

目 錄

序言

第一章	日不落帝國的興衰	1
一、	早期殖民擴張與第一大英帝國	1
	《大汽船》	1
	一部血腥的殖民史	1
	重心東移	4
二、	第二大英帝國的形成與擴張	5
	十九世紀：英國擴張的世紀	5
	“日不落帝國”的形成	6
三、	第一次世界大戰後的英帝國：	
	表面的擴張與實際的衰落	7
	戰爭削弱了帝國	7
	殖民體系開始動搖	9
四、	殖民帝國給英國帶來的好處	10
	“富裕的城市在我腳下”	10
	“應該成為帝國主義者”	12
五、	第二次世界大戰後英帝國的瓦解	13
	“無可奈何花落去”	13
	帝國衰亡的原因	14
	建立第三大英帝國的夢想	17
第二章	被迫撤出印度	21
一、	印度是大英帝國的基石和樞紐	21
	英國皇冠上的“寶石”	21

	“日不落帝國”的樞紐	25
二、	英國堅持對印度的絕對統治	29
	確立集權統治	29
	鎮壓民族運動	31
	實行憲政改革	33
	拒絕成立國民政府	39
	挑動教派衝突	40
三、	從“分而治之”到“分而撤退”	41
	撤出印度的原因	41
	“分而撤退”印度	44
	分治造成的後果	49
第三章	在巴勒斯坦翻雲覆雨	55
一、	費盡心機奪取巴勒斯坦	55
	矛盾重重的中東	55
	“中東大門的鑰匙”	55
	一戰中自相矛盾的承諾	57
	“把珍珠鑲在戒指上”	61
二、	委任統治前的排阿扶猶政策	63
	“膨脹的楔子”	63
	竭盡全力壓制阿拉伯人的反抗	67
三、	山雨欲來，英國作出新的抉擇	73
	地平綫上的烏雲	73
	“該詛咒的白皮書”	75
四、	積重難返的戰後歲月	80
	換湯不換藥的“英國詭計”	80
	大勢已去，惡果猶存	86

第四章	從埃及不光彩的撤軍	93
一、	英國“保護”下的埃及	93
	埃及——“亞洲的門戶”	93
	“英國的智慧,埃及的手”	95
二、	英國佔領下的埃及“獨立”	97
	“民族運動在埃及已深入人心”	97
	“最後通牒早已在我的抽屜裏”	100
三、	英國的談判計謀	103
	用條約捆綁埃及手腳	103
	退位或從命	106
	拖延撤軍	108
四、	英軍鎩羽而歸	112
	“殖民主義者必須捲起鋪蓋滾蛋”	112
	“沒有士兵的帝國主義”	115
	“我不能堅持了”	117
第五章	血雨腥風中撤離馬來亞	125
一、	馬來亞的重要地位	125
	死死抓住馬來亞不放	125
	“東方的蘇伊士運河”	125
	“美元製造廠”	126
二、	戰前英國殖民統治的特點及其後果	128
	在威迫與利誘下吞併	128
	以“保護”為名,行統治之實	130
	經濟與社會後果	131
	戰爭的影響	132
三、	戰後英國殖民統治的恢復與加強	133

	捲土重來	133
	在獎賞的背後	135
	麥克邁爾的秘密使命	136
	白皮書——真相大白	138
	藍皮書——換湯不換藥	140
四、	殖民戰爭的開始與英國的殘暴統治	141
	緊急狀態	141
	五十萬居民被押進集中營	142
	四十六萬大軍對付七千游擊戰士	143
	懸賞與獵頭	144
五、	憲制改革與馬來亞的自治與獨立	145
	“爭取民心”	145
	“不得已”的改革措施	146
第六章	飽嚙苦果的塞浦路斯	153
一、	攫取塞浦路斯統治權	153
	西亞的鑰匙	153
	欺騙與詭詐	154
	殖民統治的方便工具——立法會議	156
二、	反殖鬥爭的展開	158
	打倒邪惡的“英國制度”	158
	“一口氣就能吹出火苗”	159
三、	英國的對策	161
	賴在塞島不走	161
	大棒加胡蘿蔔	163
四、	塞浦路斯問題國際化	167
	一百八十度大轉彎	167
	麥克米倫方案	169

