



FAN FUBAI YU ZHONGGUO LIANJIE ZHENGZHI
JIANSHE YANJIU BAOGAO



反腐败与中国廉洁政治建设 研究报告

(IV)

(全面从严治党专题)

商红日 张惠康 主 编
张深远 副主编



北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS

FAN FUBAI YU ZHONGGUO LIANJIIE ZHENGZHI
JIANSHE YANJIU BAOGAO

反腐败与中国廉洁政治建设 研究报告

(IV)

(全面从严治党专题)

商红日 张惠康 主 编
张深远 副主编



北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

反腐败与中国廉洁政治建设研究报告. IV/商红日,张惠康主编. —北京:北京大学出版社,2017.12

ISBN 978-7-301-29102-3

I. ①反… II. ①商… ②张… III. ①反腐倡廉—研究报告—中国 ②廉政建设—研究报告—中国 IV. ①D630.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 327403 号

- 书 名** 反腐败与中国廉洁政治建设研究报告(IV)
- 著作责任者** 商红日 张惠康 主编 张深远 副主编
- 责任编辑** 朱梅全 杨丽明
- 标准书号** ISBN 978-7-301-29102-3
- 出版发行** 北京大学出版社
- 地 址** 北京市海淀区成府路 205 号 100871
- 网 址** <http://www.pup.cn> 新浪微博 @北京大学出版社
- 电子信箱** sdyy_2005@126.com
- 电 话** 邮购部 62752015 发行部 62750672 编辑部 021-62071998
- 印 刷 者** 北京飞达印刷有限责任公司
- 经 销 者** 新华书店
- 730 毫米×980 毫米 16 开本 17 印张 314 千字
- 2017 年 12 月第 1 版 2017 年 12 月第 1 次印刷
- 定 价** 59.00 元

未经许可,不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。

版权所有,侵权必究

举报电话:010-62752024 电子信箱: fd@pup.pku.edu.cn

图书如有印装质量问题,请与出版部联系,电话:010-62756370

上海师范大学应用文科振兴计划项目

上海师范大学、上海市徐汇区人民检察院预防职务违纪违法犯罪研究中心重点项目

本书编委会

主 任：秦莉萍

副主任：蒋传光

主 编：商红日 张惠康

副主编：张深远

编 委：（按姓氏笔画排序）

王 宏 李泠焯 张祖平 张深远

张惠康 陈兆旺 秦莉萍 商红日

程兰兰 蒋传光 韩思阳

导 语

本专辑以全面从严治党为主题。

1. 全面从严治党是马克思主义理论的一个重大命题

马克思主义政党领导人民取得革命胜利,建立人民民主的国家以后,如何继续领导国家和人民,走向社会主义和共产主义,这是没有现成的系统理论与实践经验加以回答和检验的新课题。一系列政治、经济、文化、社会、国际等复杂难题接踵而至;一系列挑战和考验不期而遇。中国共产党破解这些复杂难题、面对并战胜这些挑战和考验的一个根本逻辑,就是并将继续是全面从严治党。党的十八届六中全会作出全面从严治党的系统理论阐释与实践部署,标志着全面从严治党的理论正在中国共产党的执政实践中系统化,并进一步丰富和发展了马克思主义政党学说。

2. 全面从严治党是中国特色社会主义的一个伟大实践

改革开放开启并不断推进了中国特色社会主义的新的历史征程。从20世纪70年代末期到现在,改革开放这一历史过程已历经几代人的接续发展和不断推进。中国特色社会主义正是在改革开放推动下不断向前发展的。现在,中国特色社会主义正在以习近平同志为核心的党中央领导下迈进新的发展阶段。回看这段不平凡的路程,由中国共产党领导中国各族人民所开创的中国特色社会主义道路,包含着始终不能忽视党的建设的重要实践内容。十八大以来,特别是十八届六中全会关于全面从严治党的战略布局的思想,进一步将全面从严治党纳入中国特色社会主义的实践之中,从而作为实现中华民族伟大复兴中国梦的一项重要战略纲领——全面从严治党使中国特色社会主义道路的内涵更丰富、更深刻。

