



军事科学院硕士研究生系列教材 (第二版)

JUNSHI KEXUEYUAN SHUOSHI YANJIUSHENG XILIE JIAOCAI

张幼明◎主编

GUOFANG JIANSHE JIAOCHENG

国防建设教程



军事科学出版社

013047607

军事科学院硕士研究生系列教材

E115

14

国防建设教程

主 编 张幼明

副主编 王淑梅 邹治泰



E115

14

军事科学出版社



北航

C1654655

013041807

图书在版编目(CIP)数据

国防建设教程/张幼明主编. —北京:
军事科学出版社, 2013. 1

军事科学院硕士研究生系列教材

ISBN 978 - 7 - 80237 - 576 - 5

I. ①国… II. ①张… III. ①国防建设—研究生—教材
IV. ①E115

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 023958 号

书 名: 国防建设教程

作 者: 张幼明等

责任编辑: 孙振江

封面设计: 倪春昊

出版发行: 军事科学出版社(北京市海淀区青龙桥 100091)

标准书号: ISBN 978 - 7 - 80237 - 576 - 5

经 销 者: 全国新华书店

印 刷 者: 北京鑫海达印刷厂

开 本: 880 毫米 × 1230 毫米 A5

印 张: 9.5

字 数: 258 千字

版 次: 2013 年 1 月北京第 1 版

印 次: 2013 年 2 月第 1 次印刷

印 数: 1 ~ 2500 册

定 价: 19.00 元

销售热线: (010)62882626 66768547(兼传)

网 址: <http://www.jskxchs.com>

电子邮箱: jskxchs@163.com

版权所有·侵权必究 本社图书如有印装质量问题,请与储运部联系(010-66767383)

军事科学院硕士研究生教材编审委员会

主任：刘成军
副主任：刘继贤(前任) 徐莉莉
委员：任连生(前任) 何雷 陈金泉
寿晓松(前任) 赵丕 张世平
胡光正(前任) 齐三平 王卫星
张秦洞 王辉青 何仁学
李泉 刘江桂

军队建设研究部硕士研究生教材编审分委员会

主任：齐三平
副主任：徐淮宝 谭亚东 曾凡祥 王幸生
委员：于川信 周宏伟 刘开华 杜文龙
徐新 冯定汉 侯鲁梁

《国防建设教程》编写人员

主编：张幼明
副主编：王淑梅 邹治泰
编写人员：张幼明 王淑梅 邹治泰

第二版说明

研究生教育，人才是根本，教材是基础。我院 1998 年推出的第一版军事学硕士研究生系列教材（55 本），不仅为加强院研究生教育、提高人才培养质量起到了积极的促进作用，而且在全军、全国研究生教育领域产生了积极影响。2008 年 12 月，我院在总结研究生教育 20 年经验基础上，确立了培养“以理论功底和思维能力见长的高素质的高级研究型人才和高级参谋型人才”的目标（简称“两高人才”），对院研究生教育提出了更高要求。为满足培养“两高人才”的需要，适应教育部颁布的新学科目录和我院调整后的课程设置，院决定对研究生系列教材（第一版）进行修订，至 2012 年完成第二版出版工作。

第二版教材共 65 本。其中，修订 25 本，新编 40 本，涉及 10 个一级学科，23 个二级学科。修订工作中，各学科始终坚持以马克思主义军事理论，特别是胡锦涛主席关于国防和军队建设重要论述为指导，以新时期军事战略方针为依据，以近年来国防和军队现代化建设、军事斗争准备的生动实践为牵引，紧密结合院研究生教育和军事科学发展实际，紧紧围绕培养“两高人才”目标，注重发挥军

