

经济大风暴

——关贸总协定对中国的大冲击

主编：施冰

执笔：施冰 慎祖 俞悦
跃文 宋明 童彤



湖南出版社



[湘]新登字 001 号

经济大风暴
——关贸总协定对中国的大冲击

施冰 主编

责任编辑：新湘

*

湖南出版社出版、发行

(长沙市河西银盆南路 67 号)

湖南省新华书店经销 湖南省环境保护报印刷厂印刷

1992 年 12 月第 1 版第一次印刷

开本：787×1092 1/32 印张：8

字数：200000 印数：1—40000

ISBN7—5438—0421—2

F·57 定价：4.30 元

前 言

机遇与挑战并存，风光与险情同在，这样描绘“入关”，应该说还是比较贴切的。当然还得补充一句：“入关”，从长期、近期来看，都是利大于弊。

中国举起经济实力的大锤，敲开了“关贸总协定”的大门，这是历史的必然。中国是联合国五个常任理事国之一，中国已经成为世界的第十一个贸易大国，明年有望挤入“世界贸易十强”，怎么能置身于105个国家和地区参加的“世界经济联合国”之外呢！国际上有识之士说得好：“中国是世界上最有力量的国家之一。”“中国需要关贸总协定，关贸总协定也需要中国。”这两句话，值得人们玩味，它有辩证法，有真理。

究竟我国为什么要尽快入关，入关对我国经济，对每个行业，每个企业，每个单位以及我们每一个人会带来一些什么影响？工业、外贸、经济会因此遇到一些什么机遇和挑战？怎样立马关前思对策？重返关贸总协定对中国经济的震动和影响无论怎样估量都不会过高。本书由几位同志分章编写，不妥之处，在所难免，欢迎读者批评指正。

施 冰

1992. 12. 2

目 录

第一篇 峰回路转话“入关”	(1)
即将到来的大冲击	(1)
热门话题“入关”	
“全球贸易大战的产物”	
“世界经济联合国”	
自由贸易“护身符”	
国际贸易场上“竞技规则”	(12)
盲人骑瞎马	
基本原则六条	
生机与“例外”	
我国与关贸总协定的十大差距	(29)
用协定审视	
差距种种	
“快节奏”与“慢节奏”	
最高水平的承诺	(39)
承诺与“最高水平”	
“乌拉圭回合”前的七个回合	
“乌拉圭回合”的广、大、深	
第二篇 机遇与好处	(50)
用最惠国待遇的牌欺压中国，再也玩不灵了	(50)

最惠国待遇究竟是张什么底牌？	
美警抄查中国在美十几家公司的风波	
一张“黑名单”的思索	
普惠制我们也享受享受	(55)
难产的“婴儿”	
我国享受普惠制的好处	
东亚贸易之虎	
贸易纷争自有公理平断	(60)
我国遭受的反倾销案	
“安全阀”	
公理平断	
筑巢引凤，招来外资	(65)
我国利用外资的坐标	
国际资本供求紧张	
栽好梧桐树，自有凤凰来	
触角伸向四面八方，信息多面快	(69)
入关与信息	
未来的竞争取决于信息	
触角伸出去，信息反回来	
企业在世界经济海洋中沉浮	(74)
企业面临优胜劣汰的考验	
置身“关”前细思忖	
顺者昌，逆者亡	
产业结构的转变又添催化剂	(82)
畸型的产业结构	
陌生的话题	
用好“催化剂”	
第三篇 挑战与冲击	(87)

压力重重的机电工业	(88)
医药行业的新困难	(94)
小车能进入百姓家	(100)
八百多万人的喜与忧	(110)
石化工业后劲不足	(117)
钢铁工业“闯关”的难题	(123)
家电日用品工业前途未卜	(128)
农产品会涨价吗?	(133)
通货膨胀会降临吗?	(138)
不戴盔甲的贸易战	(145)
第四篇 立马关前思对策	(151)
转换机制, 铺基接轨	(152)
为了这张“门票”	
加快速度 全线“通车”	
“承包耶”“租赁耶”“股份耶”	
大浪淘沙 优胜劣汰	(158)
触目惊心的一幕幕	
“黄牌”警告	
奋起直追	
“打出去”与“引进来”	(167)
站在洋人的肩膀上攀登	
组建“联合舰队”	
由边贸所想到的	
附录 关税与贸易总协定	(179)
后记	(249)