3. 全面从严治党是取得反腐败斗争决定性胜利的治本之策

中国共产党与腐败势不两立。这是共产党的本性使然,更是中国共产党获得人民拥护与信任的重要政治基础。十八大以来,党中央将反腐败斗争纳入“四个全面”战略布局中,以壮士断腕、踏石留印的政治气魄、决心和意志,以不忘初心、净化党心、赢得民心的责任担当与自我革命行动,向腐败一次又一次开战,形成了铁腕反腐的压倒性态势,取得了反腐败斗争的节节胜利。反腐败斗争考验着党对权力、对市场经济、对现代治理规则的驾驭本领,而全面从严治党则是取

得反腐败斗争决定性胜利的治本之策,这是党执政兴国、建构现代国家治理体系的一个基础逻辑。

4. 全面从严治党标志着党的建设进入新的历史阶段

在“四个全面”的战略中,全面从严治党的战略是将党的建设推进到一个新的历史阶段的战略。这个历史阶段,中国共产党将完成全面建成小康社会的历史重任,迈向中华民族伟大复兴,开启中国梦的新的征程,而全面从严治党是这个历史转变的根本保证,党的建设必将以从严治党为主轴;这个新的历史阶段是党治国理政,实现国家治理体系和治理能力现代化的关键时期。全面从严治党,实现党的建设制度化是实现国家治理体系和治理能力现代化的核心内容和重要标志;这个新的历史阶段是党内政治生态得到良好治理,反腐倡廉制度更加完善和定型,从严治党常态化机制更加成熟有效,党的政治生活更加符合执政规律要求的时期,作为长期执政的党,党的建设成为党治国理政的重要法宝。

基于上述认知,本专辑从全面从严治党的几个重要领域——思想、组织、作风、反腐倡廉、制度等出发,力图形成一些理论思考、经验总结,并提出一些咨询建议。

全面从严治党的思想建设

- 一、理论 / 003
 - 二、实践 / 021
 - 三、论道 / 031
 - 四、建议 / 041
-

全面从严治党的组织建设

- 一、理论 / 049
 - 二、实践 / 062
 - 三、论道 / 068
 - 四、建议 / 074
-

全面从严治党的作风建设

- 一、理论 / 081
- 二、实践 / 088
- 三、论道 / 102
- 四、建议 / 113

全面从严治党的反腐倡廉建设

一、理论 / 119

二、实践 / 134

三、论道 / 145

四、建议 / 155

全面从严治党的制度建设

一、理论 / 161

二、实践 / 175

三、论道 / 184

四、建议 / 190

反腐败舆情追踪

一、反腐败国外舆情(2016) / 197

二、反腐败国内舆情(2016) / 203

三、反腐倡廉民意调查问卷分析报告 / 212

附录

附录 1 反腐败辞典 / 233

附录 2 反腐倡廉大事记(2016) / 250

附录 3 中管干部执纪审查一览表 / 256

附录 4 中管干部党纪处分一览表 / 262

全面从严治党的思想建设

<< 栏目主持:陈兆旺

- 一、理论
- 二、实践
- 三、论道
- 四、建议

一、理论

党的十八大以来,以习近平总书记为核心的新一届中央领导集体,进一步推进马克思主义基本理论与中国实践的结合,与时俱进地提出了全面从严治党的重要思想,科学回答了党在长期执政条件下,在国民经济持续发展起来后,如何加强党的建设的重大理论问题。这是马克思主义执政党建设理论的最新发展成果。深刻认识全面从严治党思想,准确把握全面从严治党的思想建设,对于全党增强贯彻落实全面从严治党的自觉性、提高党治国理政的科学化水平具有重要意义。

(一) 全面从严治党思想的基本内涵

1. 全面从严治党——党的建设新的伟大工程

2014年10月8日,习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上,首次提出“全面推进从严治党”。12月在江苏调研时,他把“全面从严治党”同全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国并列提出,由此确定了“四个全面”的战略布局。相比从严治党,全面从严治党多了“全面”一词,体现了党在加强和改进党的建设上的全新认识,赋予了从严治党新的内涵。

