

公安行政执法问答

朱福成 编著



警官教育出版社

公安行政执法问答

(内部发行)

朱福成 编著

警官教育出版社

(京) 新登字 167 号

公安行政执法问答

(内部发行)

、朱福成

*

警官教育出版社出版

北京西城区西绒线胡同贤孝里 14 号

邮政编码 100031

*

新华书店北京发行所发行

昌平亭子庄福利印刷厂印刷

787×1092 毫米 32 开本 11.375 印张 250 千字

1992 年 6 月第 1 版 1992 年 6 月第 1 次印刷 印数 7000 册

ISBN 7-81027 078 -8/D·65 定价:6.90 元

内容提要

本书在占有翔实资料的基础上,详细具体地向读者回答了公安机关在行政执法过程中最常遇的法律问题,论之有据,通俗易懂,是广大公安保卫人员,特别是基层公安保卫人员不可多得的行政执法参考书。本稿由原公安部三局办公室主任徐汉民同志审定。

目 录

一、治安管理处罚条例概述

1. 制定实施《中华人民共和国治安管理处罚条例》
的目的是什么？ (1)
2. 什么是违反治安管理行为？ (2)
3. 《治安管理处罚条例》适用于哪些地区？
哪些人？ (4)
4. 什么是外交特权和豁免权？哪些外国人享有外交
特权和豁免权？ (5)
5. 什么是治安管理处罚？治安管理处罚有几种？处
罚的目的是什么？ (7)
6. 对违反治安管理的人怎样坚持教育与处罚相结
合的原则？ (9)
7. 对违反治安管理的行为可否进行调解？调解解
决后，还给不给予处罚？ (10)
8. 对违反治安管理行为的追究有无
时效限制？ (12)
9. 怎样理解违反治安管理行为的“连续状态”和
“继续状态”？ (12)
10. 不满 18 岁的人违反治安管理的，
应怎样处理？ (13)
11. 精神病人违 反治安管理的应怎样处理？ (14)

12. 什么是监护人？哪些人可以担任监护人？其职责是什么？ (15)
13. 又聋又哑的人或者盲人违反治安管理的，应怎样处理？ (16)
14. 醉酒的人违反治安管理的，应怎样处理？ ... (17)
15. 一人有两种以上违反治安管理的行为应怎样处理？ (17)
16. 对一人只有一种违反治安管理的行为能否同时给予两种处罚？ (18)
17. 什么是共同违反治安管理行为？
应怎样处理？ (18)
18. 对教唆或者胁迫、诱骗他人违反治安管理的，
应怎样处理？ (19)
19. 机关、团体、企业、事业单位违反治安管理，
应怎样处理？ (19)
20. 违反治安管理行为哪些可以从轻或者免于处罚？
哪些可以从重处罚？ (20)
21. 对违反治安管理的行为造成的损失或者伤害，
应怎样处理？ (21)
22. 赔偿损失和负担医疗费用的数额
应怎样计算？ (22)
23. 对拒不交纳赔偿金或者负担医疗费用的，应怎样处理？ (23)
24. 对违反治安管理所得的财物，
应怎样处理？ (23)
25. 对违反治安管理使用的本人所有的哪些工具或

- 财物应当没收? (24)
26. 什么是违禁物品? 在办理违反治安管理案件中查获的违禁物品应怎样处理? (25)
27. 对应退还的财物, 原主不来领取的, 应怎样处理? (26)
28. 对不能及时找到原主而又无法保存的物品应怎样处理? (26)
29. 哪些人中治安管理处罚中可以担任担保人? 哪些人不能担任担保人? (26)
30. 担保人在担保期间应履行哪些法定义务? 或者应怎样处理? (27)
31. 被裁决拘留的人提出申诉或者提起诉讼后, 需要交纳保证金的有些什么具体规定? (28)
32. 被裁决拘留的人, 同时并处罚款的, 对拘留提出申诉或提起诉讼后, 其罚款可否暂缓执行? (28)

二、公共秩序管理

33. 制定实施《中华人民共和国集会游行示威法》的目的是什么? (30)
34. 什么是集会、游行、示威? 申请举行集会、游行、示威应遵守哪些规定? (31)
35. 对申请举行集会、游行、示威的应怎样处理? (32)
36. 举行集会、游行、示威时应遵守哪些规定? 违者,

