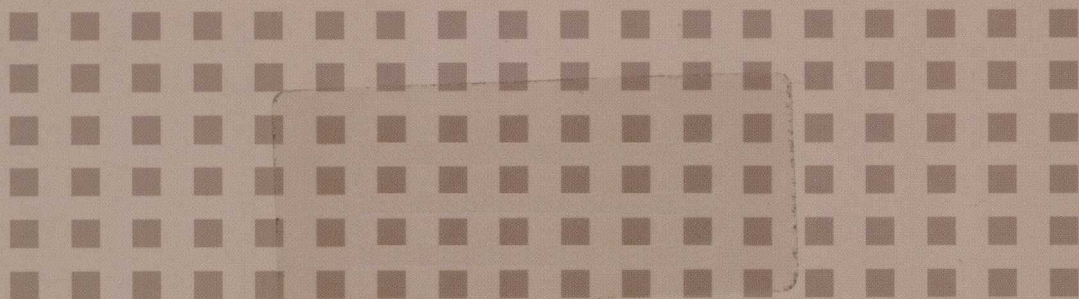


坚持统筹发展、集约发展、和谐发展、创新发展的总体思路，基本走出了一条资源节约、环境友好、经济高效、社会和谐，大中小城市和小城镇协调发展、城乡互促共进的新型城市化道路，实现了城市化发展从自发到自觉的转变。

迈向 MAIXIANG XINXING CHENGSHIHUA 新型城市化

陈加元 ◎ 著



 浙江出版联合集团

 浙江人民出版社

迈向

MAIXIANG XINXING CHENGSHIHUA

新型城市化

陈加元 ◎ 著

 浙江出版联合集团

 浙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

迈向新型城市化 / 陈加元著. —杭州: 浙江人民出版社, 2013.10

ISBN 978-7-213-05742-7

I. ①迈… II. ①陈… III. ①城市化—建设—成就—浙江省 IV. ①F299.275.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 218679 号

书 名	迈向新型城市化
作 者	陈加元 著
出版发行	浙江人民出版社 杭州市体育场路 347 号 市场部电话:(0571)85061682 85176516
集团网址	浙江出版联合集团 http://www.zjcb.com
责任编辑	陈巧丽 李 宁
责任校对	戴文英 姚建国 陈 春
封面设计	鞠 磊
电脑制版	杭州兴邦电子印务有限公司
印 刷	浙江印刷集团有限公司
开 本	710×1000 毫米 1/16
印 张	36.5
字 数	51 万
插 页	2
版 次	2013 年 10 月第 1 版·第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-213-05742-7
定 价	82.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。

代序言

十年合力著三篇

陈加元

党的十八大胜利闭幕还不到一个月，浙江省委十三届二次全会前天也才刚刚结束，我们就在这里召开座谈会，学习贯彻这两次会议的精神，同时结合我们社保口的实际，总结回顾过去十年的工作，展望未来的前景，非常必要，非常重要。

时间过得很快，我自 2003 年 1 月开始担任浙江省副省长，一晃已十年。十年间，我分管和联系的领域一直比较稳定，主要集中在社保口，已连续十年分管民政、劳动保障（2009 年省人事厅和省劳动保障厅合并后开始分管人力资源和社会保障）、住房和城乡建设、人民防空、残疾人工作，联系省老龄委、省关工委；从 2004 年开始，连续九年分管环境保护工作，联系省总工会、团省委、省妇联。从今年起我又分管省发改委、省发展规划研究院，负责人民武装工作并联系省军区、省武警总队、省预备役师。

过去的十年，正是省委、省政府认真贯彻落实党的十六大、十七大以及历次中央全会精神，以科学发展观为统领，深入实施“八八战略”和“创业富民、创新强省”总战略，全面推进改革开放和现代化建设，全面建设惠及全省人民的小康社会取得决定性胜利，并开启物质富裕精神富有现代化浙江建设新征程的十年，是值得在浙江发展史上写上浓墨重彩一笔的十年。社保口的同志们十分有幸地参与了这一历史进程，为全省的大局作出了应有的贡献。此时