全面从严治党是党的建设新的伟大工程;是对党的建设理论的继承、发展和创新;是党的十八大以来党中央实践党的建设的鲜明主题。中央采取一系列的举措加大管党治党力度,着力解决党的建设中存在的突出问题。从反“四风”、推行“八项规定”着手;着重解决党风廉政建设中的突出问题,“打老虎、拍苍蝇”;以党员领导干部为重点,开展群众路线教育实践活动,进行“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育。管党治党的这些举措,由易到难,由表及里,由上到下,由局部到全面,其实质是党的自我净化和自我完善,可以视之为党的建设新的伟大工程的系统改造工程。与此同时,在不断强化治标力度、巩固治标成果、形成管党治党强大氛围的过程中,坚持标本兼治,进一步明确和规范党员和党组织的行为准则,进一步明确和严格执纪问责、监督制约制度规范,着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制,不断扎紧管党治党的制度笼子,实现管党治党从宽、松、软到严、紧、硬的转变,从党建工作的集中式、运动式到常态化、制度化的转

变,推动党的建设取得显著进展和成效,呈现出全面从严治党的新常态。

习近平总书记结合我们正在开展的具有许多新的历史特点的伟大征程,结合我们正在开拓的中国特色社会主义伟大事业,多次提出要“不断把党的建设新的伟大工程推向前进”。面对伟大征程的严峻复杂局面,以习近平同志为核心的党中央,紧紧围绕伟大事业的任务与要求,建设“伟大工程”,使之成为伟大事业的核心引领与根本支撑;紧紧围绕伟大事业与“伟大工程”开展伟大斗争,使伟大事业和“伟大工程”成为伟大斗争的主要内容;紧紧围绕伟大斗争、伟大事业和“伟大工程”,进行党的纯洁性、先进性建设和执政能力建设,强化党的领导,巩固党的执政地位。

总体上,以习近平同志为核心的党中央,围绕全面从严治党主题,在强力推进党的建设新的伟大工程的系统改造与系统提升工程中,体现出鲜明的时代特点,具有丰富的思想内涵。

2. “全面”——全面从严治党的基础

全面从严治党的基础就是“全面”。“全面”即全方位、全过程、全覆盖,也就是面向全体党员、所有党组织,管全党、治全党,并且覆盖党的建设各个领域、各个方面、各个部门,重点是抓住“关键少数”。

“全面”首先体现为“治党”对象的全方位、全过程、全覆盖。就“治党”对象来说,就是党的各级组织、各级领导干部和全体党员都对全面从严治党负有责任,既是主体,也是客体;既是监督者,也是被监督者;既是依靠对象,也是“管”“治”对象。习近平总书记指出,“全面”就是管全党、治全党,面向 8800 多万党员、440 多万个党组织。^①党的十八大以来,党中央部署“群众路线教育活动”“三严三实教育”,以壮士断腕之勇气铁腕反腐,狠刹“四风”,抓关键少数,重点指向领导班子和领导干部。这并不意味着将基层干部、普通党员可以被排除,去年开展的“两学一做”,将管党治党从“关键少数”逐步推向广大党员。

其次,“全面”体现为“治党”内容的全方位、全过程、全覆盖。就“治党”内容来说,“全面”覆盖党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设等各方面。强调全面从严治党要“落实从严治党责任”“坚持思想建党和制度建党紧密结合”“严肃党内政治生活”“坚持从严管理干部”“深入改进作风”“严明党的纪律”等。习近平强调,全党要“坚定不移转变作风,坚定不移反对腐败,切实做到踏石留印、抓铁有痕,不断以反腐倡廉的新进展、新成效取信于民,确保党和

^① 参见徐仲韬:《把握全面从严治党的深刻内涵和方法论意义》,载《长江日报》2016年9月18日第8版。

国家兴旺发达、长治久安”^①。全面从严治党是一项极其复杂的系统工程,要形成立体化、全覆盖的态势。

最后,“全面”体现为“治党”目标、手段、方法的全方位、全过程、全覆盖。在“治党”目标上,既治标又治本,既抓大又抓小,既立足当前又着眼长远;在“治党”手段上,既继承又创新,既注重体制又注重机制;在“治党”方法上,既惩戒又激励,既靠教育又靠制度;既有党内监督又有党外监督,既实施横向监督又实施纵向监督。

全面从严治党的基础——“全面”这一丰富思想内涵,为我们加强和改进党的建设提供了基本遵循。即要以思想建党为根本、以制度治党为保障、以从严治吏为重点、以作风建设为主题、以严肃党内政治生活为基础、以严明纪律为治本之策、以抓基层为固本之举、以反腐倡廉为关键。

