

热点

新闻

内幕

三峡工程议案 是怎样通过的

——一个全国人大代表的日记

梦想70年
争论30个冬夏
艰难的抉择

苦衷与希望

黄济人 著

重庆出版社



三峡工程议案 是怎样通过的

——一个全国人大代表的日记

黄济人 著 重庆出版社

(川)新登字010号

责任编辑 王从学
封面设计 邵大维
技术设计 聂丹英

费 济 人 著

三峡工程议案是怎样通过的

——一个全国人大代表的日记

重庆出版社出版、发行 (重庆长江二路205号)

新华书店经销 重庆新华印刷厂印刷

*

开本787×960 1/32 印张 6 插页4 字数96千

1992年9月第一版 1992年9月第一版第一次印刷

印数: 1—10,050

*

ISBN 7-5366-2078-0/I·389

定价: 3.50元

三峡工程

热点·新闻·内幕

3月20日

1

北京所有的大报，都在头版头条位置发表了社论。我注意到了这些社论的第一句话。《经济日报》是：枝头初绿，大地复苏。《解放军报》是：猴年春早，万象更新。《人民日报》则直言其事地道：第七届全国人民代表大会第五次会议今天在北京开幕。

八点登车。庞大的车队缓缓驰出驻地京西宾馆西门的时候，前排座位上的重庆科委主任杨东乔突然掉过头来：

“老黄，你看看这份材料。这是四川省人大办公厅的同志请大家传阅的。”

我略感好奇地接过这份打印得整整齐齐的材料，定睛一看时，却是署名为杜恒产的《关于三

峡工程问题给四川省出席全国人大七届五次会议代表团的一封信》。

信很长，还附有更长的《我对三峡工程的几点意见》。以下摘录的，只是我对这封信印象很深的一些句子：

“报载全国人大七届五次会议已将兴建三峡工程列入议程。对这项举世瞩目，全国关注，事关全局的工程在你们参加审议后将作出决策。现在看来，上三峡是造福后代，还是贻患子孙，还存在很大的不同意见。不要以为有几位领导同志去库区看后讲了话，发表几篇主张上三峡工程的文章就解决了问题；

“在科学技术上的重大不同意见，不应采取举手表决的方式来解决。相反的意见，让他有机会讲出来，对事业是有利的。三峡工程是在江河上进行的特大型工程，不属于‘不对就改’的试验性项目，一旦建成就不能更改，中途想停也难于停下来。因此，我认为三峡工程需要慎之再慎，缓上为宜；

“为了尽到历史责任，我不能保持沉默。作为四川省人民代表，当然首先要为四川说几句话。因为四川是占全国人口十分之一的大省，也是带有全局性的因素。但我不是只局限于四川省。因为三峡工程本身所涉及的不是一个省、一

个地区、一个部门的事，是关系国家全局的大事……”

我是学中文的，不懂得三峡工程。而且我相信，在2900多个全国人大代表中，找不出多少懂得三峡工程的专家。

那么这位杜恒产呢？

从他的信中得知，他学的是土木工程专业，曾任四川省建委主任，目前仍是四川省重点工程领导小组成员，二滩水电站部、省协调小组成员，四川省人大城乡建设环境保护委员会副主任。这就是说，他也许是懂得三峡工程的专家，但他毕竟不是全国人大代表呀！

这样想时，车队虽然行驶在宽阔平坦的十里长街，然后稳稳当当地在天安门广场西侧停了下来，但是，至少在我的感觉上，通往三峡工程的道路是崎岖的，颠簸的。特别是当我下得车来，拾级而上，随着湍湍人流步入人民大会堂的时候。

九点正，大会在庄严的国歌声中开始了。

汪泽民、杨尚昆、乔石、姚依林、宋平、李瑞环等同志和主席团成员在主席台就座。

万里委员长主持着今天的大会：“现在，请李鹏总理代表国务院向大会作政府工作报告。”

