



中国抗日战争时期外交密档

第八卷 战后中美中英外交

〔本书编委会 编〕

—— 人民出版社 ——



国家出版基金项目
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

中国抗日战争时期外交密档

——本书编委会 编——

第八卷

战后中美中英外交

人民日报出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

中国抗日战争时期外交密档. 第八卷, 战后中美中英
外交 / 《中国抗日战争时期外交密档》编委会编. —
北京: 人民日报出版社, 2017. 1
ISBN 978-7-5115-4468-1

I. ①中… II. ①中… III. ①抗日战争—中美关系—
史料②抗日战争—中英关系—史料 IV ①D829

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 026558 号

书 名: 中国抗日战争时期外交密档. 第八卷, 战后中美中英外交
作 者: 《中国抗日战争时期外交密档》编委会 编

出 版 人: 董 伟
责任编辑: 刘 悦
封面设计: 观止堂_未氓

出版发行: 人民日报出版社
社 址: 北京金台西路 2 号
邮政编码: 100733
发行热线: (010) 65369527 65369846 65369509 65369510
邮购热线: (010) 65369530 65363527
编辑热线: (010) 65363105
网 址: www.peopledaily.press.com
经 销: 新华书店
印 刷: 北京鑫瑞兴印刷有限公司

开 本: 889×1194 1/16
字 数: 218 千字
印 张: 16
版 次: 2017 年 2 月第 1 版 2017 年 2 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5115-4468-1
定 价: 340.00 元

第五辑 战后中美中英外交

编撰委员会

董 伟

徐升国

唐晓辉

韩海彬

韩中华

顾 问

杨雨青

战后中美中英外交概述

我国受不平等条约之束缚——自清道光二十二年（一八四二）中英订立《南京条约》始，至民国三十一年（一九四二）美、英宣布放弃在华治外法权止，此其间适为一百年。百年之中，我国虽名为独立国家，然实际上，依照国际公法，凡独立国家所应享有之领土主权与法权，皆为不平等条约所剥夺，驯至国势积弱不振，国家沦于次殖民地之地位。国父孙中山先生深知不平等条约之毒害，认为欲求中国之自由平等，非取消不平等条约不可，故在遗嘱中谆谆诏示：

“最近主张开国民会议及废除不平等条约，尤须于最短期间，促其实现。”

废除不平等条约，本在清末已开其端，但终无具体之进展。民初北京政府时代，先后虽有巴黎和会、华盛顿会议、关税特别会议之召开，与中德暨中奥和约、中俄解决悬案大纲协定之签订，然以言废约，收效仍微。国民政府诞生之后，对废除不平等条约，不遗余力。尤其民国十七年北伐成功，全国统一，国家声威大振，废约运动，始益趋积极。在民国十六年至二十年间，已有相当成就，除关税完全自主外，对取消领事裁判权，亦已有端倪，并先后收回汉口、九江、镇江、厦门四处英租界、天津比租界及威海卫英租借地。后以“九一八事变”突起，国内外局势扰攘不安，废约交涉，只得暂停。迨民国二十六年“七七事变”发生以后，政府鉴于大敌当前，必须集中全力应付，国家民族生存之基本问题未获解决，废除不平等条约运动，亦无法进行，故此后四五年间，我国外交上全部活动，悉以争取与国，应付日本侵略为中心目标。

直至民国三十年四月间，我驻英大使郭泰祺于奉调出长外交部由英经美返

国之际，始奉政府命令，为废除不平等条约问题与美国当局进行商谈，美方欣表同意，允对废除治外法权及其他有关权益，先采换文方式，正式谈判则留待和平状况恢复之后，彼此商谈结果，于五月二十五日，由郭大使与美国务卿赫尔（Cordell Hull）在华盛顿非正式换文。此项换文，于五月三十一日发表后，英国政府亦于六月十一日，由其外次白特勒发表声明，谓英国准备在将来和平恢复后，放弃在华治外法权并解决有关问题。

是年七月四日，英国驻华大使卡尔（Archibald Clark Kerr）衔其政府之命，照会我外交部，正式表示：“俟远东之和平恢复时，英国政府愿与中国政府商讨取消治外法权，交还租界，并根据平等互惠原则，修改条约。”

同年十二月七日，太平洋战争爆发，中、美、英同为维护国际正义和平而并肩作战。三十一年一月一日，中、美、英、苏等二十六国在华盛顿签订反侵略共同宣言。同月三日，蒋委员长受盟国推举为盟军中国战区（包括越南与泰国）最高统帅，而友邦自此对我亦遂有尊重中国自由平等之事实表现。