3. “从严”——全面从严治党的关键

“严”,就是真管真严、敢管敢严、长管长严,突显了全面从严治党的严肃性和长效性要求。世间事,做于细,成于严,从严是我们做好一切工作的重要保障。“严”作为全面从严治党的关键,就是党内制度要严、党内思想政治教育要严、党内纪律执行要严、党内腐败惩治要严。“严”贯穿管党治党的始终。

“从严”是对党的建设的长期性、艰巨性和复杂性的时代回应。党的历史是从从严治党的历史,党的建设是从从严治党的实践。从党章的发展完善的历史看,从严治党这一主线始终贯穿其中。中共一大党纲涉及纪律规定的至少有6条;中共二大党章专设“纪律”一章,制定了具体的党员纪律处分细则;三大党章增加了“党员自请出党”的规定;四大党章的“纪律”一章对党组织和党员的纪律作出更为具体的规定;五大党章第一次提出:“严格党的纪律是全体党员及全体党部最初的最重要的义务”;六大党章第一次明确规定民主集中制为党的组织原则,强调“严格遵守党纪为所有党员及各级党部之最高责任”。十二大党章第一次明确提出:“党必须在宪法和法律范围内活动”。^②

“从严治党”有其自身的规律,对于我们这样一个社会主义大国来说,既要“破”,也要“立”。“破”即进一步摒弃消极腐败思想,同落后思想做斗争,“立”即进一步完善工作思路、创新工作举措、健全体制机制,增强从严治党的系统性、预见性、创造性和实效性。第一,坚持思想政治教育从严。引导党员干部树立正确

^① 中共中央纪律检查委员会、中共中央文献研究室编:《习近平关于党风廉政建设和反腐败斗争论述摘编》,中央文献出版社、中国方正出版社2015年版,第72页。

^② 参见杨文连:《准确把握全面从严治党的重要内涵和重大意义》,载《前进》2015年第11期。

的是非观、义利观、权力观、事业观,坚定理想信念,正确处理公私关系,拧紧思想的“总开关”,自觉抵御各种风险。以思想上的清醒保证用权上的清醒,不断增强宗旨意识,始终保持共产党人的高尚品格和廉洁操守。第二,坚持组织建设从严。从严执行民主集中制,从严落实党内制度规定,从严执行组织纪律。把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置,纪律不严,从严治党就无从谈起。^① 严明党的纪律,首要的就是要严明政治纪律。这是维护党的团结统一的根本保证。第三,坚持制度执行从严,强调“抓铁有痕、踏石留印”。全面从严治党,要运用法治思维方式完善党的建设制度、党内法规体系,出台全方位、高标准的管党治党措施,以依法执政促进依法治国。坚持制度面前没有特权,加强对权力运行的制约和监督,把权力关进制度的笼子里。第四,坚持作风从严,要切实落实中央八项规定精神。以“钉钉子精神”一抓到底,抓常、抓细、抓长,以最严格的标准、最严厉的举措治理作风问题,使党的作风全面纯洁起来。第五,深入推进反腐倡廉建设,坚持“老虎”“苍蝇”一起打。习总书记指出,自然生态要山清水秀。“加强党的建设,必须营造一个良好的从政环境,也就是要有一个好的政治生态。”深入反腐败斗争,下大力气拔“烂树”、治“病树”、正“歪树”,做到有腐必反、除恶务尽。^② 党的十八大以来,“八项规定”、反对“四风”“三严三实”教育实践活动等,都极大地推动了铁腕反腐工作,为从根本上杜绝党内权力腐败,进而形成廉洁的党内政治生态奠定了坚实基础。

总之,“严”是全面从严治党的关键,全面从严治党的“严”是具体的而不是抽象的,是在实干中得以贯彻落实的。“三严三实”“党的群众路线教育实践活动”“两学一做”等都是全面从严治党的具体实施。

4. “治”——全面从严治党的要害

“治”的主要对象是广大党员干部,这里的“治”是一种治理思维。全面从严治党,重在实施,其最终落脚点是在“治”上,“治”是全面从严治党的要害。

中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心。在新的历史条件下,我们要坚持和发展中国特色社会主义,实现“全面建成小康社会”奋斗目标,进而实现两个百年奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦,必须把党管好治好建设好。但对我们这样一个拥有 8800 多万党员、在一个 13 亿多人口大国长期执政的老党、大党来说,管党治党并不是一件容易的事。坚持党要管党、从严治党,并不是

