

军队改革

队
改
革

新思考

侯鲁梁 徐红 编

军事科学出版社

军队改革新思考

侯鲁梁 徐红 编

军事科学出版社

军队改革新思考

侯鲁梁 徐 红 编

军事科学出版社出版发行

浙江省军区政治部印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 16.5印张 370千字

1988年9月第1版 1988年9月第1次印刷

ISBN 7-80021-121-5/E·107

定价：5.50元

（内部发行）

前 言

当前，国际形势趋向缓和，科学技术迅猛发展，世界各主要国家都在竞相调整自己的国家战略和推行军事改革，为争夺21世纪的战略优势作准备。我国包括军事领域在内的各个领域的改革，也正以不可逆转的历史步伐向前迈进。

中央军委指出，当前和今后一个时期，军队工作必须以改革总揽全局，加快和深化改革。改革已成为全军的一项中心工作。军队改革的实践，提出了许多亟待回答的理论和学术问题，正急切地呼唤着新的理论的产生。目前，一个以探索军队改革理论为中心的学术研究热潮正在全军蓬勃兴起。为了反映和交流这方面的研究成果，为新的探索提供必要的信息，进一步推动军队改革理论研究的深入发展，我们以1988年7月军事科学院军事学术杂志社召开的“军队改革理论座谈会”部分发言材料和《中国军事科学》、《军事学术》、《军事学术内部稿》等刊物近期发表的有关文章为基础，编成了此书。应该说，这本书包含了我们军事学术杂志社全体同志共同的劳动成果。编写中，为了突出改革中人们普遍关注的重要问题和论述的方便，我们采取了按学术问题的内容章节进行编辑的方法，对原有的论文材料进行了分类、取舍和重新组合，新拟了各章节的题目，在文字方面也作了一些加工和修改，并增写了部分段落。

本书的内容是对我军改革问题的探索，发表的都是学术性意见。由于本书的结构和篇幅所限，尚有诸多不同学术观点未能收录。已发表的只是一家之言，仅供大家参考。我们编辑此书的目的，是为了进一步活跃军事学术思想，以期引起更广泛、深入的研究，为发展我军的改革理论尽一份微薄之力。

我们缺乏编书经验，此书在结构的设置、内容的安排和文字的表述方面，肯定问题不少，热忱欢迎各位专家、学者和广大读者批评指正。

编 者

1988年9月于北京

目 录

第一章 世界军事革命与我国国防现代化	(1)
第一节 什么是军事革命	(1)
第二节 世界军事史上的历次革命	(5)
第三节 “核后时代”的军事革命	(17)
第四节 世界军事革命对我国国防现代化建设的启示	(21)
第二章 商品经济社会：军队现代化不可逾越的历史阶段	(29)
第一节 商品经济社会——军队将以人的依赖关系 为主演进为以物的依赖关系为主	(30)
第二节 三重结构——我军改革阻力的来源	(35)
第三节 技能化三阶段——我军走向现代化的途径	(41)
第三章 在历史与现实的反思中找寻改革的出路	(50)
第一节 历史的行程	(50)
第二节 规律的惩罚	(53)
第三节 现实的境遇	(56)
第四节 改革的出路	(59)
第四章 国防建设应与经济建设协调发展	(62)
第一节 社会和经济综合平衡、协调发展的要求	(62)
第二节 国家根本利益的需要	(65)
第三节 消除消极的社会和军事心理影响的必须	(66)
第四节 要克服思想方法上的片面性	(68)

