

全国人大财经委专题研究成果

石广生 主编

伊拉克战争 与 中国经济

人大财经委
专题研究成果



中华工商联合出版社
CHINA INDUSTRY & COMMERCE ASSOCIATED PRESS

石广生 主编

YILAKEZHANZHENG
伊拉克战争
与
中国经济
YUZHONGGUOJINGJI



中华工商联合出版社
CHINA INDUSTRY & COMMERCE ASSOCIATED PRESS

责任编辑：寿乐英

封面设计：李栋、任慧

图书在版编目 (CIP) 数据

伊拉克战争与中国经济/石广生主编. —北京:

中华工商联合出版社, 2003. 10

ISBN 7-80193-008-8

I. 伊… II. 石… III. 伊拉克战争 (2003) —影响—经济—研究—中国 IV. F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 086345 号

中华工商联合出版社 出版、发行

北京东城区东直门外新中街 11 号

邮编: 100027 电话: 64153909

中国伊协月华胶印厂印刷

新华书店总经销

850 × 1168 毫米 1/32 印张 9.25 180 千字

2003 年 11 月第 1 版 2003 年 11 月第 1 次印刷

ISBN 7-80193-008-8/F·7

定 价: 18.00 元

序 言

举世关注的伊拉克战争已经结束。如果把 2003 年 3 月 20 日美国向伊拉克首都巴格达发射第一枚导弹算作战争的开始,把 5 月 1 日美国总统布什在林肯号航空母舰上宣布伊拉克战争的主要战斗行动结束作为战争的终结,这场推翻萨达姆政权的战争总共进行了 42 天。战争的结局既在意料之中,也在意料之外。之所以在意料之中,是因为交战双方政治、经济和军事力量极为悬殊,被称之为不对称的战争;之所以在意料之外,是因为曾被大力渲染的巴格达保卫战、萨达姆家乡的殊死抵抗却没有发生。

我国是一个发展中国家,对外奉行独立自主的和平外交政策,对内坚持以经济建设为中心,因此,伊拉克战争对世界政治、军事、经济的影响,特别是对我国经济发展可能产生的影响必然引起我

们的高度关注。为此，全国人大财经委员会开展了伊拉克战争对我国经济影响的专题研究。期间，召开座谈会，十多家研究机构高级研究人员发表了意见。李铁映副委员长也出席了座谈会。专家们的意见很有见地，现将他们向会议提交的论文结集成册，公开出版，为我们分析形势、研究问题、提出对策将会起到有益的参考作用。

我认为，伊拉克战争对我国经济的影响既有直接的也有间接的、既有近期的也有长远的、既有负面的也有正面的，情况相当复杂。

我们既不能过高地估计伊拉克战争对我国经济的影响，也不能忽视对我国经济可能产生的影响。从直接影响看，战前石油涨价就使我国进口石油多花了22亿美元，由于进口石油价格的上升，必然会直接影响到下游产品的生产成本，从而波及工农业生产，甚至影响到出口。战争使我国与伊拉克石油换食品贸易中断，损失10亿美元以上。战争使我国在伊投资中断造成了相当损失。伊拉克战前欠中国的债务也有待合理解决。此外，战争使中国与中东的贸易受到重要影响等等。当然，我们也应该看到战后重建可能为我们开展经贸活动带来新的机

遇。例如，战后国际石油降价总体上对我有利；解除制裁后，中伊贸易有可能迅速恢复并较快增长；我国有可能争取到伊拉克重建的许多承包工程（包括总包和分包）等。

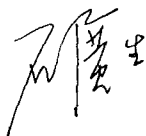
伊战后的世界石油格局的新变化对世界经济影响可能是深远的。美国发动伊拉克战争最主要目的就是掌握世界的石油资源和控制石油市场，战争结局对世界石油市场战略格局的影响可能会是很大的，斗争将更多地反映在石油价格和产量上。为此，我们应抓紧研究如何利用国内国外两个资源，开发两个市场，实施“走出去”的战略，确保石油需求供应和油价的稳定。

2003 年的全球经济，有可能保持 2002 年水平甚至好于 2002 年。美国、日本、欧盟是当今世界经济的三大支柱，他们对世界经济走向发挥着主导作用。布什为了竞选连任，已经采取一些扭转经济下滑局面的措施，伊拉克战争负担迟早会通过石油和美元贬值等方式转嫁到美国以外的全球市场。日本作为世界第二经济大国，经过长达十多年的衰退，已经走到谷底。欧盟经济虽然面临很多困难，但随着欧盟国家调整经济政策见效，逐步向复苏的

方向发展。其他国家，经过市场经济改革后的俄罗斯和东欧国家经济发展速度呈日益加快的趋势，亚洲的一些重要国家经济发展看好，拉丁美洲国家的经济形势也比 2002 年有好转的趋势。因此，可以说 2003 年中国经济发展的外部环境应该好于 2002 年，有发展空间。我国应该充分利用加入世贸组织的机遇，坚持扩大开放，稳定发展外经贸的各项政策，保持人民币汇率相对稳定，发展对外经济，保持国民经济健康发展。