科优势、体现军事特色，实现了研究生教育与军事科研的有机结合。一是继承了第一版教材的优秀成果。对第一版教材中思想、观点和方法比较稳定，理论体系较为成熟的教材，做了进一步提炼、完善，努力使之成为军事学研究生教育的经典教材。二是反映了军事学学科的新知识、新成果、新方法和新体系。充分吸纳了各学科前沿成果，突出了科学发展观、军队信息化建设理论、中国特色军事变革、军事斗争准备等方面的创新理论成果，适应了形势发展，体现了时代特征。三是遵循了军事学学科专业的教学特点和规律。以院研究生教育学科建设规划为依据，与院研究生教育“十二五”规划相适应，与研究生课程体系调整相协调，体现了“两高”目标所要求的知识结构。四是正确处理了教材、讲义和提纲的关系。把相对稳定、理论成熟的课程列入了教材出版计划，对一些虽然内容尚不成熟但前瞻性强且需求迫切的课程，先组织编写授课提纲，提纲成熟后编写讲义，讲义成熟后再编写教材。五是通过编写教材促进了学科建设。各学科进一步完善了教学体系，加强了基础理论研究，锻炼了科研队伍，形成了学术梯队，促进和激发了科研创新。

这套教材的修订和出版凝聚了各级领导、专家、导师及相关工作人员的大量心血和汗水。刘成军院长亲自担任院教材编审委员会主任，孙思敬政委非常关心教材修订工作，要求编出一套体现时代特征和军科特色的高质量研究生教材。刘继贤、徐莉莉副院长担任编审委员会副主任，亲自组织编修工作。参与教材编写的专家和导师以饱满的

热情、高度的责任心投入工作，广泛调研、加班加点，按时完成了编写任务。科研指导部多次组织征求研究部、所和导师意见，反复研究教材修订方案，及时掌握教材编写进度，认真协调教材审定出版，做了大量艰苦细致的工作。军事科学出版社把教材出版作为一项重大任务，精心组织、精心设计、精心编辑、精心校对，确保了出版质量。

受编写时间和水平所限，第二版教材的体系还不够完善，内容还有不足之处，恳请有关专家以及广大研究生提出修改意见，以便进一步充实完善。

军事科学院
硕士研究生教材编审委员会
二〇一一年六月

目 录

第一讲 国防建设概述	(1)
一、国防建设的性质与特征	(1)
二、国防建设的地位和作用	(4)
三、国防建设的基本内容	(12)
四、未来国防建设的发展趋势	(18)
第二讲 国防和军事指导理论	(21)
一、马克思主义关于国防和军事的基本原理	(21)
二、毛泽东军事思想	(25)
三、邓小平新时期军队建设思想	(30)
四、江泽民国防和军队建设思想	(35)
五、胡锦涛关于新形势下国防和军队建设重要论述	(41)
第三讲 国防政策和军事战略	(49)
一、防御性国防政策	(49)
二、积极防御的军事战略	(64)
第四讲 国防领导体制建设	(76)
一、国防领导体制的基本构成	(76)
二、新中国国防领导体制的形成与发展	(79)
三、新中国国防领导体制的性质和特征	(82)
四、我国的国防职权划分	(85)

第五讲 国家武装力量建设	(100)
一、新中国武装力量体制的形成与发展	(100)
二、中国人民解放军的建设和发展	(103)
三、中国人民武装警察部队的建设和发展	(114)
四、中国民兵的建设和发展	(120)
第六讲 边防、海防和空防建设	(131)
一、边防、海防和空防的地位作用	(131)
二、边防、海防和空防的基本任务	(133)
三、边防、海防和空防建设的领导体制	(135)
四、边防、海防和空防力量建设	(137)
五、边防、海防和空防设施建设	(142)
第七讲 国防科技与国防工业建设	(148)
一、国防科技工业的内涵和特征	(148)
二、国防科技工业的地位和作用	(155)
三、新中国国防科技工业发展历程	(158)
四、新中国国防科技工业发展的历史经验	(169)
五、我国国防科技工业领导和管理	(171)
六、我国国防科技工业发展的大趋势	(173)
第八讲 国防动员建设	(179)
一、国防动员建设的战略意义	(179)
二、国防动员组织体系建设	(183)
三、国防动员物质基础建设	(190)
四、国防动员建设的组织与实施	(204)
第九讲 国防精神建设	(208)
一、国防精神建设的意义和作用	(208)

