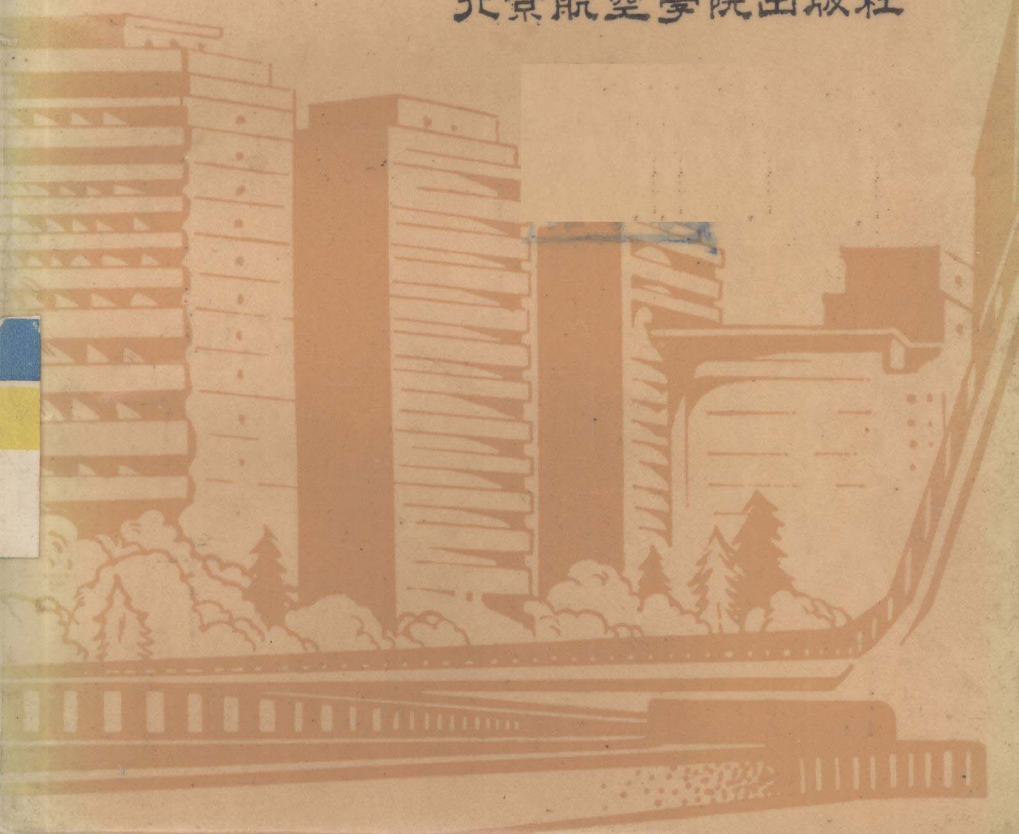


主编：蔡文龙 谷书堂

城市经济体制改革 的理论与实践

北京航空學院出版社



天津市哲学社会科学“六五”

“七五”规划资助课题之一

城市经济体制改革 的理论与实践

主 编 蔡文龙 谷书堂
编 委 韩绍宗 杨玉川
常修泽 孙智铨
杨海田

北京航空學院出版社

内 容 简 介

本书系研究我国城市经济体制改革的一部专著。开篇第一章“总论”，概要论述城市改革的意义与目标，主要原则、内容和方法；以下分别设置了“搞活企业”、“市场体系”、“横向联合”、“对外开放”和“经济调节”共五篇二十二章；最后一章探讨了城市经济管理机构的改革。内容全面、系统，有机地构成一个完整的体系；理论与实际结合紧密，既总结了近几年城市经济体制改革的实践经验，又进行了较全面的理论探讨，其中着重阐述了各方面改革的方向和途径，提出了一些有新意的思路 and 见解。

