

李乾元 著

西进战略

XI JIN ZHAN LUE

西部是中华民族脊梁，
是国家的地理高地、资源高地、文化高地、安全高地。
西部安宁富强之日，就是中华民族繁荣昌盛之时。
西部是西部人民的西部，也是中华民族的西部。



人民出版社

李乾元 著

西进战略

XI JIN ZHAN LUE

是国家的地理高地、资源高地、文化高地、安全高地。
西部安宁富强之日，就是中华民族繁荣昌盛之时。
西部是西部人民的西部，也是中华民族的西部。



人民出版社

封扉题字:李乾元

责任编辑:陈鹏鸣

封面设计:肖 辉

图书在版编目(CIP)数据

西进战略/李乾元 著. -北京:人民出版社,2010.8

ISBN 978-7-01-009127-3

I. 西… II. 李… III. 西部大开发(中国)-研究 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 134345 号

西 进 战 略

XIJIN ZHANLÜE

李乾元 著

人民出版社 出版发行
(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京瑞古冠中印刷厂印刷 新华书店经销

2010 年 8 月第 1 版 2010 年 8 月北京第 1 次印刷

开本:700 毫米×1000 毫米 1/16 印张:12.5

ISBN 978-7-01-009127-3 定价:25.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号
人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

西部是中华民族的脊梁,是国家的地理高地、资源高地、文化高地、安全高地。

西安天下安,西宁天下宁。

西部安宁富强之日,就是中华民族繁荣昌盛之时。

西部是西部人民的西部,也是中华民族的西部。

序 言

李乾元同志《西进战略》一书即将付梓之际，他在广东见到我，请我为之作序，我欣然应允。

乾元同志曾是河南省林县红旗渠下一名在校大学生，因为热心报国，加上家中困难吃不饱肚子，走进了军营，从一名普通士兵成长为我军的高级将领，先后在团、师、集团军、大军区等各级岗位上担任领导职务，并指挥过对越自卫还击作战、中阿边境封控和首次中外联合反恐演习，是一位长期从事我军军事工作，具有坚定政治信念、丰富实践经验和很高领导才能的优秀干部；特别是到兰州军区工作14年，他不仅注重抓好部队建设，研究确立了西北地区军事斗争准备的基本方略，而且注重研究社会问题，撰写了《关于青海问题的十点建议》、《保持新疆长久稳定需要关注的几个问题》等多篇报告，对于促进西北地区稳定起到了积极作用。更难能可贵的是，他在达到最高服役年龄，退出军队领导岗位后，仍然心系西部，撰写了《西进战略》一书，为开发建设西部积极建言献策，

西 进 战 略

体现了一名受党教育多年的领导干部忧国忧民之心，我为我党我军有一大批这样的干部感到自豪和欣慰。

《西进战略》一书向我们展现了一个雄浑壮丽、大气磅礴的西部，一片充满生机、充满希望的热土。在这片热土上，既有昔日秦皇汉武造就的灿烂辉煌，也有安史之乱后冷落西部形成的贫穷落后；既有多种文化共存、多民族融合安定团结的大好形势，也有三股敌对势力猖獗、民族宗教问题频发的复杂局面；既有历史上治理西部的成功经验和做法，也有忽略西部付出的惨重代价和教训，一个对中华民族的崛起具有非凡意义的西部就这样鲜活地呈现在我们面前。全书脉络清晰，资料翔实，在理性分析的基础上，从政治、经济、文化、军事等多个方面开拓性地提出了推进西部大开发的八条建议，符合西部地区的实际，具有很强的前瞻性和操作性。特别是“西部是中华民族的脊梁”、“西部是国家的地理高地、资源高地、文化高地、安全高地”、“西安天下安、西宁天下宁”、“西部精神是中华民族精神的制高点，能否将西部精神转化为国民精神，对我国的发展至关重要”等一系列观点，立意新颖，思维独到，让读者耳目一新，使人们对西部有了一个全新的认识，彰显了作者对西部的特殊感情，发人深省，给人启迪。

