

国土经济学

通论

组编 中国国土经济学会

主编 谷树忠

高等教育出版社

国土经济学

通论

组编 中国国土经济学会
主编 谷树忠

中国国土经济学会
中国国土经济学会
中国国土经济学会

Guotu Jingjixue Tonglun

内容提要

本书由中国国土经济学会组织编写,由长期从事国土经济、区域经济与资源经济研究的著名专家学者共同完成,我国著名经济学家于光远先生、杜润生先生,著名土地管理学家王先进先生,分别专门为本书作序。中国国土经济学会理事长、第十届全国政协副主席张怀西先生为本书作跋。该书是我国国土经济学领域内权威性、代表性研究成果的集成,适用于国土经济学、区域经济学、资源经济学及经济地理学等学科领域的师生、研究人员及管理工作者阅读。

图书在版编目(CIP)数据

国土经济学通论 / 谷树忠主编; 中国国土经济学会
组编. --北京: 高等教育出版社, 2012.3

ISBN 978-7-04-033830-0

I. ①国… II. ①谷… ②中… III. ①国土经济学
IV. ①F061.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 008341 号

策划编辑	丁艳红	责任编辑	梁 木	封面设计	张志奇	版式设计	范晓红
责任校对	俞声佳	责任印制	韩 刚				

出版发行 高等教育出版社
社 址 北京市西城区德外大街4号
邮政编码 100120
印 刷 北京市四季青双青印刷厂
开 本 787mm×960mm 1/16
印 张 34.25
字 数 610千字
购书热线 010-58581118

咨询电话 400-810-0598
网 址 <http://www.hep.edu.cn>
<http://www.hep.com.cn>
网上订购 <http://www.landaco.com>
<http://www.landaco.com.cn>
版 次 2012年3月第1版
印 次 2012年3月第1次印刷
定 价 52.00元

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题,请到所购图书销售部门联系调换

版权所有 侵权必究

物 料 号 33830-00

审 图 号 GS(2011)1413号

《国土经济学通论》编辑委员会

顾问:

于光远 中国国土经济学会第一届理事会理事长、著名经济学家
杜润生 中国国土经济学会第二届理事会理事长、著名经济学家
王先进 中国国土经济学会第三届理事会理事长, 第八、九届全国人大常委, 原国家土地管理局局长

主任:

张怀西 中国国土经济学会理事长、第十届全国政协副主席

副主任:

江泽慧 全国政协人口资源环境委员会副主任, 国家林业局原党组成员, 中国林业科学研究院原院长, 中国国土经济学会副理事长

孙鸿烈 中国科学院院士, 中国科学院原副院长, 第八、九届全国人大常委, 中国国土经济学会副理事长

陈洲其 第九、十届全国政协人口资源环境委员会副主任, 原地矿部副部长, 中国国土经济学会副理事长

段应碧 第十届全国政协经济委员会副主任, 中共中央财经领导小组办公室原副主任, 中国国土经济学会副理事长

刘燕华 国务院参事, 中国地理学会理事长, 科技部原副部长, 中国国土经济学会副理事长

柳忠勤 中国国土经济学会副理事长兼秘书长, 《今日国土》杂志社社长兼总编辑

编委 (均为中国国土经济学会常务理事、理事, 以姓氏笔画为序):

卜善祥 卫宏 于青松 王祝雄 王新怀 王宪福 卞百平
邓国平 冯仁国 叶贞琴 田为勇 白中科 庄国泰 关凤峻

张 勤	刘随臣	刘仁芙	刘军萍	刘春生	安清萍	余新晓
陈宣庆	陈栋生	陈 芳	谷树忠	杜晓帆	何嘉平	冷宏志
肖金成	李兵弟	李存厚	李 静	李 蕾	李应明	李青松
李国平	严鹏程	吴 忠	吴季松	张学俭	张宝田	张敦富
张志强	汪黎明	周 建	周久才	苑广睿	范修芳	武士国
姜建军	赵林如	胡序威	夏 俊	徐 辉	高广生	高向军
殷卫平	崔 岩	温 瑾	舒 庆	彭建华	梁言顺	程晓冰
谢 扬	谢俊奇	潘明才	魏殿生			

