

苏联工业和建筑业管理改組后的 基本建設拨款工作

財 政 出 版 社

苏联工业和建筑业管理改組后 的基本建設撥款工作

中国人民建設銀行总行編譯

財 政 出 版 社

1958年•北京

目 录

前言

长期投資銀行的重要任务……………阿·克羅烏斯金 (5)

建筑業管理工作的改組和工業銀行的

任务……………波·波得什瓦連柯 (19)

长期投資銀行和國民經濟委員會的

联系……………弗·卡拉別可夫 (38)

加强銀行分支機構对基本建設的

監督……………格·赫米尔尼茨基 (43)

消除基本建設撥款工作中的

缺点……………耶·莫克洛烏索夫 (48)

关于未完工程和固定資產的动用

問題……………弗·罗波托夫 (56)

基本建設中以相互付款冲帳为基础的

結算……………阿·托尔斯提赫 (72)

基本建設中的計劃积累……………弗·吉罗夫斯基 (88)

* 附 录 *

羅馬尼亞人民共和國的个人住宅建設

貸款……………伏拉特·波比斯庫 (98)

前 言

1957年，苏联对于管理工业和建筑业的組織工作，进行了重大的改革，将原来按部門管理的方式改变为按經濟行政区进行管理，以便进一步促进苏联国民經济的发展。这一改革对于长期投資銀行的基本建設撥款监督工作，也提出了新的任务和要求。“苏联財政”杂志曾經刊登了不少有关这方面的文章。为了及时介紹苏联基本建設撥款工作的发展情况，更好地学习苏联先进經驗，作为改进我們工作的参考，我們选譯了其中的几篇汇编成这本小冊子。

苏联財政部副部长阿·克羅烏斯金同志所写的“长期投資銀行的重要任务”一文，說明了苏共中央对整个財政系統以及苏联財政部对各长期投資銀行在基本建設撥款方面提出的重大任务；同时特別指出，长期投資銀行必須提高經濟工作的水平，深入研究有关經濟情况，以便切实加强財政监督工作。

苏联工业銀行理事会主席波·波得什瓦連柯同志所写的“建筑业管理工作的改組和工业銀行的任务”一文，論述了苏联工业銀行在工业和建筑业管理改組后的新任务，并对如何完成这些任务提出了具体的建議。

工业和建筑业改为按經濟行政区进行管理以后，各长期投資銀行必須相应地調整所属分支行的組織机构并加强它們同各地区国民經济委员会的联系，同时还应适当扩大分支机构領導人的职权。在“长期投資銀行和国民經济委员会的联系”和“加强銀行分支机构对基本建設的监督”两篇文章中

討論了有关这方面的問題。

“消除基本建設撥款工作中的缺点”一文，对于工业銀行分支机构在工业和建筑业管理改組后应当如何加强經濟工作的問題，作了較全面的論述，并指出了应当怎样消除过去工作中的缺点。

“关于未完工程和固定資產的动用問題”一文，根据对一些具体事例的分析，研究了在基本建設中沒有集中使用財力和財力而影响投資效果的問題，并对如何克服这些缺点提出了意見。至于“基本建設中以相互付款冲帳为基础的結算”以及“基本建設中的計劃积累”两篇文章，則对基本建設中的結算和計劃积累問題分別提供了一些新的資料。

此外，我們还譯載了一篇介紹羅馬尼亚人民共和国个人住宅貸款的文章，附录于后。

最近，我国对于財政体制和工业管理体制也有了新的規定，我們相信，学习苏联在这方面的經驗，对于进一步改进我們的基本建設撥款监督工作将是有所裨益的。

由于我們水平的限制，在选稿及翻譯方面难免有不妥之处，尚祈讀者指正为幸。

中国人民建設銀行总行

1958年2月3日

长期投資銀行的重要任务

苏联財政部副部长 阿·克羅烏斯金

实现基本建設计划在发展社会主义經濟中有着巨大的意义。和往年一样，1956年各国民經濟部門都有大量生产能力投入生产。我們的企业装备了最新的設備，已安裝的設備也現代化了。所有这一切都促进了生产技術水平的提高，生产的进一步电气化、全盘机械化和自动化。

