

“一國兩制”成功實踐的啟示

——對澳門回歸十五年巨變必然性的基本認知

（大型研究報告）

楊允中、駱偉建、趙國強、冷鐵勛等



澳門學者同盟 出版

澳門學者文庫之十八

“一國兩制”成功實踐的啟示 ——對澳門回歸十五年巨變必然性的基本認知 (大型研究報告)

楊允中、駱偉建、趙國強、冷鐵勛等

澳門學者同盟 出版

2014年11月

澳門學者文庫編委會

楊允中（召集人）、吳志良、郝雨凡、劉本立、駱偉建、
楊秀玲、鄧思平、鄭國強、麥瑞權、楊開荊、李嘉曾、王志石

“一國兩制”成功實踐的啟示 ——對澳門回歸十五年巨變必然性的基本認知

主 編：楊允中
責任編輯：梁淑雯、陳慧丹
出 版：澳門學者同盟
課題贊助：澳門基金會
出版日期：2014年11月
印 刷：華輝印刷有限公司
規 格：15.5×23厘米
定 價：澳門幣80元
ISBN 978-99965-832-8-5

課題組成員

楊允中（澳門理工學院一國兩制研究中心教授、課題組負責人）

駱偉建（澳門大學法學院教授）

趙國強（澳門大學法學院教授）

冷鐵助（澳門理工學院一國兩制研究中心副主任、副教授）

王 禹（澳門理工學院一國兩制研究中心副教授）

李燕萍（澳門理工學院一國兩制研究中心副教授）

姬朝遠（澳門理工學院一國兩制研究中心副教授）

李嘉曾（澳門城市大學澳門社會經濟發展研究中心執行主任）

鄺益奮（澳門理工學院社會經濟與公共政策研究所副教授）

謝四德（澳門理工學院一國兩制研究中心講師、政治經濟學博士）

梁淑雯（澳門理工學院一國兩制研究中心講師、博士研究生）

陳慧丹（澳門理工學院一國兩制研究中心講師、博士研究生）

庄真真（澳門理工學院一國兩制研究中心講師、博士研究生）

何曼盈（澳門理工學院一國兩制研究中心講師、公共行政碩士）

江 華（澳門大學法學院博士研究生）

目 錄

第一章 “一國兩制”航船乘風破浪，勇往直前

- 一、歷史在這裏改寫，奇蹟在這裏發生..... 1
- 二、理念在這裏調整，制度在這裏創新..... 3
- 三、經驗在這裏總結，理論在這裏豐富..... 5
- 四、思維在這裏提升，實踐在這裏完善..... 8

第二章 翻開歷史新篇與新政權成功奠基

- 一、政權與民心雙回歸，實現“一國兩制”首階段目標..... 13
- 二、尊重中央，堅持主權與治權統一..... 23
- 三、發揮“一國兩制”制度優勢，確保繁榮穩定、長治久安..... 27
- 四、總結基本規律，提升實踐水平..... 35

第三章 新型政治體制的設計與運作

- 一、澳門特別行政區政治體制的設計原則..... 40
- 二、行政長官制的三大特點..... 44
- 三、創建新型行政 / 立法關係..... 50
- 四、2012年政制發展的深遠影響..... 52

第四章 法律體系的改革與完善

- 一、澳門原有法律的演變..... 60
- 二、澳門法律改革歷程..... 66
- 三、對法律改革的反思..... 74
- 四、堅持“開門立法”，加速法制建設..... 84

第五章 加速公共行政改革，完善公權力機關自身建設

- 一、系統改革是新時代澳門公共行政的一項迫切課題..... 86

二、公共行政組織體系有待進一步完善與調整.....	89
三、公共行政改革進路與前景.....	92
四、行政行為法治化.....	95
五、適度加速公權力機關自身建設.....	97

第六章 對外事務與國際形象

一、“一國兩制”方針與澳門特區對外事務.....	99
二、依法享有自行處理有關對外事務的權力.....	102
三、高度自治範圍內對外事務權的特點.....	106
四、“一國兩制”下澳門特區對外事務的開展.....	108
五、對外交往有效地促進澳門特區國際形象的提升.....	116

第七章 歷史劇變中的澳台關係與新期待

一、澳台關係穩定發展的必然性.....	126
二、澳門和台灣政治地位的歷史劇變.....	129
三、澳門回歸前的澳台關係.....	134
四、“一國兩制”下澳台關係的發展與期待.....	138
五、當代澳台關係發展的三個決定因素.....	142
六、推動新型澳台關係發展意義重大.....	146