此刻,我有三点感想与同志们分享。

第一点感想,过去十年取得的成绩令人鼓舞。

十年来,在省委、省政府的正确领导下,社保口各部门、各单位围绕中心、服务大局,求真务实、开拓创新,各项工作在探索实践中不断深化拓展,不断取得新的成绩。从大的方面讲,意义比较重大、比较深远的,主要是社会保障、生态建设和新型城市化这三个方面。

第一个方面:坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续的工作方针,基本构建了社会就业、社会保险、社会救助、社会福利、社会优抚、社会慈善“六位一体”,覆盖城乡、惠及全民,具有浙江特点的大社保体系,实现了社会保障从传统到现代的转变。我省于2003年在全国率先提出构建社会就业、社会保险、社会救助“三位一体”的大社保体系。当时,省政府在分工时确定一位副省长集中分管民生保障工作,我有幸承担了这份职责,“三位一体”的大社保体系就是当时我们在调查研究中确立的思路。党的十七大以后,根据中央的新精神,又把社会福利、社会慈善纳入其中,大社保体系拓展为“五位一体”。之后,我们又将社会优抚纳入其中,最终形成“六位一体”的大社保体系格局。

十年来,我们抓制度设计、抓政策完善、抓扩面提待、抓管理服务、抓基层基础,大社保体系建设取得了明显成效。社会就业,深入实施扩大就业的发展战略和积极的就业政策,大力推进城乡统筹就业和创业带动就业。城乡一体的就业制度和公共服务体系不断完善,重点人群就业问题得到妥善解决,创业带动就业的积极效应充分发挥,初步建立起经济发展与扩大就业良性互动的机制。全省就业规模不断扩大,就业结构不断优化,就业局势持续保持稳定。十年

来,城镇登记失业率均控制在4.1%以内,2011年为3.12%,再创新低。社会保险,在全国率先全面推行“五险合征”、率先全面推进城乡居民社会养老保险、率先实施农村合作医疗和城镇居民基本医疗保险制度、率先实行被征地农民基本生活保障,进而率先实现制度、区域和企业全覆盖。社会保险待遇水平稳步提高,管理服务能力明显提升。同时,下大决心出台一揽子政策,解决了100多万人的养老保障历史遗留问题。2011年底,全省养老保险覆盖率达78%,医疗保险覆盖率达97.5%,工伤、失业、生育保险覆盖率也持续提高。社会救助,在全国率先建立了以最低生活保障为基础,以供养、教育、医疗、司法、住房、灾害等各类专项救助为支撑,以临时救助和社会帮扶为补充,覆盖城乡的新型社会救助体系。着力推进最低生活保障的制度化、规范化、长效化,规范完善分层分类社会救助,不断提升专项救助的科学性、针对性、有效性。十年来,城乡最低生活保障标准分别提高1.34倍和2.1倍,城乡差距逐步缩小,低保救助达649万人次,支出救助资金达90亿元。社会福利,以完善保障体系和服务体系为重点,在全国率先制定省级社会福利发展规划,初步建立适度普惠的新型社会福利体系,老年人、残疾人、困境儿童的福利保障服务水平持续提高。针对老年人实施了“星光计划”,针对残疾人实施了“共享小康工程”,针对困境儿童实施了“蓝天计划”,都取得了明显的成效。2011年,我省还成功承办了第八届全国残疾人运动会,圆满实现“办会出彩、参赛出色”的目标,有力推动了残疾人事业的发展。社会优抚,不折不扣落实军人抚恤、军人安置、军人及军属福利和其他特殊贡献人群的优抚政策,率先建立规范的在乡重点优抚对象优抚标准自然增长机制和重点优抚对象医疗保障制度,全面推行退役士兵职业技能免费教育培训,认真做好涉军群体的维权维稳。社会慈善,充分发挥慈善总会、福利彩票

以及各种基金会等公共慈善的示范作用，广泛动员社会力量参与社会慈善、社会帮扶和社会志愿行动，各类慈善机构募集和帮扶支出资金数额、福利彩票发行和筹集公益金数额、各类志愿服务人员数量和服务人次均位居全国前列。