1956年国营和合作社营机构（集体农庄除外）的基本建設投資額比1955年增加了17%；而且，和过去一样，保证了重工业的优先发展。

建筑工业在生产建筑材料、装配式鋼筋混凝土、各种結構、配件等方面获得了新增的生产能力；建筑机构也增加了建筑机器、机械和运输工具的装备。这就使得1956年由各建設主管部和主管机关所完成的建筑安裝工程量比1955年增加了14%。

同时必須指出，在基本建設中还繼續存在着党和政府決議中所指出的一些严重缺点。正如苏共中央十二月全会所指出的，这些缺点首先是：将資金分散在大量新建建設单位中，使施工期延长，使建筑造价增高，以及本期动用工程項目未能按时动用。因此1956年的国家基本建設投資計劃只完成了94%；一些重要工业部門的生产能力动用計劃未能完成；住宅建筑計劃也沒有全部完成；沒有竣工的基本建設工

程量有所增加而且沒有完成降低建筑造价任务；在一些建設单位中还积压了大量未安裝的設備。

基本建設投資計劃沒有完成，一方面是由于計劃工作中的严重缺点，另一方面也由于有些主管部對建設单位和建筑机构的領導工作不能令人滿意。苏共中央十二月全会还指出，国家計劃委员会、国家經濟委员会以及各主管部在制訂国民經濟計劃时，对以物力和財力保證完成計劃任务的实际条件考虑得不够，把工程量訂得太高，因而造成执行計劃中过度的緊張情况；同时，許多情况說明，在計劃中存在着遺漏和錯誤現象。

全会要求坚决消除基本建設中的上述缺点。为了消除某些工业部門計劃中存在的过度的緊張現象，并使用于发展国民經濟的物力和財力得以合理而有效地运用，全会認為必須縮減基本建設投資額，并按照縮減原則来修正建筑工程項目表，首先是削減新建建設单位；防止將資金分散用于許多建筑工程項目，將物力和財力集中用于最主要的建設单位和本期動用的工程項目，使它們的物質上的保證情况得以改善；應該挖掘对住宅建設工程增撥資金的潜力并保證降低其造价；必須更好地利用地方建筑材料并积极支持广大职工群众对加速住宅建設的主动性。

在苏共中央二月全会的決議以及在赫魯曉夫同志所作对于进一步发展国民經濟具有巨大国民經濟意义的“关于进一步改进管理工业和建筑业的組織工作”的报告提綱中，提出了如下任务：提高財政机关在撥款和動員資金工作中的作用，以保證国民經濟的新的高涨。

苏共中央十二月全会和二月全会的決議向苏联的財政信用系統提出了重大的任务。必須保證发掘使社会主义积累增

长的經濟內部潜力；更充分地动員用于共产主义建設事业的財富，并使用于发展国民經济的国家資金获得最合理而有效的运用。为了順利地完成这些任务，必須大大提高长期投資銀行的經濟工作水平，以及它在爭取最有效地掌握和运用撥給基本建設的国家資金中的作用。

苏联財政部部务會議在审查工业銀行、农业銀行和中央公用事业銀行关于1956年基本建設撥款和貸款工作的初步总结報告之后曾指出：各长期投資銀行已实行了若干有关提高經濟工作的措施；参加了工程項目表的編制工作并拟制了一系列关于防止分散基本建設投資的建議；在1956年还显著地改进了基本建設中的支付紀律。

与此同时，部务會議还指出，銀行的經濟工作水平是落后于苏共中央和苏联部长會議关于基本建設問題的決議中所提出的那些要求的。各长期投資銀行及其分支机构，虽然經常与建設单位和建筑机构有着联系，掌握有关于基本建設計劃工作中的缺点的具体資料，并且接触到将物力和财力分散使用在許多建設单位和工程項目上的事实，但是对消除这些缺点却没有表现出应有的积极性。同时，銀行对建筑安装工程計劃的完成、生产能力和住宅面积的动用、工程造价的降低以及关于巩固經濟核算制的措施的执行等方面所进行的卢布监督并没有达到应有的水平；对技术經濟指标和未完工程的内容研究得也不够；对設計机构經費資金的支用以及所編制的設計預算文件在建設工程中的应用也没有进行应有的监督。