总之，随着伊拉克战争硝烟的消散，战争对世界政治经济以及对我国经济的影响将逐步显现。我国各有关方面应抓紧继续对此进行跟踪研究，深入分析，抓住机遇，迎接挑战，加速经济发展，增强综合国力。

全国人大财经委员会副主任



目 录

序 言/石广生

从军费变动趋势看伊战影响/全林远 001

- 伊拉克战争将刺激世界军费的新一轮增长
- 提高军费使用效益, 实现国防与经济协调发展
- 军费要保持适度规模
- 优化军费结构
- 调整国防科技工业布局
- 搞好军民结合, 实现寓军于民
- 加强军费的科学管理

对伊战后世界经济形势的分析与思考/陈凤英 017

- 贸易与投资恢复增长, 活力再现
 - 国际能源竞争激烈, 但油价稳中趋降
 - 外交单边主义正向经济领域延伸
 - 反恐扩大化威胁世界经济增长
 - 全球经济增长态势于我有利
 - 中美外交合作拓宽, 经贸摩擦凸显
-

伊战后的世界经济形势/姜跃春

032

- 恐怖主义动向使美国经济增加变数
- 日、欧经济将拖累世界经济复苏
- 国际金融市场仍难乐观
- 世界航空、旅游等业再遭重挫
- 美元独霸地位面临挑战
- 东亚综合实力相对上升

伊战对世界及中国经济的影响/范剑平、牛犁

045

- 油价上涨增加石化等行业成本
- 中国原油供给受大国钳制
- 原油进口来源过于单一
- 巩固发展周边地区经贸合作
- 加强对工业发达国家深度合作
- 借国际产业结构调整提升综合竞争力

伊战后我国面临的世界经济形势/李晓超

068

- 不可忽视国际社会对人民币升值的潜在压力
 - 全球通货紧缩趋势加大对我国造成新压力
 - 抑制出口增长的不利因素应引起警觉
 - 国内外环境有利我进一步吸引外国直接投资
-

从伊战看世界经济存在的巨大隐忧/李命志

077

- 世界经济对美国的依赖
 - 美国经济的结构性失衡
 - 目前的经济增长格局能否持续
 - 中国经济与美国有密不可分的关系
 - 继续推进贸易多元化战略
 - 坚持实行扩大内需的方针
-

伊战对世界经济的影响/李向阳

090

- 伊战对世界经济的负面影响
 - 伊拉克重建与世界石油市场的走势
 - 伊拉克重建与大国关系修复的前景
 - 伊战对中国经济的影响
-

伊战对我国经济贸易的影响/储士家

102

- 对外贸易遇到一定困难
 - 吸收外资机遇与挑战并存
 - 与中东地区经济合作受较大影响
 - 维护我在伊经济权益的不确定性加大
 - 积极参与伊重建, 维护和拓展我国利益
-

伊战对中国经济发展的影响及对策建议/李光辉 109

- 中国与海湾六国全面合作的基础条件具备
- 加大机械、交通、通讯设备对海湾市场的开拓
- 加大饮料、烟草等对海湾市场的开拓
- 加大开拓海湾国家的医药市场
- 加大对海湾国家建材市场的开拓力度
- 加紧推进上海合作组织在能源方面的合作
- 加紧推进 10+1 自由贸易区和中日韩合作进程

**中伊经贸情况、战争的影响及未来的
机遇/全国人大财经委经济室 129**

- 中伊经贸合作历史概况
- 伊战对中伊经贸的直接影响
- 中国企业在伊战后重建中的机遇
- 大型工程承包和劳务输出是两大商机
- 电器、纺织品、小五金的出口将扩大
- 药品和大米出口存在障碍

伊战对我国贸易的影响/冯 雷 138

- 我国国民经济发展特点及可能受到的影响
 - 国民经济增长的主要动力源未受影响
 - 贸易与利用外资继续保持良好势头
 - 石油原料价格波动会对相关行业形成压力
 - 伊战后重建会对我国对外经贸提供重大商机
-

伊战前后的浙江外贸/郑胜涛 154

- 石油价格上涨引起石化原料价格上升
- 中东航线受阻造成运输成本增加
- 义乌小商品市场对中东出口量大幅下滑
- 浙江商人抓住战后商机
- 政府应给外贸和在外企业更多支持

新的石油战略要重点研究国际市场/陈 淮 164

- 长期、大比重依赖国际市场已是不可避免的战略选择
- 新形势的基本特点是世界有油卖，中国有钱买
- 新战略研究中应当把70%的注意力放在研究市场上
- 参与市场竞争是规避风险、提高安全程度的最好途径
- 我国石油安全面临的首要威胁是价格风险

从伊战影响看我国的石油战略/韩文科 171

- 伊战对世界石油供应的短期影响
 - 伊战对世界石油格局的长期影响
 - 看待石油问题要有长远眼光和全球观点
 - 利用国际资源要有步骤地实现多元化
 - 进一步完善石油工业的“走出去”战略
-

