

中国城市化与 农村经济协调发展

研究

● 祁金立 著

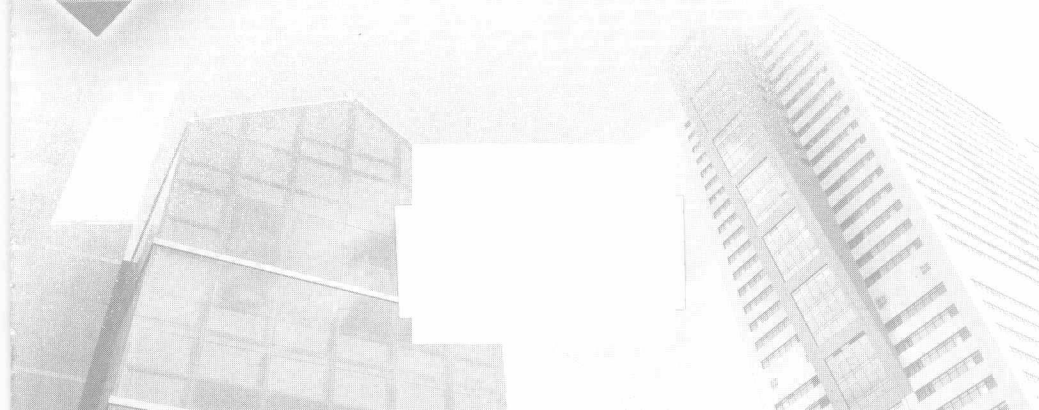
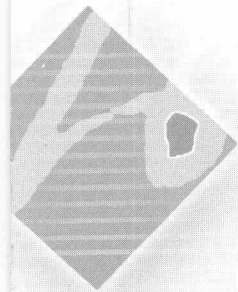
华中科技大学出版社

中国城市化与 农村经济协调发展

研究

● 祁金立 著

华中科技大学出版社



图书在版编目(CIP)数据

中国城市化与农村经济协调发展研究/祁金立 著
武汉:华中科技大学出版社,2004年11月
ISBN 7-5609-3232-0

- I. 中…
II. 祁…
III. 经济协调:经济发展-研究-中国
IV. F127

中国城市化与农村经济协调发展研究

祁金立 著

责任编辑:包以健

封面设计:刘 卉

责任校对:刘 竣

责任监印:张正林

出版发行:华中科技大学出版社

武昌喻家山

邮编:430074

电话:(027)87557437

录 排:华大图文设计室

印 刷:华中科技大学印刷厂

开本:850×1168 1/32

印张:9.5 插页:2

字数:226 000

版次:2004年11月第1版

印次:2004年11月第1次印刷

定价:16.00元

ISBN 7-5609-3232-0/F·264

(本书若有印装质量问题,请向出版社发行部调换)

内容简介

本书力图把握中国城市化与农村经济协调发展的内在逻辑关系,以城市化问题作为切入点将城市化的研究与推进我国工业化、消除我国城乡二元结构、促进我国农村经济协调发展结合起来,运用中西方多种学科的知识 and 视角,通过理论分析和实证研究方法,多角度、多层次地探求其发展的规律。突破了就农村研究农村、或就城市化研究城市化的简单研究思路,把农村问题的解决置于工业化和城市化问题的框架内加以探讨,从分析城市化与农村经济协调发展关系的角度,论述了在国民经济这个大系统中我国农村经济的发展问题。从可持续发展角度分析了城市化滞后对农村经济发展的影响,论证了城市化建设是解决农村剩余劳动力转移和促进城乡经济共同发展的前提。并提出了改革户籍制度,加速农业人口向城市的流动,加大第三产业在整个产业结构中的比重,完善劳动力市场,加快城市化进程,带动区域经济发展的对策。本书贯通中西,重点突出,语言流畅,其体系结构、基本思路、研究内容和观点颇有新意,在观点上博采众论,独树一帜,尝试建立起具有独具特色的城市化与农村经济协调发展的理论体系,具有较强的理论性和实际指导意义,可作为经济学专业研究生的教学参考用书,并为经济学研究者提供学术参考。

出版说明

人类社会的历史是一部发展史。多年来,我国国民经济保持了快速增长,同时,我国农村经济发展和城市化进程推进面临的问题却越来越突出。党的十六届三中全会在总结我国改革开放二十多年实践经验的基础上,明确提出要“坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观”,首先要解决好城乡统筹发展的问題。如何提高我国的城市化水平,如何解决我国的农村问题,这是发展经济学的一个重要命题,也是理论界和实际工作者倍加关注的焦点,已成为党和各级政府必须解决的问题。