实施西部大开发战略，是党中央依据邓小平同志“两个大局”的战略构想、面向新世纪作出的重大决策，

是全面推进建设中国特色社会主义伟大事业的战略举措。《西进战略》又把我带到了十年前那段历史之中。2000年6月，中央军委成立了参加和支援西部大开发领导小组，并由我任组长，负责全军和武警部队参加和支援西部大开发工作。在那段时间，我多次带领工作组赴西部实地考察调研，亲眼看到了西部地区与东中部地区的现实差距，亲身感受到了西部的艰苦和贫穷，也深切地体会到党中央作出西部大开发战略决策是多么的英明。西部大开发战略是加快我国现代化建设发展进程的大战略，是百年大计、千秋伟业，具有重大的经济、政治、社会、文化意义。

新中国刚刚走过60年的光辉历程，当前，我国正处在重要的战略机遇期和改革发展的关键时期，前进的征程任重道远，站在新的历史起点上，让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，以科学发展观为指导，抓住机遇，开拓创新，为实现中华民族的伟大复兴而不懈奋斗。

衷心地祝愿西部的明天更美好！

遲浩 (田)

二〇〇〇年一月二十六日
於广东从化

写在前面的话

悠悠岁月，沧海桑田。转瞬之间，时光的刻度已经到了2010年。回眸21世纪的这10年，我们伟大的祖国经历了一系列重大事件，实施西部大开发战略、加入世贸组织、抗击“非典”疫情、建设三峡大坝、成功举办第29届奥林匹克运动会、抗击雨雪冰冻和地震灾害、神舟七号载人飞船成功发射……等等，中国人民和政府困难面前齐心协力、永不低头、迎接挑战、创造奇迹、奋发向上的精神风貌全面展现在世人面前，也永远载入了光辉的历史史册。

正在我们为中国的变化而自豪欣喜时，来自美国的“华尔街风暴”席卷全球，这股风暴犹如一口警世警钟在耳旁敲响，它提醒我们在国际形势风云变幻的今天，在中国经济发展到已经具备大国崛起力量的今天，我们应该如何筹划今后的发展？下一步发展的着力点应该放在什么地方？

我的目光落在了世界地图上那片最高的陆地上，那蜿

西进战略

蜿蜒起伏的山脊宛如一条条长龙盘亘在世界的东方，那里有高山、河流、草原、沙漠，有世界上最丰富的地形地貌，那里就是中国的西部，一片上风上水的宝地。

西部是一位身躯伟岸的父亲，用自己健硕高耸的身躯守护着祖国的大江南北。我国周边地区，西北、西南都是高原，东部、南部则是大海。冷兵器时期，这些都不可逾越，只有北方这个缺口，屡遭侵犯。西部高耸的群山险峰组成了天然屏障，护佑着祖国的大好河山。

西部是一位坦然大气的母亲，将自己浩瀚醇美的乳汁化作滔滔江河，浇灌着祖国的平原大川、沙漠戈壁，使一块块不毛之地变为一片片洒满希望的沃土，滋养着亿万生灵，焕发出勃勃生机。

西部是一位满腹经纶的智者，把自己丰富多彩的文化精神传播到祖国的四面八方，滋润着人们的心田，丰盈着人们的精神家园。延安，一个让千百万青年为之神往的圣地，一个即使放弃一切都要追逐的理想，向我们展现了西部非凡的文化精神力量，正是有了这种文化精神，星星之火才形成了燎原之势，一个全新的中国屹立在了世界的东方。

西部是一位胸怀无私的善者，把自己丰厚富蕴的气血凝聚成不竭的资源，源源不断地输送到祖国的四面八方，支援着各地的建设，使得中国的经济迈上了快车道，几百年的强国梦正在逐步实现。