掌声之中，大会堂两侧强烈的聚光灯的照射

之下，李鹏身著西装，手里挟着黑颜色的公文包，不快不慢地从主席台左侧走上了那正中位置的早已被台下数十名中外记者团团围住的讲台。

李鹏的语调显然是平缓的。

伴随着这种语调，台下不时掠过掀动纸张的哗哗响声。那情景，仿佛是海浪正轻轻拍打着沙滩，而捏在每个代表手中的文件，恰像是一叶叶兜满春风的白帆。

然而，在报告到以下段落时，李鹏的嗓门突然提高了：

“各位代表！全国人民非常关心的三峡工程，是一项具有防洪、发电、航运、供水等综合效益的巨大工程，论证工作已经进行多年，审查结果认为兴建三峡工程是必要的，技术上是可行的，经济上是合理的，随着经济的发展，国力也是可以承担的。国务院已经向本次大会提出专门议案，建议将兴建三峡工程列入国民经济和社会发展十年规划，由国务院根据国民经济的实际情况，选择适当时机组织实施。请审议。”

而且，不知为什么，李鹏话音未落，团团围住讲台的中外记者们便纷纷离去了。大会堂的过道上，快步走动着黄、白、黑各种肤色的人们。我在想，如果他们无疑是在抢新闻的话，那么，这里的新闻热点又该是什么呢？

我不知道。正如我不懂三峡工程。

然而，我听懂了“请审议”这三个字，并且为之动容，为之承受着莫名的欣慰！

李鹏的政府工作报告有36页，仅及去年的一半长，所以他只念了80分钟，开幕式开得如此简短，这是我所经历的前几次大会中未曾有过的。“少讲空话，多干实事”，如果说这个报告比以往更符合更富有改革精神的话，那么，我至少从这八个字上面看到了高层决策当中的民主进程。在这个意义上，我想，三峡工程为什么不能成为一个伟大的民主建设的工程呢！

于是，我的思路不觉也变得宽阔平坦起来，虽然明明知道，那通往三峡工程的道路，依旧是那样遥远，那样漫长……

2

下午，分组阅读文件。这是根据大会主席团第一次会议通过的日程安排的。

重庆的代表总数为34，刚好是青海、宁夏两省的代表总和。所以过去在划分小组的时候，重庆通常被分作两个小组，即重庆一组和重庆二组。现在，34位代表终于坐到一起来了，这对于如何做好以“重庆”为题目的文章，显然是大有

好处的。

重庆组的活动地点在京西宾馆会议楼第11会议室。市委书记萧秧是这个组的召集人。

召集人是需要完成大会的日程安排的。所以萧秧从他的文件袋里取出了厚厚一叠会议参阅资料，然后依据这些资料的编号顺序，将一份《中华人民共和国国家统计局关于1991年国民经济和社会发展的统计公报》拿在手中，就要开始宣读了。

“其实，这些资料我们是可以利用会前会后自行阅读的。我的意思是说——”

说话人叫程贻举，重庆仪表材料研究所高级工程师。也许今天正好是他年满50大寿的缘故，他显得兴奋，又显得焦急：

“李鹏总理上午在他的政府工作报告中，已经正式向本次大会提出了关于三峡工程的专门议案。我相信，我们重庆的每一位代表对此都是关心的。原因很简单，三峡工程规模特别巨大，涉及的问题十分复杂，而十分复杂的问题又大量地出现在重庆！所以，我提议，我们重庆组应该用更多的时间来审议三峡工程！”

“好呀，好呀！”萧秧眯眼笑道，“程代表的意思也是我的意思，如果大家都是这个意思的话，我们就提前来谈谈三峡工程的事儿。嗯，李培全，

你说要不要得呀？”

天府可乐集团总公司总经理李培全侧身朝萧秧点点头，诺诺连声地道：

“要得，当然要得！虽然我不懂得水利，但是我仍然要谈水利。为啥事呢？因为我是卖水的，有水才有利咄！最近这几天，新闻报道倾向三峡工程立即上马增多，全国人大即将审议三峡工程议案，所有这些都引起人们议论纷纭，莫衷一是。面对此种状况，我想到了三峡水库对重庆的环境影响，要是江水受到污染，我们断了水源，那么在座诸位就永远喝不到我们的天府可乐啦……”