《中国城市化与农村经济协调发展研究》一书,是在作者的博士论文基础上修改而成的,属于发展经济学的基础理论研究著作。作者选择城市化与农村经济协调发展这一课题作为研究对象,跳出就农村研究农村、或就城市化研究城市化的传统思路,以城市化问题作为切入点,站在城市和农村内在统一的高度来研究二者的协调发展,这是本专著最突出的特点。在研究方法上,运用发展经济学和系统论的理论与方法,通过理论分析和实证研究,多角度、多层次地探求其发展的规律。本专著贯通中西方多种学科的知识 and 视角,吸收了传统的人口迁移理论中的推拉力和系统动力学的理论,研究了城市化的推拉机制,并以此为理论基础展开分析,创新性地提出了推进我国城市化与农村经济协调发展的思路 and 对策。希望本书的出版能对解决我国城乡统筹发展问题产生积

极的作用。

深感不安的是本人才疏学浅,且此课题涉及面广,书中的观点和内容难免偏颇和不足,期望能得到各级领导和专家学者及读者朋友的批评指正。

本书在出版工作中,得到了华中科技大学出版社的鼎立支持,在此表示衷心感谢。

祁金豆

2004年8月于华中科技大学喻园

目 录

前言	(1)
第一章 绪论	(7)
一、问题的提出	(7)
二、国内外研究的现状	(15)
三、概念和研究方法	(19)
(一)有关概念的界定	(19)
(二)本书的研究方法及主要内容	(24)
第二章 农村经济发展问题与出路	(26)
一、农村经济面临的重大问题:农民增收	(26)
(一)农民收入增长困难的突出矛盾是来自农业的 收入减少	(28)
(二)农民收入增长困难的根本原因是就业不充分	(33)
(三)近年农民的收入状况已经严重影响国内 市场的扩大	(36)
二、我国农民收入增加的重要障碍:城乡失衡	(39)
(一)城乡关系失衡比较严重	(39)
(二)城乡关系失衡对农业发展和农民增收的 不利影响	(44)
三、农民增收的国际经验	(46)
四、重新认识农村问题视角下的中国城市化问题	(48)
(一)中国城市化的复杂基础	(48)

(二)中国城市化的紧迫性	(50)
(三)中国城市化的艰巨任务	(51)
第三章 城市化动力系统分析	(53)
一、城市化的理论基础	(53)
(一)区域不平衡发展理论 ^[46]	(53)
(二)“发展极”与“扩散效应”	(54)
(三)“发展极”与“回波效应”	(55)
二、城市化的动力理论	(58)
(一)工业化是城市化的原动力 ^[30]	(58)
(二)城市化动力的多角度思考	(60)
(三)城市化过程中人口迁移的推拉力机制理论	(62)
三、城市化动态系统及动力因素分析	(64)
(一)系统的概念	(64)
(二)城市化动力系统及其作用分析	(66)
四、城市化动力系统模型	(72)
(一)市场机制与哈里斯-托达罗模型	(72)
(二)城市化耗散结构动力系统模型	(74)
五、我国城市化系统的动力分析	(78)
(一)改革开放前城市化动力分析	(78)
(二)改革开放后城市化动力分析	(83)
(三)当前城市化发展的潜在动力分析	(85)
第四章 中国城市化推力分析	(88)
一、城市化的推力机制和模型	(88)
(一)人口转移的动因与城市化推力机制的形成	(88)
(二)推力影响因素	(91)
(三)城市化模式与推动力模型	(94)
二、中国农业发展与城市化过程中的要素转移	(100)