第二个方面：坚持保护环境、防范风险、优化发展、维护权益的总体思路，基本形成了以生态省建设为龙头，以环境污染整治为突破口，以全面改善环境质量、全面防范环境风险为基本要求，以建设生态环境、发展生态经济、培育生态文化为基本内容的工作局面，实现了生态文明建设从概念到行动的转变。2002年，省第十一次党代会提出打造“绿色浙江”的目标。2003年，省委、省政府作出建设生态省的重大战略决策。2008年，省政府实施了包括资源节约与环境保护行动计划在内的“全面小康六大行动计划”。2010年，省委召开全会，专门研究生态文明建设问题，作出了生态文明建设的决定。今年2月，省委、省政府召开第八次环境保护大会，全面部署了今后一个时期的生态环保工作。今年6月，省第十三次党代会在部署物质富裕精神富有现代化浙江建设的战略任务时，进一步鲜明提出要“坚持生态立省的方略，加快建设生态浙江”。为贯彻落实省委、省政府这一系列决策部署，我省从2004年开始，先后实施了三轮“811”行动，即“811”环境污染整治行动（2004—2007）、“811”环境保护新三年行动（2008—2010）、“811”生态文明建设推进行动（2011—2015）。这三轮“811”行动在思路、理念上渐次提升，在目标、要求上渐次提高，在内容、任务上渐次拓展，体现了我省探索生态文明的科学轨迹。目前，前两轮行动已如期实现预定目标，第三轮行动正在有序推进。因为成效突出，“811”行动被时任浙江省委书记的习近平同志称为我省生态省建设的基础性、标志性工程。

我从2004年开始分管环保工作。当时我们就想,落实省委关于建设生态省、打造“绿色浙江”的宏伟目标,从政府抓落实的角度来看,必须选准突破口,必须要有更具体的抓手和载体,而且一定要形成鼓舞人心、提纲挈领的亮点和品牌。我们分析了当时的环境形势,感到治理水污染是首战之役,对此我省八大水系、11个市都有任务,而且各市都应当先抓一个重点流域和重点区域,所以就提出为期三年的“811”环境污染整治行动。这里的“8”就是八大水系,“11”既指11个设区市,也指11个省级环保重点监管区。三年干下来,“811”这个品牌深入人心,在全省干部群众中确立了很好的形象。着眼于发挥这个品牌优势,我们就一轮接着一轮干,都叫“811”行动,只是随着形势的发展,“8”和“11”所指向的内涵外延不断提升和发展。

以三轮“811”行动为抓手,这些年,我们持续抓政策激励、抓科技支撑、抓机制创新、抓执法监管、抓能力建设,全省生态文明建设取得了明显的阶段性成效:一是环境质量从2007年实现转折性改善以来持续保持稳步改善的好势头。“十一五”污染减排任务全面完成,受到国务院通报表彰,去年减排绩效又在全国名列前茅,全省生态环境质量综合指数已连续多年位居全国前列。二是初步探索出了一条以环保优化发展的新路子。“十一五”期间,我省以相当于全国平均水平49%的化学需氧量排放强度、59%的二氧化硫排放强度支撑了年均11.8%的GDP增长。去年,又在全省范围内大力推进铅蓄电池、电镀、印染、造纸、制革、化工六大重污染、高耗能行业的整治提升工作,环保倒逼经济发展方式转变的积极效应得到进一步显现。三是生态文明建设逐步走上制度化、规范化的轨道。颁布实施了一大批地方性环保法规规章、环保标准和环保准入条件,出台了一大批环保政策性文件,在环保制度创新、制度建

设上不断迈出实质性步伐,不但为现有的各项工作提供了有效保障,也为生态文明建设的长远推进奠定了基础。四是初步构建了具有浙江特点的生态文明建设工作格局。省市县三级层层建立了以党委主要领导任组长、政府主要领导任常务副组长、政府分管领导任副组长、各个部门主要负责人参与的生态建设领导小组,党委政府主导、环保部门统筹协调、各部门齐抓共管的生态环保管理格局基本形成。同时通过设立“浙江生态日”,推进一系列生态环保和绿色创建,全社会推进生态文明建设的良好氛围不断巩固发展。