话说得轻巧，作为有可能出现的问题之一，其性质却是严重的。

担任着会议记录的重庆市人大联络处处长魏庆喜突然放下笔，面朝众人道：

“中科院环境评价部和长江水资源保护研究所联合编制了一本《长江三峡水利枢纽环境影响报告书》，由水利部主持预审，现已由国家环保局终审通过。因为这本书的第七章第六节专门讲了三峡水库对重庆的环境影响，所以我们把这部分内容的复印件带来了。有代表需要看的，请在会后来我这里拿。”

我索性当即起身，先睹为快。

令我吃惊的是，单是这个第七章第六节，便

是一本厚厚的书。三峡工程之巨大、之复杂，由此可见一斑。

以下摘录的，不过是有关几个问题的我以为十分重要的只言片语：

水库建成前期对重庆的淹没影响——

“三峡水库175米方案，20年一遇的洪水水库回水到巴县木洞镇。由于汛期水库维持在汛期限制水位145米运行，若不考虑泥沙淤积影响，洪水将不涉及重庆市城区，10月底水库蓄水至175米。整个枯季，水库将尽量维持在较高水位下运行，较天然枯水抬高5—10米以上，但仍低于建库前天然常遇洪水位。故在可行性研究阶段，经调查和移民专家组核定的淹没实物指标中，仅计入了重庆所属长寿、江北、巴县等县及有关厂矿设施的淹没，对重庆市区仅列入了部分河滩地……”

泥沙淤积对重庆港口和航道的影晌——

“三峡水库的兴建会使河道水流条件与泥沙运动发生较大变化。对于位于水库变动回水区上段的重庆港区，虽然枯水季节水位抬高有利于航运，但泥沙淤积累积将对港口产生严重不利的影响，是可行性阶段泥沙淤积研究的重点课题……”

泥沙淤积对重庆防洪的影响——

“由于泥沙淤积的影响，水库运行数十年后，

重庆市的洪水位将会抬高，并增加水库淹没影响，需要实事求是并负责地加以处理。库尾的泥沙淤积同样会抬高重庆境内次级河流的洪水位。这些河流的水量受降水控制，易涨易落，当次级河口被泥沙淤积后，洪水位也会抬高，如不认真处理，洪涝灾害将会增加……”

对重庆城区给排水系统的影响——

“现有的城市污水排出口和部分工厂排污口多处处在被淹状态中。由于阻水作用，排水不畅，使污水生化作用产生的可燃性气体浓度升高，产生下水道爆炸的隐患增高。水库对重庆市的给水系统也有影响。泥沙淤积将导致淤积范围内的部分固定式取水头被埋堵。部分泵房及净化水设施被淹没，失去取水功能。同时，因水库使流速减缓导致岸边污染带加宽，可能使某些取水点处的污染物浓度升高……”

对重庆大气质量的影响——

“重庆是有名的山城，常年多雾，浓度高，研究表明，建坝后水库对库周气温的影响垂直方面不超过400米，两岸水平方向约1—2公里，库周相对湿度一般增加2—8%，年雾日数约增加2天。如气象条件出现不利变化，将会加重重庆的大气污染……”

我似乎读得懂这些文字，但是，我觉得更明

白了其间所充满的实事求是、审慎、严谨以及对重庆1500多万人民负责的精神。

作为相同的精神的体现，重庆大学教授雷亨顺采取了快人快语的方式：

“我要向大会秘书处提一个意见。李鹏总理要我们审议三峡工程，可是我们凭什么审议？我是参加过教委组织的三峡考察团的，虽然有关部门对于存在的问题有些对策和建议，但是有的说服得了我，有的说服不了我！因此，我一直想尽快看到国务院提交的正式议案，可是为什么至今看不到？难道这么大的事情不需要认真研究就糊里糊涂地通过么……”