主 编:

谷树忠 中国国土经济学会常务理事, 国务院发展研究中心资源
与环境政策研究所副所长、研究员

副主编:

沈 镭 中国自然资源学会秘书长, 中国科学院地理科学与资源
研究所研究员

王礼茂 中国国土经济学会理事, 中国科学院地理科学与资源研
究所研究员

赵建安 中国科学院地理科学与资源研究所研究员

董德坤 青岛理工大学博士

组 编:

中国国土经济学会

序 言 一

1981年我提出要开展国土经济学研究，并成立了中国国土经济学会，第一届会长由我来兼任。我把国土经济学定义为以某一个国家或地区的国土为研究对象的一门经济科学，并提出了“大国土”的概念。从经济的角度研究国土开发、利用、保护、治理是十分必要的，统筹经济、社会、区域、城乡协调发展，推动人口、资源、环境可持续发展。同年，我就国土开发问题曾提出过12对关系、24个方面：平原和山地、陆地和水面、大陆和海洋、大块和零星、地上和地下、已开发和未开发、易利用和难利用、南部和北部、东部和西部、乡村和城市、国土和公土、局部和整体，目的就是想让人们全面重视国土资源的开发。

中国历史上对国土资源的开发与整治，有过许多重大贡献，表现了各族人民的聪明才智，如兴修梯田、引洪淤灌等都是世代劳动人民在实践中创造的经验。中华人民共和国成立后，中国政府在国土资源的保护、开发、利用方面做了许多工作，取得了很大成就。但是由于经济工作中的片面性，对国土工作认识不足，且受到科学技术水平的限制，在相当长一段时间内，缺乏适当的政策与措施进行统筹规划与管理，有的地方盲目垦荒、围湖，滥伐树木和过度放牧，使自然资源和生态环境持续遭受严重破坏，尤其是对土地、矿产的粗放利用和对水资源、土地资源的污染，确应引起足够的重视。这也是一个老国土学者对从事国土管理、国土研究的同仁们的期望。

深入开展国土经济学研究，全面开展国土综合整治，对贯彻落实科学发展观，促进我国经济社会全面协调可持续发展有着极为重要的意义。我看到中国国土经济学会及《国土经济学通论》作者们研究的新成果，把国土经济的研究放到了一个重要位置，强化了中国国土经济学的学科建设。该书组织结构严谨，有继承，有发展，更有创新，我为此感到由衷的高兴，相信这些年轻学者的成果青出于蓝更胜于蓝！



中国国土经济学会第一届理事会理事长、著名经济学家

2011年12月

序 言 二

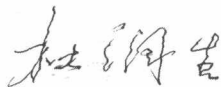
我于1993年至1999年担任中国国土经济学会第二届理事会理事长，在于光远“大国土”理论的倡导下，为学会的建设与发展做了一些有益的工作，从而也对国土经济学理论研究工作有了较为深入的了解。比起其他不少学科，国土经济学是一个新兴学科，其发展与建设任重而道远。

农民问题，始终是一个关系党和国家全局的根本性问题。应从中国政治、经济大局出发，调动亿万农民的劳动生产积极性，为农民创造一个好的制度环境。国土作为农民居住环境的载体，它的合理开发和利用，是保护农民利益的关键。

《国土经济学通论》的作者提到国土既有空间的含义，又有自然要素的含义。这就决定了相关的学科理论是非常广泛的。既有地理学、特别是经济地理学，自然资源经济学——包括能源经济学、水资源经济学等，又有环境经济学、生态经济学、土地经济学、区域经济学，以及空间经济学等经济学学科，还有其他相关学科，如地质学、生态学、环境科学、人口学等，都对国土经济学的形成和发展提供了很多很好的营养。国土经济学的发展，也必须依靠和借鉴这些相关的理论。