第五章 正确认识和处理我军建设中的基本矛盾 ·····	(72)
第一节 基本矛盾究竟是什么·····	(72)
第二节 基本矛盾产生的社会和历史原因·····	(75)
第三节 把军队改革引向深入的关键所在·····	(79)
第四节 理论工作应当研究带根本性的矛盾·····	(83)
第六章 军队建设的指导思想 ·····	(85)
第一节 服从大局, 协调发展·····	(85)
第二节 统筹兼顾, 重点发展·····	(90)
第三节 挖掘潜力, 积极发展·····	(96)
第七章 军队改革应遵循的基本原则 ·····	(101)
第一节 军队改革要立足于提高军队履行根本职能的能力·····	(101)
第二节 军队改革要符合时代要求与国情条件·····	(105)
第三节 军队改革要与国家改革协调配套地发展·····	(110)
第四节 军队改革要搞好总体设计·····	(116)
第五节 军队改革要正确地借鉴外军经验·····	(119)
第六节 军队改革要由总揽全军改革工作的决策机构来统筹指导·····	(123)
第八章 新时期军队的职能 ·····	(127)
第一节 不宜再用“三队”概述我军的职能·····	(127)
第二节 新时期我军的职能应当如何表述·····	(130)
第九章 新时期的国防战略和军事战略 ·····	(139)
第一节 我国国防战略的发展方向·····	(139)
第二节 对新时期我国军事战略的思考·····	(149)
第三节 确立新时期军事战略需要把握的几个问题·····	(155)
第十章 正确选择军队改革的突破口 ·····	(165)

第一节	突破口所应具备的品格及对突破口的种种认识·····	(166)
第二节	必须以体制编制改革为突破口·····	(170)
第三节	必须确立重新建构的思想·····	(177)
第十一章	军队体制编制的调整与改革·····	(180)
第一节	军队体制改革的意义和必要性·····	(180)
第二节	军队体制改革的基本原则·····	(185)
第三节	军队体制改革的目标和要求·····	(189)
第四节	我军军政领导体制的改革·····	(193)
第五节	我军领导机关编制的改革·····	(199)
第十二章	军事训练改革思索·····	(203)
第一节	新时期部队军事训练的价值·····	(203)
第二节	把军事训练作为部队经常性的中心工作·····	(210)
第三节	不宜再提“军政文民一体化训练”了·····	(213)
第四节	运用政策指导,开发训练动力·····	(215)
第五节	建立国家武装力量整体大循环训练体制·····	(221)
第六节	努力提高军事训练的效费比·····	(229)
第七节	改革军事训练奖励制度·····	(233)
第八节	制定政策性措施,保证基层单位军事训练落实·····	(235)
第十三章	我军武器装备现代化的发展道路·····	(238)
第一节	正确处理装备建设的三个基本关系·····	(238)
第二节	重点改革国防科技装备领导管理体制·····	(240)
第三节	实行武器装备全寿命费用管理·····	(247)
第十四章	思想政治工作改革思考·····	(254)
第一节	社会主义初级阶段的思想政治工作·····	(255)

第二节	思想政治工作改革内容断想·····	(268)
第十五章	建立更加完善的军队干部制度·····	(286)
第一节	将军队干部管理纳入国家干部的总体规划·····	(286)
第二节	建立具有军队特色的干部分类管理制度·····	(301)
第三节	改革干部的选拔、培训和使用制度·····	(310)
第十六章	我军后勤改革的历史、现实和未来·····	(313)
第一节	对后勤改革历史的回顾·····	(313)
第二节	后勤改革的现实制约因素·····	(316)
第三节	深化后勤改革的基本目标和思路·····	(322)
第十七章	近海防御战略思想和海军建设重点·····	(328)
第一节	海军防御作战由近岸向近海的转变·····	(328)
第二节	实行由“近岸型”向“近海型”转变的措施·····	(331)
第三节	重点建设海上联合机动编队·····	(334)
第四节	提高海军建设运行机制的系统功能·····	(341)
第十八章	空军的建设和改革·····	(345)
第一节	加快空军现代化建设步伐不可或缓·····	(345)
第二节	关于空军战略、空军发展战略目标和建设 方针·····	(350)
第三节	战区空军的发展道路·····	(359)
第十九章	建设强大的国防后备力量·····	(367)
第一节	走精干的常备军与强大的后备力量相结合 的道路·····	(367)
第二节	后备力量强大的标准·····	(374)
第三节	后备力量建设改革的总体目标·····	(376)
第四节	后备力量领导体制及编组形式·····	(382)
第五节	后备力量建设要以预备役部队为重点·····	(386)