第一篇 峰回路转话“入关”

即将到来的大冲击

热门话题“入关”

波澜壮阔的改革开放浪潮，在神州大地上又泛起了一个热门话题：中国重返关贸总协定以后的经济形势将会怎样？

毋庸置疑，这是对国家、企业及个人切身利益即将到来的一次大冲击。

这也是一场涤荡有碍市场经济发育的大风暴。

这是一次极好的机遇，在世界经济舞台上，在公平对等的条件下，使我国经济腾飞的大好时机。

请看一份关于“入关”电视录相带的发行说明，向我们提出的一系列问题吧。

“入关”之后——

- ▲洋货猛烈冲击中国市场，国内资金流入谁手？
- ▲汽车、家电产品大幅度降价，民族工业向何处去？
- ▲能源价格迅速上涨，加工制造业腹背受敌。
- ▲农副产品价格大起大落，居民生活能否稳定？
- ▲轻纺产品出口激增，其他行业险象丛生。
- ▲紧俏商品供应充足，市场竞争趋于平等。
- ▲人民币进一步贬值，各级财政困难重重。
- ▲就业问题更加严峻，转换机制势在必行。
- ▲内贸进入外贸，机遇与挑战共生。

该录相带出版发行说明强调：“所有这些都必然会发生吗？对此，社会各界给予了极大的关注，人们正在猜测、揣度、议论纷纷。‘入关’可能给许多企业发展壮大提供良机，也可能给大批企业的正常经营造成严重威胁。”

面对这些震耳欲聋又令人毛骨悚然的问题，你能立即找出是非得失，得出一个正确而全面的答案吗？不要说一般人，就是政府要员，学有专长的专家教授，恐怕也难作出完全正确的回答。

“入关”是机遇与挑战同生、优势与危机并存。无论从长期和短期来看，都是利大弊小。如果只有“冲击”，只有“危机”，象“洪水猛兽”一样，那我们“入关”干什么？正因为“入关”后能给中国的社会主义市场经济提供前所未有的机遇，我国才毅然决然地作出这个伟大的决策，美好的前程和有限的危机，把人们的局部利益和整体利益，暂时利益和长远利益，个人利益和民族利益，都紧密地连在一起。我们会逐渐领悟到作出这一决策的深远意义，要走好这一步的极端重要性和紧迫性。

世界走向中国，中国走向世界，此其时也。我们应该相信：无限风光在险峰！

目前，全世界协调经济、金融、贸易的组织有三个，一为国际货币基金组织，一为世界银行，再一个就是关贸总协定，人称世界经济三大支柱。我国已经于1980年前加入了前两个组织，唯独没有敲开后一个组织的大门。从1979年我国恢复在联合国的合法席位以来，21年过去了。然而，作为联合国安理会五个常任理事国之一的中国，至今仍置身于关贸总协定这个拥有105个缔约方的全球经济贸易组织之外，这与中华人民共和国的国际地位是极不相称的。

一方面，当今世界经济格局正在经历一场深刻的变革，世界

各国经济的互相渗透,相互依存,相互融合日益加深,任何一个国家都很难脱离世界经济体系而单独繁荣。要加速国家的经济发展,只依靠本国的资源、技术和市场是难以做到的,必须依靠国内国外两个市场、两种资源,这样才能取长补短,有更大的回旋余地。

另一方面,我国综合国力和对外经贸事业都有了很大发展。去年在全球贸易中排名第13,1992年可望跃居第11位,再经过艰苦努力,将成为世界十大贸易国之一。这样一个具有举足轻重的贸易大国,由于仍然不是关贸总协定这一最有影响的世界经济贸易组织的成员,便制约了我国在世界经济和地区经济中发挥应有的作用。