3

晚上有一台联欢会。这种活动每年都是有的。所谓联欢，在通常的情况下，就是由代表和所驻宾馆的服务员各出节目，或歌或舞，自娱自乐而已。

代表中有一批文艺界的名流。京西宾馆住进了8个代表团，这些名流本身就是一台好戏了。可是今晚不同，东楼大厅的电子显示屏幕上不仅出现了常香玉、韩少云、陈书舫、竞华、热依罕这些代表的名字，而且出现了毛阿敏、杭天棋、郑

莉、阎维文、郁均剑这些并非宾馆服务员的名字。

这无疑是台极有观赏价值的晚会，而且演出地点就在京西宾馆的西楼大厅。

但是，出人意外，前往西楼大厅出席联欢晚会的代表并不踊跃。

他们大都留守在自己的房间里。

那原因是显而易见的：晚饭之后，大会秘书处通过各个代表团的工作人员，把人们翘首以待的《国务院关于提请审议兴建长江三峡工程的议案》交到了每个代表的手中。

这个议案的编码是“国函(1992)24号”，它实际上是李鹏写给全国人大的一封信。

这封信并不长，但是它至少回答了好几个我以为至关重要的问题。

譬如，为什么要兴建三峡工程？

信中说，“新中国建立以来，国家在长江流域进行了大规模的防洪建设，对保障中下游地区的经济建设和人民生命财产安全，发挥了很大作用。但由于多方面的原因，长江资源还没有很好开发利用，水患尚未根治，上游洪水来量大与中下游河道特别是荆江河段过洪能力小的矛盾，依然十分突出……

“三峡工程兴建后，可将荆江河段防洪标准

由目前的十年一遇提高到百年一遇，配合其他措施，可以防止荆江河段发生毁灭性灾害；还可减轻洪水对武汉地区及下游的威胁。同时，三峡工程还有发电、航运、灌溉、供水和发展库区经济等巨大的综合经济效益和社会效益。

“三峡工程还有利于长江中下游城镇的供水，有利于南水北调。总之，三峡工程的兴建，对加快我国现代化建设进程，提高综合国力，具有重要意义。”

又譬如，三峡工程可行性报告的审查结果是什么？

信中说，“国务院三峡工程审查委员会对可行性研究报告进行了认真审查，认为三峡工程建设是必要的，技术上是可行的，经济上是合理的，随着经济的发展，国力是可以负担的。”

“三峡工程规模空前，技术复杂，投资多，周期长，特别是移民难度很大。对于已经发现的问题要继续研究，妥善解决，对今后可能出现的各种困难和问题，要有足够的思想准备。要谨慎从事，认真对待，使工程建设更加稳妥可靠，努力把这项造福当代、荫及子孙的事情办好。”

“国务院常务会议经过认真讨论，同意建设三峡工程。建议将兴建三峡工程列入国民经济和社会发展十年规划，由国务院根据国民经济的实际

情况和国家财力物力的可能，选择适当时机组织实施。”

另外，使我感兴趣的，还有这封信落款“国务院总理李鹏”后面的日期：“一九九二年三月十六日”。这就是说，关于提请审议兴建长江三峡工程的议案，在其产生的第四天就送到了我们手里。

和这封信装订在一起的，还有一份长达50页的《国务院关于提请审议兴建长江三峡工程议案说明的附件》。

阅读之时，门铃丁当。

进来的又是四川团的工作人员：

“雷亨顺代表那里到了几份《科技导报》，别人送来的。因为上面有关于三峡工程的文章，所以他说有需要阅读者可以去他那里拿。”

开卷有益。我乐得捷足先登。

现在出现在我手上的，是《科技导报》1992年第2期；映入我眼帘的，则是一篇题为《三峡工程现在不能上马》的论文。作者：李锐。刊物上印着他的头衔：中国水利发电工程学会，中国能源研究会顾问。

可是雷亨顺方才告诉我，李锐当过毛主席的秘书，又当过水利部的副部长。而且，今年元旦，他还给江泽民总书记写过信，表明着和这篇