第八章 微型經濟初展威力

一、十五年發展演變：由生產進入分配.....	151
二、突破性發展.....	152
三、當前主要特點、深層矛盾與潛在風險.....	160
四、未來健康發展的思路及建議.....	176
五、着眼於特區第二個十五年.....	180

第九章 澳粵深度合作前景廣闊

一、粵澳合作發展歷程.....	183
二、粵澳合作領域廣闊.....	187
三、粵澳合作的可行重點.....	192
四、現存問題及完善路徑.....	195
五、建立合作共贏長效機制.....	198

第十章 文化事業長足發展

一、文化領域.....	201
二、大眾娛樂.....	209
三、教育領域.....	213
四、衛生領域.....	218
五、體育領域.....	221
六、拓展功能、綜合發展.....	226

第十一章 人力資源開發與教育事業發展

一、建立大教育觀.....	229
二、非高等教育發展回顧及評估.....	231
三、高等教育發展回顧及評估.....	239
四、幾個環節教育政策評述.....	249
五、落實長效機制持之以恆.....	256

第十二章 公民社會建設與法律保障

一、居民權益法定化.....	259
二、合法參與渠道多元化.....	260
三、居民權益保障法治化.....	269
四、居民權利行使合法化.....	270

五、居民法治意識常態化.....	273
------------------	-----

第十三章 構建和諧社會事關“一國兩制”大局

一、和諧社會的概念在澳門率先提出.....	275
二、澳門和諧社會建設新貌.....	278
三、構建和諧社會面對的挑戰.....	282
四、優化政府—公眾互動模式.....	286
五、推進高水平和諧社會建設.....	290

第十四章 社會福利成就斐然

一、社會福利顯著提升.....	294
二、理念、思路與目標.....	296
三、社會福利的實踐：發展成就與制度建設.....	298
四、社會福利事業的未來發展.....	305
五、構建有地方特色的澳門福利事業.....	318

第十五章 應對未來挑戰與強化創新思維

一、提升“一國兩制”認知的重要性.....	324
二、當前特區政府可能要面對的幾大挑戰.....	325
三、新型發展思維，事關“一國兩制”正確實踐.....	332
四、堅持理性思維，興智於民、藏智於民.....	337

第十六章 結束語

一、八項基本經驗.....	341
二、八個主要問題.....	342
三、八點思考建議.....	343

後記	344
----------	-----

第一章 “一國兩制” 航船乘風破浪， 勇往直前

怎麼看“一國兩制”下的澳門，怎麼看澳門的“一國兩制”實踐，這是擺在澳門居民以至全國人民面前的一個十分突出的現實問題。人們十分清楚，1999年12月20日，是一個令中華民族豪情滿懷、重振雄風的光輝日子，從這一天起在中華人民共和國神聖版圖上出現了第二個實行“一國兩制”的特別行政區。時光荏苒，轉瞬之間已過去15個寒暑春秋，在澳門這塊蓮花寶地上發生的歷史性巨變令國人深感欣慰，也令國際社會嘆為觀止。但認真地講，甚麼是“一國兩制”，甚麼是特別行政區，甚麼是特別行政區基本法，甚麼是特別行政區制度，這些既是理論問題又是現實問題，表面化的理解容易，建立深入系統的認知卻是一項十分重要與迫切課題。通過對澳門特別行政區15年實踐“一國兩制”基本規律的思考與總結，令相關認知進一步鞏固，令居民文化自覺性進一步提升，有其不可低估的意義和價值。

一、歷史在這裏改寫，奇蹟在這裏發生

澳門很小，是個世界地圖上很難標出座標的小地方，一個半島、兩個離島2013年面積總和剛剛31.3平方公里(比1999年回歸時的23.8平方公里有31%擴充)，但其歷史特殊性和現實重要性又難以被取代。且不論自古以來就是國人繁衍生息的故土，在15世紀中對外開埠後的4個半世紀中，它承載過國人悲歡離合，見證了列強入侵和國人反抗，記錄了中國近現代史上諸多重大事件和先哲先賢圖強革新業績，可歌可泣、催人奮進。時序進入19、20世紀之交後，澳門更扮演了國運、民運風雲變幻的導向標：鄭觀應奮筆疾書完成《盛世危言》這部警世巨著，孫中山