是后，我政府为期取消不平等条约一事，能早日实现，曾命驻美、英使节与驻在国政府进行非正式协商。迨三十一年十月初，时机成熟，蒋委员长乃特电我在美之外交部长宋子文，嘱即向美政府开始交涉，希望美国率先自动表示取消对华不平等条约，以为倡导。是月九日，宋部长复电谓：“美国务院今日正式通知文及魏大使（道明），愿即与中国商谈废除不平等条约之办法。”

十月十日，美、英两国政府同时发表声明，准备即时与中国政府进行谈判，缔结一规定立时放弃在华治外法权及解决有关问题之条约。

此后，中美、中英即进入商洽新约阶段，十月二十四日，美方即向我驻美大使馆提出中美关系条约草案。同月三十日，新任英国驻华大使薛穆（Horace Seymour）亦向我外交部递送中英新约草案，我外交部当即遵照中央方针，先后分向美、英提出修正稿，继续谈判，约稿商定后，中美条约于民国三十二年（一九四三）一月十一日上午十时在华盛顿签字，中英条约则于下午四时在重庆签字，蒋委员长立即分电美国总统罗斯福（Franklin D. Roosevelt）、英国首

相丘吉尔（Winston Churchill）表达感慰之忧，自是中美、中英间之邦交，即在平等互惠原则下，发展新的关系。

兹列举此二约中规定撤废之各种特权要目如下：

一、领事裁判权——美国与英国人民或社团在中国享有的领事裁判权（治外法权）撤销，今后美、英在中国领土内的人民或社团，应依照国际公法的原则及国际惯例，受中华民国政府的管辖。

二、使馆界及驻兵区域——美国与英国依《辛丑条约》所取得的特权，如使馆界北宁路驻兵权等，一律撤销，使馆界的行政与管理，连同使馆界一切官有资产与官有义务，均移交中华民国政府。

三、租界——美国与英国在中国的租界一律撤销，其行政与管理，一切官有资产与官有义务，均移交中华民国政府。

四、特别法庭——美国及英国在租界内的特别法庭，一律撤销。

五、外籍引水人等特权——美国及英国在中国各口岸使用外国引水人等特权，一律撤销。

六、军舰行驶之特权——美、英军舰驶入中国领水之特权撤销，以后中国与英、美两国之间军舰互相访问时，均依通常国际惯例，相互给予优礼。

七、英籍海关总税务司之特权——英国放弃其要求中国任用英籍海关总税务司之特权。

八、沿海贸易与内河航行权——美、英两国人民在中国沿海贸易及内河航行之特权，一律撤销。

九、影响中国主权之其他问题——此次新约未涉及的问题，如有影响于中国主权者，应由中国与美、英各国之间，依照普遍承认的国际公法原则及近代国际惯例解决之。

中美、中英平等新约订立之翌日，国民政府特颁明令，劝勉全国人民淬砺奋发，自强不息，以迎接新兴之机运。蒋委员长亦发表文告，昭示全国军民，略谓：“我国自清季开始与列强订立不平等条约以来，到了去年（民国三十一

年)，正是百周年，我们中华民族，经五十年的革命流血，五年半的抗战牺牲，乃使不平等条约百周年的沉痛历史，改变为不平等条约撤废的光荣纪录，这不仅是我们中华民族的历史上起死回生最重要的一页，而亦是英、美各友邦对世界、对人类的平等自由建立了一座最光明的灯塔，尤其是我们同盟联合各国，证明了此次战争的目的所在，是为人道、为正义而作战的事实，他们这个举动，不仅是增加了我们同盟国战斗的力量，尤其对侵略各国在精神上给予他们以最大的打击。”



外交部长宋子文自华盛顿呈蒋委员长报告美国务部正式通知愿与中国商谈
废除不平等条约办法电

民国三十一年十月九日

中華民國三十一年十月十一日
三十一年

譯 委座致羅斯福總統電稿 十月十一日

羅斯福總統兄請將下一電文即將羅斯福總統

值茲中華民國三十一週年之紀念日欣悉美國自願放棄在華

之治外法權舉國無不感作此電文以誌慶賀

自由之鐘已在我心中激成對美熱誠之回響此有裨

於我國繼續抗戰民族之提高實勝於其他任何之舉動

個人亦深為此一優美動人之舉舉所感動

余余能

自切即對自由鐘獨立紀念等名詞寄以熱烈之

思想並對其深謝不勝之印像在求取國家自由之奮鬥

蔣委員長自重慶致美國總統羅斯福感謝美國願自動放棄在華之治外法權電
民國三十一年十月十一日

蔣委員長自重慶致美國總統羅斯福感謝美國願自動放棄在華之治外法權電
民國三十一年十月十一日

中。要無時不在懷想中國確立為完全獨立民主及國家也。
 日。而今此一理想業已實現矣。新閣下欲繼續中國領
 導。平等地位。所表現。偉大之領導。道德。高尚。
 勇氣。豪壯。而閣下保證中國在求取全人類自由之
 共同事業中。確有貢獻閣下之雅望也。