^① 参见习近平:《在党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话》,载《人民日报》2014年10月9日第1版。

^② 《习近平在十八届中央纪委五次全会上发表重要讲话强调 深化改革巩固成果积极拓展 不断把反腐败斗争引向深入》,载《人民日报》2015年1月14日第1版。

今天才提出的,而是在20世纪80年代就已经明确提出来了。然而,党的建设现在却仍然存在着各方面的不足,而且有的问题还相当严重。造成这种状况的原因固然是多方面的,管党治党不严,无疑是一个重要原因。在新时期,全党面临着“四大危险”和“四大考验”,如果党不能很好地解决自身存在的问题,任其发展下去,就难以获得人民群众持续的信任和支持。所以必须在“治”上下大功夫、真功夫、硬功夫,以刮骨疗毒的决心和勇气给自己治“病”。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央深刻地认识到这一点,明确提出全面从严治党“要害在治”。要抓住“要害”在“治”,最根本的是要明确责任、狠抓落实。前面已经提到,全面从严治党的主体是全党,因而是全党的责任。但由于各级党组织、各级领导干部和普通党员在党内的地位不同、职权不同、任务不同,因而所担负的责任也不同。从根本上说,各级党组织及其主要领导,在全面从严治党的中担负着主要责任。所以,习近平在党的十八届中央纪律检查委员会第六次全体会议上的讲话中明确指出:“‘治’就是从党中央到省市县党委,从中央部委、国家机关部门党组(党委)到基层党支部,都要肩负起主体责任,党委书记要把抓好党建当作分内之事和必须担当的职责;各级纪委要担负起监督责任,敢于瞪眼黑脸,勇于执纪问责。”只有这些关键主体的责任落实了,才能实现严格之“治”、认真之“治”、及时之“治”,才能“使管党治党真正从宽松软走向严紧硬”。

就“治吏”而言,强调的是坚持“五湖四海、任人唯贤”和“德才兼备、以德为先”的选人用人标准,匡正选人用人机制。从严从细监督管理干部,防微杜渐,从源头上预防腐败,做到严格管理与关心爱护相结合,教育与管理并重。

(二) 全面从严治党思想的问题导向

在新时期、新形势下,中国共产党面临着两个系列的问题:“四大考验”(执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验)与“四大危险”(精神懈怠的危险、能力不足的危险、脱离群众的危险、消极腐败的危险)。应对“四大考验”,化解“四大危险”,需要做到“打铁还需自身硬”,即关键还在于党的自身建设,在于全面从严治党。因此,全面从严治党就是努力做到“居安思危”,以“问题”或者潜在的“问题”为导向,就此才能逐步构建全面从严治党的新常态,进而贯彻落实“四个全面”战略布局,在全党营造一种风清气正的政治生态,确保党的中国特色社会主义事业的领导核心地位,为实现全面建成小康社会的奋斗目标和实现中华民族伟大复兴中国梦提供坚强的保证。

1. 执政考验:解决好与人民群众关系的问题

执政考验,主要是在新时期、新形势下,党如何加强和改进党自身的建设,克服党自身存在的问题尤其是腐败问题,实现科学执政、民主执政、依法执政,做到立党为公、执政为民,以巩固党的执政地位。在革命战争年代,为了取得武装革命的胜利,中国共产党的党员往往能够自觉地加强科学理论的学习,积极践行群众路线,遵循以人民群众为中心、为人民服务的价值原则,与人民群众保持血肉关系,赢得了民众的支持、信赖与拥护,这些都是中国共产党取得革命胜利的根本保证。1949年中华人民共和国成立,中国共产党成为中国唯一的执政党,行使着人民群众赋予的执掌政权的权力。随着社会生产力的发展,特别是改革开放以来,社会物质财富的极大丰富,如何满足人民群众更高水平的物质文化需求成为中国共产党执政迫切需要解决的问题。例如,廉政建设的诉求,对社会公正的诉求,对社会保障、社会服务均等化的诉求,对司法公正的诉求,对政治参与的诉求等。人民群众对民主法治、公平正义等更高层次的社会需求日益突出,而执政党则要通过政策输出不断地回应人民群众的这些合理诉求。能否妥善地满足这些诉求是对中国共产党的执政能力的考验,这些问题解决好,人民群众就能更加紧密地团结在党的周围,进而牢固党的群众基础,夯实党的执政根基;反之,则会导致人民的信任感下降,削弱党的合法性基础。