我和学会秘书长柳忠勤同志多次谈过，建议更好地用“大国土”统率学会的学术研究工作。21世纪是海洋的世纪、空间的世纪，那么，海洋国土、上空国土都在“大国土”的涵盖内。

任何理论研究终归要落于实处，希望《国土经济学通论》的编辑出版，能够不断完善学科体系，进一步指导实践发展，为促进国土资源的合理利用，贯彻落实科学发展观作出更大的贡献！



中国国土经济学会第二届理事会理事长、著名经济学家

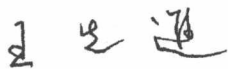
2011年12月

序 言 三

改革开放以来，中国在政治、经济、文化、科技和社会建设各方面都取得了举世瞩目的成就，国土资源开发、利用和保护事业也迈出了坚实的步伐。在国土资源构成中，土地是一种不可移动、不能再生的重要资源，国土开发和经济建设都离不开土地。土地是民生之本、发展之基、财富之母。中国的改革，应该说是先从农村土地使用制度改革开始的，由土地集体经营改为家庭联产承包责任制。当时，我在地方任地委书记、省委书记，参与组织领导了这场土地改革运动。1986年调任新成立的国家土地管理局局长，也是负责与土地制度有关的改革工作。因此，我与土地制度改革是很有缘分的。

1981年以来，在于光远和杜润生两位先生的先后领导下，中国国土经济学会对国土经济学的研究与实践作出了很大的努力，取得了丰硕的成果。1999年，我接任学会第三届理事会理事长，旋即召开学术研讨会，就国土经济学在新的历史时期的地位和作用进行研究和讨论。2001年7月，经中国科协批准，我们启动了全国中小城市生态环境建设实验区共建工程，至今已有16个省、市的29个市、县（区）、镇列入实验区共建范畴，为推动国土经济学的理论研究与实践，推动科研成果向生产力的转化搭建了一个很好的平台。2002年6月，我们创办了《今日国土》杂志，杂志坚持“大国土”理念，以“形象描绘国土资源、科学利用国土资源、保护培育国土资源、法律规范国土资源”为宗旨，创刊九年来，为宣传国土经济学理论，探索国土经济的可持续发展道路，扩大中国国土经济学会的社会知名度和美誉度起到了重要作用。目前，学会聚集了全国人大、全国政协以及众多国家部委和科研教学单位的政府官员、专家学者，大家共同从事国土经济学研究和实践工作，为学会发展、学科建设，进而为祖国的经济发展、社会进步和民族振兴蓄积了强势的人力资源。

值此《国土经济学通论》即将出版之际，作为推动我国国土经济学深入发展的直接参与者，我深感荣幸，也对大家的辛苦表示感谢！



中国国土经济学会第三届理事会理事长、著名土地管理学家

2011年12月

前 言

国土经济学是一门新兴的应用经济学科,以国土为研究对象,研究内容涉及国土调查与评价、国土开发与利用、国土保护与整治、国土管理与政策等诸多方面。我们认为国土经济学是研究国土开发、利用、保护、整治、改造中的经济因素、经济现象和经济问题,探求其经济规律、经济机制与经济手段的学科。

中国国土经济学会长期致力于国土经济问题的研究和咨询,推动国土经济学学科的日臻完善。为进一步明晰国土经济学的研究对象、研究内容和研究方法等,中国国土经济学会组织有关专家和学者共同编写了《国土经济学通论》。