本书对各级党政机关、企事业单位、大专院校、科研部门的理论工作者和实际工作者都有重要的参考价值。

城市经济体制改革的理论与实践

主编 蔡文龙 谷书堂

责任编辑 伍 津

北京航空学院出版社出版

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

河北新城县印刷厂印装

850×1168 1/32 印张：12 $\frac{5}{8}$ 字数：325千字

1987年2月第一版1987年2月第一次印刷 印数：1—11,500册

统一书号：4432·050

定价：3.00元

本书各章执笔人名单

第一章	郭振英	第十二章	殷洪林
第二章	孙智钵	第十三章	沈方照
	华克协	第十四章	韩绍宗
	张纯广		安运奎
第三章	李根长	第十五章	董云莎
第四章	华克协	第十六章	关 白
	孙智钵		赵晓晨
第五章	叶礼敏	第十七章	李山海
第六章	张延衡	第十八章	李山海
第七章	张延衡	第十九章	李根长
第八章	王爱俭	第二十章	杨玉川
	杨海田	第二十一章	孔 敏
第九章	沈方照	第二十二章	杨海田
第十章	孙智钵	第二十三章	杨海田
	谷俊清	第二十四章	韩绍宗
第十一章	常修泽		

前 言

当前,我国以城市为重点的整个经济体制改革正在日益广泛深入地展开。城市、特别是中心城市的经济体制改革在整个经济体制改革中具有举足轻重的地位。党的十一届三中全会以来,在农村改革的推动下,城市改革已经取得了重要进展,积累了不少经验;但改革还是初步的,大量的艰巨复杂的改革任务还在后面。国务院已经确定,在“七五”期间或者更长一些的时间内,要基本上奠定有中国特色的、充满生机和活力的社会主义经济体制的基础。在这种形势下,总结城市经济体制改革的历史经验,特别是近几年来的新鲜经验,探讨城市经济体制改革的方向和途径,显然是十分必要和迫切的。本书就是为适应这一需要,试图对中国城市、特别是中心城市的经济体制改革问题,从理论与实践的结合上作些研究和探讨。

考虑到城市经济体制改革是一项复杂的系统工程,各方面的改革需要协调配套进行,因此,本书把城市改革作为一个系统来研究。开篇第一章是“总论”,概要论述城市改革的意义和目标,主要原则、内容和方法;以下分别设置了“搞活企业”、“市场体系”、“横向联合”、“对外开放”和“经济调节”共五篇二十二章;最后一章探讨了城市经济管理机构的改革。设计这样一个体系,是我们的一次尝试,意在比较全面、系统地阐述城市经济体制改革的各主要方面及其内在联系。

本书的研究任务,是天津市哲学社会科学规划领导小组确定的经济学科的重点科研项目之一,由天津市经济体制改革办公室、南开大学经济学院、天津财经学院经济研究所等单位的二十三位同志合作承担。从一九八四年九月着手组织进行,其间几经

讨论，反复修改，历时两年，方告完稿。由于我国城市经济体制改革正处在日新月异的变化之中，尽管我们力求追踪改革实践和理论研究的发展步伐，但限于主客观条件，难以尽遂人意；加之我国正处在新旧经济体制的转换时期，经济体制改革仍然是在探索中前进，许多理论观点和实际步骤的正确与否、成效如何，最终要由实践来检验，所以我们的研究着重于改革趋势的探讨。限于我们的水平，不妥之处在所难免，如蒙读者批评指正，则不胜感谢。

作者

一九八六年九月

目 录

前 言

第一章 总 论	(1)
第一节 中心城市经济体制改革的意义及其目标 模式.....	(2)
第二节 中心城市改革的主要原则.....	(5)
第三节 中心城市经济体制改革的主要内容和方 法.....	(9)

第一篇 搞活企业

第二章 搞活城市的大中型企业	(17)
第一节 大中型企业在国民经济中的战略地位.....	(17)
第二节 搞活大中型企业的标志及应树立的战略 观念.....	(22)
第三节 搞活企业值得重视的几个问题.....	(29)
第三章 城市的企业工资改革	(37)
第一节 企业工资改革的紧迫性.....	(37)
第二节 企业工资制度的沿革.....	(41)
第三节 从根本上改革企业工资制度的设想.....	(47)
第四章 城市的工业公司改革	(53)
第一节 我国工业公司的沿革及进行改革的 必要性.....	(53)
第二节 中心城市工业公司改革中出现的几种类 型.....	(57)

