

中國農業金融史

中國文化服務社

中國農業金融史

中國文化服務社印行

中華民國三十六年十一月初版

青年文庫

中國農業金融史

每冊定價國幣七元一角

(外埠酌加運費匯費)

版權
所有
不准
翻印

著者 姚公振

發行人 劉百閱

發行所 中國文化服務社

上海福州路六七九號
電話：九一七〇
電報掛號五一二二

印刷所 中國文化服務社印刷廠

自序

我國農業金融事業導源甚古，近世以政治經濟日漸進步，尤多步歐美後塵積極建設，政府爲改進制度，時有法令之頒行與機關之倡設，而諸經濟學者對農業金融之意義與重要，亦多言之諳矣。

願農業金融不僅攸關農業建設之成敗，其于整個國民經濟之盛衰，亦多所影響。蓋工商經濟之發展，有賴農業之改良與農民購買力之增進；而現代農業建設，亦恒以工業化與商業化爲其目標，故農業與工商事業實輔車相依，其於經濟建設之重要，無分古今也。民國二十三年夏，美國副總統華萊士氏來華考察農業經濟，鑒於我國農業歷史之悠久與自然環境之優越及農民之衆多，曾與蔣主席聯合宣言，確信「中國農業改進爲整個經濟建設之基礎」；同年秋，羅斯福總統代表納爾遜氏銜命來華，助我工業建設，亦謂須使農業配合工業，始能期其健全發展，欲農業配合工業建設奠定國防民生經濟基礎，則必改進農業金融設施，使能充分提高生產效率增進農民收益。改進之道，固論說紛紜，惟欲謀將來農業金融制度之合理

健全，凡所措施，多能順應時代潮流趨勢適合本國實際需要，其必需深切明瞭以往與目前之事實，則無疑義。

惜我國史家研究農業經濟史者甚少，專治農業金融史者尤不多觀。迄今此類史料，尙多零篇殘簡，散載典籍，且卷帙浩如烟海，樂者檢校費煩，爰搜集各種有關史料，就徵而可信者，作有系統之論述，俾供有關人士參考，固亦一鑑往知來「拋磚引玉」之義也。

本書分上下兩編共十五章。第一章爲中國農業金融史導論，要在陳說我國農業金融之發展，係由於傳統農本主義之孕育，對以往農業金融之需要與特徵，形式與內容，現代農業金融之趨勢與農業金融發展之狀況及其相互關係，均已有所緒論。第二章起至第八章輯爲上編，曰「歷代農業金融之演變」，由春秋戰國而兩漢，而魏、晉、南北朝，而唐、宋、元、明、以迄清代，舉凡農業經濟之概況，農業金融之設施，如常平倉、義倉、社倉、典當合會之制，青苗之法，其創始、興革與利弊、影響，已就徵引所及分別研討。第九章起至第十四章輯爲下編，曰「民國以來農業金融之發展」。首爲北京政府時代，次爲國民政府統一以後，再次則爲九一八事變以後及抗戰以來，如政府農業金融設計組織，農業金融救濟機關及各種農業銀行，各級合作金庫、合作社、農業倉庫等，其組設與業務狀況，皆擇要列論，前者歷

時久遠，徵信匪易，惟我國舊式農業金融之設施與興革，已可見其要領；後者乃新型農業金融之研討，至今雖僅三十餘年，然史實多所演進，特分章詳予研討，斯或為讀者所能同意者也。第十五章以我國農業金融之檢討與展望為本書結論。著者以為過去農業金融制度尙未健全，業務經營不免失當之處，戰時戰後農業建設在在攸關國防民生經濟之發展，故農業金融事業亟需確定方策善為建設。惟以篇幅體例所限，僅能注重原則之商榷，深願以此蠹淺之見就教于有道。著者學力有限，全書紕繆之處，在所難免，尙祈賢達之士有以教正。

著者究心于我國農業金融史之研究，始于民國三十年春，及至三十三年夏始克蒞事，其間幾經增刪，數易文稿，稿成由內子朱彤女士于家務之暇兼理繕校，將竣事尙未復閱，不幸余已病患傷寒矣。初以腸部出血，病狀甚危，遂于六月二十日就醫重慶武漢療養醫院，嗣經諸醫師精心診治與內子輸血相濟，一月後始漸好轉。此次病痛至深，感慨亦多，今幸屢復而適值斯書付梓之時，特誌數語以為紀念，又承彭學沛趙棣華楊蔭溥先生惠撰序文，感幸之餘，統此誌謝。