宋部老。對於廢除治
外法權事。應靜待
美政府提出。其
尚短之草約。必再
再表示。其時意見。此時不必
作任何交涉。惟我方
間接表示。此等過去
有不平等條件。一律
作廢。其平等合作之
新約也。此。宋
蔣對宋子文報告書。已。交美英法
31年10月14日 3

蒋委员长自重庆致外交部长宋子文囑关于废除治外法权事应静待美政府提出简短之草约后我方再行表示意见电

民国三十一年十月二十日

第廿六九號 十六日

自海外來者云：韓廣大使將得其政權，在華地外
欲建都於新地，兼一統領海軍之士，兼管領不
特建都，亦兼領海軍，完全國事，實謂此大權不
權利乃不令韓廣經理，主張廢除，將者自長威，恐
誤為民族主義，恐難不能保全中國領土，中國主
此者，則韓廣有權，先難進以獲，然則韓廣先難，以
中國之聲，其難將共其之明，自來韓廣先難，其
精於韓廣，其難將共其之明，自來韓廣先難，其
重難，其難將共其之明，自來韓廣先難，其
最知國之廢除，不早其難，其難將共其之明，自來
長官，其難將共其之明，自來韓廣先難，其

伦敦中国大使馆致外交部报告关于英、美在华治外法权签订新约英伦各报
专论一致颂扬情形电

民國三十二年一月十六日

32937
4

華子沙內政之權告終一切在華特權取消英美俄
然放棄其對華之特權之同盟並可信任更若斯將
導報謂：蔣委員長以粵英政府于脫離得此外
文上大使除於租借地外此後已完脫新地建設中
國與列強關係之新基礎除特權實為革命亞洲
其世界將來將有新局面重慶亞洲將根據中國之
民主精神及單獨獨立之英偉精神每日宣闡放棄
論謂其意為敵之愛國心為中華民族之偉大中英
與中美新約見成使中國在聯盟國中列於完全平
等SMUTS言助華為最重要目的不能使中華完全
獨立即不能戰勝助華為遠東全盤戰略安俾謀解
中國為戰勝之同盟應於太平洋會議中佔完全平

七〇四

32937
4 5

等地位新聞此事報章論說約有三要點：(一)表示
英美對戰後政策之親切合作，(二)表徵感謝中國為
世界自由作戰故至少須承認在同盟國中之平等
地位，(三)謂同盟國關係可以武力造成不平等之地
位，將來國際集團中須一律平等自由。DAILY
SKETCH 報論謂不平等應速改，謂流亡華人
應速早應廢除。DAILY NEWS 報論謂在一年前英
美聯軍為同盟時，對德廢除中國在軍事上之抗日
之要求，須先承認其在同盟國中之平等，此次新約
勝利之初，又將舊日對中國之要求廢除，充
實對華特許事項，其精神實係欲使外邦斷絕
特權治外法權，久已隱憂其存，理由英美未取
不平等關係時期，中華人與敵聯，尤為難免，英
美當日恐須重長，但對中國自由不但保障，並須
續合作以補善後，而廢除舊日之化大使館。

32 莫斯科 31 25400
 翁加密味委員長鈞鑒朱部長鈞鑒四國宣
 言昨日下午六時簽字並約定莫斯科時間
 十一月一日晚十二時以前不得發表該宣
 言除名稱外內容仍如二十七日英文電所
 陳業於昨日兩電呈報職自二十八晚奉到
 全權官令後即於二十九日晨持往布赫爾
 商議赫爾密告莫洛托夫對中國態度甚好
 對中國加入宣言自始即表歡迎所願應者
 此次會議係三國會議為蘇聯所召集今惠
 一旦加入中國與此會之召集原定主旨似
 稍不符後經迭次磋商始獲全體同意故全
 權官文彼勸略加修改以免再生困難修改
 之點並非重要職官即同意職隨即備承三
 份分別通知蘇美英三國外長卅日下午四

驻苏大使傅秉常自莫斯科呈蒋委员长报告四国宣言签字经过情形电
 民国三十二年十月三十一日