关贸总协定副总干事说得好:“中国是目前世界上经济增长速度最快的国家之一,我希望中国早日恢复关贸总协定的缔约国地位。关贸总协定对中国非常重要,反过来说,中国对于关贸总协定也非常重要。”

我国已经站在举足轻重的地位上,高高举起经济实力和综合国力的大锤,敲响关贸总协定的大门。中国入关,是历史的客观要求和时代的大势所趋。

“全球贸易大战的产物”

1992年11月7日《人民日报》报道一则消息,美国和欧共体为油料贸易,吵得不可开交,谈判宣告搁浅,濒临破产。“美国宣布将对欧共体采取报复行动,英国则表示‘极为遗憾’,并扬言要采取反报复措施。”美国的报复行动,第一步是对从欧洲进口的价值3亿美元的白葡萄酒、麦麸和菜籽油开刀,将不足5%的关税哗啦一下提高到200%。第二步是瞄准欧共体价值17亿美元的轮胎、家具、香料和玻璃器皿等工业品,把关税通通升高。欧

共体针锋相对，要制定反报复措施，其中法国态度最为强硬，毫不示弱，一再声明，“不畏专横”，决不在美国高压下“缴械投降”。

为了贸易，彼此争得面红耳赤，磨拳擦掌，气氛极度紧张。当时，有关人士认为：“欧美之间”投下的这颗炸弹，随时都有爆炸的危险，很可能酿成一场贸易大战。

美国和英法等国差点儿“开火”的贸易战，并不是什么新玩艺儿，什么新的社会现象。从 50 年代起，世界上贸易战打过多少次，屡见不鲜，有“钢铁战”、“汽车战”、“冻鸡战”、“小麦战”、“纺织品战”等等。每战虽有胜负，但交战各方，总要“损兵折将”。看看“冻鸡之战”吧。1962 年 8 月，西欧共同市场 6 国为了回击美国首先提高地毯和玻璃板进口税的措施，将美国冻鸡的进口税从每磅 4.5 美分提高到 13 美分，使美国冻鸡对共同市场的出口额猛降了 60%，接着又于 1963 年 5 月将所有家禽的进口税提高 50%。这时美国就提高从共同市场进口的卡车、酒类等产品的进口税，以此作为报复。西欧 6 国则坚决反对，从 1964 年 11 月起再次提高冻鸡的进口税。在此期间，美国又将冻鸡转向日本倾销，使日本的家禽业受到重大损失。但日本政府也不是好欺的，立即采取抵制措施，于 1964 年 1 月将冻鸡的进口税从 10% 提高到 20%。一场冻鸡战，历时二、三年之久。战果宣告，以美国“俯首称臣”而告终，但西欧六国，也搞得疲惫不堪。

“关贸总协定”，就是这种贸易战的产物，不过要注意，它植根于贸易战，但与上述贸易战无缘。它是 1929 年—1933 年世界经济危机后及 1938 年—1945 年二次世界大战前后为摆脱危机影响，摆脱战争破坏出现的贸易大战的产物。

二次世界大战中，美国本土远离欧亚战场，不但没有遭受战争的破坏，反而通过倾销军火、物资发了横财。经济实力和军事实力大大膨胀。它一手挥舞着原子弹，一手掌握着大量的

黄金和美元，成了世界的经济霸主。这时，它的工业生产占了资本主义世界生产的50%以上，出口贸易占了资本主义世界出口贸易总额的33%以上，世界黄金作为货币储备的75%集中在美国。