第六节	后备力量建设改革要纳入军队建设改革的大系统·····	(388)
第二十章	加强军队法制建设·····	(395)
第一节	要实行以法治军·····	(395)
第二节	加强以立法为主的军事法制建设·····	(399)
第三节	改善军队的法规管理·····	(405)
第二十一章	国防经济的改革模式·····	(410)
第一节	世界全方位经济战·····	(410)
第二节	我国国防经济改革目标·····	(418)
第三节	军品的商品属性与军民兼容的改革模式·····	(428)
第二十二章	军事学术研究改革的方方面面·····	(441)
第一节	必须进一步解放思想·····	(443)
第二节	要从我军的实际出发·····	(445)
第三节	把“门户”开得更宽一些·····	(447)
第四节	向系统化方向发展·····	(449)
第五节	要有知难而进的精神·····	(452)
第二十三章	军队改革与军人心理·····	(455)
第一节	加强对改革中军人心理研究的意义·····	(455)
第二节	军队改革中几种主要的心理因素和倾向·····	(458)
第三节	改革中军人心理的成因·····	(463)
第四节	优化军队改革中军人心理的措施·····	(465)
附录:		
1、	军队改革理论座谈会主要学术观点综述·····	(469)
2、	本书各章节所用稿撰写人·····	(499)

第一章 世界军事革命与我国国防现代化

一场以军事改革为表现形式的军事革命洪流，正在冲击着世界军事领域。这是当代国际军事发展的大趋势，也是一个具有重要理论和实践意义的课题。人们对这个问题可以有不同的认识，甚至可以拒绝军事革命这一类概念，但却不能否认世界军事革命这一问题的客观存在。研究当代世界军事的发展，特别是研究美苏军事的发展，无法回避这个问题。研究我国国防现代化建设的国际环境，也不能不正视这个问题。

然而，多年来，军事革命之类的概念在我国的名声并不太好。因为这些概念很容易使人联想起我们曾经批判过的“唯武器论”和“唯核武器论”。军事上的这种错误思潮是应当批判的，但不能把“脏水和孩子”一股脑儿泼出去。党的十一届三中全会以后，随着实事求是思想路线的恢复，我们重新思考军事革命问题，翻译出版了国外有关的著作，例如苏联H·A·洛莫夫等著的《科学技术进步与军事上的革命》。但至今还没有来得及比较系统、深入地加以分析研究。当我们在党的十三大精神的指引下，深入进行军事改革的时候，探讨世界军事革命及其对我国国防现代化的启示，无疑是有意义的。

第一节 什么是军事革命

什么是军事革命？这是应当首先作出回答的问题。

就目前所知，军事革命这个概念至少有三种提法：即“军事革命”（military revolution）、“战争革命”（revolution in warfare）“军事上的革命”（революция в военном деле）。其中“军事革命”是最普遍的用法，“战争革命”在西方有人用过，“军事上的革命”则是苏联的术语。本文采用“军事革命”一词，这也是我国军事学术界通用的提法。

西方文献中关于军事革命之类的概念，用法比较随便，很难找到公认的定义。相反，苏联学术界对此倒是有相当规范的说法，比较集中地体现在《苏联军事百科全书》关于“军事上的革命”这个条目的释文之中。为使读者有个完整的印象，兹详细摘录于后：

军事上的革命 第二次世界大战后被人们广泛使用的关于因科学技术进步和生产力发展而使武器、军队、军队训练、进行战争和实施战斗行动的方法发生根本变革的一种概念。

带有科学技术革命性质的科学技术进步和生产力的飞速发展，是制造导弹核武器、核潜艇、喷气技术装备、电子技术装备和自动指示系统的保证，同时也是改进兵器的前提。采用新式武器，大力提高原有武器的战斗性能，对军队建设产生了重大的影响。组织结构发生的变化涉及到各个军兵种。所有这些因素又反过来使人们对进行战争和实施战斗行动的方法的观点发生根本性变化。

现代军事上的革命的突出特点在于，它本身就是科学革命的成果和把科学转变为直接生产力的结果。科学越来越广泛地应用于生产，使生产的物质技术基础发生了一系列根本性的变化。科学发明与这些发明的实际应用之间的距离日益缩短，这