	蘇黎世——倫敦協定·····	171
五、	後患無窮·····	175
	過渡時期步履維艱·····	175
	飽嚙苦難的塞浦路斯·····	177
第七章	撤出非洲大陸的前前後後·····	183
一、	肯尼亞——英軍的刺刀和“茅茅”戰士的血迹·····	184
	“白人的天堂”·····	184
	“要奪回土地”·····	187
	殺雞用牛刀·····	189
	死保帝國利益·····	190
二、	尼日利亞——離間、分化計策的應用·····	193
	利用差別，擴大矛盾·····	193
	側面迂迴，製造分裂·····	195
	讓親英派出台唱反調·····	198
	一計不成，再施一計·····	200
	新形勢下的拖延策略·····	201
三、	“中非聯邦”——一粒吞不下的苦果·····	205
	遏制獨立運動·····	205
	拼湊“中非聯邦”·····	207
	苦果難嚙·····	208
第八章	機關算盡，禍患未已·····	213
一、	變化多端的殖民主義手法·····	213
	分而治之與合而治之·····	213
	血腥鎮壓與憲制改革·····	215
	承認獨立與訂立條約·····	217

萬變不離其宗	218
二、 餘禍未已	219
社會動亂頻仍	219
新殖民主義	219
主要參考書目	222
附錄一 第二次世界大戰後英屬殖民地和附屬國獨立日期表	226
附錄二 英聯邦成員一覽表	229

第一章 日不落帝國的興衰

一、早期殖民擴張與第一大英帝國

《大汽船》

“啊，你們到哪裏去，
你們大汽船啊？”

“我們去替你帶來麵包和牛油，
帶來牛肉、豬肉和羊肉，還有雞蛋、蘋果和奶酪。
我們從墨爾本、魁北克、溫哥華替你帶來，
給我們寫信吧，寄到哈巴特、香港和孟買。”

“那麼，我能爲你們做些什麼，你們大汽船呀，
啊，我能做些什麼使你們又舒適，又漂亮？”
“把你的大軍艦派出去保護你廣大的海洋，
不讓別人攔阻我們替你帶來食糧。”

這是大英帝國強盛時期，英國每一個小學生都得學的一首詩，題目叫《大汽船》。它向英國小學生灌輸着帝國擴張的意識，它形象地道出了帝國帶來的好處，亦體現了英國殖民主義者在擁有海上霸權時那種傲慢與自信。然而這種海上霸權的確立，並不像品嚐這首詩那樣愜意，而是經歷了長期的野蠻的殖民擴張與掠奪。

一部血腥的殖民史

英國是一個老牌殖民帝國，可以說它的殖民擴張早在十二世紀入侵愛爾蘭時就開始了。英國統治者侵入愛爾蘭後，奪取大量的土
大英帝國從殖民地撤退前後

地，屠殺和奴役愛爾蘭人。英國在愛爾蘭的殖民統治後來成了造就英國海外殖民擴張份子的“學校”。

英國在海外的殖民擴張是在十五世紀末哥倫布首航美洲大陸之後開始的。十六世紀至十七世紀英國的殖民擴張，主要是由那些執有政府發給的、規定在一定地區內有壟斷活動權的“特許狀”的商業公司進行的。在都鐸王朝時代(The Tudor Age 1485—1603)，英國開始建立艦隊，這支艦隊從十六世紀下半葉起成了英國與歐洲列強進行殖民爭奪的工具。也正是在這個時候，英國開始在北美建立殖民據點，最早的據點是在弗吉尼亞。與此同時，英國也在西印度群島進行殖民擴張，先後佔領了牙買加、巴哈馬等一系列島嶼。英國在亞洲的殖民活動是從十七世紀初開始的。1600年英國成立了東印度公司，到十七世紀中葉，東印度公司已在印度建立了若干據點。在十七世紀英國在非洲建立了一些為進行奴隸貿易服務的堡壘，第一個這樣的堡壘於一六三一年建立在黃金海岸。一六七二年英國還成立了便於擄掠黑人進行奴隸貿易的皇家非洲公司(The Royal Africa Company)。

英國早期的殖民地主要是由英國移民建立起來的白人殖民地，除在北美建立殖民地外，英國也在太平洋尋找新的土地。一七七〇年英國的詹姆斯·科克(James Cook)率船隊到達澳洲東岸，並宣佈該地為英國國王所有。一七八八年英國開始押送大批流放犯到澳大利亞，並在澳大利亞東部建立起殖民地。隨後英國又在新西蘭進行殖民活動。