- 应怎样处理? (33)
37. 对扰乱、冲击或者以其他方法破坏依法举行的集会、游行、示威的行为应怎样处理? (36)
38. 公民在本居住地以外的城市能否发动、组织、参加当地公民的集会、游行、示威? (37)
39. 对扰乱机关单位秩序的行为应怎样处理? ... (37)
40. 对扰乱公共场所秩序的行为应怎样处理? ... (38)
41. 对扰乱公共交通工具上的秩序的行为, 应怎样处理? (39)
42. 对流氓行为应怎样处理? (40)
43. 对造谣惑众的行为应怎样处理? (42)
44. 对谎报险情的行为应怎样处理? (43)
45. 对拒绝、阻碍执行公务的行为应怎样处理? (43)

三、枪支弹药管理

46. 制定实施《中华人民共和国枪支管理办法》的目的任务是什么? (46)
47. 《枪支管理办法》中的枪支包括哪些? (46)
48. 哪些人可以佩带军用枪支? (47)
49. 哪些人可以配置公用枪支? (47)
50. 怎样理解《枪支管理办法》中的“边防、海防地区”和“偏僻地区”? (48)
51. 哪些单位可以配置射击运动枪支? (48)
52. 哪些人和单位可以佩带和配置猎枪? (48)

53. 哪些单位可以配置注射枪? (48)
54. 哪些单位可以配置汽枪? (49)
55. 哪些单位可以购置已经淘汰的旧式枪支? ... (49)
56. 哪些单位有权制造和修理枪支? (49)
57. 什么是枪支购买证? 购买枪支是否都必须凭证
购买? (50)
58. 什么是持枪证? 持枪必须遵守
哪些行为规范? (51)
59. 京外人员去京, 能否携带枪支? (52)
60. 什么是枪支弹药携运证? 哪些情况应申领枪支
弹药携运证? (52)
61. 什么是枪支弹药运输证? (54)
62. 各单位对不堪使用的报废枪支应
怎样处理? (54)
63. 什么是封存? 对哪些枪支弹药应
予以封存? (54)
64. 对哪些枪支应责令自行封存? (55)
65. 生产、销售仿真玩具手枪是否合法? 应怎样
处理? (56)
66. 进口枪支必须遵守哪些行为规范? (56)
67. 未经批准, 私自进口枪支弹药(含样品)的,
应怎样处理? (57)
68. 对伪装夹带或邮寄枪支弹药入境的
应怎样处理? (58)
69. 外国人来华进行贸易洽谈和技术交流活动、或
进行狩猎活动, 能否携带枪支弹药? (58)

70. 中外籍旅客和交通运输工具上的服务员工哪些
可以携带枪支弹药入境、出境和过境? (59)
71. 怎样处理旅客携带枪支弹药入境? (59)
72. 怎样处理旅客携带枪支弹药出境? (60)
73. 怎样处理旅客携带枪支弹药过境? (60)
74. 怎样处理外国党、政、军、议会代表团成员及
其警卫人员携带枪支、弹药出境? (60)
75. 怎样处理国际知名人士的警卫人员携带枪支弹
药入出境? (61)
76. 怎样处理外国体育代表队携带射击运动
枪支过境? (61)
77. 怎样处理外国交通运输工具上的服务员工携带
自己枪支弹药入境? (61)
78. 怎样处理我国交通运输工具上的服务员工携带
自卫枪支弹药入出境? (62)
79. 怎样处理我国军队人员和军队体协射击队携带
枪支弹药入出境? (62)
80. 怎样处理中外籍旅客和交通运输工具上的服务
员工携带能发射金属弹丸的自用汽枪、玩具手
枪入出境? (62)
81. 怎样处理进口废旧船舶上的武器弹药? (62)
82. 外轮由入境港驶往国内其他港口时, 对船舶上
封存的枪支弹药可否自行启封? (63)
83. 对违反枪支弹药管理规定的行为应
样处理? (63)
84. 怎样处理中外籍旅客和交通运输工具上的服务