与美国情况相反，英、法等西欧国家，中、日等亚洲国家，在战争中遭到很大破坏，有的几乎成了废墟。大战结束后，由于经济危机及战争的破坏，经济都已陷入混乱状态。这些国家的工业产量急剧减少：英国1946年的工业产量为1937年的94%，法国为73%，联邦德国为34%，日本为20%；对外贸易的收入大大小于支出，出现巨大的逆差；国民经济调整，形势十分严峻。这些国家为了恢复和振兴本国经济，在对外贸易方面，纷纷采取保护政策，使出两手“杀手锏”，或者玩弄关税武器，把进口商品的收税提得高高的，高筑关税壁垒，或者挥舞着“进口许可证”、“进口配额制”等各种非关税办法，即“非关税壁垒”，限制进口商品的数量和品种。这两招果然一使就灵，狠狠打击和削弱了进口商品的竞争力。本国商品的销售，民族工业的发展，也有了保护神，多少可以“消灾祛病”，“健康”发展。但是，事物利弊同生，福祸与共。你把关税提高了，我就比你提得更高一些，“魔高一尺，道高一丈”，彼此对峙。轮流提高。你用10种办法限制进口，不准我的商品输出。那好吧，我就加倍回敬，又奉还20种办法限制进口，你的商品也莫想进入我的大门。相互报复，各有高招。限制进口商品的办法五花八门，自1929年—1933年世界经济危机以来越搞越多。煞时间，斗得好不热闹。

全球贸易大战中，各路英雄豪杰也本能地感到“祸兮福所倚，福兮祸所伏。”大搞关税壁垒和非关税壁垒。虽然给民族工业带来了喘息的机会，但是却严重阻碍了世界贸易的发展，妨

碍了各国资源的互通有无和充分利用，妨碍了各国商品的生产 and 交换，不利于经济的恢复。特别是当时独霸世界市场的美国，更需要举起“自由贸易”旗帜，反对贸易保护主义。大战后不久，美国便向联合国提出组织国际贸易机构问题。

1946 年 2 月联合国经济和社会理事会根据美国提议成立了“联合国贸易和就业会议筹备委员会”，为建立国际贸易组织，起草了一个章程。1947 年 4 月，在日内瓦举行的筹备委员会上，通过了国际贸易组织草案。由于筹备委员会并不能拍板定案，草案还要提交“联合国贸易和就业会议”通过，然后再经各国政府批准。举手、签字、盖章，手续都要到堂，非一日之功，因此，国际贸易组织未能成立。组织暂缺，问题仍在。当时矛盾激化，真是“捡了耙耙要火烧”。为了急于解决关税减让的问题，参加会议的 23 个国家代表便根据草案中有关条文，拟定了关税及贸易的总协定。拟定后，快刀斩乱麻，立即于 1947 年 10 月 30 日在日内瓦签字成立。同时，定于 1948 年元旦正式生效。“关贸总协定”虽然诞生在二次世界大战后的贸易大战中，但就它提倡的“反壁垒搞自由贸易”来说，在美国等一些国家早就有人鼓噪过。不过这只能看作“怀胎”，“分娩”却在二次世界大战后。

“关贸总协定”，全称应该叫“关税与贸易总协定”，英文的简写是“GATT”。我国本来是缔结这个协定的 23 个创始国家之一，但由于历史原因，我国与 GATT 中断联系长达 40 多年。1986 年 7 月，我国正式提出恢复 GATT 席位申请，所以现在“入关”就是重返关贸总协定。

过去我们搞的是高度集中的计划经济，现在通过改革实践，总结经验教训，知道搞经济要以市场经济为目标模式，这是一个重大的转折。搞市场经济与以市场经济为基础的关贸总协定

就能接上軌，如果搞計劃經濟就對接不上。搞了40年計劃經濟又轉為搞市場經濟，真是“峰回路轉”。搞市場經濟，“入關”就是理所當然，勢之所趨。

“世界經濟聯合國”