(一) 农业发展推动劳动力转移和城市化: 模型验证.....	(100)
(二) 农业发展及其对劳动力向城市转移的支持: 过程实证.....	(104)
(三) 农业劳动力的转移和减少: 推力积极效应分析 ...	(112)
第五章 中国城市化拉力分析	(119)
一、城市化的拉动机制	(119)
(一) 城市的聚集效应.....	(121)
(二) 城市的辐射效应.....	(133)
二、城市化对农村经济发展的拉动分析	(137)
(一) 城市化拉动农村工业进一步发展.....	(137)
(二) 城市化拉动农村富余劳动力非农化, 实现农业 经营的规模化.....	(141)
(三) 城市化带动农民收入增加, 拉动农村市场的繁荣	(142)
(四) 城市化促进农村经济和社会整体素质的提高, 推进农村现代化.....	(144)
(五) 城市化拉动农业结构调整和优化, 使农业赢得 发展先机.....	(146)
三、城市化滞后对农村经济发展的制约分析	(147)
(一) 中国城市化的发展水平.....	(147)
(二) 城市化滞后对农村经济发展的影响.....	(148)
第六章 城市化与农村经济协调发展的国际经验	(154)
一、世界城市化的一般规律	(154)
(一) 世界城市化发展的趋势 ^[85]	(154)
(二) 国际城市化发展的阶段性规律.....	(162)

(三) 国际城市化发展的一般经验和教训·····	(165)
二、世界上城市化与农村经济协调发展的模式比较 ·····	(174)
(一) 美国模式·····	(174)
(二) 英国模式·····	(176)
(三) 日本模式·····	(177)
(四) 韩国的自由经济区·····	(180)
三、启示与思考 ·····	(181)
(一) 城市化进程中市场机制是基础, 政府机制起 引导和促进作用·····	(182)
(二) 顺应大城市超先发展的趋势, 实现中国城市化 目标·····	(183)
(三) 加速农业人口向城市人口的转化是加快我国 城市化进程的关键·····	(186)
(四) 必须降低城市化成本, 加快城市化进程·····	(189)
(五) 协调我国城市化与农业发展的关系·····	(190)
第七章 中国城市化与农村经济协调发展的战略选择 ·····	(192)
一、中国城市化道路的理论概述 ·····	(192)
(一) 小城镇为主论·····	(193)
(二) 大中城市为主论·····	(194)
(三) 大都市区(大都市带、大都市圈)为主论·····	(195)
(四) 多元模式论(大中小城市并举论)·····	(197)
二、中国城市化道路的实践进程 ·····	(198)
(一) 我国小城镇发展的实践与反思·····	(199)
(二) 城市发展的实践与发展政策反思·····	(206)
(三) 对城镇化战略与城市化战略取向的分析·····	(211)
三、中国城市化道路的战略思路 ·····	(214)

(一)中国城市化道路选择的依据·····	(214)
(二)中国城市化道路选择的基本思路·····	(225)
(三)中国城市化道路实施的重点取向·····	(229)
四、推进城市化与农村经济协调发展的战略对策 ·····	(237)
(一)加快工业化进程,增强城市发展的承载力·····	(238)
(二)防止主要依靠行政区划变更推进城市化的 模式·····	(239)
(三)鼓励有条件的中心城市向国际化大都市 方向发展·····	(241)
(四)增强城市整体功能,实现城市化事业 可持续发展·····	(243)
(五)加速户籍制度改革,畅通城乡协调发展的渠道·····	(249)
(六)积极调整就业政策,建立城乡统一的劳动力 市场·····	(253)
(七)调整城乡土地政策,提供城乡协调发展的 保障·····	(256)
(八)完善社会保障体系,保障人民的健康·····	(260)
(九)探索新的机制,保护劳动者的合法权益·····	(262)
(十)以劳务输出为切入点,提高国际竞争力·····	(264)
第八章 郑州市城市化发展战略与进程 ·····	(265)
一、城市化滞后导致农民收入增长缓慢·····	(265)
二、加快城市化进程是实现郑州市发展的重要途径·····	(266)
三、建设郑东新区,加快郑州市城市化进程·····	(269)
第九章 加快城市化进程是解决农村问题的 重要途径 ·····	(277)
一、加快城市化进程是解决农村问题的重要途径 ·····	(278)

二、加快城市化进程必须从完善城市化的动力 机制入手	(279)
三、健全城市化的拉力机制	(279)
四、完善城市化系统流动机制	(280)
五、我国城市化道路的选择要坚持以大中型为主	(280)
参考文献	(282)
后记	(293)

前 言

城市化问题既是现代经济增长发展的重要理论问题,也是我国工业化和现代化进程中面临的重要现实问题。它不仅关系到我国工业化和现代化能否顺利推进,也与我国当前能否实现城乡经济社会协调发展,全面实现小康社会的奋斗目标密切相关。城市化对中国经济持续、快速、健康发展的重要性已为众多同仁所共识,建构系统的城市化理论体系成为当前中国实践和理论发展的迫切需要。为此,我选择了中国城市化与农村经济协调发展这一研究课题,尝试对城市化理论能够系统地研究和阐述。