英國的海外擴張與殖民活動，不僅伴隨着與當地居民的衝突，而且還伴隨着與歐洲列強的戰爭。可以說英國的海外殖民帝國是在不斷戰勝歐洲殖民擴張對手的情況下迅速擴展的。十六世紀末，英國殖民擴張的主要對手是西班牙與葡萄牙，英國與西班牙進行了十九年的戰爭。一五八八年英國擊敗西班牙無敵艦隊，使英西戰爭發生了轉折，英國從此掌握了與西班牙戰爭的主動權。英國的海上霸權的建立亦是從此時開始的。在十六世紀英國還同葡萄牙發生過多次衝突。到

了十七世紀，英國與其殖民地居民及其他歐洲殖民主義國加進行了二十九次戰爭，包括對荷蘭的三次戰爭。

十七世紀，西班牙已衰落，英國的海外殖民擴張對手主要是荷蘭。爲了對付荷蘭這個號稱“全世界海上馬車夫”的國家，英國於一六五〇年和一六五一年連續頒佈了“航海條例”，規定了外國商人與英國殖民地通商，要經英國政府同意，並且貨物必須用英國船隻運輸等等限制。這對專營海上轉運貨易的荷蘭是一個沉重的打擊，英荷之間就此爆發了戰爭。第一次英荷戰爭是從一六五二年開始的，一六五四年結束，結果英國取勝，荷蘭被迫接受“航海條例”。第二次與第三次英荷戰爭分別發生在一六六四—一六六七年，一六七二—一六七四年，英國擊敗了荷蘭海軍，奪取了荷蘭在美洲的殖民地，包括一六六四年奪取的荷屬新阿姆斯特丹，即今紐約。

荷蘭被英國擊敗後，法國成了英國在海外殖民擴張的主要對手。在十八世紀英國與法國進行了長期爭奪。在西班牙王位繼承戰爭（一七〇〇—一七一三年）中，英國打敗了法國，奪取了北美的紐芬蘭、阿卡第亞和哈得遜灣的一些法國屬地。英國還佔領了直布羅陀，加強了對地中海的控制。十八世紀英國同法國爭奪霸權的一次大決戰，是一七五六一一七六三年的七年戰爭。在這次戰爭中，英國從法國手中奪取了整個法屬加拿大，還從西班牙手中獲得了佛羅里達。在印度，英國排擠了法國的勢力，法國僅保留了在五個城市進行貿易的權力，這樣英國加強了對印度的控制。

隨着對歐洲殖民擴張對手的不斷勝利，英國的海外殖民地迅速發展。在北美，英國的殖民地逐漸連成一片，包括著名的十三個殖民地。這十三個殖民地就是美國的前身，它們構成第一大英帝國的重心。英國的早期殖民擴張活動不僅伴隨着對土著居民的屠殺和同歐洲列強間的戰爭，而且還伴隨着廣泛的海盜活動與罪惡的奴隸貿易。正如英國歷史學家帕爾姆·杜德(Palme Dutt)所說的，這個時期是“商業冒險家的時期，是遠征隊任意劫奪擄掠的時期，是奴隸買賣的時期，是建立貿易基地和特許壟斷公司的時期，是征服了新發現的海

外領土、滅絕土著居民、由移民建立殖民居留地的時期”。^①

在第一大英帝國時期，英國在美洲建立起來的移民殖民地，以及後來在澳大利亞和新西蘭建立的殖民地，並不是在荒無人烟的土地上建立起來的，那裏早有人住居，英國殖民地的建立與擴展伴隨着對土著居民的大量屠殺與驅趕。在北美無數的印第安人死於殖民主義者的屠刀之下。大屠殺所倖存下來的印第安人又受到凶殘的壓榨，被迫下礦井從事極其沉重的體力勞動，以致無數印第安人在礦井死去。當時有人描述礦區的慘景：礦場四週的道路上和岩穴中堆滿着印第安人的屍體和骨骸，祇有踏在屍骨上才能向前走路。就這樣許多印第安人的部落消失了。然而，大批土著居民的死亡，使殖民主義者喪失了奴役的對象，他們需要有人為自己獲取巨額財富而從事辛苦的勞作。於是英國殖民主義者把成千上萬的非洲黑人當作奴隸販運到美洲。在整個十七、十八世紀英國大肆進行奴隸貿易。到十八世紀中葉每年有多達七萬奴隸被跨運大西洋，其中一半是由英國船隻載運的。這些奴隸有一半被運往英國殖民地。^②