“關貿總協定”在當今世界經濟活動中有着十分重要的作用。它是迄今為止內容最廣、參與國最多、影響最大的一個最有生命力的全球性貿易公約。

在成立之初（1947年10月），參加協定的有23個國家，中國當時也是締約的成員國之一。發展到現在，參加的國家和地區有103個之多。它們是：安提瓜和巴布達、薩爾瓦多、科特迪瓦、阿根廷、芬蘭、古巴、澳大利亞、法國、塞浦路斯、奧地利、加蓬、捷克和斯洛伐克、孟加拉國、岡比亞、丹麥、巴巴多斯、德國、多米尼加共和國、比利時、加納、牙買加、伯利茲、喀麥隆、日本、貝寧、加拿大、肯尼亞、玻利維亞、中非共和國、大韓民國、博茨瓦納、乍得、科威特、巴西、智利、萊索托、布基納法索、波蘭、新西蘭、布隆迪、葡萄牙、坦桑尼亞、埃及、羅馬尼亞、泰國、希臘、剛果、多哥、危地馬拉、哥斯達黎加、澳門、圭亞那、盧旺達、特立尼達和多巴哥、海地、塞內加爾、突尼斯、香港、塞拉利昂、土耳其、匈牙利、新加坡、烏干達、冰島、南非、英國、印度、西班牙、美利堅合眾國、印度尼西亞、蘇里南、烏拉圭、愛爾蘭、瑞士、委內瑞拉、以色列、馬達加斯加、南斯拉夫、意大利、馬拉維、扎伊爾、尼加拉瓜、馬來西亞、毛里塔尼亞、尼日爾、馬爾代夫、毛里求斯、尼日利亞、馬爾他、贊比亞、挪威、墨西哥、津巴布韋、巴基斯坦、摩洛哥、斯里蘭卡、秘魯、緬甸、瑞典、菲律賓、盧森堡、哥倫比亞、荷蘭。這幾乎囊括了當今世界上所有

发达国家，也包括了 1/3 的发展中国家，调节着全世界 90% 的贸易额。参加国之多，分布地区之广，影响之大，生命力之强，没有一个经济组织可以与之匹敌。

关贸总协定，原来是一个为降低关税，减少贸易壁垒而缔结的“临时适用的多边国际协定”，实际上随着国际经济和贸易关系的不断发展，成员国为修改协定，多次举行会议，渐渐地使它从一个协定发展成为一个解决国际贸易争端、制定国际贸易准则的场所，一个重要的“国际经济组织”。现在人们以各种美誉称呼它，从各个不同角度揭示它的作用和性质。

它是各缔约国之间进行外贸，制定外贸政策，调整彼此关系的“经济交通规则”、“依据”和“准绳”、“法律框架”、“经济联合国宪章”；

它是贸易谈判对其“依据”、“准绳”、“法律框架”、“宪章”进行修改的专门场所。

它是解决成员国之间贸易争议的权威机构。

它是当今世界上调节国际经济、金融、贸易的“支柱”、“经济联合国”。

自由贸易“护身符”

关贸总协定这么大的一个“协定”，有 100 多个国家参加的组织，它的宗旨又是什么呢？

用一句话来概括，就是消除关税和非关税壁垒，实现贸易自由化，促进世界经济的增长。具体地说，就是各成员国彼此减免关税，取消其他贸易壁垒，并消除国际贸易中的差别待遇，促进贸易自由化，充分利用世界各国资源，扩大商品生产和交换，促进各成员国的经济发展。

总协定内容丰富，条文繁多。由 38 个基本条款，6 个行为

守则，3个商品协议和若干议定书、决定及谅解组成。6个行为守则：政府采购守则、许可证手续守则、海关估价守则、技术性贸易壁垒守则、反倾销守则、反补贴守则。3个商品协议为：奶制品协议、牛肉协议、民航权协议。协定书、决定和谅解有：总协定临时实施协定书、历次多边谈判议定书、关于发展中国家差别更优惠待遇决定、解决争端程序的谅解等等。所有这些都是总协定宗旨指导下制定出来的，是宗旨的具体化，是为宗旨服务的。正因为如此，在总协定具体条款之前写了一段非常概要的话：

缔约各国政府认为，在处理它们的贸易和经济事业的关系方面，应以提高生活水平，保证充分就业、保证实际收入和有效需求的巨大持续增长、扩大世界资源的充分利用以及发展商品的生产与交换为目的，切望达成互惠互利协议，导致大幅度地削减关税和其它贸易障碍，取消国际贸易中的歧视待遇，以对上述目的作出贡献，经各国代表谈判达成如下协议。

宗旨明确地告诉我们，关贸协定是搞自由贸易的。加入关贸协定，就要搞自由贸易。

搞自由贸易，就意味着接受自由贸易理论，按照自由贸易竞争的国际原则约束我国贸易政策。这就需要我国增加贸易政策的透明度，要全面公布有关的贸易政策、进出口贸易管理措施及有关程序规定。要求我国不再用内部行政措施管理进出口贸易。要求我国尽量减少许可证、审批进口、计划管理和进口限制等等各种非关税的贸易管理措施。