視澳門為推翻千年帝制的一個重要橋頭堡；在漫長的民主與革命進程中澳門客觀上成為眾多民族英傑思考國運、圖強奮進的起步點。特殊人文環境、特殊區位優勢、特殊社會關係，令小城與國家和民族命運緊緊相連、共同進退。1949年10月1日共和國五星紅旗升起後，作為承載“長期打算、充分利用”方針的特殊地區，澳門一以貫之發揮出不可低估、不可取代的特殊作用。錦繡河山，金甌無缺。1987年4月13日，中葡兩國政府簽署聯合聲明，按照基本國策要求合理解決對澳門恢復行使主權日程表之後，伴隨祖國大地改革開放高潮迭起，以基本法起草與諮詢為重頭戲的民眾大發動，令澳門在確保政權順利交接、平穩過渡同時完成了一次蔚為壯觀的人心回歸洗禮，直接導致世紀之交順利實現政權與民心的雙回歸。

跨入特別行政區時代15年來，在中央政府關懷和全國人民支持下，在憲法和基本法確定的憲政體制下，澳門長治久安、政通人和、安居樂業、寬鬆包容，經濟發展全面提速，社會逐步經歷了與時代要求相適應的自我調整與轉型，新人新事輩出，文明程度拾級而上。說澳門是一個“一國兩制”成功示範載體，名符其實、真真切切。儘管前進路上時有風雨，預期中的或不期而然的矛盾與挑戰難不倒充滿智慧、勇往直前的新一代澳門建設者。這些變化集中體現在“兩大”、“兩新”、“兩高”、“兩有”八個字上。經濟領域是“兩大”：總量大擴充、民生大改善。2013年同2000年相比，GDP由澳門幣516億元增至澳門幣4,135億元，實增7倍，年均增15.7%；人均GDP由澳門幣119,911元增至澳門幣697,502元，即由14,940美元增至87,306美元，實增4.82倍，由一向低於香港到超越香港一倍以上，2013年地均GDP為17.26億美元/平方公里，可能是全球之最；2002-2012年人均本地居民總收入由澳門幣128,221元增至澳門幣521,786元，即由16,047美元增至65,305美元；2008-2013年與國際金融財政危機逆向而行，財政連年大幅結餘，年均值高達57.5%；失業率降至1.8%。¹ 政治領域是“兩新”：實行以行政長官為核心的新型行政主導政治體制和堅持“以人為本、依法施政”新施政理念。社會領域是“兩高”：高穩定度、高和諧度，求同存異、寬鬆包容、和氣生財。文化領域是“兩有”：綜合素質有新提升，核心價值觀有所調整，“一國兩制”、“愛國愛澳”等認知成為新型價值觀首

選。當然，無論政治、經濟、文化、社會，有待提升認知、急需調整的空間還不小，發展空間制約、產業單一、競爭意識不足、創新思維不夠以及行政改革與法制改革相對滯後等都是澳門特別行政區發展的短板，不容忽視。但該肯定還要充分肯定。澳門特別行政區新變化新風尚新氣象舉目可見，這是改寫歷史的變化，這是文明進程的加速，這是“一國兩制”的成功實踐。

二、理念在這裏調整，制度在這裏創新

中共十八大三中全會指出：“全面深化改革的總目標是完善和發展中國特色社會主義制度，推進國家治理體系和治理能力現代化。”² 制度是發展路徑的規範指引，是行為規範的集中合成，是社會群體的目標導向，是事業成功的科學保障。“國家治理體系和治理能力是一個國家制度和制度執行能力的集中體現”，“真正實現社會和諧穩定、國家長治久安，還是要靠制度，靠我們在國家治理上的高超能力，靠高素質幹部隊伍”，“不論處於甚麼發展水平上，制度都是社會公平正義的重要保證。”³

在所有現存或可能出現的制度中，憲政無疑處於居高臨下、無可比擬的核心地位，它是以國家根本大法憲法為載體形成的最高位階、最高效力、最強導向的規範體系。確保憲法正確實施，確保公權力機關的作為依憲規範化和憲法權威觀的全民普及化，就是憲政或憲政實踐。中國特色社會主義憲政經改革開放檢驗，其完善程度提高之快史上罕見、世所罕見，體現國家治理模式和治理能力現代化積極成果的特別行政區制度就是其中毋庸置疑的一例。

“國家在必要時得設立特別行政區。在特別行政區內實行的制度，按照具體情況由全國人民代表大會以法律規定”，這是現行1982年憲法的預見性規定。特別行政區制度，包括社會、經濟制度，有關保障居民的基本權利和自由的制度，行政管理、立法和司法方面的制度⁴，已由《香港基本法》九章160個條文和《澳門基本法》九章145個條文作出了全面系統的規定。“憲法和香港基本法規定的特別行政區制度是國家對