第三个方面:坚持统筹发展、集约发展、和谐发展、创新发展的总体思路,基本走出了一条资源节约、环境友好、经济高效、社会和谐,大中小城市和小城镇协调发展、城乡互促共进的新型城市化道路,实现了城市化发展从自发到自觉的转变。继1998年在全国率先提出城市化战略之后,我省又从2003年开始谋划实施新型城市化战略。2003年开始推进城乡全覆盖的城乡规划体制改革。2004年制定实施了城乡一体化纲要。2005年作出了加快社会主义新农村建设的决定。2006年召开全省城市工作会议,鲜明提出了新型城市化战略,制定了进一步加强城市工作走新型城市化道路的意见。今年省委、省政府又召开全省新型城市化工作会议,制定出台深入推进新型城市化纲要,编制实施新型城市化发展“十二五”规划,全面部署今后一个时期的新型城市化工作。

这些年来,我省推进新型城市化、城乡一体化发展的一系列决策部署具有很深刻的内在逻辑关系。应当说,城乡一体化是城市化发展的最高阶段,新农村建设是城乡一体化必须着力突破的重点薄弱环节,而建设新农村、促进城乡一体化又必须以城市化为统领。只有紧紧抓住城市化这个龙头,才能有效推进城乡统筹发展,才能真正解决“三农”问题。只有坚持城乡统筹,同步推进新农村建

设和农业现代化,城市化才有坚实的基础,才能真正提高城市化的质量和水平。我省提出新型城市化战略,这个“新”,既有新意,更有深意。这既是新中国成立 60 多年来城乡建设和发展的历史选择,也是城乡关系演进的内在规律所决定的。

十年来,我们抓规划政策引领、抓基础设施建设、抓人居环境改善、抓管理服务创新、抓配套制度改革,新型城市化呈现良好发展势头:一是科学构建“三群四区七核五级网络化”的省域城镇体系,区域和城乡空间布局得到优化。率先编制实施省域城镇体系规划、三大城市群规划、城乡全覆盖的县市域总体规划。积极推进村镇规划建设,突出加快中心镇改革发展、加快中心村集聚建设,下功夫培育 1200 个中心村、200 个中心镇和 27 个小城市。目前,环杭州湾、温台、浙中三大城市群和杭州、宁波、温州、金华—义乌四大都市区初显雏形,全省初步呈现大中小城市和小城镇协调发展的良好格局。二是加快推进城乡基础设施和公共服务设施建设,城乡综合承载能力明显增强。有序推进城市新区建设和旧城改造,逐步实现城市有机更新。加快推进城市地下空间开发利用,努力提高城市空间资源利用效率。县以上城市全面推行“数字城管”。加快推进城市基础设施和公共服务向农村延伸、覆盖,大力提升城乡公共服务均等化水平。目前,全省县以上城市建成区面积达 2757 平方公里,地下开发总量达 1.1 亿平方米,县以上城市人均公园绿地面积 11.6 平方米、人均道路面积达 17.6 平方米。坚决贯彻落实中央房地产调控政策,一手抓强化保障,一手抓稳定市场,全面加强城乡住房工作。到 2011 年底,城镇居民人均住房建筑面积达 36.9 平方米,城镇住房保障受益家庭覆盖面达 16%,2009 年以来已改造农村住房 118 万户,其中农村困难家庭危房 16 万户。三是优化完善产业空间布局,新型城市化促进产业转型升级初显成效。大力

实施环杭州湾、温台沿海和金衢丽高速公路沿线三大产业带规划,加快整合提升各类开发区园区,加快建设省级产业集聚区,有力促进了产业集聚发展、转型升级。大力推进建筑、房地产、勘察设计、园林等建设行业持续快速发展。目前县以上城市的经济产出占全省的比重已超过 60%,去年全省三次产业构成为 4.9:51.2:43.9,省级以上开发区园区工业产值占全省的比重达 52.2%,服务业发展速度已连续 7 年高于 GDP 增速。四是不断深化城乡综合配套改革,新型城市化发展体制机制基本形成。积极推进户籍、土地、社会保障、财政、投融资、住房和行政管理等改革创新,不少改革走在全国前列,推动城市化不断向纵深发展。到 2011 年底,全省城市化水平达 62.3%,比全国平均水平高出约 12 个百分点,位居全国各省区第三位;城乡区域逐步从分割走向融合并进而迈向一体化,全省城乡区域统筹发展水平位居全国前列。