二、国防精神建设的基本要求	(212)
三、国防精神建设的基本内容	(216)
四、国防精神建设的形式与方法	(221)
五、国防精神建设的组织领导	(223)
第十讲 国防法制建设	(227)
一、国防法制建设的意义	(227)
二、新中国国防法制建设的发展历程	(230)
三、国防法制建设的基本要求	(235)
四、国防法制建设的主要内容	(236)
第十一讲 国防资产建设与管理	(246)
一、加强国防资产建设与管理的重要意义	(246)
二、国防资产的范围和构成	(249)
三、国防资产建设与管理的基本要求	(251)
四、国防资产建设与管理的主要举措	(253)
第十二讲 军人权益保护与完善	(266)
一、保护与完善军人权益的重要意义	(266)
二、军人权益的范围和内容	(270)
三、保护与完善军人权益的主要举措	(280)
后 记	(287)

第一讲 国防建设概述

国防建设是国家建设的重要组成部分。国防建设受国家政治制度、国防政策、军事战略、经济实力、科技水平、地理条件、文化传统和国际战略环境等因素的影响与制约。卓有成效的国防建设，对于铸造维护国家安全与发展的盾牌，确保国防斗争的胜利，具有基础性和决定性的意义。

一、国防建设的性质与特征

国防建设是国家为构建和完善国防体系，提高国防能力而进行的一系列活动的统称。包括武装力量建设，边防、海防、空防、人防及战场建设，国防科技与国防工业建设，国防动员建设，国防法规建设，国防教育，以及与国防相关的交通运输、信息通信、医疗卫生、能源、水利、气象、航天等方面的建设等^①。这一定义，反映了国防建设性质的四个要点：一是国防建设是国家行为，国家是领导和组织实施国防建设的主体。二是国防建设是关系国家安全和利益的大事，是国家大局所在。三是国防建设以提高军事能力为主，军事能力建设是国防建设的主要方面。四是国防建设是国家的共同事业，需要周密组织各方面的力量统一行动。

国防建设作为国家的一项综合性建设活动，既有和社会其他领域建设的共同点，也有自身的特殊性。其基本特征主要有以下七个方面：

^① 《中国人民解放军军语》，第17页，军事科学出版社2011年版。

（一）国家性

国家性是国防建设的最根本的特征，是产生其他特征的根源。其主要体现在如下两个方面：一是国防建设不能脱离国家而独立存在。当人类社会发展过程中出现了国家及其防务需求时，便产生了国防建设，并伴随着国家的发展而发展。只要国家存在，就必然有国防建设。只有人类社会发展到没有国家之时，国防建设才会随之走向消亡。二是国防建设在不同历史时期和不同社会制度条件下具有特定的国家性。按照社会形态和国家社会制度的不同，国防建设的国家性可分为奴隶制的国防建设、封建制的国防建设、资本主义的国防建设、社会主义的国防建设等四类。这四类国防建设特定的国家性，具有鲜明的阶级属性，反映了不同社会制度国家进行国防建设的本质区别。

（二）政治性

国防建设的政治性，是与国防建设的国家性共生共存的社会历史现象。因为，任何一个国家都是由政治集团领导，政治利益是国家的核心利益，而战争是国防活动的最高形式，“是流血的政治”。这就规定了为准备和实施战争为主而进行的国防建设，实质上是一种政治行为，它服从和服务于政治需要，是政治斗争的重要组成部分，是实现国家政治利益和政治目标的重要手段，具有鲜明的政治性。因此，政治贯穿于国防建设的始终，对国防建设具有决定作用，决定着国防建设的目的、性质、发展方向、活动方式、任务和内容等，为国防建设的发展提供根本指导和强大动力。

（三）经济性

国防建设的经济性，是国防与经济相互关系在国防建设上的重要表现形式。一方面，国防建设依赖于社会经济制度和社会生产力发展状况。经济实力是国防建设的物质基础，国防建设离不开经济支撑，经济力量状况是建立强大国防的基本条件，建设强大的国防