某些區域採取的特殊管理制度。在這一制度下，中央擁有對香港特別行政區的全面管治權，既包括中央直接行使權力，也包括授權香港特別行政區依法實行高度自治。對於香港特別行政區的高度自治權，中央具有監督權力。”⁵ 在新興特別行政區有必要也有條件通過資源配置、結構重組實現“兩制”的嫁接、整合、集成，建立高效的新型生產函數，推動勞動生產力穩定增長，使實行“一國兩制”的特別行政區成為“三個有利”的全新展示窗口，成為制度創新的有效載體，成為社會主義利用駕馭資本主義的創新實踐平台。其中，“三個有利”即鄧小平1992年南巡講話所強調的“判斷的標準，應該主要看是否有利於發展社會主義社會的生產力，是否有利於增強社會主義的綜合國力，是否有利於提高人民的生活水平。”⁶ 具體到特別行政區就是一要有利於維護國主權、維護中央權威，二要有利於維護長期繁榮穩定，即長治久安、政通人和，三要有利於維護廣大居民基本民主權益。整體觀察，在保留原有資本主義並實行特別行政區制度的澳門，並非樣樣都是資本主義屬性，特別行政區是社會主義中國中央政府領導下具一定特殊性的地方行政單位，“一國兩制”是其基本屬性，政治是“一國兩制”政治，經濟是“一國兩制”經濟，文化是“一國兩制”文化。表面上，它既不“姓資”也不“姓社”，但實質上作為社會主義國家中央政府直接領導下的地方政權，說它份屬“姓社”的大家庭也名正言順。

“倡導求同存異、和平共處、互利共贏的‘一國兩制’本身，就在於最大限度地實現當代社會主義與資本主義兩大基本社會制度的對立統一，質言之，就在於承認資本主義具可利用性、可改造性、可借鑒性、可駕馭性前提下令其舊為新用、外為中用，為中國特色社會主義服務。”⁷ 這本身就是改革開放基本國策的宗旨和《中華人民共和國憲法》第31條的標的所在，就是建國長逾一甲子特別是十一屆三中全會後推行改革開放新政的基本經驗之一，就是當今時代最能體現求同存異、互利共贏核心價值，最能體現高屋建瓴、海納百川政治決斷的最大膽識、最高智慧所在。這一嶄新制度的出現和正確實施，形象而令人信服地標誌着當代中國特色社會主義制度的自我完善和進步，標誌着中國特色社會主義憲政的自我完善和進步。

三、經驗在這裏總結，理論在這裏豐富

“一國兩制”方針產生於進入改革開放歷史新階段的中國，它是伴隨改革開放洪流建立起來的嶄新理論體系。它植根於中華文明五千年深厚積澱，建基於新中國長逾一甲子發展經驗的積累，得益於改革開放總設計師鄧小平等一言九鼎、當機立斷的智慧決策。“一國兩制”理論其生命力之強、科學性之高、演變速度之快、發展成熟度之突出，中外歷史罕見。

（一）“一國兩制”理論基本內涵

1. 國家主權論，即維護“一國”原則，維護擁有960萬平方公里神聖領土和約300萬平方公里海疆的中華人民共和國的主權、安全、發展利益不動搖。這是實行“兩制”的前提，也是“澳人治澳”、高度自治得以成功的前提。

2. 兩制共贏論，即堅持國家主體部分單一制中國特色社會主義制度前提下，在背景特殊的局部地區保持原有資本主義制度和生活方式且50年不變，這意味着在特別行政區可以實現兩種社會制度的優勢整合，完成社會基因的嫁接重組。充分利用小範圍內的原有資本主義，使之最大限度地服務於大空間的中國特色社會主義，令兩大基本社會制度對立統一在特別行政區，這是辯證唯物主義認識論在當代全新形勢下的飛躍與創新。

3. “澳人治澳”論，同“港人治港”一樣，公權力的行使以本地人及其中中國公民為主體，這是恢復行使主權的需要，也是尊重本地人首創精神和人格尊嚴的需要。在澳門這樣的微型社會強調實施“澳人治澳”，強調澳門人完全有智慧有能力有辦法，其深遠意義和實現價值尤其不容低估。

4. 高度自治論，除體現國家主權的國防、外交及中央與地方關係的事項外，特別行政區公權力幾乎在包括行政管理、立法、司法等所有領域均可實行有效的管轄權，這項由最高國家權力機關授予的高度自治權