第三节 工业公司的模式及其管理方式.....	(61)
------------------------	--------

第二篇 市场体系

第五章 城市的市場体系.....	(68)
第一节 城市与市场密不可分.....	(68)
第二节 对我国市场发展状况的反思.....	(72)
第三节 发展和完善市场体系的客观必然性.....	(76)
第四节 近年来我国市场体系的理论与实践.....	(79)
第五节 进一步发展和完善市场体系的构想.....	(81)
第六章 城市的消费品市場.....	(91)
第一节 消费品市场的结构及地位.....	(91)
第二节 新型消费品市场的组建.....	(95)
第三节 消费品市场的开拓与发展.....	(100)
第七章 城市的生产资料市場.....	(106)
第一节 开放中心城市生产资料市场的迫切性.....	(106)
第二节 中心城市面临的挑战与对策.....	(111)
第三节 生产资料市场的起步、转换和运行机制.....	(114)
第八章 城市的资金市場.....	(120)
第一节 建立资金市场的客观必然性.....	(120)
第二节 近几年对建立资金市场的探索.....	(123)
第三节 对开辟资金市场的构想.....	(126)
第九章 城市的技术市場.....	(135)
第一节 技术市场形成的必然性.....	(135)
第二节 技术市场的形式与特点.....	(139)
第三节 对技术市场的评价与估计.....	(142)
第四节 进一步发展技术市场的几项对策.....	(146)
第十章 城市的房地产市场.....	(150)

第一节	住宅与土地在国民经济中的地位和作用·····	(150)
第二节	住宅分配制度的改革·····	(154)
第三节	土地使用制度的改革·····	(161)
第十一章	城市的劳动力市场·····	(168)
第一节	开放劳动力市场的客观必然性·····	(168)
第二节	我国城市劳动力市场的萌芽·····	(176)
第三节	逐步开放城市劳动力市场的设想·····	(181)

第三篇 横向联合

第十二章	发展企业联合·····	(189)
第一节	发展企业横向联合是搞活城市经济的必 由之路·····	(189)
第二节	关于企业联合的理论思考·····	(197)
第三节	立足我国国情, 借鉴国外经验, 积极探 索社会主义企业联合的新路子·····	(202)
第十三章	发展科研与生产联合·····	(209)
第一节	科技与生产联合是城市改革的重要一环·····	(209)
第二节	对当前影响科技与生产联合的因素的初 步分析·····	(212)
第三节	发展横向经济联合是科研与生产结合的 重要出路·····	(214)
第四节	科研生产联合的几种模式·····	(218)
第五节	科研生产联合将产生的影响·····	(220)
第六节	开展科研生产联合要注意处理好四个关 系·····	(222)
第十四章	发展地区经济技术协作与联合·····	(225)
第一节	横向经济技术协作与联合是城市经济发 展和经济体制改革的客观要求·····	(225)

- 第二节 对近几年地区经济技术协作理论与实践
的初步分析..... (230)
- 第三节 对进一步发展跨地区横向经济联系的设
想和对策..... (235)

第四篇 对外开放

- 第十五章 城市的对外开放**..... (241)
- 第一节 中心城市对外开放的重要性..... (241)
- 第二节 中心城市对外开放的目标模式及其体制..... (246)
- 第三节 中心城市对外开放应正确处理 的几个
关系..... (250)
- 第十六章 城市的外贸体制改革**..... (256)
- 第一节 中心城市外贸体制改革的必要性..... (256)
- 第二节 中心城市外贸体制的沿革..... (258)
- 第三节 中心城市外贸体制改革的理论依据..... (261)
- 第四节 对中心城市外贸体制改革的设想..... (264)
- 第十七章 城市的中外合资企业**..... (271)
- 第一节 兴办中外合资企业的重要意义..... (271)
- 第二节 中外合资企业在中心城市经济发展中的
作用..... (274)
- 第三节 办好中外合资企业需要解决的几个问题..... (277)
- 第十八章 城市的经济技术开发区**..... (282)
- 第一节 中心城市建立经济技术开发区的客观依
据..... (282)
- 第二节 经济技术开发区在中心城市经济发展中
的地位和作用..... (285)
- 第三节 中心城市经济技术开发区的模式选择和
发展战略..... (287)