伊战对世界石油格局的影响及我国的对策

/史 丹

182

- 伊战使美国控制了最有增长潜力的石油产区
- 伊战对我国经济的负面影响主要体现在将来
- 美国将通过控制石油资源促使价格走低
- 维护我国石油利益的三点对策
- 关于我国现行石油工业体制的思考
- 谁对国家的石油安全负责
- 真正的石油风险是来自石油缺口还是价格

对建立我国战略石油储备的几点思考/陈凤英

198

- 国际能源机构应急石油储备体系日臻完善
- 各主要国家石油储备量日益增加
- 建立我国的战略石油储备势在必行
- 三方面入手：管理机构、市场改革、制订法律
- 分阶段建立战略、商业、资源三位一体的储备体系
- 恢复石油期货市场，因应国际油价波动之冲击

**伊战对我国经济的影响及应对
建议/全国人大财经委调研组**

211

- 伊战对我国经济产生了短期和局部影响
 - 伊战将对世界石油资源和市场产生深刻影响
 - 美国“一超独大”不利于世界的平衡发展
 - 反恐扩大化加剧了美国与阿拉伯世界紧张关系，将削弱双方经济联系
 - 积极参与伊重建，维护和拓展我国利益
 - 加速实施我国能源战略，确保能源安全
 - 大力发展与中东产油国的全面经贸关系
-

附录

224

- 战前伊拉克政治经济基本情况
 - 伊拉克大事记
-

后记

278

从军费变动趋势看伊战影响

全林远*

近 100 多年来，重大的战争，往往成为世界政治经济格局演化的重要转折点。新世纪之初的这场伊拉克战争，也必将对整个世界的未来走向产生全方位的深远影响。而分析与战争密切相关的军费的变动趋势，是观察这一影响的重要视角。本文力图通过分析中国及相关国家的军费投入状况及其发展趋向，从一个侧面揭示伊拉克战争对我国经济发展的影响。

一、伊拉克战争将刺激世界军费的新一轮增长

军费是军品和军事劳务的价值形态，或者说是价值形态的军事资源。在自然经济向商品经济过渡的历史进程中，军费在国防领域中的地位 and 作用不断提高。军费是国防政策的量化，是军事战略的经济体现，军费的投量投向，直

* 作者为国防大学马列研究所研究员，编者注。

接反映出一个国家国防建设的现状及发展趋向。

冷战时期，由于两个超级大国和两大军事集团的对峙，世界军事需求旺盛，世界国防费的总规模保持在较高的水平。据2000年《军事平衡》所提供的数据，1985年，世界国防费的总规模达到冷战时期的最高点，为13308亿美元。上世纪80年代末期以后，随着两极格局的瓦解，世界国防费的总规模开始呈现出明显的下降态势。从1990年至1995年，全球军费总额由12706亿美元急剧下降到8645亿美元。1998年进一步下降到7200亿美元，世界各国的军事开支降到了冷战后的最低点。但是，自1998年以来，全球军费开支再次上升，呈现递增趋势。

美国上世纪80年代以来的军费投入状况，比较典型地反映了世界军费的这一马鞍型变动轨迹。

表1 美国1980~2003财年国防费统计表 单位：亿美元

年份	数额	年份	数额
1980	1426	1992	2819
1981	1784	1993	2674
1982	2138	1994	2514
1983	2395	1995	2557
1984	2582	1996	2544
1985	2847	1997	2580
1986	2814	1998	2549
1987	2795	1999	2709
1988	2838	2000	2889
1989	2908	2001	2912
1990	2930	2002	3430
1991	2762	2003	3930

数据来源：美国历年《国防报告》。

在新一轮全球军费增长中，美国是军费开支增加最多的国家。从1998财年到2003财年的6年间，美国军费预算增幅高达53%。2001年，美国军费占世界军费总额的37%，相当于除美国之外的军费开支最多的7个国家的总和。2002年，美国一国军费相当于排名世界第2到16位的15个国家军费预算的总和。2003财年，美国军费预算为3930亿美元，比2002财年增加约500亿美元，是30多年来美国防务开支增幅最大的一次。伊拉克战争爆发后美国又增拨了700亿美元的军费，使2003财年的军费再创历史新高。

伊拉克战争将进一步刺激全球军费的新一轮增长。伊拉克战争主要从以下三个方面形成军费增长的刺激机制。

一是反恐需求。美英虽然赢得伊拉克战争，但这一胜利还远未达到终结恐怖主义的目标，甚至会引发更多报复性恐怖袭击，使之面临更加严峻的反恐形势。除了美英外，俄罗斯、澳大利亚、菲律宾、印尼、印度、以色列、土耳其、沙特、阿富汗等许多国家，也都面临着较严重的恐怖主义威胁。伊拉克战争所引致的新的恐怖主义威胁，将使一些国家进一步加大用于反恐的军费投入。

二是反恐扩大化所构成的安全威胁。伊拉克战争本身就是反恐扩大化的产物，一些国家从这场战争的指向性中感到了对自己国家的安全威胁，并进而加大了有针对性的军费投入，特别是对大规模杀伤性武器的投入。近年来愈益呈现失控状态的核扩散危险，在一定程度上反映了一些国家因应这种安全威胁而在军费投向投量上做出的战略选