民國三十四年三月 日姚公振序于重慶

彭序

現代農業生產加工運銷各部門，已趨于企業化之經營，凡事均須求其合乎經濟原則，期以較少勞費獲得較多之收益。我國農業科學落後，農民缺乏經濟組織，欲配備各種農業生產因素，使其發揮最大生產效率，其需借助農業資金之融通，至為殷切。是以如何確定農業金融政策，健全農業金融制度，配合戰時戰後農業建設之需要，乃我國當前經濟建設之主要問題。而諸學者對此重大問題，亦已多所研討各有儻議焉。

惟余以為欲發展農業金融以推行農業國策維獲農民福利並促進整個國民經濟設計劃實現，宜分門別類，視其對抗戰建國關係之深淺與其于國防民生價值之輕重決定實施之先後緩急；而各種短期農業貸款與長期農業投資之經營，亦宜依此原則確定其方策。蓋農業建設資金之需要至鉅，農業資金之來源則較有限，故非針對戰時戰後國防民生之需要，權衡輕重分別程序，不易集中資力擴大生產，使所有事業按部就班順次完成。

我國歷代聖君賢相為防止兼併之家操縱農村金融，妨礙農業生產，早有歛散之制與青苗

之法。新興農業金融事業發展以來，雖僅三十餘年，亦多演進，其間得失利弊，必多歷史教訓可供「前車之鑑」者，惟我國農業金融史之研究，坊間尙乏專書參考。姚君公振從事農村經濟問題之研究，歷有年所，前曾以「中國戰後農業金融政策」一書問世，頗得各方好評；近復殫思竭慮，本其心得，著成「中國農業金融史」一種。全書共分兩編十五章，洋洋灑灑，都十六萬餘言，舉凡歷代農業經濟概況與農業金融制度之興革得失，均已詳述無遺，最後並以擬議我國戰後農業建設原則爲此書結論。通觀全稿，深覺斯書不僅可供農業經濟學者參考之用，抑亦足爲有關人士設計實施之借鏡也。茲當付梓之時，爰樂綴數言，權作介紹云爾！

民國三十三年十二月六日 彭學沛

趙序

我國自古以農立國，社會經濟之榮枯，向以農業之盛衰爲轉移，故歷代咸以農政爲要務。近年以來，政府對於農業技術之改良農民智識之培養，不遺餘力；而于農業金融事業之推行，尤深注意，蓋農業金融政策之運用，可以促進農業生產並指導其生產途徑，不特可以解決人民衣食之需，且可以充裕工業原料，奠定工業建設之基礎也。

姚君公振頗肆力于我國農業金融問題之研究，近以其心得著爲「中國農業金融史」一書，其中對於歷代農業金融設施，條分縷析，研討精邃，凡往古倉儲平糶之制青苗之法及現代各種農業金融機關之創設組織與業務，均詳述無遺。其結論中所謂工業建設必須農業之輔助及其注意農產地域之分工以發展農產品國際貿易價值之理論，衡以余數年來從事農業銀行業務之經驗與設施，靡不吻合，蓋誠如姚君所言：現代工業建設所有生產原料勞工資金及市場諸問題，均須藉農業政策之推行，始能圓滿解決，而戰後所賴以復興農業之化學肥料新式農業機械與各種農產品之生產製造等，尤須借助工業，始能期其發展也。

此書行將付梓，余深覺其史料豐富，脈絡詳明，凡所議論，不僅可供研究經濟金融者之參考，即對戰後我國農業之設施，亦大有裨益。故樂爲之序。

民國三十三年十一月二十五日 趙棣華

楊序

吾國以農立國，垂數千年，政府重視農政，歷代不衰，農業經濟，亦即整個國民經濟之內容。因農事之發達，故農業金融之萌芽亦甚早。在他國為近百年間重大問題者，在吾國則早已粗有端緒。如倉儲制度，借錢借糧等，雖其意義在勸農安民，僅為消極的社會救濟，與以輔助生產為目的之積極的資金融通，顯有不同，但其含有農業金融意味則一。又如青苗錢制、典當、合會等，亦均有悠久歷史與優良特色，為吾國農業經濟社會所固有之制度。降及近世，則吾國自清末受外來文化影響，產生新式銀行制度以後，農業金融為順應世界潮流與本國需要，且已有劃時期之變革與進展。