主观上说,我在工作经历中对这一问题接触较多。上大学时学习农学专业,后获经济法学硕士和经济学博士学位。先后在河南省农经委、省计经委、省政府、平顶山市和郑州市工作,现任中共郑州市委副书记。从宏观管理到微观实践,直接面对如何解决农民收入提高、农业剩余劳动力转移和农村经济如何发展等一系列现实问题,使我对于城市化与农村经济发展的关系有了更多的实践机会和深层次的思考。

客观上讲,中国的城市化问题是今后一个时期对中国及国际经济发展影响较大的问题。诺贝尔经济学奖获得者、美国著名经济学家斯蒂格利茨预言:影响未来世界经济发展的两件大事,一是美国的高科技发展,二是中国的城市化。另一方面,在我国国民经济快速增长的今天,农村经济发展滞后的问题日益突出,“三农”问题,即农业、农民、农村问题,已成为上至中央政府下至平民百姓,

以及理论研究者共同关注的焦点。实现城市化与农村经济的协调发展,将是加快农业和农村经济发展、增加农民收入、提高农民生活水平、消除城乡经济二元结构、加速实现我国经济整体的现代化,使我国经济持续、快速、健康发展的最佳途径。

近年来国内外学术界关于城市化问题研究的成果较多。如弗朗索瓦·佩鲁(F. Perroux)的“发展极”理论、缪尔达尔的“地理上的二元经济”结构理论、赫尔希曼(A. Hirschman)的“不平衡增长(unbalanced growth)”理论,以及钱纳里的世界发展模型等理论。关于中国城市化发展的道路问题,主要有“大城市论”和“小城镇论”两种不同的观点。其研究类型大致有:

一是从城市的角度进行研究。即从城市的角度研究城市化的发展,这是目前理论界、学术界的主流。

二是从农村经济角度进行研究。即从农村经济发展对城市化和工业化的需求进行研究。

三是从城市化与工业化的关系进行研究。

四是从城乡经济发展相互关系的角度进行研究。

城市化已成为一股不可阻遏的潮流,目前中国的城市化水平已经达到37%。国务院发展研究中心“十五”计划研究小组认为,我国的城市化率(城镇人口占总人口的比重)在未来的30—40年内可能达到70%左右。“十五”末城市化率将达到36%左右,2010年将达到45%左右。李京文教授认为,未来20年将是我国城市化的高速发展阶段。笔者认为,“城市社会”已经来临,城市学在城市化的实践中开始发挥其现实性和应用性作用。

农村经济面临的问题是,受制于我国工业化和城市化发展水平,传统的二元经济体制扭曲了城乡经济系统的运行机制,二元分裂的结果限制了农村剩余劳动力的流动,降低了农业生产的效益。大量农业人口由于产出等于或小于消费,收入低,没有消费能力,

形成了梯度经济和回波效应,即城市生产出的大量消费品在农村缺乏市场,经济受到影响。二元分裂还造成了中国城市化发展的极不平衡。以江苏来讲,苏南地区城市化水平约达到50%,已经进入城市社会,但苏北只有25%,还是典型的农业社会。从全国看,东西部城市化水平的巨大落差,造成了经济发展的不平衡。虽然我国经济的快速发展和融入全球化的过程引发并推动着社会结构的转型,但是城乡二元结构的转化仍然受到种种制约。在经济全球化和信息化的背景下,我国工业化和城市化水平的不足也影响了农村经济的发展。城市建设和管理经验不足、城市经营观念落后、建筑文化缺位、投资体制单一、开发模式陈旧导致的城市建设中城市规划的缺位、建筑布局的混乱、基础设施的不完善、城市功能的不健全、生态环境的污染、历史文物的破坏、城市景观的不协调、建筑文化的杂乱无章等问题值得认真反思、研究和探索。一是缺乏整体的城市化发展战略。二是城市化进程中有很多政策障碍。尤其如户籍制度,限制农民工进城,没有真正开放城市社会,让城市进入合理的自然增长阶段。三是农民进城后的社会保障制度没有跟进。四是观念性问题。进城农民和城市人都对身份非常敏感,很难融合。五是东西部发展不平衡。六是对城市科学的认识不足,缺乏以人与自然和谐为本的理念。七是工业布局不合理,生产空间、居住空间缺乏科学规划。八是城市改造中的人文精神的缺少,人文符号的丧失,城市改造对历史性建筑保护不够,造成对文化的破坏和历史的失弃。九是建筑、景观的雷同性,使城市丧失了个性和吸引力。十是城市的经营缺乏市场化。