必须以雄厚的经济力量做后盾，国家的经济发展水平对国防建设的规模、质量和速度，具有直接的决定作用。国防现代化的程度越高，对经济的依赖性就越大，需要更加雄厚的经济实力做保障。另一方面，国防建设对经济建设具有十分重要的保障和促进作用。因为，维护和保障国家利益的安全是国防建设的重要任务，只有建设强大的国防，才能保障国家经济的顺利发展。同时，国防建设也是经济建设的重要动力。科学技术的成果通常首先用于国防建设，然后再向民用领域转移，带动整个国民经济的发展。国防建设对经济建设的需求，直接催生了某些新兴经济部门的建立，促进有关经济行业的发展，形成新的经济增长点。

（四）对抗性

国防建设的主要目的是为了保卫国家安全。针对国家面临的威胁特别是外来威胁的性质和程度，针对战略对手的特点和可能作出的反应，采取相应的对抗措施，是对国防建设的基本要求。因此，对抗性要求贯穿于国防建设的各个方面和全过程，并表现为多种多样。从对抗的力量上看，可分为国家总体力量对抗与军事力量对抗、国防实力对抗与国防潜力对抗、实战力量对抗与威慑力量对抗；从对抗形式上看，可分为同等量对抗与非对称对抗；从对抗性质上看，可分为物质力量对抗与精神力量对抗、主动对抗与被动对抗等。

（五）高效性

力争用较少的资源投入获取最大的安全效益，是国防建设普遍追求的目标。古往今来，绝大多数国家都重视将先进科技成果应用于国防建设，以夺取和保持国防力量的优势。随着经济社会的发展，为了更好地解决经济建设和国防建设对资源需求日益增大的矛盾，越来越多的国家重视在国防建设中应用“成本效益理论”，强调围绕国防建设目标，优化配置国防建设资源。同时，采取“军民一体化”发展战略，尽可能依托国家经济社会发展进行国防建设，通过拓宽军民结合的发展路子，调动社会资源为国防建设服务，壮大国防建设的

物质基础，使资源投入取得最佳的安全效益、经济效益和社会效益。

（六）威慑性

威慑是国防建设对抗性的另一种表现形式。不战而屈人之兵，是战略指导的最高追求。通过显示国防实力，迫使战略对手不敢发动战争或使战争行动升级，是国防建设的理想目标。古今中外的历史经验充分证明，一个国家的国防实力越强大，遭受外敌入侵的风险就越小，国家的安全就越有保障。因此，国防建设不仅要立足于打赢实战，而且要立足于有效威慑，针对战略对手的弱点，按照敌人怕什么就发展什么的思路，不断增强制约敌人的国防力量，慑止外敌入侵，最大限度地发挥国防建设在相对平时时期的威慑作用。

（七）时代性

国防建设是一定历史条件下的国家行为，与它所处的时代背景密切相关，无不打上时代的烙印。不同的时代，有不同的社会发展水平和不同的战争形态，对国防建设有不同的要求。“落后就会挨打”，旧时代的国防难以维护新时代的国家安全。因此，国防建设应当着眼时代需求，紧跟时代发展的步伐，顺应国防和军队发展的大势，善于根据政治、军事、经济、科技和战争形态、作战方式的发展变化，与时俱进，应兴则兴，应革则革，主动立于时代发展的潮头，不断提升国防实力和军队战斗力。

二、国防建设的地位和作用

国防是指国家为防备和抵抗侵略，制止武装颠覆，保卫国家的主权、统一、领土完整和安全所进行的军事及与军事有关的政治、经济、外交、科技、文化、教育等方面的活动。是国家生存与发展的安全保障^①。一部人类文明史，就是一部战争与和平交替的历史。

^① 《中国人民解放军军语》，第17页，军事科学出版社2011年版。

凝眸古今中外，回顾历朝历代，每一个国家的兴衰盛亡，无不与国防的强弱息息相关。我国古代大军事家孙子在其兵法的开篇就明确警示人们：“兵者，国之大事。死生之地，存亡之道，不可不察也。”这句至理名言，深刻地揭示了国防建设对保障国家安全的极端重要性，同时也是对中国几千年发展历史的最好注释。