創造了中國國家治理體系史無前例的大突破，也改寫了國際上迄今現存自治史。

5. 政策穩定論，從宣佈基本國策到基本法確定的50年不變終結期前後共約70年，相當於三代人的成長開拓期，宣佈並實施這項政策就意味着國家的道路自信、理論自信、制度自信，意味着當代中國特色社會主義日益走向強大和成熟。

6. 思維創新論，它令國際憲政和法制史上不曾有過的觀念創新、理論創新、制度創新成為現實，也令辯證唯物主義認識論達到了難以企及的新高度、新境界。事實無可辯駁地證明，作為出現在東方大地上的新事物，“一國兩制”還要在創新中發展，在實踐中完善。故此，在一定意義上講，“一國兩制”不僅開創了新型社會制度的有效載體，而且也令人類認知體系和文明程度得到了切實明顯的提升。

7. 和平發展論，“一國兩制”下的特別行政區既要抓好物質領域發展，又要抓好精神領域發展；既要追求高發展指標，又要堅守當代國人的精神追求；既要懂發展規律，又要掌握認識論方法論。依託兩大社會制度優勢的嫁接整合，特別行政區的“一國兩制”實踐定能成為和平發展的成功典型。

8. 長期示範論，“一國兩制”科學性、生命力、優越性、可行性經澳門特別行政區長達15年實踐驗證，已成為當代社會主義中國走向富強民主文明和諧的一個不可或缺的晴雨表和指向儀。澳門“一國兩制”的成功實踐，不僅為兩岸和平統一的最後實現提供一個毋庸置疑的判斷參照，而且也為國際間以求同存異、互利共贏思維協調解決原有爭端展示出生動而可行的樣板。

“一國兩制”理論既涉及求同存異、對立統一、互利共贏等領域認識論方法論的突破，也涉及多元無害觀、矛盾轉化觀、奮進常態觀、觀念創新觀等理性務實價值觀的完善。“一國兩制”是當代中國特色社會主義憲政的劃時代創新，它是中國特色社會主義理論體系的主要內涵之一，它是當代中華文化、東方文明一大制高點，它是特別行政區政府和人民以至全國人民的共同性事業。它體現社會主義與資本主義兩大社會制度的嫁接優勢，故特別行政區被認定是社會主義利用、改造、駕馭

資本主義的示範體，順理成章。“一國兩制”下的特別行政區制度宜列為國家基本政治制度之一，愛國愛澳事實上成為澳門特區居民的第一核心價值。“一國兩制”澳門實踐模式可以成為當代一項基本思維定勢。⁸

(二) 快速而穩健的推進歷程

由20世紀50年代兩岸和平統一方針的提出到60年代初“一綱四目”⁹原則的形成；由十一屆三中全會改革開放之初鄧小平推出20世紀末之前實現包括港、澳回歸和兩岸和平統一的三大任務到基本國策形成和憲法第31條的確認；由處理香港問題、澳門問題12條方針到中英、中葡兩個聯合聲明中中國國政府的莊嚴承諾；由兩部基本法的定型化、法制化、具體化到港澳回歸、政權順利交接、平穩過渡目標的實現；由兩個直屬中央政府的特別行政區成立到基本法全面有效實施；由偉大構想到活生生現實，由告別舊時代舊政權到新制度、新體制、新機制得到全面驗證，這是人類文明史上不曾有過的理論創新與制度創新，這是在中華大地上正在實現的文明進程。事實證明，“一國兩制”絕非憑空而降的突發靈感，而是中華文明、中華傳統、中國國情、中國特色長期積累與開拓創新的必然產物。

(三) 創新思維的主導

“一國兩制”理論的創新價值體現三大基本思維：一是求同存異、互利共贏思維，它體現尊重、平等、協商、互惠；二是對立統一、辯證唯物思維，它既凸顯解放思想、大膽創新又體現實事求是、尊重歷史與現實；三是知行合一、勇於實踐思維，它發端於古老而新生的中華文明，建基於經典理論的與時俱進，既是中華民族百多年覺醒奮進歷史的延伸，更是中華人民共和國幾代領導人長逾一個甲子艱苦探索的總結。事實證明，“一國兩制”絕不是簡單地向資本主義委曲求全、無可奈何，而是高屋建瓴、居高臨下，以國家核心利益為前提，以最大誠意、最大努力、最高思維作出的優化抉擇，它可以把社會主義與資本主義兩大社會制度的對立統一在特別行政區。這不僅是經典辯證唯物主義認識論的劃時代創新，而且也可認定是利用、改造、駕馭資本主義的大膽而