重心東移

第一大英帝國的結束是以美國獨立戰爭一七七五—一七八三)為標誌的。通過七年戰爭英國排除了法國在北美的威脅。在此之前英國及其殖民地為了對付法國的威脅，彼此之間的矛盾沒有充分暴露出來。七年戰爭後，英國不擔心法國的威脅了，於是加劇了對北美殖民地的剝削，這導致了殖民地人民的強烈反抗。一七七五年英屬北美十三個殖民地終於爆發了反抗英國殖民統治的武裝鬥爭，這就是美國獨立戰爭。英國進行了血腥鎮壓。但是殖民地人民浴血奮戰，堅持數年，英國殖民軍最終被迫投降，一七八三年美國正式獨立。美國的獨立是對英國殖民統治的一個沉重打擊，它宣告了以北美為重心的殖民帝國的結束。但是，這並不意味着大英帝國從此銷聲匿跡了。恰恰相反，它在經歷了這個打擊之後，重整旗鼓，加強了海外殖民擴張和爭奪海上霸權的活動，集中力量在亞洲進行征服，在澳洲建立新

的殖民地，迅速形成了以印度為重心的第二大英帝國。

二、第二大英帝國的形與擴展

十九世紀：英國擴張的世紀

美國的獨立，祇意味着第一大英帝國的結束，並不意味着大英帝國的終結；祇意味着英國殖民擴張與統治受到了暫時的挫折，並不意味着英國海上霸權的衰落。正在經歷着工業革命的英國，更加注意海外殖民擴張與海上霸權的爭奪。當美國獨立戰爭餘烟未消之際，歐洲又爆發了法國革命（一七八九年），為了削弱法國，鞏固海上霸權，英國先後拼湊了七次反法聯盟，與法國斷斷續續進行了長達二十餘年的戰爭，歐洲一系列國家捲入了這場曠日持久的衝突之中。一八一五年第七次反法聯盟最終打敗了拿破侖。英國在這場戰爭中，排除了法國對英國海上霸權的挑戰。通過這場戰爭，英國獲得了地中海的戰略要地馬耳他島，奪取了荷蘭與西班牙的一些殖民地，包括南非開普敦殖民地，亞洲的錫蘭（斯里蘭卡），以及美洲的主亞那（部份）和特立尼達；英國還奪取了極為重要的戰略要地毛里求斯與塞舌爾群島。拿破侖戰爭結束時，英國已成為無可抗爭的海上霸主，這更有利於在世界各地進行征服與擴張。整個十九世紀可以說是英國的世紀，是大英帝國擴張的世紀。

就在法國革命與拿破侖戰爭之際，英國一方面忙於在歐洲與法國打仗，同時亦大力在亞洲擴張，尤其在印度。早在一七五七年普拉西戰役時，英國就開始了大肆武力征服印度的活動。拿破侖戰爭期間，英國更加劇了在印度的鯨吞蠶食。一七九〇年英國發動侵略邁索爾的戰爭，迫使鐵普蘇丹把東北面約一半的領土割讓給東印度公司。一七九九年英國再次發動侵略邁索爾的戰爭，擊敗了鐵普蘇丹，使邁索爾實際上處於英國管轄之下。一八〇三年英國殖民者佔領了阿格拉和德里。英國還通過訂立條約，迫使土邦接受英國的殖民控制。這

大英帝國從殖民地撤退前後

樣在拿破侖戰爭結束時，印度大部份領土已陷入英國殖民統治之下。十九世紀四十年代，英國進而併吞了旁遮普、信德和克什米爾。到這時，英國實際上統治了整個印度，形成龐大的英印帝國。第二大英帝國就是以對印度的征服與統治建立起來的。