《国土经济学通论》共三篇二十章,即:第一篇“国土经济学及其发展历程”,包括第一章“国土经济学及其学科基础”和第二章“国土经济学的发展及其前景”。第二篇“国土要素及其经济分析”,包括第三章“国土及其基本属性”,第四章“国土稀缺性”,第五章“国土资源要素及其经济分析”,第六章“国土生态要素及其经济分析”,第七章“国土环境要素及其经济分析”,第八章“海洋国土及其经济分析”,第九章“国土空间要素:国土场与势”和第十章“人力资源及其经济分析”。第三篇“国土开发与管理”,包括第十一章“国土调查”,第十二章“国土评价”,第十三章“国土开发与整治”,第十四章“国土安全及其评价”,第十五章“国土经营”,第十六章“国土管理”,第十七章“国土规划与管制”,第十八章“国土政策与法规”,第十九章“中国国土资源调查实践”和第二十章“中国国土开发实践”。

本书由中国国土经济学会常务理事、国务院发展研究中心研究员谷树忠任主编,中国科学院地理科学与资源研究所研究员沈镭、王礼茂、赵建安,青岛理工大学董德坤博士任副主编。参加本书编写工作的还有周洪博士、王亦宁博士、武红博士、胡咏君博士、鲁金萍博士和张新华博士等。

由于对国土经济学研究内涵和外延的认识尚需进一步统一,且由于国土经济学涉及方面的复杂性和多变性,难免会有不同的意见,我们真诚欢迎各位同仁批评、探讨。同时,也希望各位读者提出宝贵意见和建议。

愿此书的出版,能对我国国土经济学的发展起到一定的积极作用。衷心祝愿国土经济学的未来更加美好!

目 录

第一篇 国土经济学及其发展历程

第一章 国土经济学及其学科基础	3
第一节 国土经济学的基本界定	3
第二节 国土经济学的研究对象与基本框架	5
第三节 国土经济学的学科思维与学科特点	11
第四节 国土经济学的理论基础与研究方法	15
第五节 国土经济学的学科地位与发展前景	17
第二章 国土经济学的发展及其前景	19
第一节 国土经济学的源起	19
第二节 国土经济学的发展历程	21
第三节 国土经济学发展的机遇与前景	23
第四节 国土经济学的若干经典论述	26

第二篇 国土要素及其经济分析

第三章 国土及其基本属性	39
第一节 国土及其层次性	39
第二节 自然综合体	43
第三节 自然资源基础	45
第四节 生命支持系统	47
第五节 有效生存空间	49
第六节 国土基本功能与属性	52
第七节 国土要素	54
第八节 国土与国家安全	60

第四章 国土稀缺性	63
第一节 稀缺的重要性与现实性	63
第二节 关于稀缺的基本观点	70
第三节 国土有限性及其测度	74
第四节 缓解国土有限性的基本途径及其选择	80
第五章 国土资源要素及其经济分析	85
第一节 水资源经济分析	85
第二节 土地资源经济分析	92
第三节 矿产资源经济分析	100
第六章 国土生态要素及其经济分析	104
第一节 生态系统及其经济功能	104
第二节 生态系统服务及其评价	114
第三节 生物资源及其经济问题	117
第七章 国土环境要素及其经济分析	126
第一节 环境价值及其评价	126
第二节 环境核算	134
第三节 环境交易	136
第四节 环境管制	140
第八章 海洋国土及其经济分析	145
第一节 海洋国土及其问题	145
第二节 我国海洋经济及其问题	155
第三节 海洋通道及其经济问题	164
第四节 海洋合作开发	168
第九章 国土空间要素：国土场与势	176
第一节 场与势	176
第二节 区位商	178
第三节 资源场	182
第四节 作业场	185
第五节 资源-作业场	188

第六节 资源流与作业流	190
第七节 区际资源流动及其通道	192
第十章 人力资源及其经济分析	204
第一节 人力资源内涵及中国人力资源概况	204
第二节 人口与人力资源经济问题	209
 第三篇 国土开发与管理	
第十一章 国土调查	219
第一节 国土调查及其必要性	219
第二节 国土调查原则与程序	226
第三节 国土调查手段	230
第四节 国土调查的经济分析	232
第十二章 国土评价	241
第一节 国土评价的内涵、目标与原则	241
第二节 国土评价基本原理与主要方法	244
第三节 国土经济评价	247
第四节 国土综合评价	264
第十三章 国土开发与整治	276
第一节 国土开发	276
第二节 国土利用及其效率	282
第三节 国土开发的经济原理	286
第四节 国土保护	291
第五节 国土保护经济原理	296
第六节 国土保护的财政转移支付原理	299
第七节 国土整治	301
第十四章 国土安全及其评价	305
第一节 国土安全	305
第二节 资源安全及其评价	311