社保口的工作总体上都属于增进人民群众福祉、维护人民群众权益的民生保障工作。民政、人力社保是社会保障,建设人防是人居保障,生态环保是环境保障,工青妇、残联、老龄委、关工委主要是权益保障。十年来,社保口除了做好大社保体系建设、生态文明建设、新型城市化发展三大块工作外,人才人事,基本公共服务体系建设,职工、妇女、儿童、残疾人、老年人、农民工、移民、涉军人员权益维护等方面的工作也取得了积极成效:一是人才人事工作不断推进。主要是深入实施人才强省战略,加强公务员队伍建设,积极稳妥分类推进事业单位改革,深化机关事业单位工资收入分配制度改革。二是基本公共服务体系建设成效明显。2008 年制定基本公共服务均等化五年行动计划,实施就业促进、社会保障、教育公平、全民健康、文体普及、社会福利、社区服务、惠民安居、公用设施、民工关爱十大工程,全省基本公共服务水平和均等化程度明

显提高。五年来累计完成投资 4089 亿元,其中省财政安排资金 554 亿元。最近,省政府又制定实施了基本公共服务体系“十二五”规划。三是相关群体合法权益得到切实保障。紧密结合大社保体系和基本公共服务体系建设,把相关群体合法权益有机纳入统一制度和政策加以保障。大力支持工青妇等群团组织充分发挥桥梁纽带作用,把相关群体维权工作纳入依法有序轨道。这些年我省率先开展构建和谐劳动关系工作,2011 年召开的全国构建和谐劳动关系先进表彰暨经验交流会重点推广了我省的经验。高度重视解决相关群体的利益问题,重大问题及时予以协调,特别是成功实施了滩坑水电站 5 万多移民的搬迁安置,不仅顺利推进工程建设,而且促进了水库移民脱贫致富。扎实推进基层民主自治,切实加强城乡社区建设、民间组织、社会事务等社会管理和公共服务工作,努力促进社会和谐。

承蒙组织的关爱和信任,从今年开始我又联系和分管发展改革工作。重点是抓了三件事:一是打好扩大有效投资攻坚战,力争全年增速提两成、总额超 1.7 万亿元。在国内外宏观形势复杂严峻、外需不振、内需不强的大背景下,今年全省上下合力、给力、全力抓扩大有效投资工作,力度之大前所未有的,成效十分显著。1—11 月,全省固定资产投资同比增长 23%,预计全年增长 20%以上。二是深入推进行政审批制度改革。在总结近年来我省各地项目审批创新实践经验和学习借鉴广东、福建等省份成功经验的基础上,今年开展了省级投资项目联审试点工作,项目审批提速增效明显,各方面反映较好。同时,研究制定了《浙江省行政审批制度改革实施方案》和《浙江省政府投资项目省级联合审批实施办法》,已经省政府常务会议审议通过,近期将印发施行。三是研究制定 2013—2018 年全省投资规划。以产业转型升级、城乡统筹建设、基础设施

网络、基本公共服务四个领域为重点,初步规划今后五年全省有效投资总额 10 万亿元以上,重点实施 1000 个重大投资项目,为我省经济社会长远可持续发展夯实基础、强化支撑。

社保口这十年的工作,为全省经济社会持续健康发展作出了应有的贡献,许多方面还走在了全国前列,得到中央和省委、省政府领导同志的充分肯定。这些成绩的取得,是省委、省政府正确领导的结果,是全省上下奋发进取的结果,也是在座各位兢兢业业、勤勉履职的结果。我作为一名分管和联系的同志,能够和大家合作共事、并肩作战,深感荣幸,终生难忘,在这里向大家表示衷心的感谢!