第四节	中心城市经济技术开发区的建设.....	(289)
-----	---------------------	---------

第五篇 经济调节

第十九章	城市的经济调节系统.....	(292)
第一节	加强中心城市经济调节功能的客观必然性...	(292)
第二节	近几年中观调控的初步改革和存在问题	(295)
第三节	中心城市改善调控的设想.....	(297)
第二十章	城市的计划调节和计划体制改革.....	(304)
第一节	计划调节在中心城市经济调节体系中的 地位和作用.....	(304)
第二节	中心城市计划体制改革的原则和主要内容	(307)
第三节	对运用计划机制调节中心城市经济运行 的几个问题的探讨.....	(313)
第二十一章	城市的价格调节和价格改革.....	(320)
第一节	价格的调节作用和城市价格体系的特点.....	(320)
第二节	建立城市价格调节体系的设想.....	(329)
第三节	完善城市价格调节体系应注意的问题.....	(336)
第二十二章	城市的财政调节和财政体制改革.....	(341)
第一节	中心城市财政调节的特点和发展趋向.....	(341)
第二节	城市财政调节体系的初步改革和存在问题	(345)
第三节	中心城市财政调节体系的构想.....	(349)
第四节	建立城市财政调节体系的起步工作.....	(354)
第二十三章	城市的金融调节和金融体制改革.....	(358)
第一节	建立金融调节体系的迫切性.....	(358)

第二节	几年来建立金融调节体系的尝试和存在的问题.....	(360)
第三节	建立灵活有效的金融调节体系的设想.....	(364)
第四节	建立金融调节体系应具备的外部条件.....	(372)

第二十四章 城市的经济管理机构改革..... (375)

第一节	中心城市政府管理经济的职能及其特点.....	(375)
第二节	目前城市政府机构存在的主要问题及其原因.....	(379)
第三节	中心城市政府机构改革的原则和设想.....	(383)
第四节	中心城市机构改革中的几个重要问题.....	(387)

第一章 总 论

当今各社会主义国家已经和正在进行的经济体制改革，在世界范围内引起了广泛的注目和强烈的反响。改革的实践证明，马克思主义创始人当初设想的高度集中的社会主义计划经济模式，作为一种理论概括和一定条件下的理想模式是有意义的，但在不同国度、不同时期，作为社会主义生产关系具体形式的经济体制，简单套用这种模式就不恰当了。社会主义各国应该而且也有可能在实践中探索适合本国特点的经济体制。各社会主义国家的经济体制改革目标，归根到底是由本国生产力与生产关系、经济基础与上层建筑之间矛盾运动决定的，是不以人们意志为转移的客观趋势。

中国目前正在进行的经济体制改革，就是在一个社会主义大国中进行的一场空前广泛、深刻的革命。改革的总目标，是要建立具有中国特色的、适应公有制基础上有计划商品经济要求的新型经济体制。近期目标是要在“七五”期间或者更长一些的时间内，基本上形成有中国特色的新型经济体制的雏形或基础，主要内容是：充满生机和活力的企业，完善的市场体系，以经济和法律手段为主要调节手段的间接控制体系。

中国的社会主义经济体制改革曾经走过了曲折的道路，只是从一九七八年底党的十一届三中全会以后才走上了生气勃勃、健康发展的新轨道。首先是广大农村迅速推行以联产承包为主要内容的生产责任制，并很快就取得了举世瞩目的成就。农村的改革极大地推动了城市的改革，以一九八四年十月党的十二届三中全会作出《关于经济体制改革的决定》为标志，中国进入了以城市为重点的整个经济体制全面改革的新阶段。城市改革决定着整个