苏联財政部部务會議拟定了促使进一步改进长期投資銀行工作的实际措施。对各长期投資銀行及其分支机构提出了如下的重要任务——对各建設单位和承包机构最合理而有效

地运用物力和财力，将資金集中用于最重要的和本期动用的工程項目，减少未完工程工作量，以及降低工程造价和动员內部資源等方面实行經常的监督。銀行还应该加强对完成基本建設計划和固定資產动用計劃、降低工程造价任务以及超定額儲备的設備和材料的运用等方面的卢布监督。

正如前面所指出的，要完成上述任务，就需要提高所有銀行分支机构的經濟工作水平，进一步提高干部的业务和政治水平，并增进他們的經濟知識。銀行工作人員必須深入研究接受撥款的各經濟部門的經濟情况，收集和汇总工程的技术經濟指标，并組織研究全国和各經濟区基本建設投資的經濟效果。为此，我們認為，首先必須将同类建筑物的单位生产能力的費用加以比較，将有关節約物化劳动和活劳动的資料加以研究，从而最后得出計劃生产的产品成本的水平。在必要的情况下，为了評定基本建設費用的效果，最好能再取得最完备地說明拟建工程技术經濟方面的其他資料。

在办理住宅建設工程的撥款时，必須特別注意每一平方公尺居住面积的造价，查明并消除使这种建設工程的造价增大和发展速度降低的浪費現象。

必須大大提高长期投資銀行在各有关部門編制基本建設計划草案以及按各个建設单位編制工程項目表草案方面的作用。

銀行与所有建設单位有着經常而密切的联系，它們了解工程的造价和規定的施工期；同时，也掌握在建工程項目的进度和完成情况、設計和預算文件的提供情况、撥款額度及其运用情况，并了解各主管部和主管机关在基本建設計划工作中存在着的缺点。銀行根据对建筑經濟的研究情况能够提出有关預計費用經濟效果的有价值的資料。所有这一切，使

長期投資銀行分支機構的工作人員有可能具備足夠的業務知識來積極參加基本建設計劃的編制和工程項目表的制訂工作，而不妨礙他們的業務經營活動。

很多銀行分支機構最近積極參加了這項工作而且獲得了不壞的成績。例如，根據工業銀行的建議，在建築蘇聯有色冶金工業部所屬的一個工廠時，由於剔除了工程項目表草案中沒有具備設計預算文件的工程項目，結果使需要在1957年動用的工程項目得以增加2,850萬盧布的撥款。自化學工業部氮氣工業管理總局的工程項目表草案中剔除了許多沒有具備設計預算文件的工程項目和基本建設投資總額達5,100萬盧布的新開建的工程項目。此外，為建築諾里爾斯克礦冶聯合企業所撥付的用以增加礦場和礦井的生產能力和完成住宅及文化生活用工程項目的款項，經發覺不敷需用後，銀行就提出建議，減少有關主管部對新建工程項目的撥款來增加上述建設單位的撥款。這項建議已被接受了。

必須把積累起來的良好經驗加以總結，作為所有銀行工作人員的財富，以便實際上保證長期投資銀行分支機構積極參加上述工作。銀行還應該按照蘇共中央十二月全會的決議，參加基本建設投資額和在建工程項目一覽表的修正工作。

1957年蘇聯發展國民經濟的國家計劃所列基本建設投資額，按照蘇聯最高蘇維埃通過的修正案，確定為1,752億盧布（沒有根據新的統一單價表重新計算）；為實行這個計劃，由國家預算項下的撥款，包括基本建設中流動資金的增加額，確定為1,788億盧布。

1957年計劃所列基本建設投資的用途及其撥款來源如下表所示：

(单位: 10亿卢布)