第二点感想,十年积累的经验弥足珍贵。

回顾十年来社保口工作走过的道路,回首与同志们并肩战斗的经历,有许多经验值得我们总结。这些经验是各地、各有关部门艰辛探索和努力实践的成果,也是同志们聪明才智和心血汗水的结晶,弥足珍贵,我们要倍加重视、倍加珍惜,不断提升、不断发展。

一是始终坚持发展为本、以人为本。十年来,我们始终坚持以发展为第一要务,紧紧围绕经济建设这一中心,紧紧抓住发展生产力不放松,不断增加社会财富,不断增加城乡居民收入。始终以发展的眼光看待民生问题,以发展的成果解决民生问题,以发展保民生,以民生促发展。我们始终把人民群众摆在最高位置,把以人为本作为最高理念,贯彻于工作始终,体现在工作各个方面。党中央提出以人为本的执政理念后,我曾经在省劳动保障厅机关上党课时谈了自己的学习体会。我以为:这个“人”首先是全体人,不是某一部分人;这个“人”是全面的人,而不是单一的物质层面或精神层面的人;这个“人”是可持续的人,当代人不仅要考虑当下的发展,

还要为后代人的可持续发展创造良好的条件。这个“本”，是执政之本、发展之本、和谐之本。现在回顾起来，以人为本就是贯穿我们这些年工作的一条鲜明的红线。我们着眼于全体人，着力推动城乡区域权益同保障、社保全覆盖、环境共改善、发展一体化。我们着眼于人的全面发展，着力保障人民群众经济利益、政治权益，着力满足人民群众文化需求、社会诉求，促进人民群众体面劳动、有尊严地生活。我们着眼于人的可持续发展，不但着力保障当代人的一生，而且着力为后代子孙的生存发展谋利益、留空间。我们始终贴近人民群众，尊重人民群众首创精神，把解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题作为一切工作的出发点和落脚点，把人民群众拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量工作成败的标准，谋实事、出实招、见实效。

二是始终坚持紧跟中央、立足浙江。十年来，我们始终坚持以科学发展观为统领，紧跟中央步伐，紧扣中央部署，扎实推进中央各项决策在浙江的贯彻落实。与此同时，我们清醒把握浙江实际，牢牢立足浙江省情，创造性地开展工作，以有力有序有效的举措细化落实了中央要求，以丰富鲜活的实践生动诠释了科学发展观。我们深刻领会中央关于构建社会主义和谐社会的重大战略思想，精心谋划和全力构筑“六位一体”的大社保体系，并以此为基础工程大力推进社会建设。我们深刻领会中央关于走中国特色城镇化道路的重大战略部署，鲜明提出和率先实施了新型城市化战略，初步探索出了一条城市化科学发展的新路子。我们深刻领会中央关于建设资源节约型、环境友好型社会及建设生态文明的重大战略要求，推进生态省建设，实施生态立省方略，开展三轮“811”行动，在建设“富饶秀美、和谐安康”生态浙江、美丽浙江的征途上奋力前行、成绩斐然。

三是始终坚持改革突破、创新发展。改革创新是事业发展的不竭动力。十年来,面对思想观念阻碍,面对体制机制障碍,面对客观条件制约,我们始终保持昂扬向上的锐气、不可阻挡的勇气,坚持用改革的办法破解障碍,用创新的举措解决难题,努力在改革中实现工作新突破,在创新中实现事业新发展。我们大力推进社会保障思路理念、路径模式、制度政策创新,大社保体系日趋完善,加快向全民社保迈进。我们大力推进环境管理体制机制、环境保护制度政策、环境保护科技产业创新,生态环保工作持续向纵深推进,不断焕发新的活力。我们大力推进规划、户籍、社保、土地、投融资、行政管理、公共财政、城市管理等配套制度改革,新型城市化集合效应持续放大,城市化质量和水平不断提高。回顾过去的创新实践,我们创造了多个全国率先,展望未来的改革使命,我们仍需要用更多的率先确保继续走在前列。

四是始终坚持突出重点、统筹协调。我们始终清醒认识社保口各项工作的复杂性、艰巨性和长期性,作出决策、出台政策充分考虑经济发展水平和各方面的承受能力,牢牢把握工作的节奏、力度和重点,注重区分主要矛盾和次要矛盾,注重区分矛盾的主要方面和次要方面,做到有急有缓、有先有后。我们以养老、医疗为重点,推动社会保险实现制度全覆盖、城乡全覆盖、人群全覆盖;以社会保险为突破口,带动社会保障水平整体提升。我们以水污染防治为切入点,逐步推动生态环保工作向大气、土壤、重金属污染防治延伸;以生态环境建设为基础,逐步推动生态文明建设向生态经济发展、生态文化培育拓展。我们以城市群和都市区为主体形态,引领城市化快速发展;以中心镇、小城市为重要节点,推动城乡发展一体化。我们始终坚持统筹协调,兼顾当前与长远、局部与整体,兼顾城市与农村、发达地区与欠发达地区,兼顾不同利益群体、不同社