就促使更快地制造出各种武器和军事技术装备并用以装备军队。这就是说，军事上的革命主要源泉在于国家的经济基础和物质生产水平。因此，军事上的革命发展较快的首先是经济最发达的国家。但是，军事上的革命不仅仅只是军事技术的发展过程，而且也是社会的军事政治的演变过程。技术成就和科学发明只是为军事改革提供了可能性，而这种可能性在统治阶级实现其政策的过程中才能变为现实。在资产阶级国家中，军事上的革命的成果被用来达到实现军国主义化和扩军备战的目的，用于推行侵略政策。……

军事上的革命使得军队的训练体制更加复杂，对军事人员的要求也更高了。高度的军事技术素养、军人在精神政治上和心理上的锻炼，以及勇敢无畏、坚韧不拔的精神和纪律性等等，现在具有特别重要的意义。

现在，通常用“军事上的科学技术革命”一词来代替“军事上的革命”这一概念。^①

从这篇释文可以看出，苏联科学界已经形成了一套关于军事上的革命的理论。应该说，苏联在这方面走到了西方国家的前头。当然，这篇释文也并不是完善无缺的。作者把军事革命局限于第二次世界大战以后的时期，这样最多只能说明现代军事革命，或者更确切地说，只能说明所谓“核时代”军事革命，它没有回答在这之前历史上有没有军事革命的问题。再者，释文强调了科学技术进步和生产力发展是导致军事革命的前提，这无疑是正确的，但对于政治社会的大变革对革命的深

①《苏联军事百科全书》中译本、《战争理论》卷，第314页。黎伯良译，许宗伍、张近智校。战士出版社1982年版。

刻影响，甚至可能并发军事革命这一点，没作明确的反映（在苏联其他某些著作中是有所反映的）。此外，关于资产阶级国家军事革命的阐述，也失之简单化、教条化，缺少具体分析，因而也不甚符合许多资产阶级国家的实际。至于用“军事上的科学技术革命”代替“军事上的革命”的概念，也不很贴切，至少是交代不清。因为前者是后者的组成部分，局部是不能代替整体的。同时，这种概念的调换会使人怀疑“军事上的革命”是否理论上的谬误，若是，那么释文本身就失去存在的意义。尽管如此，释文对军事革命这一概念的阐述还是有价值的。

笔者赞成采用军事革命这个术语。既然有科学技术革命、产业革命、政治革命、宗教革命以及其他各种各样的革命，为什么不可以有军事革命呢？军事的发展与世间其他事物的发展一样，既有量变，也会有质变、飞跃或突破。凡属重大的、根本的质变、飞跃或突破，就是革命。这里，笔者无意提出新的关于军事革命的定义，但认为其概念应当包括下述基本论点：

第一，军事革命是科学技术的突飞猛进和随之而来的社会生产力的飞速发展引起的，因而归根结底取决于经济基础和物质生产水平。科学技术和生产力的发展对军事的影响，首先通过军队的技术装备而发挥作用。随着时代的进步，科学技术转化为生产力，进而转化为军队的技术装备的周期有越来越短的趋势。

第二，与科学技术和生产力的大发展相联系的政治社会的大变革，特别是政治革命，对军事革命的产生和发展也给予深刻的影响。政治变革对军事的影响首先反映在战争性质、官兵成份和军事制度等方面。

第三，军事革命必然触及整个军事领域各个方面，包括武器

装备、编制体制、人员素质、教育训练、作战方法以及军事理论等等。如果只涉及一两个方面，那就不足以成为军事革命。

第四，军事革命在军事领域各个方面引起的变革，不只是量变，而且是根本性的质变。但这种质变并不意味着全盘否定原来的一切，而是否定那些已经过时的东西，继承和发展那些仍然有用的东西，同时勇敢地采纳前所未有的新事物，使军事领域的各个方面适应变化了的新情况。

第五，现代军事革命，需要拥有大量掌握现代科学技术的人才，对人的因素的要求不是低了，而是更高了。

第六，军事革命总是通过军事改革的形式逐步实现。从宏观上看是一场革命，从微观上看则是一系列改革；从一个历史时期看是革命，从各个阶段看是改革；从战略上看是革命，从战役战术上看是改革。