	基本建設 投資額	基本建設 投資撥款 額, 包括 基本建設 中流動資 金增加額	資 金 来 源		
			国家預 算撥款	企业和 机构的 自有資 金(利潤 和折旧)	其 他
整个国民經济·····	175.2	178.8	129.6	40.0	9.2
其中: 各主管部·····	110.6	111.2	74.3	29.5	7.4
其中:					
重工业和建筑工业	100.8	101.4	68.5	25.8	7.1
农业·····	27.5	27.6	24.7	2.2	0.7
运输和邮电事业·····	22.2	22.3	16.0	5.9	0.4

根据1957年的国家計劃, 撥出了大量基本建設投資用于进一步发展具有决定意义的重工业部門。例如: 对苏联煤炭工业(包括建筑机构)的投資为176亿卢布; 对电站部(包括电站建設部所属建筑机构)的投資为125亿卢布; 对苏联黑色冶金工业部的投資在99亿卢布以上; 对苏联有色冶金工业部的投資在64亿卢布以上。对机器制造工业部、化学工业部以及其他工业部門也規定撥給大量基本建設投資款項。

为了保証农业各部門的急剧增漲, 并以先进的农业技术来装备机器拖拉机站和国营农場, 1957年按农业部、国营农場部和粮食部等組織系統撥給农业的基本建設投資共計为275亿卢布, 占1957年計劃中基本建設投資總額的15.7%。必須着重指出, 这些投資差不多有90%是由国家預算撥款来保証的。此外, 集体农庄用于基本建設以及增加固定資產的自有資金共約210亿卢布; 集体农庄还从农业銀行取得用于

这方面的貸款49亿卢布。

1957年对加快住宅建設速度是特別注意的。这一年国家用在这方面的基本建設投資額确定为 299 亿卢布，而1956年为250亿卢布。依靠这些基本建設投資以及居民利用国家貸款的資金，1957年拟建和計劃动用的住宅总面积为 4,600 万平方公尺，比1956年增加了28%。此外，在乡村地区将广泛开展以集体农庄和集体农庄庄員的資金进行的住宅建設。

为了保証及时办理1957年数額如此巨大的基本建設投資撥款，各財政机关和长期投資銀行應該注意下列事項：动員大量財力；只按照計劃的完成情况对建設工程进行撥款；保証对按指定用途使用基本建設投資撥款的財政監督；严格注意計劃、設計和預算紀律以及撥款条例的遵守情况。

1957年基本建設投資撥款的主要来源，和往年一样，是苏联国家預算撥款。这部分撥款总額規定为 1,296 亿卢布，占国家基本建設撥款計劃中規定的全部貨幣資金的72.5%。必須指出，1957年全部国民經济撥款中預算撥款所占的比重为65%，而依靠国家預算撥款的基本建設投資則达到72.5%。投入基本建設的国家預算撥款所占的比重較其他措施为大的原因，是由于必須保証基本建設的高速度发展，因为它是社会主义扩大再生产的最重要的因素之一。

除了預算撥款外，基本建設投資撥款的一个重要来源就是企业和机构的自有資金，即用于指定用途的利潤和折旧。按照1957年的計劃，这些資金应为 400 亿卢布，占規定用作基本建設投資的全部撥款的22.4%；其中利潤为151亿卢布，折旧提成为249亿卢布。其余 92 亿卢布的撥款应依靠动員基本建設的内部資源来解决，动員的方法是利用現有的設備和材料儲备，以及由逾齡財產变价收入和經济单位里一些其他

內部来源所取得的資金。

下列各部应將用于基本建設的大量自有資金交存工业銀行：电站部——31亿卢布；石油工业部——29亿卢布；黑色冶金工业部——26亿卢布；有色冶金工业部——16亿卢布；交通部——37亿卢布。