会阶层,兼顾个案与共性、延续与创新,在重点突破中实现工作水平的全面提升,实现工作局面的平稳有序。

五是始终坚持党政主导、社会参与。党政主导是中国特色社会主义的政治优势,也是我们抓好社保口各项工作的重要法宝。十年来,我们强化各级各类规划的编制实施,强化规划的刚性和权威,以规划引领方向、指明路径。我们强化各领域的法规政策,以制度的稳定性、根本性引导、激励、约束、规范各方主体,推动工作逐步走上规范化、长效化的轨道。我们强化各级财政的投入,不断提高财政资金的使用绩效,充分发挥财政资金“四两拨千斤”的作用。我们强化各环节的考核评价,有力推动各项工作的落实。与此同时,我们充分发挥市场配置资源的基础性作用,提高了工作效率,增添了工作动力。我们充分发挥社会组织的积极作用,扩大了工作影响,凝聚了工作力量。我们充分发挥广大公众的参与监督作用,着力打造共建共管共治共享的工作格局。

六是始终坚持抓好基层、打牢基础。工作的落实靠基层,长远的发展靠基础。实践证明,没有基层的支持,没有基础的支撑,各项工作都会在执行中走样,在落实中落空。十年来,我们始终把基层基础建设摆在重要位置,不断壮大基层、打牢基础,夯实工作基石。我们坚持重心下移,面向群众、面向一线,把更多的财力、物力、人力和技术投向基层,推动工作落实。我们以基层队伍为重点,加强机构和人力资源建设,进一步完善基层工作网络,进一步提高基层队伍的能力与素质。我们积极推进城乡基础设施、公共服务设施和管理服务能力建设,成效显著,不少方面全国领先。我们大力加强科研攻关,以科技的力量支撑各项工作的持续深入推进。我们认真开展调查研究,扎实开展统计分析,不断增强各项工作的前瞻性和科学性。

第三点感想,社保口工作科学发展重任在肩。

党的十八大描绘了今后一个时期我国全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化建设的宏伟蓝图。省委十三届二次全会审议通过了《关于认真学习贯彻党的十八大精神,扎实推进物质富裕精神富有现代化浙江建设的决定》。认真领会中央和省委这两次重要会议精神,我感到,我们党和政府对民生保障、对生态文明建设、对城市化发展的重视和关注明显提高到了一个新的高度,这既为我们指明了前进方向,也进一步增强了我们的信心。我们要以学习贯彻党的十八大和省委十三届二次全会精神为重大契机,继续开拓创新,更加扎实工作,努力推动社保口各项工作科学发展。

一是以更高标准完善大社保体系。总体思路是要着眼于让人民群众过上更加美好的生活、着眼于建设现代社会保障体系,加强制度间整合衔接,持续扩大人员覆盖范围,稳步提高保障水平,强化各项管理服务,努力实现全省人民人人享有与经济社会发展水平相适应的社会保障,使城乡之间、地区之间、群体之间的差距明显缩小。具体来说:社会就业方面,要贯彻落实就业优先战略,把促进充分就业和更高质量就业摆到突出位置,积极提升经济发展拉动就业能力,妥善解决重点群体就业问题,大力推进创业带动就业,着力缓解就业结构性矛盾,深入发展和谐劳动关系,实现量增质提,城镇登记失业率控制在4%以内。社会保险方面,要加快城乡一体的制度整合衔接和改革完善,扩大覆盖范围,缩小群体待遇差距,加快推进从“制度全覆盖”向“人员全覆盖”、从“人人享有”向“人人公平享有”的转变,实现制度更加公平、管理更加科学、服务更加精细。社会救助方面,要统筹使用社会救助资源,逐步完善救助申请对象经济状况核对机制,全面推进法制化建设和精细化管