第七，科技和经济发达的国家在军事革命中处于有利地位，但发展中国家也可以有所作为。

以上这些关于军事革命的基本论点也许并不全面，但可以说是普遍适用的。现在，让我们由此出发去作进一步的考察。

第二节 世界军事史上的历次革命

军事革命作为一种历史范畴，总是在一定的历史条件下产生的。在漫长的世界军事史上，到底有多少次军事革命？从历史角度研究这个问题，有助于认识军事革命发生和发展的规律，以便为我所用。然而学术界对这个问题至今仍是众说纷纭。撇开中国军事史不谈（中国军事史是一个相对独立的学术领域，有待专门研究），单就西方世界军事而言，就有多种不同的说法。大别之，可以分为两类说法：一类认为迄今的军事

历史上只有两次最大的革命，即火药用于军事后的革命和原子弹发明以后的革命。我们不妨称之为“两次说”（在我国学术界也有这种观点）。另一类为“多次说”。如美国学者罗伯特·莱基认为，自1450年以来，在战争史上发生过7次革命。他根据每次革命的突出特征分别称之为：“火器革命”、“民主革命”（征兵制和民族主义）、“工业革命”、“管理革命”（总参谋部）、“机械革命”（第一次世界大战）和“科学革命”（第二次世界大战）①。1983年美国另一学者约翰·柯林斯（《大战略：原则和实践》一书作者）对此加以引伸，增加了两次革命：大规模毁灭武器（核生化武器）革命和“可能正在出现的”电子革命，合计达9次②。

笔者认为，世界军事史迄今已经发生过5次革命，简述如下。

第一次军事革命（16、17世纪）

关于第一次军事革命，恩格斯早在1877年为《反杜林论》准备的材料《步兵战术及其物质基础1700—1870》一文中就这样写道：“在十四世纪，火药和火器传到了西欧和中欧。现在，每一个小学生都知道，这种纯技术的进步，使整个作战方法发生了革命。”同时，他还指出，“这个革命进展得非常缓慢。最初的火器，特别是马枪，是十分粗笨的。……经过三百多年，直到十七世纪末，才出现了适合装备全体步兵的

①罗伯特·莱基著：《战争》（英文版）第1章，1970年美国出版。

②约翰·科林斯著：《军事战略家应当研究历史》，载1983年8月美国《军事评论》杂志。

枪”①。这里，恩格斯提出了第一次军事革命的问题及其长期性，但他没有具体说明这次革命的起止时间。而这个问题至今仍为东西方研究者所关注。苏联军事历史学者C·B·利皮茨基写道：“十六至十七世纪期间武装力量建设和作战方法上所发生的根本变革，乃是军事史上的第一次革命”。②西方有些研究者在时间问题上说得更为具体。例如，1980年英国出版的《军事革命与国家（1500—1800）》一书说，一位叫米歇尔·罗伯茨的研究者把这次革命的时间定在1560至1600年间。随后，另一研究者杰奥弗雷·帕克则把这一时间跨度扩大为1530至1710年③。1986年美国出版的《现代战略的制定者：从马基雅弗利到核时代》一书的第二章也讲到这个问题④。看来“16、17世纪”这个提法是可以接受的。

第一次军事革命是怎样发生的呢？决定性的因素是火药广泛应用于军事和炼铁技术的发展。那是一次重大的军事技术革命。与此同时，以封建制度的解体、中央集权国家的建立和城市的兴起为标志的社会政治大变革，也起了推波助澜的作用。其结果，使整个军队和战争的面貌发生了极其深刻的变化，主要表现在：滑膛火枪取代长矛，成为战场上的主要武器；由中央集权国家君主统一指挥和统一供给的雇佣军取代各自为政的封

①《马克思恩格斯军事文集》，中文版第一卷，第40页。
军事科学院选编，战士出版社1981年版。

②C·C洛托茨基等著：《战争史和军事学术史》（中译本）上册，第24页。战士出版社出版。

③米歇尔·杜菲编：《军事革命与国家（1500—1800）》（英文版）绪论，1980年英国出版。

④彼得·帕雷特主编：《现代战略的制定者：从马基雅弗利到核时代》（英文版）第32页，1986年美国出版。