巩固党的执政地位,关键在于解决好党群关系。类似于古人所谓的:“天下何以治?得民心而已!天下何以乱?失民心而已!”新时期,党的十八大报告明确提出了夺取中国特色社会主义建设的新胜利必须坚持八条基本要求,其中,坚持人民主体地位就是首要要求。坚持人民主体地位是对马克思主义执政党的本质要求,也是建设中国特色社会主义的根本要求。而全面从严治党思想就是进一步强化了人民的主体地位意涵。习近平总书记指出:“人民是历史的创造者,群众才是真正的英雄。人民群众是我们力量的源泉。人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”^①。“我们党来自人民、植根人民、服务人民,党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。失去了人民的拥护和支持,党的事业和工作就无从谈起”^②。因此,他就此提出总体性要求:“党的一切工作,必须以最广大人民的根本利益为最高标准”^③。不仅如此,全面从严治党还要积极发挥人民的主体作用,要问计于民,问需于民,接受人民的监督。在党的群众路线教育实践活动总

① 习近平:《习近平谈治国理政》,外文出版社2014年版,第3—5页。

② 同上书,第367页。

③ 同上书,第28页。

结大会上,习近平总书记指出:“知屋漏者在宇下,知政失者在草野”,人民群众中蕴藏着治国理政、管党治党的智慧和力量,全面从严治党必须依靠人民群众。为促进全党更好地执行党的群众路线,就必须聚焦群众反映强烈的突出问题,针对共性问题,集中开展专项整治行动,比如群众反映强烈的形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风“四风”问题,我们就要抓住要害,集中发力,持续用劲,严肃责任追究,这样才能不断增进同人民群众的感情,拉进与人民群众之间的距离。

总之,在新时期,面对执政的考验,全面从严治党必须解决好与人民群众之间的关系,坚持立党为公,执政为民。我们需要牢记全心全意为人民服务的宗旨,坚持权为民所用,情为民所系,利为民所谋,以人民群众的利益为出发点和落脚点,实现好、维护好和发展好最广大人民群众的根本利益。只有坚持人民主体地位,尊重人民群众首创精神,不断改善人民生活水平和实现人民福祉,保证人民群众共享改革发展的成果,共产党的执政地位才能进一步巩固。

2. 改革开放考验:解决好领导力问题

党的十八届三中全会报告指出:“改革开放是党在新时代条件下带领全国各族人民进行的新的伟大革命,是当代中国最鲜明的特色,是决定当代中国命运的关键抉择,是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。”改革开放既是党和政府的“自我革命”,又是党所领导的伟大的社会革命,如何在全面深化改革的同时,坚持和发展中国特色社会主义,这是对党的一个重大考验,它是检验党的先进性和领导能力的伟大事业。

深化社会主义改革必须坚持正确的方向,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路。从全局来看,我们的改革已进入攻坚期、深水区,社会诸多矛盾非常突出、涉及面很广,比如区域经济社会平衡发展,人口、资源、环境的统筹协调发展,利益格局的调整,公平正义等问题日益突显。正如李克强总理所言,“触动利益比触动灵魂还要难”。也就是说,新时期改革的系统性、复杂性、风险性都在不断加大。全面深化改革,可谓任重而道远,这些都考验着党的政治勇气和执政智慧。面对深化改革开放的考验,执政能力需要不断提升的考验,我们更要坚持党要管党,从严治党,全面提高党的执政能力与领导水平。

中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心。十八大以来,党中央就高度重视加强和改善党的领导,“各级党委必须深化对发展规律的认识,提高领导发展能力和水平,推进国家治理体系和治理能力现代化,更好推动经济社会发展”^①。对于改革的重点与难点,党要敢于触及深层次利益关系和矛盾,要敢于

^① 习近平:《在党的十八届五中全会上的讲话》,载《人民日报》2015年10月30日第1版。