本书选择了跳出农村看农村的研究思路,从分析中国城市化与农村经济协调发展关系的角度,探讨在国民经济这个大系统中中国农村经济的发展问题。把中国经济看成了一个动态系统,并把城乡关系作为系统的标志特征,在使用“非平衡发展”理论、“增长

极”理论对城市化过程进行理论分析的基础上,运用系统论和动力学理论深入研究这一系统的变化特征,从而得出了城市化的动力机制。把发展经济学中人口迁移的推拉力机制推广到包含多要素的城市化动态系统中,并运用这一理论对中国城市化进程进行实证分析。

选择中国城市化道路,必须从中国经济社会发展的现实与趋势出发,借鉴国外城市化发展的成功经验,使城市化模式有利于加快城市化进程和城乡经济的协调发展。本书把城市化的动力归纳为推动力和拉动力,推动力状况决定于农业生产和农村经济发展的状况。一切影响农业生产和农村经济社会发展的因素,都直接、间接地决定和影响对城市化的推动力。技术进步以及在此基础上形成的土地生产率、劳动生产率的提高,是农业发展和城市化推动力的基本源泉;制度变迁是城市化推动力的重要动力;比较利益驱动是要素流动和城市化过程加速的直接推动力量;农村工业化过程是城市化过程的重要加速器。20世纪80年代以来,在各种因素推动下,我国农业劳动力由隐性富余转变为显性过剩,加速向城市流动,有力地推动了城市化进程。

城市化的拉动机制,不是简单意义上的城市拉动农村,而是拉动城市化。主要是从城市的聚集效应和辐射效应两方面来分析:聚集效应使城市化具有源源不断的动力,辐射效应通过推进农村经济的发展,进一步加快城市化的进程。

为了探求中国城市化与农村经济协调发展的思路,寻找通过城市化解决农村问题的途径,本书从两个角度进行了分析:一是世界城市化的规律和国际上城市化与农村经济协调发展的模式,重点分析了美国模式、英国模式、日本模式和韩国模式,对其中的经验和教训进行了总结;二是中国城市化道路的理论 and 实践,对小城镇为主论、大中城市为主论、特大城市论、综合模式论进行了比较

分析,并且对我国城市化道路进行了反思。

在中国城市化道路的选择战略上应考虑两大基本点。其一,不能过于强调小城镇为主的发展模式,应根据不同地区的经济社会发展条件而确立不同的发展模式。城市化发展的方针应是城市规模宜大则大,宜小则小,并且还应坚持适当发展特大城市,提高、完善大城市,重点发展中小城市,促进建制镇的适当集中,有力推进城乡一体化进程;其二,在城市形态选择上要与区域协调发展相一致,走出一条建立在区域协调发展基础上的城市化道路。这就要求在一定的区域内合理配置各类不同规模的城市结构,构建出以大城市、大都市区为主要特征的城市化形态,形成合理的城市等级规模序列。本书认为推进城市化与农村经济协调发展,应采取以下对策:①加快工业化进程,增强城市发展的承载力;②防止主要依靠行政区划变更推进城市化的模式;③鼓励有条件的中心城市向国际化大都市方向发展;④增强城市整体功能,带动区域经济发展;⑤以经济建设为中心,突出抓好城镇功能培育,提高城市化发展质量;⑥加速户籍制度改革,畅通城乡协调发展的渠道;⑦调整城乡土地政策,提供城乡协调发展的保障;⑧完善社会保障体系,保障人民的健康;⑨探索新的机制,保护劳动者的合法权益;⑩以劳务输出为切入点,提高国际竞争力。

本书的创新之处主要集中在以下3个方面:

一是研究内容方面把城市化问题与农村经济的协调发展综合起来进行研究,即把农村经济放在城市化的框架内研究,或者说把城市化问题放在解决农村问题的框架内研究,突破了就农村研究农村、或就城市化研究城市化的思路。

二是研究方法上吸收了传统的人口迁移理论中的推拉力和系统动力学的理论,把城市化看成一个动态系统,研究了城市化与农村经济有机联系的推拉力机制。