一个外表粗犷、内涵丰富的西部，一个看似冷漠、实则火热的西部，就这样呈现在我们面前，宛如一尊美轮美奂的“维纳斯”，胸前挂着由一条条河流、一个个湖泊串成的晶莹的水晶项链。在她不朽的身躯里，蕴藏着取之不尽、用之不竭的政治营养和精神财富。这里是中华民族的脊梁，是华夏文明的发源地，是我们国家的地理、资源、文化、安全高地，是多民族聚居、多种宗教并存、多种文化交汇的热土。

追溯世界战争的发展史，我们不难看出，自二战以来，以意识形态为灵魂的战争已经完全被另一种战争所取代，新的战争或现代战争，不管它的形式多么高端奥妙，其目的都是为了争夺能源和财富，甚至改变版图。

西部对中华民族的发展和繁荣影响巨大，随着历史的发展，新世纪的到来，该地区正成为我国经济发展的重要能源基地、可持续发展的重要依托和维护国家安全的要地，在国家发展全局中占有越来越重要的位置，是中华民族屹立于世界民族之林的重要依托和根本保证，中华民族在21世纪能否腾飞将取决于西部的崛起。

我因工作关系，有幸加入了西部人民的行列中，我在感谢组织把我安排在这个特别的地方工作的同时，也感谢这块热土给我带来的精神高度和心灵滋养，那是可以让人花去一生时间去等待的时刻——走向心中的圣地。

我在走向工作岗位的同时，也走向了最遥远、最博大

的高地，走向了喜马拉雅、冈底斯、喀拉昆仑、帕米尔、天山、阿尔泰山和浩荡无垠的巴丹吉林大沙漠、塔克拉玛干大沙漠。当我站在海拔 5300 米的神仙湾边防哨卡，和战友们并肩挎枪巡视边防时，我的灵魂得到了升华，我深深地体会到自己胸前资历牌和肩上徽章的分量。

1994 年 12 月，我从南国如春的广州来到寒风凛冽的兰州，从飞机上俯瞰，大地一片苍凉。我一下想到，我所在老部队的前身——第一野战军，于 1949 年在这里进行了西北解放战争史上规模最大、战斗最激烈的一次城市攻坚战。为西北人民的解放事业，8700 多名战友长眠于此。如今我也到了这里，成为他们为之奋斗的事业的继承者。所以一直以来，我始终在战友们的激励下尽心工作，并努力研究探索西部。14 年来，我上高原、下边防，足迹走遍了西北的山山水水；14 年来，我深入基层、深入群众，了解西部发展的全面情况；14 年来，我见证了西部广大官兵和各族人民用生命和热血、忠诚和汗水开发建设西部的艰辛历程。他们那种“特别能奉献”、“特别能吃苦”、“特别能忍耐”的精神深深地激励了我。14 年的学习生活和实践已使我深深地爱上了这里的一切，我眷恋着这片热土，深爱着这里的人民，并为能够成为他们的一员，在促进社会经济发展、维护安全稳定上做一点工作，感到无比欣慰。

14 年的西部经历铸就了我一生的西部情怀，14 年的

西部实践也丰富了我对未来中国发展的研究思考。正是从那里出发，种种来自心灵的思考、感想如同夜空闪烁的星辰，深邃而清晰地浮现在我的脑海中，《西进战略》就这样带着晨露和初升的朝阳应运而生了。这部书稿是我在西部地区工作的实践中，对社会经济发展和地区安全稳定的一些基本认识和看法。这些认识和看法的形成，得益于党中央、国务院对西部地区开发建设的高度重视和有力指导，得益于地方各级党委政府对西部地区建设的高度负责和积极思考，得益于广大西部人民改造西部、建设西部的无私奉献和扎实实践，更得益于这个伟大时代的催生和对她的感悟。希望通过对这一问题的探索，让更多的人认识西部，让全社会关注西部，为西部地区的开发建设提供有益的帮助和支持。

李乾元

2010年1月

目 录

序 言 迟浩田(1)

写在前面的话 (1)

一、西部是个综合概念 (2)

二、西部是中华民族的脊梁 (18)

 (一) 西部是国家的地理高地 (18)

 (二) 西部是国家的资源高地 (24)

 (三) 西部是国家的文化高地 (34)