在對印度征服的同時，英國亦加強在亞洲其他地方的侵略與擴張。一八一九年英國佔領了新加坡，一八三九年英國佔領了亞丁。從一八二四年起英國先後發動了三次侵略緬甸的戰爭，直到一八八六年正式吞併緬甸。從一八三八年起到一八七九年英國亦先後發動了三次侵略阿富汗的戰爭，最終把阿富汗變成了它的“保護國”。一八七四—一八八七年英國對馬來亞半島各國先後以實行“保護制”為名加以佔領。在十九世紀的擴張當中，英國還發動了兩次侵略中國的鴉片戰爭和侵略伊朗的戰爭。

“日不落帝國”的形成

在亞洲進行侵略擴張的同時，英國還加強在非洲的殖民侵略。前文提及，在拿破侖戰爭期間，英國佔領了荷屬開普殖民地，英國從而控制了非洲南端這個重要的戰略要地。在北非早在一八〇一年英國勢力就已滲入埃及。埃及是通往亞洲的陸上通道，英國處心積慮想控制這個戰略要地，以便加強在亞洲的殖民擴張與統治。一八六九年當蘇伊士運河開通時，英國的勢力就開始控制蘇伊士運河。一八八二年英國發動了對埃及的武裝侵略，佔領了埃及全境。儘管埃及仍名義上屬於土耳其管轄，但實際上已淪為英國殖民地。一八六八年英國還發動了侵略埃塞俄比亞的戰爭。在地中海，英國於一八七八年奪取了塞浦路斯。

在南部非洲，自從佔領開普殖民地後，英國進行了不斷的擴張。一八四三年侵佔了納塔爾，一八六八年強行確立了對巴蘇陀蘭的“保護權”。一八八五年英國侵佔了貝專納（博茨瓦納）。在瓜分非洲的浪潮中，英國還在東非佔領了桑給巴爾、肯尼亞、烏干達、尼亞薩蘭（馬拉維）等地，在西非奪得了人口眾多、土地肥沃、物產豐富的塞拉里

昂、黃金海岸(加納)和尼日利亞。

除在亞洲非洲進行大肆侵略征服外，英國還在世界其他地區進行擴張。自從一七八八年英國在澳大利亞開始殖民起，整個澳大利亞大陸逐漸成了英國的殖民地。英國殖民主義者在新西蘭亦大肆推行殖民活動，發動了長期的屠殺毛利人的戰爭，新西蘭亦成了英國的殖民地。

通過不斷的殖民擴張，英國的殖民地遍佈世界各地，成為名副其實的“日不落帝國”。到第一次世界大戰爆發前夕，大英帝國，包括白人自治領在內，總面積已達一千二百七十萬平方英里，人口總計四億三千一百萬。大英帝國的版圖空前龐大。

三、第一次世界大戰後的英帝國： 表面的擴張與實際的衰落

戰爭削弱了帝國

一九一四年第一次世界大戰爆發，英國作為一個龐大的殖民主義國家成了戰爭的一方，長達四年的戰爭於一九一八年十一月結束。英國及其他協約國贏得了這場戰爭的勝利。德國這個從十九世紀七十年代開始就對英帝國構成威脅的殖民擴張對手被打敗了。從表面上看，英國的世界霸權地位得到了加強。英國外交大臣寇松(Curzon)曾在上議院演講時得意地說：“目前，不列顛的旗幟，已飄揚在一個強大而統一的帝國領土之上！我們的意見，對於各國人民的意志，或是對於決定人類的命運，有着極大的影響，這都是前所未有的。”^⑧

大戰結束時，英國是巴黎和會的主角之一。通過巴黎和會，英國以“委命統治”的形式攫取了德國在東非的殖民地坦噶尼喀，德屬多哥和喀麥隆的一部份。英國還獲得對巴勒斯坦、外約旦和伊拉克等地

大英帝國從殖民地撤退前後

的委任統治權。英帝國的自治領也以“委任統治”的形式奪取了部份德屬殖民地；如德屬西南非由英國自治領南非統治，德屬新幾內亞由澳大利亞所有，新西蘭則獲得了西薩摩亞，這些領土都歸入了大英帝國的版圖。這樣一戰結束後大英帝國的領土大為增加，英國的殖民統治者們仍可得意地哼着切斯特頓的詩句：

“大地是英國立國的地方，
轉遍地球都可看到這個國家。
紅色的都是英國的版圖，別處是一片灰暗。
這就是帝國時代的意義。”