成功嘗試。故此，把“一國兩制”比喻成中華文化和東方文明的制高點，絕不為過。

(四) 理論的系統化、成熟化

港澳兩部基本法的成功制定，是“一國兩制”理論實現法制化、規範化、具體化，是不同法系走向互補互濟、取長補短的重要標誌。香港、澳門兩個特別行政區長達15年或以上的成功實踐，不僅驗證了由基本法設計的特別行政區制度的合理性、正當性，而且也驗證了“一國兩制”理論的系統性、成熟性。它有特定的研究對象與範圍，有特定的研究宗旨和方法，也有為數眾多的具代表性學者及其豐富研究成果。它是中國特色社會主義理論體系當之無愧的核心內涵之一，更是最形象、最典型、最具啟示性的中國特色之一，故可以當之無愧地被稱為“一國兩制”學或共贏學(poliwinology)。這是一個綜合性複合型新興學科，不僅法學、政治學，就是外交學、軍事學、歷史學、經濟學、社會學、心理學、哲學、美學等諸多學科都構成直接相關性。人們有足夠理據把它認定為一項史無前例的中國創造、中國文明、中國國粹、中國突破。

四、思維在這裏提升，實踐在這裏完善

(一) 四個堅持、四個維護

“改革開放最主要的成果是開創和發展了中國特色社會主義，為社會主義現代化建設提供了強大動力和有力保障。事實證明，改革開放是決定當代中國命運的關鍵抉擇，是黨和人民事業大踏步趕上時代的重要法寶。”¹⁰ 澳門特別行政區15年實踐週期說長不長、說短不短。生活在特別行政區的居民和學者最清楚，“一國兩制”的驗證既正面經歷了異常豐富的推進過程，負面也面對過少數人以至外部別有用心勢力的責難、設障、叫板、挑戰。事實證明，“一國兩制”航船性能卓越、航向正確，啟航後便滿帆前行、乘風破浪。

“實踐發展永無止境，解放思想永無止境，改革開放永無止境。”¹¹ 正確實踐的前提是對“一國兩制”、對基本法的正確理解，是對回歸這場歷史大變革的認知到位與自我心理調整到位，是堅持解放思想、實事求是、與時俱進、求真務實的客觀理性認識論。在實行“一國兩制”的特別行政區新時空，國際化、多元化日益拓展，無可置疑，人們的行動自由和言論自由獲得充分保障。但一切有愛國良知、胸懷寬廣人士也時時刻刻、分分秒秒不能忘記的是：要堅持國權國格，維護私產人權；堅持公平正義，維護法治善政；堅持愛國愛澳，維護誠信良俗；堅持理性務實，維護民主開放。

（二）堅持科學定位，探索“一國兩制”澳門實踐模式

如今澳門特別行政區不僅進入全面驗證“一國兩制”科學性與生命力的歷史新時代，而且也已站在一個全新的發展高度和相對有利的起跑線上。面對前所未有的發展機遇和風險挑戰，進一步認真做好自身發展定位、明確自身發展路向，十分重要也十分必要。早在十多年前，即有學者主張“未來的澳門，有望成為四大中心，除人們公認的有國際經營水平的博彩旅遊娛樂中心、有良好國際信譽的多重中介服務中心外，它也應成為功能進一步擴充的中外文化交流中心和巨大說服力的‘一國兩制’展示中心”。¹² 涉經濟領域的前兩個中心，同當前特別行政區政府倡導的世界旅遊休閒中心和中國與葡語國家經貿服務平台基本相同，後兩個中心的確認則有待各界形成新的共識。

具體地說，四個中心的發展定位可以包涵下述要點。¹³

澳門的政治定位：①堅持行政長官為核心的行政主導型體制、保持原有制度50年不變、驗證“一國兩制”生命力與優越性的示範區；②直轄於中央政府，享有國家特別關照、全面支持的特別行政區；③國際事務中具有廣泛發揮空間的高度自治行動實體；④人的尊嚴、權益得到全面尊重，人的潛質、智慧得到充分開發的人本社會。

澳門的經濟定位：①微型經濟中位居第一梯隊、較具代表性的一個成員；②擁有博彩經營權的獨特產業結構載體；③財政自主、稅收不上繳、享有自由港政策的人流、物流、資金流、信息流交換基地；④成為