輕工业部在基本建設投資中自有資金（利潤和折旧）所占的比重为50%；食品工业部为47.6%；肉乳制品工业部47.8%；貿易部为83.2%。

各財政机关和銀行分支机构的任务是要保證每个企业和經濟机构的上述的資金都能及时而全部地交存銀行。

應該指出，虽然1956年各經濟机关交到的基本建設自有資金数額比1955年有很大的增加，但1956年这些資金的积累計劃仍然沒有全部完成。例如，由工业銀行撥款的企业和机构完成了計劃的93.9%，由农业銀行撥款的企业和机构完成了計劃的96.3%。特別是，下列各主管部所屬的企业和机构沒有完成用于基本建設的自有資金上繳計劃：烏克蘭共和国煤炭工业部未上繳的金額为16,940万卢布；苏联黑色冶金工业部为19,330万卢布；烏克蘭共和国黑色冶金工业部为5,640万卢布；哈薩克共和国有色冶金工业部为12,990万卢布；烏克蘭共和国煤炭工业企业建設部为10,620万卢布。

1957年决不能容許再发生这种情况。各財政机关和长期投資銀行应及时采取措施来促使所有經濟机关完成上繳国家預算款項和繳納基本建設自有資金的任务。必須严格注意，各建設单位和工程項目是否及时动用，所有实际动用的工程項目的折旧提成的計算情况，以及逾齡財產变价收入款項的交納情况和在建工程項目預算第三部分回收金額的收入情况。

各長期投資銀行的分支機構對基本建設中動員內部資源的問題應特別予以注意，並力求盡速利用設備和材料儲備，收回債款，並防止建設單位中設備和材料超定額儲備的增加。

正如黨和政府的決議中所要求的，為降低工程造價而鬥爭，是長期投資銀行的重要任務。應該指出，部分建築機構始終還沒有保證工程造價的降低，而在很多情況下工程造價甚至还增高了。煤炭工業企業建設部和運輸建設部所屬的建築機構在這方面的情況特別不好。在1956年它們使得已完工程的計劃成本大大增高，並造成了流動資金的不足。這是由於，上述建築機構中有些單位不經濟地耗用建築材料，並發生了工資基金超支和間接費用超出定額的現象。

銀行和財政機關應根據建築機構1956年的業務總結對工程造價特別細緻地進行分析。在1956年一年中，建設工程是在建築工人按新的規定支取勞動報酬的條件下進行的；同時採用了新的間接費用定額、自1955年7月1日起降低的材料和設備批發價格以及鐵路和汽車貨運價格標準；實行了參照現代建築機械化水平和施工組織水平制訂的新的建築法規；修訂了建築工程單價表並已在施工中開始執行。

必須查明，以上這些因素對1956年每一建設單位、建築機構、主管部和主管機關以及整個基本建設的工程造價與往年相比的變動發生了多大的影響。這項工作顯得特別必要的原因是：根據各長期投資銀行進行檢查的材料證明，在制訂新的單價表以及由設計機構和建築機構結合當地具體條件修訂單價表時，產生了一系列的錯誤，致使這些單價提高並使資金支用過多。有些主管部和主管機關以及國家建設委員會，在制訂單價表和結合當地條件進行修訂的過程當中，沒有對

这些工作进行监督，因而在許多情况下造成了工程預算价值毫无根据的提高。

例如，在“統一地区单价表手冊”中采用干灰板的抹灰工程的材料預算价格提高了13%—22%；探水鑽孔工程的造价提高了10%—35%；装配和安装水工建筑物的某些鋼結構和机械零件价格提高了10%—45%。通过檢查还查明了据以編制“統一地区单价表”的原始資料中的其他錯誤。

結合建設单位当地具体条件修訂单价表时所产生的許多缺点主要是由于：多算了运距和拟制了不合理的运输建筑材料和半成品的方案；电力和其他劳务的价格較規定的批发价格和取費率为高；无根据地采用了許多提高了的系数以及其他导致工程造价增高的違反規定事項。

例如，苏联建筑工程部第23托拉斯在結合当地（契卡洛夫城）建筑条件修訂单价表时是根据全部建筑石材和磚料要从距离300公里的奥尔斯克城和距离1,175公里的新維尔德洛夫斯克州运来这一情况进行的。而实际上建筑工地所用的磚料是从运距不到10公里的地方运来的，所需建筑石材的半数是从距离工地4公里的当地采石場运来的。在对“卡拉干达煤炭”联合企业和“卡拉干达矿井建設”联合企业所属建設单位的十二份統一地区单价表的修訂情况是否正确进行审查时，查明在磚、碎石和其他地方材料的运输方案中存在偏高現象；致使工程造价毫无根据地提高了1.5%。

