发展战略，制定国防经济发展规划和计划，确定实现战略和规划的政策、方法、手段等，提出和分析宏观决策的理论依据。为此，社会主义国防经济学不仅要揭示以往阶级社会各个发展阶段上的国防经济规律，更主要的是深入研究社会主义国防经济关系，充分阐明社会主义国防经济规律。

社会主义国防经济关系还可以从经济领域的国防问题和国防领域的经济问题这两个方面来加以认识。经济领域的国防问题指的是经济领域中为国防服务的生产和劳务部门的经济活动，与整个国民经济体系以及与各经济部门的相互关系。比

如，在国民收入的再分配中国防费用应占多大的比重？国民经济建设如何考虑战时防护问题？国民经济怎样才能由平时迅速转为战时经济？等等。这些问题处理不当，不仅会影响国防建设，还会影响到整个国家的经济建设和人民生活。国防领域的经济问题指的是这一领域内部的各种经济活动和国防费运动及其所体现的各种经济关系。也就是各军兵种、各军事部门之间，国防经济部门与国民经济各部门之间在生产、流通、分配和消费过程中的联系。比如，如何使有限的国防费发挥最大的效益？如何搞好军事后勤资源配置？怎样提高军事训练效益和效率？怎样解决军事高技术的和平利用，发挥其民用经济效益？等等。这些问题若不能得到最佳的协调和解决，同样会影响战斗力的增强。

我国过去在经济建设和国防建设上出现失误、经历曲折，其重要原因之一就是建国后出现的社会主义国防经济活动缺乏充分的理论准备和科学研究。在一个相当长的时期内，由于供给制和自然经济思想的束缚，在处理国防经济与国民经济的关系上往往片面强调军事需要，而忽视国家财力、物力的可能；在国防经济决策上不注意科学论证，往往造成耗费大、效益小甚至毫无效益；在国防经济计划上不讲求计划的综合平衡，无论是筹措周转物资还是搞战略储备，盲目性很大；在国防经济体制上搞“大而全”“小而全”自成体系的封闭式体制，使国防经济缺乏活力，效益不高。这个教训必须认真记取。

从我国国防经济现状来看，一方面，近 50 年在国防建设方面积累的正反两个方面的经验，需要我们从国防经济理论的角度去进行科学的整理、归纳、概括和提高；另一方面，我国财力物力有限，国防现代化的实现需要大量经费物资，这一尖锐矛盾也要求我们重视国防经济决策的科学性，加强国防经济

效益的论证，改善国防经济的管理，等等。这一切都有赖于对社会主义国防经济理论的深入研究。

社会主义国防经济学既要从宏观上研究国家的国防建设与经济建设在总体上全局上的关系，揭示社会主义国防与社会主义经济的矛盾运动规律，又要从微观上研究国防领域、国防建设内部的各种经济关系和经济问题，探索如何以最小耗费取得最大效益。当前，社会主义国防经济学要着重从宏观经济角度研究国防各过程、各环节间的经济联系以及它的全过程、整体的经济活动规律，要着重为国防建设、军队建设的宏观决策的提出和分析提供理论依据。国防经济宏观方面的研究搞不好、决策失当，国防经济微观方面的问题也不可能有正确的判断和处置。当然，国防经济微观方面的研究也是不可缺少的，它要为国防经济建设具体项目的可行性论证提供准确数据、比较方案和理论依据。

第三节 国防经济学的学科地位 及性质特点

一、国防经济学的学科地位

国防经济学的研究对象和任务决定了它的学科地位。它既是部门经济学，研究国民经济中国防经济领域的经济关系，研究经济规律在国民经济中国防经济运动过程的特殊表现；又是军事科学的一个分支，研究军事活动中经济保障问题，研究军事活动规律在经济制约下的特殊表现。国防经济学既不同于一般的军事学科也不同于一般的经济学科。它又是介于军事学和经济学之间的一门边缘科学或称交叉科学。国防经济学是在军

事科学和经济科学的部门化发展过程中，两者内容互相交叉、渗透的必然结果，即是把军事科学与经济科学之间相互交叉、渗透而又难以为它们各自充分容纳和展开说明的内容分离出来、结合起来，从而形成的一门新学科。

二、国防经济学与相关学科的关系

国防经济学作为一门边缘科学，既属于现代军事科学体系，也属于现代经济科学体系，并在这两个方面的科学体系中都占有重要的地位。

军事科学体系包括的学科很多。首先是纯军事学，主要包括战争学、战略学、战役学、战术学等。其次是边缘军事学，如军事社会学、军事心理学、军事气象学、军事历史学、国防地理学、国防人口学以及许多专业国防技术科学。这些学科都是由于研究军事过程的某一侧面，或者是由于研究军事活动规律在某一方面的特殊表现而成为军事科学体系的组成部分。国防经济学和这些科学一样，是军事科学体系的一个组成部分。经济是制约军事过程的决定性因素，国防军事活动的内容、形式及其变化无一不受经济发展的决定和制约。研究国防与经济的关系，对于认识军事现象、揭示国防活动过程的本质具有重要意义。所以，国防经济学是军事科学体系的一个重要分支，在军事科学体系中占有重要的地位。

经济科学体系包括的学科也很多。首先是政治经济学，它是研究人类社会的生产关系及其发展规律的科学，是一切经济科学的理论基础。其次是包括诸如工业经济学、农业经济学、商业经济学、交通运输经济学等等在内的部门经济学。这些部门经济学是研究国民经济某一部门的经济关系，阐明经济规律在国民经济某一部门的特殊表现。此外还包括教育经济学、生态经济学、人口经济学、技术经济学等经济科学。这些经济科