搞自由贸易，对我国贸易政策方面一些传统的提法提出了挑战。例如，我国过去在制定进口计划、实行审批和制定税率时常说，国内不能生产的要大量进口，国内能够大量生产的要

限制进口，国内尚不能生产的可适当进口。这些提法可不可以继续用呢？应该说，这是延续了过去绝对计划经济、产品经济时期的政策，是应该改变还没有来得及的提法。

搞自由贸易，这可是件大事。全国所有的大大小小的工厂企业，正象运动健儿，要奔赴高手如林的奥运会，必须技艺精深，使出全身解数，去与诸雄决一高低。这将是一场严酷的较量。

搞自由贸易，这就意味着没有竞争力的产业要淘汰，产业结构要加快调整。意味着要对企业进行产品结构改造，设备要更新，工人要重新培训，意味着在调整过程中还会出现失业现象，引发一定的社会问题。

那么，搞自由贸易，发展中国家在资金、技术、管理等方面，远不如发达国家，这样在竞争中，不是明明会吃亏吗？关贸协定的宗旨告诉我们：贸易自由，也不是任人为所欲为，无止境的。总协定也规定了许多可供发展中国家利用的限制条款。

例如，总协定规定不得搞配额，许可证或其他措施限制进口、出口。但在这一大前提下，又规定有三种例外情况，其中第三种情况讲的是农产品，如水产品类可以有条件地限制进口。条件有三，第一是国内对某种产品或限销，则可同时限制进口，象我国限制棉花种植面积，就可以同时限制进口。第二是为了解决过剩产品以补贴价或免费，向一定范围的人供应国内产品，则有理由限制进口产品。这样我国对城市居民粮食补贴的事实，可以作为我国粮食限制进口的辩护根据。第三是对国内动物产品限产，则可限制进口。如我国生猪存栏数超过需求，如我国政府采取限产措施，则可限制猪或猪肉进口。不过在按上面这些条件进行限制时，应事先公布限额，并应基本维持原有的进口与国产品之间合理的比例。

不只是对农产品、水产品可以有前提有条件的限制进口,而且允许对所有产业限制进口,但同样是强调要有前提,有条件。前提是国际收支状况恶化,或储备在略有顺差的情况下,增长不能令人满意。同时援引这一条款时,要受几个规定条件的制约,一是限制措施应随收支状况的改善而逐步放宽,二是不应对别国经济利益造成不必要的损害,三是不得禁绝以至于损害正常的贸易渠道。除了要受这几个具体条件制约,条款还强调了哪个国家援引这个条款限制产品进口,其他国家可以提出质疑、磋商、审议。

上述这些规定,都可供发展中国家充分利用。整个协定,在这方面还有许多具体规定,如规定了实行数量限制的基本原则和一些例外,规定了关税配额和出口限制的基本原则和一些例外。特别是还规定了“经济处在发展阶段”,和“只能维持低水平经济,处在发展初期阶段”两类缔约国的特殊权利。这两类缔约国有权保持关税结构的弹性,为建立某一工业或加速某一工业发展提供关税保护。

总协定的宗旨告诉我们,搞自由贸易,贯彻竞争原则,并不是总协定的目标,只是一种手段。目标概括起来是三点,即经济持续增长,确保充分就业和有效需求的增长。这三个目标,是实施关贸总协定原则的前提,也是全面实行自由贸易原则的制约条件。首先,如果开放市场,引进竞争的后果,导致成员国经济困难,以至影响到了经济的发展速度,那不是关贸总协定所期望的情况。其次,在对等的基础上相互开放市场,形成国际分工,应该为各方都提供更多的就业机会,如果发生适得其反的情况,出现大量失业,这也不是关贸总协定所追求的。最后,自由贸易和竞争的结果,可以降低产品成本和价格,国际竞争导致结构调整可能使有的国家某个产品萎缩,甚至消失,所