员工非法携带枪支弹药入境、出境和过境？	(64)
---------------------------	--------

四、爆炸物品管理

85. 制定实施《中华人民共和国民用爆炸物品管理条例》的目的是什么？	(65)
86. 《民用爆炸物品管理条例》中的爆炸物品包括哪些？	(65)
87. 什么是爆炸物品安全生产许可证？对无证生产的应怎样处理？	(66)
88. 生产爆炸物品应遵守哪些规定？违者，应怎样处理？	(67)
89. 什么是爆炸物品储存许可证？对无证储存的应怎样处理？	(69)
90. 储存爆炸物品应遵守哪些规定？违者，应怎样处理？	(70)
91. 什么是爆炸物品销售许可证？对无证销售的应怎样处理？	(72)
92. 什么是爆炸物品购买证？对无证购买的应怎样处理？	(72)
93. 销售民用爆炸物品应遵守哪些规定？违者，应怎样处理？	(73)
94. 什么是爆炸物品运输证？对无证运输的应怎样处理？	(74)
95. 运输爆炸物品时应遵守哪些规定？违者，应怎	

- 样处理? (75)
96. 什么是爆炸物品使用许可证? 对无证使用的应怎样处理? (77)
97. 什么是爆破员作业证? (78)
98. 使用爆破器材时应遵守哪些规定? 违者, 应怎样处理? (78)

五、特种刀具管理

99. 制定实施《对部分刀具实行管制的暂行规定》的目的是什么? (80)
100. 对哪些刀具应实行管制? (80)
101. 什么是“匕首佩带证”? 对哪些可以核发“匕首佩带证”? (80)
102. 什么是特种刀具生产许可证? 怎样核发? (81)
103. 什么是特种刀具购买证? 怎样核发? (82)
104. 将机械加工使用的三棱刮刀带出工作场所是否合法? 应怎样处理? (82)
105. 未经批准擅自经销管制范围内的刀具是否合法? 应怎样处理? (83)
106. 擅自将管制范围内的刀具赠送、转借他人使用, 是否合法? 应怎样处理? (83)
107. 在民族自治地方以外地方销售少数民族使用的藏刀、腰刀、靴刀等是否合法? 应怎样处理? (83)

108. 乘坐民航班机的旅客随身携带非管制刀具的利器应遵守哪些规定？……………（ 84 ）

六、其他公共安全管理

109. 未经审批开办营业性舞会（厅）是否合法？应怎样处理？……………（ 85 ）
110. 公安机关怎样审查开办营业舞会（厅）？…（ 85 ）
111. 对经营旅馆、饭店、影剧院、娱乐场、运动场、展览馆或者其他供群众聚集的场所，违反安全规定的，应怎样处理？……………（ 86 ）
112. 对组织群众性活动，不采取安全措施的行为，应怎样处理？……………（ 86 ）
113. 渡船、渡口应符合哪些安全规定？对不符合安全规定的应怎样处理？……………（ 87 ）
114. 从事客（渡）运的船舶和人员应符合哪些条件？……………（ 89 ）
115. 对不听劝阻抢登渡船，造成渡船超载或者强迫驾驶员违反安全规定，冒险航行的，应怎样处理？……………（ 89 ）
116. 对在铁路上挖掘坑穴，放置障碍物，损毁、移动指示标志的，应怎样处理？……………（ 90 ）
117. 对在公路上挖掘坑穴，放置障碍物，损毁、移动指示标志的，应怎样处理？……………（ 90 ）
118. 对在水域航道、堤坝上挖掘坑穴，放置碍物，损毁、移动指示标志的，应怎样处理？……（ 91 ）

119. 设置使用民用射击场必须符合哪些安全规定？
对不符合安全规定的应怎样处理？……………（ 92 ）
120. 未经审批安装使用电网是否合法？
应怎样处理？……………（ 93 ）
121. 在车辆、行人通行的地方施工，对沟井坎穴不
设覆盖物、标志、防围的，
应怎样处理？……………（ 94 ）
122. 县以上城市（包括县）未经审批养犬的是否
合法？应怎样处理？……………（ 94 ）