经济体制改革的命运，而中心城市经济体制改革又是整个城市改革的关键。本章的任务是从总体上对中心城市改革作一概要的论述。

第一节 中心城市经济体制改革的 意义及其目标模式

中心城市是区别于政治城市和一般小城镇而言的，是一个经济概念。它是集约人口、集约经济、集约科学技术的空间地域系统，是商品生产和商品交换发达的开放型的城市。一般来说，它拥有比较雄厚的和先进的物质技术基础，工业门类比较齐全，在扩大再生产中起着骨干作用；商品交换集中，在经济联系中起着桥梁和枢纽作用；科学技术和文化教育比较发达，在全国或一定区域起着基地作用；通过向外辐射和反馈，建立起横向经济联系，在国民经济中起着主导和带动作用。正如中共中央在《关于经济体制改革的决定》中指出的：“城市是我国经济、政治、科学技术、文化教育的中心，是现代工业和工人阶级集中的地方，在社会主义现代化建设中起着主导作用。”但是，长期以来，由于经济体制以及其他方面的原因，中心城市的作用远未充分发挥出来，城市经济的巨大潜力远未挖掘出来，致使生产、建设和流通各个领域中还存在着效率低和浪费大、经济效益很低的情况。研究中心城市改革的路子，加快改革步伐，对于繁荣城市经济，适应对内搞活、对外开放的需要，真正发挥主导作用，以推动整个国民经济更好更快地向前发展，具有重要意义。可以说，由于中心城市在国民经济中处于重要的地位和具有重大的作用，它的改革便成为全国整个经济体制改革的重点和关键部分。

回顾十一届三中全会、尤其是十二届三中全会以来城市改革的初步实践，一方面可以肯定，它已取得了较大成绩，在经济生活、社会生活和人们的思想观念等方面，已经和正在发生一系列重要变化；扩大企业自主权，企业开始获得内在动力与活力；调

整所有制结构，城市集体经济和个体经济有了相当的发展；发展和完善城市市场，价值规律对生产和需求的调节作用得到了明显加强；发展横向经济联系，城市的吸引力和辐射力都增强了。但另一方面，我们也清醒地看到，目前仍处在新旧体制转换过程中，两种体制交互发生作用，新体制的因素在经济运行中日益增强，但还不能立即取代旧体制，因而旧体制还不可避免地会在一定的时间和范围内继续发挥作用，这也就决定了在改革中还会出现种种新问题和复杂的矛盾。比如微观搞活的范围、程度和步骤与中心城市政府对经济的宏观管理不协调的矛盾；改革要调整原有的经济利益关系，在干群之间、工农之间却仍存在利害关系摩擦的矛盾；改革要在计划指导下充分发挥市场机制的作用，发挥价值规律的作用，这又与传统的稳定市场的方针发生了矛盾；改革要求改变城市政府经济管理机构的职能，改变干部队伍结构，这又会直接涉及一部分人的权力得失，产生种种新的矛盾，等等。这两方面的情况告诉我们，城市改革是一项巨大的社会系统工程，既要看到它的必然性和可能性，又要看到它的复杂性和艰巨性。要把城市改革推向前进，就要不断地解决新矛盾，逐步建立新体制，并继续冲破旧体制，在探索城市经济管理体制新模式的过程中向前迈进。

中心城市经济管理体制应如何构想，这是当前尚无定论的一个问题。我们认为这个问题应当包括两个方面：一是改革的目标；一是达到目标的途径。这两方面是紧密相联、缺一不可的。由于生产力水平在不断提高，商品经济在日益发展，城市社会生活的内容越来越复杂，城市功能也逐渐由单一趋向复杂化，由少功能转向多功能，它不仅是工业基地，而且是贸易中心、金融中心、交通中心、信息中心、科技中心，多功能已成为现代化城市的一个显著特征。因而可以说，把中心城市建设成为多功能、开放型、社会化、现代化的经济活动中心应作为改革的目标。改革的途径是回答采用什么方式来达到这个目的，换句话