这样的例子并不是个别的。

我們認為，苏联和各加盟共和国的各主管部和主管机关以及苏联国家建設委员会应在最短时期內对新的建筑工程单价表編制得是否正确加以审查，并保証消除在編制单价表和結合建設单位当地条件修訂单价表时所产生的一切缺点。同

时，最好重新修訂并降低安装工程价格，因为价格表中存在着不合理的偏高现象。

各长期投資銀行的分支机构在支付已完工程价款时应仔細审查单价及其运用的正确性，从而防止浪費国家資金。在审查过程中，銀行分支机构必須特別注意用于編制統一地区单价表的原始資料和結合当地条件对其进行修訂的情况是否正确。如果建筑安装工程价值不合理地加大，應該采取消除違反規定事項和修正統一单价表的措施，不得允許超支款項。

在对建設单位和建筑机构的財務經濟活动成果进行审查和分析时，必須更加充分地挖掘潛力，以便依靠在更好地运用劳动力、建筑机器、机械和运输工具的基础上提高劳动生产率，以及節約使用材料和降低間接費用来降低工程造价。必須改善建筑工地的核算方法并加强对遵守材料耗用定額和报銷施工費用的监督。銀行的重要任务，就是要經常地檢查建筑机构是否正确支用工資資金，是否遵守計劃中規定的劳动生产率增长与工資提高之間的比例，是否正确采用产量定額和单价，并采取措施来防止工資基金的超支。

根据苏共中央二月全会的決議的精神，各长期投資銀行应积极参加制訂旨在更合理地建立建筑机构体制的建議。这主要就是將建筑机构合并，取消平行設置的、盈利很少的小型机构，推广使用汽車集中进行运输的办法，从而大大節約間接費用和其他費用。

与基本建設中的結算有关的业务以及长期和短期貸款业务，在长期投資銀行的业务活动中占有重要地位。1956年欠供应单位的材料和設備逾期帳款以及欠承包单位的已完工程逾期帳款，总的說来已减少了四分之三以上，逾期未还的貸

款也减少了。

但是，銀行工作人員不应以已获得的成績而自滿。在进一步改进基本建設中的結算方面还有许多要做的工作。建設单位和建筑机构应保証对已完工程和材料設備供应价款的及时結算，防止逾期帳款的形成，并要保証及时归还貸款。銀行分支机构应經常檢查基本建設中的結算情况并采取改进这些結算工作的必要措施。所有建設单位和建筑机构必須竭力完成基本建設計划、降低工程成本任务和积累計劃，保証自有流动資金的完整性，并使其加速周轉，巩固經濟核算制并貫徹節約制度。同时，还应总结长期投資銀行在执行新的基本建設撥款条例情况下积累起来的經驗，繼續进行改进結算方式和基本建設財政監督方法等工作。

1957年在长期投資銀行貸款业务方面有一項重要工作。銀行必須保証完成政府批准的1957年的貸款計劃，这将有助于完成基本建設計划，巩固建筑机构的財務情况和加强銀行对它們的財務經濟活动的監督。

大家知道，工业銀行发放的貸款中的主要部分，是发放給建筑机构用于建立建筑材料儲备的貸款和发放給建設单位用于支付設備价款的貸款。为了采取进一步提高和改进整个貸款工作的措施，工业銀行分支机构在对建設单位和建筑机构发放貸款的过程中应当特別注意使运到建築工地的設備加速动用，同时采取財政監督的措施使企业和建設单位不得將国家資金积压在多余的設備和材料儲备上，并注意使設備供应訂貨与1957年用于这方面的撥款額相符合。

在农业銀行的貸款工作中主要应当注意改进集体农庄生产措施貸款的运用方法，以便防止將貸款資金分散用于許多工程項目。农业銀行的这项工作應該与更深入地研究集体农