第三节	环境安全及其评价	320
第四节	生态安全及其评价	328
第五节	国土安全综合评价	335
第十五章	国土经营	340
第一节	国土经营	340
第二节	土地经营与管理	345
第三节	物权与国土经营	349
第四节	产权交易与国土经营	351
第五节	城市经营与国土经营	355
第六节	国土经营与国土资源核算	357
第十六章	国土管理	362
第一节	国土管理的内容与目标	362
第二节	国土管理的理念与方法	367
第三节	国土经济管理	374
第四节	国土行政管理及其演变	382
第五节	国土法制管理及其演变	390
第十七章	国土规划与管制	397
第一节	国土综合区划与规划	397
第二节	土地利用总体规划	412
第三节	矿产资源经济区划	415
第四节	生态功能区划	418
第五节	主体功能区划	421
第六节	国土管制	424
第十八章	国土政策与法规	429
第一节	国土政策要义	429
第二节	国土法规要义	433
第三节	中国国土政策及其评价	436
第四节	中国国土法规及其评价	450

第十九章 中国国土资源调查实践	459
第一节 自然资源综合考察	459
第二节 地质矿产调查	461
第三节 土地资源普查	465
第四节 国土资源大调查	470
第五节 评价与展望	472
第二十章 中国国土开发实践	478
第一节 西部大开发	478
第二节 重点接壤地区的开发与整治	483
第三节 流域综合治理与开发	484
第四节 中国国土经济学会国土开发实践	490
第五节 评价与展望	504

推 荐 阅 读

国土经济学相关著作	513
国土经济学相关论文	519
跋	527

第一篇

国土经济学及其发展历程

第一章 国土经济学及其学科基础

【本章提要】本章将系统地阐述国土经济学的内涵和外延，说明国土经济学的研究对象、学科地位、基本框架等，并重点介绍国土经济学的学科思维和特点、理论基础、研究方法等。

第一节 国土经济学的基本界定

一、国土经济学的源起

20 世纪 80 年代初，随着人类社会的不断发展，人口、资源、环境与发展间的矛盾逐渐成为世界各国特别是发展中国家所面临的突出问题。如在我国，由于经济工作中的片面性、对国土工作认识不足以及科学技术水平的限制，在相当一段时期内，缺乏适当的政策与措施进行统筹规划与管理，有的地方盲目垦荒、围湖、滥伐树木和过度放牧，使自然资源和生态环境持续遭受严重破坏。如何有效地开发利用国土，提高对国土资源的开发、利用、改造、保护的能力，处理好人口、资源、环境在社会经济发展中的关系，成为当时一项十分重要的工作。

1980 年 6 月，我国著名经济学家于光远在全国林业经济学会的一次学术研讨会上，首次提出“建立和发展国土经济学的研究”。此后，他对国土经济学的研究对象和任务等又进一步作了阐述，认为国土经济学是一门自然科学和社会科学交叉的科学，侧重于对经济问题的研究，着力于对国土资源的开发、利用、保护和治理的研究（于光远，1981）。

二、对既有国土经济学定义的简要分析

关于国土经济学，目前有多种定义。其中中国国土经济学会在 2000 年前后给出了一个定义，即“国土经济学是根据人与自然相互关系的客观规律，探求合理利用国土资源的政策与措施的理论与方法的一门应用经济学学科”。该定义一是明确指出国土经济学是一应用经济学科；二是明确研究的立足点，即