说，城市究竟应如何管理经济。这个问题的关键是要打破高度集权的传统计划体制，建立起适应发展有计划商品经济要求的、自觉运用价值规律的新体制，使计划机制与市场机制有机地结合起来。具体说，包括以下几个方面：

一、继续调整所有制结构。国营经济是城市经济的主导力量，应当不断巩固和发展，坚持公有制是社会主义社会的基本特征。同时，要继续大力发展集体经济，适当发展个体经济以及其他混合形式的经济，这对发展生产、方便生活、解决就业等问题，都有重要的作用，它们应被视为城市经济的重要组成部分和有益的补充，是使经济充满生机的重要因素。

二、改变经济联系方式。中心城市是商品集散的集中地，是一个有吞吐能力的系统。这就决定了它须要开放，不能封闭。开放是发挥城市功能的前提条件，是发展商品经济的内在要求。过去那种以纵向为主的经济联系方式，不能适应有计划商品经济发展的要求，必须大力发展跨地区、跨部门、跨城乡的横向经济联合，建立起以中心城市为依托的、横向联合为主的、纵横结合的经济网络，使商品交换畅通无阻，以促进生产的发展和社会经济效益的提高。

三、重视发挥市场机制的作用。中心城市和市场是密不可分的，中心城市本身就是一个市场，它是供给和需求的汇合点。在旧体制下，政府直接控制经济的运行，运用行政命令安排生产要素的配置，限制了商品经济的发展。城市改革则建立起一套间接控制体系，同时形成多层次、多形式的商品市场。为此，城市要逐步缩小指令性计划，扩大指导性计划和市场调节的范围，在国家计划指导下，完善消费品市场，建立生产资料市场，开辟资金市场、技术市场、劳务市场以及房地产市场等。在这种条件下，要更多地利用市场机制，发挥市场和价值规律调节生产和流通的作用。

四、改变经济利益体系。农村在实行联产承包责任制以后，农

民完成了农业税和上交集体的费用以外，收入完全归自己，基本上已成为带有个体经济性质的集体经济，分配也不属于单纯的按劳分配的范围。在城市则不然，由于国营经济占主导地位，国营企事业单位仍须坚持按劳分配原则，但是，又是在商品经济条件下坚持按劳分配原则，这是社会主义社会的另一个重要特征。因此，要适应商品经济的要求建立各种形式的经济责任制，多劳多得，少劳少得，打破长期以来存在的企业吃国家“大锅饭”和职工吃企业“大锅饭”的弊端。

五、改变企业的附属地位。除极少数行业、企业以外，中央政府一般不再直接管理企业，可统统下放到中心城市。中心城市对企业的领导也主要是运用价格、税收、汇率、利率等经济杠杆对企业进行调节和管理，国家与企业的关系，主要表现为收税与纳税的关系，企业不再是哪级政府的附属物，而是自主经营、自负盈亏的社会主义商品生产者和经营者。

第二节 中心城市改革的主要原则

中心城市的改革是全国经济体制改革的主体部分，必须遵循经济体制改革的共同原则，即在坚持社会主义有计划商品经济的基础上，逐步实现计划经济与商品经济、计划机制与市场机制的有机结合；正确处理经济发展与经济改革之间的关系，使生产关系的改革起到促进生产力发展的作用；使微观放开搞活的进程与宏观间接管理机制的建立相互配合，同步进行；坚持经济体制改革必须与科技体制、教育体制的改革相结合。但是，中心城市的改革也有自己特殊的要求，既不同于农村改革，也不同于省、自治区的改革。根据较早进行改革试点的城市和国外城市改革的经验，城市改革还应注意以下几个方面：

第一，不同城市有不同的改革要求。城市经济体制改革的根本要求是要从自身的实际情况出发，充分发挥各自的优 势 和 特