以故，吾國之銀行史，雖不過數十年，而吾國之農業金融史，則有數千年，源遠流長，直須追溯至于秦漢以前之時代。就前階段言，則史籍浩瀚，不論理論或實際方面，資料均異常豐富珍貴，有待于發掘整理；就後階段言，則新式農業金融制度倡導、發育與成長之過程，尤佔重要地位，亦有待于研究分析。鑒往知來，從中可見往昔固有制度之得失，民生經濟

之實況，乃至文化中落之原因，社會經濟思想演變之關係。際茲經建進行農業金融益見重要之時，農業金融史之研究，實有其迫切需要也。

姚君公振，好學深思，于服務國家銀行之餘，潛心研究，積數年心得，著成「中國農業金融史」一書，承以文稿見示，粗讀一過，彌覺內容充實，論斷中肯。全書分兩編十五章，自春秋戰國時起，歷代而下，以迄近今抗戰建國時期，舉凡有關農業金融設施之演變，各種制度之利弊，均有系統之敘述，足供研究策劃乃至治史學者之參考。

抑個人以為就著述之觀點言，學術界有若干未被開發之園地，或艱難拙樸之工作，近年來頗不乏致力之人，此誠可喜現象，而亦須有適當之學術風氣環境，以為之涵育。年來隨農業金融事業之發展及國人對此問題認識注意之加深，關於農業金融理論之闡述，實況之研究，外情之介紹等著作出版，均有相當數目，實非偶然。姚君此書之作，殆亦為補足此方面所缺少，而特着眼于本國農業金融史之考察，于此意義上，應更有其專門特殊之供獻。著者于結論一章中，以幹部人才之缺乏，為吾國農業金融制度未臻健全之一因，認為過去各種設施，每多因人興廢，今後培養人才，為農業金融建設過程中不可少之步驟。此與不佞數年來從事金融人員訓練之觀感，可謂不謀而合。茲以姚君著書行將付梓，特綴數言，並所抒感，以

當介紹。

民國三十四年一月八日無錫楊蔭溥

楊

字

三

目錄

自序

彭序

趙序

楊序

緒論

第一章 中國農業金融史導論

第一節 農本主義對農業金融之孕育

第二節 以往農業金融之需要與特徵

以往農業金融之需要——以往農業金融之特徵

..... 一

..... 二

..... 五

第三節 以往農業金融之形式與內容.....九

典當合會——常平社倉

第四節 現代農業經濟之趨勢與農業金融之發展.....一八

現代農業經濟之趨勢——現代農業金融之發展

上編 歷代農業金融之演變

第二章 先秦之農業金融.....二五

第一節 農業社會變革與農業金融需要.....二六

農業生產方法之改進——地主佃農階級之形成——農家收入之不足——金屬貨幣之鼓鑄

與高利貸之盛行

第二節 春秋之粟貸.....三四

第三節 戰國之農貸政策.....三六

調查農村經濟——舉辦貸種貸本——控制糧食價格——獎勵稱貸之家

第三章 兩漢之農業金融……………四六

第一節 農村經濟與農業金融關係……………四七

農業生產之增加——農民負擔之減輕——貨幣金融之統制——農村經濟之衰落

第二節 農業金融之方式……………五七

貨錢——償還——私貸——貸稅

第三節 短期農業金融……………五八

貸種籽——貸農具耕牛——貸口糧——倉儲

第四節 長期農業金融……………六二

假給官荒——劃給公田——開放山林池澤

第四章 魏晉南北朝隋之農業金融……………六六

第一節 農村經濟之演變……………六七

人口減少——工商衰落——農業破產——貨幣混亂

第二節 典當業之創始.....七一

第三節 合會組織之起源.....七五

第四節 義倉制度之形成.....七七

第五章 唐代之農業金融.....八四

第一節 農村經濟概況.....八五

土地分配——農民負擔——農村高利貸

第二節 農業金融設施.....九三

舉辦農貸——限制利率——放免本利——禁止私置質庫——推行倉儲平糶

第六章 宋代之農業金融.....一〇二

第一節 農村經濟之衰落.....一〇二

第二節 農業金融之特色.....一〇五

注重實物貸放——利用農村游資——顧及農貸實惠——注重農業金融法制