 (四) 西部是国家的安全高地 (38)

三、历朝历代治理西部的主要方略 (44)

 (一) 实行统一的行政管辖，加强对西部地区的
 管控 (44)

 (二) 实施兴边富民政策，促进西部地区经济
 发展 (46)

 (三) 保持强大军事威慑，确保西部地区安全
 稳定 (48)

西 进 战 略

- (四) 推行屯垦戍边政策，夯实西部社会基础 (50)
 - (五) 实施正确的民族政策，促进西部地区的
民族团结 (53)
 - (六) 加强对宗教的管理，确保西部地区各教派
有序发展 (55)
 - (七) 加强文化交流，促进民族融合 (57)
- 四、疏忽西部的历史代价 (59)
 - (一) 疆域受损 (60)
 - (二) 经济发展缓慢 (62)
 - (三) 民族宗教问题频发 (65)
 - (四) 自然环境严重恶化 (68)
- 五、建国后的三次西部大开发 (71)
 - (一) “一五”时期以 156 个重点建设项目为
核心的西部开发 (72)
 - (二) “三线”建设时期以备战为目的的西部
开发 (75)
 - (三) 西部大开发战略工程 (78)
- 六、经略西部的战略思考 (84)
 - (一) 贯彻落实党的民族宗教政策，奠定坚实的
政治基础 (84)
 - (二) 实行特殊政策，推进西部经济发展 (94)
 - (三) 发展睦邻友好关系，打通中亚、西南、南亚
战略通道 (115)
 - (四) 利用土地资源优势，培育新的经济增长点 (120)

(五) 开发西部水源, 繁荣社会经济	(124)
(六) 实施文化战略, 推动社会进步	(129)
(七) 动员全社会力量, 参与西部开发	(136)
(八) 加强军事力量建设, 维护西部地区安全 和稳定	(141)
附录一 “西” 安天下安 “西” 宁天下宁	(148)
附录二 西部安, 则中国宁	(163)
后 记	(177)

在中华人民共和国的版图上，有一片最高的陆地屹立在世界的东方。在他那博大的身躯内，涌动着最古老、最优秀的华夏文明，一代代炎黄子孙在这里繁衍生息，不断创造着历史的辉煌和奇迹。这就是中国的西部，中华民族坚强的脊梁，一块让人充满虔诚和感激的圣土。

西部地区包括重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆（含兵团）、内蒙古、广西等12个省、自治区、直辖市，南北跨越28个纬度，东西横贯37个经度，远离海洋，深居内陆，土地面积达685万平方公里，占国土的71.4%。

第五次全国人口普查数据显示：西部地区人口为3.56亿，占全国总人口的27.5%；聚集了我国50多个少数民族，人口约为7500万，占全国少数民族人口的70%左右。

西部有广袤的土地，壮丽的山河，丰富的资源，灿烂的文化，旖旎的风光，浓郁的风情，是我国季节变换分明、地势差异明显的地区，是不同民族迁徙、汇集与融合的要冲，是中华民族赖以生息发展的福地，也是一块有着巨大的包容性和创造性的宝地。

一、西部是个综合概念

西部是个地理概念。西部的疆域是随着统一多民族国家的形成和发展逐步固定下来的。从历史上看，在中华民族广袤的疆域范围内，自古至今，即有东部和西部的区分。

先秦时期，人们多把潼关以西称作关西或西部，即今陕、甘、宁、川、渝、黔、蒙等部分地区。

西汉时期，西部主要是指“西域”，即当时玉门关与阳关以西的天山南北西域诸城邦国家和西亚部分地区。在司马迁的《史记·大宛列传》中，所记载的“张骞通西域”中的“西域”地理范围即是指此。在班固的《汉书·西域传》和范晔的《后汉书·西域传》中，也继承了“西域”这一传统的地理概念。直到隋唐五代，在中华文明发展史上一段相当长的时间内，西部即是“西域”的传统观念一直相沿成习。

宋元开始，随着我国经济重心的南移和政治中心的东