（一）旧中国忽视国防建设的惨痛教训

重温中国近代史，每一个有良知的炎黄子孙都深知国防落后的切肤之痛。中国近代史曾被马克思称为“奇异的悲歌”。为什么拥有悠久文明史的泱泱大国，在康乾盛世结束后的短短四五十年内会遭受帝国主义列强蹂躏的厄运？尽管有多方面的原因，但有国无防是其主要原因之一。

如果我们对中国近代史进行认真严密的分析就会发现，从一定意义上说，中国近代的衰落是从国防衰败开始的。康乾盛世时期，中国曾被法国启蒙学者伏尔泰誉为“举世最优美、最古老、最广大、人口最多而治理最好的国家”；《法国百科全书》主编狄德罗也盛赞“中华民族其历史之悠久，文化、艺术、智慧、政治、哲学的趣味，无不在所有民族之上”。然而，由于当时清朝的统治者沉醉于“天朝大国”的繁荣，看不到地球另一端西方国家借助工业革命成果抓紧打造坚船利炮，并向外大举扩张的威胁，居安不思危，国防建设严重滞后，使社会发展呈现出经济富甲全球与国防虚弱之极的畸形，“天朝大国”犹如肉多骨少和没有脊梁的虚弱之躯。据有关资料考证，1821~1851年间，中国的GNP（不含第三产业和流通领域产值的国民生产总值）约占世界的40%，相当于整个欧洲GNP的总和，位居世界之首^①，但因清朝政府在国防建设上仍停滞在冷兵器时代，给国家种下了由兴盛迅速走向衰败的祸根。当英帝国主义发动第一次鸦片战争时，用大刀长矛武装的清军根本不足以抵御英军的坚船

^① 安格斯·麦迪森：《中国经济的长远未来》，楚序平、吴湘松译，第57~58页，新华出版社1999年版。

利炮，昔日“八旗”的威风荡然无存，使中国从“落日的辉煌”跌入割地赔款、任人宰割的深渊，陷入“数千年未有之变局”的危机之中。即使在鸦片战争失败 50 年之后的 1890 年，中国的 GNP 依旧是日本的 5.28 倍，但满清贵族高层却忘了武备为何物，“两洋水师”自 1888 年以后竟然“未购一舰”；而日本政府则与之相反，每年将 60% 的国家财政收入用于发展海陆军，并从明治天皇宫廷的经费和文武百官的薪金中，分别抽出 30 万日元和 1/10 补充造船费用。当时中日两国在国防建设上所持的两种截然不同的态度和做法，在随后的甲午战争中产生了两种不同的结果。清朝政府忽视国防建设，注定了在一场殊死的决斗中付出败于日本的代价。正如美国人安格斯·麦迪森在《中国经济的长远未来》一书中所指出的，大清国有的是钱，但国防和军队却很弱，问题出在没有把钱用到国防建设上，没有把强大的经济实力转化为强大的国防实力，避免不了挨打的命运。中国在甲午战争的惨败，不仅被迫将台湾割让给日本帝国主义和赔偿白银 2.3 亿两，而且打破了清朝政府依靠“洋务运动”强国的第一次梦想，使中国丧失了一次发展的历史机遇，延缓了中国现代化的进程，加剧了国力衰落和民族危机，并极大地刺激了西方列强瓜分中国的胃口。

接踵而来的是：沙俄霸占我国 150 多万平方公里的土地，八国联军发动侵略战争并攻入京城；日本帝国主义挑起“七七事变”，发动了全面侵华战争，残酷杀害中国人民，30 万同胞在南京大屠杀中血流成河，八年抗战中我国军民伤亡 3800 多万人。据统计，从 1840 年的鸦片战争开始到新中国成立之前，世界上大大小小的帝国主义国家几乎都侵略过中国，并逼迫我国签订了 1000 多个不平等条约和协定，造成领土、关税、司法、领海等国家主权的严重沦丧，中华民族备受欺辱，人民生活在水深火热之中。中国百年近代史的惨痛教训告诉我们：国防是关系国家安危、民族兴衰、人民荣辱和社会发展的头等大事，对于一个国家来说，国富还须兵强，兵不强则国必亡，国防贫弱就意味着大国地位和国家利益的丧失。如果国家不建设强大的国防，即使经济再强也不能有效保卫自己的国家和