七、公民人身权利保护

123. 对殴打他人的行为应怎样处理？……………（ 96 ）
124. 对非法限制他人人身自由的行为
应怎样处理？……………（ 96 ）
125. 对非法侵入他人住宅的行为应
怎样处理？……………（ 97 ）
126. 对公然侮辱他人的行为应怎样处理？……………（ 97 ）
127. 对诽谤他人的行为应怎样处理？……………（ 99 ）
128. 对虐待家庭成员的行为应怎样处理？ ……（ 100 ）
129. 对恐吓威胁他人安全或干扰他人正常生活的行
为应怎样处理？ ……………（ 102 ）
130. 对摧残少年儿童身心健康的行为
应怎样处理？ ……………（ 102 ）
131. 对侵犯他人通信自由的行为应
怎样处理？ ……………（ 103 ）

八、公私财产保护

132. 对偷窃行为应怎样处理? (105)
133. 怎样计算盗窃数额? (106)
134. 对骗取公私财物的行为应怎样处理? (109)
135. 对抢夺公私财物的行为应怎样处理? (110)
136. 对盗掘坟墓的行为应怎样处理? (111)
137. 对哄抢公私财物的行为应怎样处理? (112)
138. 对敲诈勒索公私财物的行为应
怎样处理? (113)
139. 对故意毁坏公私财物的行为应
怎样处理? (115)

九、社会管理秩序

140. 什么是赃物? 对购买赃物的行为
应怎样处理? (116)
141. 个人收购生产性废旧金属是否合法? (117)
142. 对倒卖票证的行为应怎样处理? (118)
143. 对吸食、注射毒品的行为应怎样处理? ... (119)
144. 对利用封建迷信手段, 扰乱社会秩序或者骗取
公私财物的行为, 应怎样处理? (120)
145. 对偷开他人机动车辆的行为怎样处理? ... (121)
146. 什么是文物? 对在地下、内水、领海及其他场
所中发现文物隐匿不报, 不上交国家的行为,

- 应怎样处理? (122)
147. 对非法刻制公章的行为应怎样处理? (123)
148. 对故意污损国家保护的文物、名胜古迹, 损毁公共场所雕塑的行为, 应怎样处理? (124)
149. 对故意损毁或擅自移动路牌、交通标志的行为应怎样处理? (124)
150. 对故意损毁公用设施的行为应怎样处理? (125)
151. 对破坏草坪、花卉、树木的行为应怎样处理? (125)
152. 对超音量使用音响器材的行为应怎样处理? (126)
153. 对卖淫、嫖娼以及介绍或者容留卖淫、嫖娼的行为应怎样处理? (126)
154. 对私种罂粟等毒品原植物的行为应怎样处理? (128)
155. 对赌博和为赌博提供条件的行为应怎样处理? (129)
156. 对制作、复制、出售、出租、传播淫书、淫画、淫秽录像或者其他淫秽物品的行为应怎样处理? (130)

十、消防管理

157. 制定实施《中华人民共和国消防条例》的目的是什么? (134)

158. 对违禁吸烟、使用明火的行为
应怎样处理? (134)
159. 对故意阻碍消防车、消防艇通行或者扰乱火灾
现场秩序的行为应怎样处理 (135)
160. 对拒不执行火场指挥员指挥, 影响灭火救灾的
行为, 应怎样处理? (135)
161. 对过失引起火灾的行为应怎样处理? (136)
162. 怎样计算火灾损失? (137)
163. 参加扑救火灾或者消防训练中受伤、致残或者
牺牲的非国家职工, 其医疗、抚恤待遇应怎
样处理? (139)
164. 对指使或强令他人违反消防安全规定, 冒险作
业的行为, 应怎样处理? (140)
165. 对违反消防安全规定, 占用防火间距, 或者搭棚、
盖房、挖沟、砌墙堵塞消防车通道的行为, 应怎样
处理? (140)
166. 对埋压、圈占或者损毁消防设施或者将消防
器材、设备挪作他用的行为,
应怎样处理? (140)
167. 什么是火险隐患? 应怎样处理? (141)

十一、交通管理

168. 制定实施《中华人民共和国道路交通管理条例》的目的是什么? (144)
169. 《道路交通管理条例》中的道路