一戰後大英帝國的擴張，祇是表面現象。實質上，大英帝國處於衰落之中。大戰給英國帶來嚴重的損失。大戰中英國本土死亡了七十五萬人，不包括除英國本土外英帝國死亡的約二十萬人。英國的商船，在戰爭中損失了百分之七十，而美國和日本的造船業在大戰中有了巨大增長，結果，英國喪失了一個多世紀以來所擁有的海上霸權。由於戰爭，英國的對外貿易減少了一半，出口額被美國超過而退居世界第二位。而進口卻增加了幾乎一倍，造成對外貿易巨額逆差。戰爭使英國從債權國變成了債務國。戰前英國的海外投資總額為四十億英鎊，可是戰時英國政府不得不變賣其中的四分之一來抵償債務。英國還欠下美國八億四千萬英鎊。隨着英國的經濟實力的下降，世界金融中心亦從倫敦移到紐約。

戰後初期英國就面臨着貨幣貶值，物價猛漲的局面。一九一九年春，英國被迫宣佈放棄金本位。一九二〇—一九二一年，英國爆發了戰後第一次經濟危機，其後經濟復蘇緩慢。一九二〇—一九二九年的十年裏，經濟發展達到戰前一九一三年水平的祇有一九二七年和一九二九年兩年，即使是最高峰的一九二九年，也祇超過一九一三年水平的百分之五點七。英國在資本主義世界工業生產中所佔的比重，由一九一三年的百分之十四點五下降為一九二九年的百分之九；而同期美國卻從百分之三十六上升為百分之四十八點五；德國到一九三

〇年也佔百分之十一，重新超過了英國。英國在世界出口貿易中的比重，亦由一九一三年的百分之四十，下降到一九二九年的百分之十一。一九二九年英國又陷入經濟危機之中，長達四年，工業生產下降了百分之二十三點八。到一九三一年英國第一次出現了一億多英鎊的國際收支逆差，嚴重削弱了英鎊的支付能力，英國政府被迫於同年九月再次放棄金本位，實行英鎊貶值。^④

殖民體系開始動搖

在英國的實力衰落的同時，大英帝國的殖民統治體系亦面臨着挑戰。戰後英國一些殖民地的人民掀起了民族獨立運動的高潮。一九一九年二月阿富汗宣佈獨立，擺脫對英國的附屬地位，英國發動了侵阿戰爭，但是受到阿富汗人民的英勇抗擊，被迫承認阿富汗的獨立。一九一九年埃及人民掀起了大規模的反英高潮，迫於形勢，英國不得不於一九二二年二月取消對埃及的“保護”，承認埃及獨立。英國不甘心完全放棄埃及這個戰略要地，以種種藉口，保留了在蘇伊士運河區的駐軍權。埃及實際上仍處在英軍控制之下，使埃及在很大程度上僅限於名義上的獨立。一九二〇年伊拉克淪為英國的“委任統治地”，伊拉克人民堅決反抗英國統治，一九二一年英國亦以保留軍事基地、留駐軍隊和享有治外法權等為條件承認伊拉克的獨立。英國的殖民統治在印度亦受到打擊。一九一八年印度工人舉行了席捲全國的大罷工。一九一九年三月印度人民為反對英國推行殘酷統治印度的“羅拉特法”，又舉行了示威、罷工和武裝暴動。英國殖民統治者製造了臭名昭著的“阿姆利則慘案”，用機槍掃射舉行抗英集會的群眾，結果近四百人死亡，一千二百人受傷。一九三〇年四月，印度又爆發了白沙瓦起義，並控制白沙瓦達兩週之久。一戰後，緬甸、馬來亞、肯尼亞均爆發了不同程度的民族獨立運動。

與此同時，英國和自治領之間的矛盾亦不斷激化。自從美國獨立戰爭之後，英國擔心白人移民殖民地步美國之後塵，因而對它們作出了一些讓步，使其獲得了更多的自治的權力。一八六七年英國議會通

過了“英屬北美法案”，加拿大成爲英帝國內的第一個自治領。隨後，澳大利亞、新西蘭和南非逐漸實現了內部自治，成爲自治領。

需要指出的是，直到第二次世界大戰，英帝國內的自治領祇限於白人殖民地。對亞洲的廣大殖民地，英國殖民統治者是没有作出這種讓步的，而是推行嚴厲的殖民統治體系。這種殖民統治包括兩種形式，即“間接統治”與“直接統治”。所謂“間接統治”就是利用被征服的殖民地原有的權力機構，利用部落酋長或封建首領，作爲殖民地地方行政機構和管理者，這些地方統治者宣誓對英國效忠。“直接統治”，就是直接派總督和各級行政官吏對殖民地進行統治。不管是“間接統治”還是“直接統治”，英國總督都是殖民地最高權力人物，一切大權都在總督的控制之下。這一點是與自治領不一樣的。在自治領，殖民地人民逐步獲得內部事務自治的權力，包括立法權力。

隨着白人自治領的不斷壯大，加上在第一次世界大戰中爲英國取得戰爭的勝利作出了巨大貢獻，它們的民族獨立意識亦有了進一步加強。在一九二三年的帝國會議上，自治領要求在英帝國範圍內享有與英國同等的權利，例如貿易特惠權等。一九二六年的帝國會議上，英國被迫承認自治領在內政和外交方面擁有完全獨立的地位，有權同外國進行談判並簽訂條約。而自治領與英國的關係，祇有靠“共同忠於英國國王”這一條被聯結在英帝國內。一九三一年英國議會通過了“威斯敏斯特法案”(Statute of Westminster)，體現了一九二六年帝國會議的精神。這一法案使各自治領享有獨立的立法權，取得了在法律上與英國平等的地位。這個法案標誌着英帝國的進一步衰落。

四、殖民帝國給英國帶來的好處

“富裕的城市在我腳下”

幾百年的殖民擴張與統治給英國帶來的利益，就像廣大殖民地人民爲此所留下的血汗一樣，難以數計。在這裏我們祇能概要地敘述

幾點。儘管如此，讀者將從中不難看到，英國殖民統治者爲什麼如此熱衷於殖民擴張與統治的原因。

公開的赤裸裸的掠奪搶劫是英國殖民統治者獲得財富的手段之一，尤其在早期殖民擴張時期。英國及其他西方殖民者，從印第安人那裏搶走了幾百萬公斤黃金和上億公斤白銀。英國殖民者每征服一個地方都進行大量的搶劫活動。例如，東印度公司佔領孟加拉時，就對孟加拉國庫進行了洗劫，所獲總值高達六千萬英鎊。還有不少財富落入公司職員的腰包。英國侵略軍頭目克萊武(Robert Clive)一人就劫取了二十萬鎊。他後來在英國議會不無自豪地說：“富裕的城市在我腳下，壯麗的國家在我手中，滿貯金銀財寶的財寶庫在我眼前。我統共祇拿了二十萬鎊。直到現在，我還奇怪那時爲什麼那樣留情。”^⑥

英國殖民統治者還把各種經濟負擔強加或轉嫁給殖民地人民，這裏我們不妨以印度爲例來看看他們的所作所爲。美國學者L. H. 詹克斯(Jenks)在《英國資本的轉移》一書中的一段描述是再清楚不過的了。他說：“將各種負擔隨便地攤派給印度看來是荒謬的。平定兵變的費用，公司權利移交給國王的代價，對中國和對阿比西尼亞(埃塞俄比亞)同時作戰的花費，與印度很少有關係的倫敦各種政府開支，小至印度事務部打雜女工的工資，那些開航而不參與作戰的船隻的經費，以及起程前在國內訓練六個月的印度部隊的費用——一切都記在毫無代表權的印度農民的帳上。一八六八年土耳其蘇丹正式訪問倫敦，他的官方舞會在印度事務部舉行，而帳單都由印度支付。在伊林(在新西蘭)開辦一所瘋人院，贈給桑給巴爾訪問團成員的禮物，英國駐中國和波斯的領事與外交機構，地中海艦隊固定開支的一部份和從英國到印度電報綫費用的全部，在一八七〇年以前都是由印度國庫負擔的。因此，在國王管理的最初十三年，印度的歲入從一年三千三百萬英鎊增長到五千二百萬英鎊，而從一八六六一一八七〇年赤字累計達一千一百五十萬英鎊，就不足爲奇了。在一八七五——一八六〇年間，已有三千萬英鎊的內債，並且還不斷增加，而英國