

書叢小學商  
中國之幣制

著家張  
訂增薰宗吳

行發館書務印商

芭

晝黨小學商  
制幣之國中

著驥家張  
訂增薰宗吳

行發館書印務商

## 凡例

一、本書所敍之事實，多取材於張家驤著之中華幣制史。原係中國之幣制與匯兌之上篇，現經修訂內容，分訂為二書。

二、本書將中國幣制之重要事實悉用提要鉤元方法，俾閱者能了解全部真相。而對於吾國幣制本位單位問題，以及廢兩改元之經過，敍述尤詳。

三、本篇限於篇幅，且倉卒脫稿，雖經修訂，猶多疏漏，尚希海內碩彥加以指正。

# 目 錄

第一章 硬幣	一
第一節 銀圓	一
一 自鑄銀圓	一
二 流入銀圓	一
第二節 銀角	一七
第三節 銀兩	一九
一 用銀之由來	一九
二 銀錠之鑄造	一九
三 各種平式	一九
目 緯	一

第四節 銅圓	一四
第五節 制錢	一八
第二章 紙幣	三二
第一節 紙幣沿革	三三
第二節 銀行鈔券	三五
第三章 本位及單位問題	三九
第一節 本位問題	三九
第二節 單位問題	五四
第四章 造幣機關	六〇
第一節 鑄錢局	六〇
第二節 造幣廠	六一

## 附錄

- |                    |    |
|--------------------|----|
| 一 國幣條例             | 六六 |
| 二 金券條例             | 七〇 |
| 三 取締紙幣條例           | 七三 |
| 四 中國逐漸采行金本位幣制法草案提要 | 七六 |
| 五 銀本位幣鑄造條例         | 八五 |

# 中國之幣制

吾國幣制原來極爲簡單，在外幣未流入以前，市面僅有制錢與銀兩二種通行。嗣外幣流入日多，清政府既無法以阻止其行用，於是倣造銀元，銀角，銅元以及各種紙幣等，發行市面，由是貨幣制度紊亂非常。在前清光緒末年，雖有改革幣制之議，迄今將近三十年，期間不可謂不長，研究不可謂不詳，而始終未見有解決之方，且幣制之凌亂有加無已，良可浩嘆也！茲將各種情形，詳細分述於后：

## 第一章 硬幣

### 第一節 銀圓

吾國通用之銀元，極爲複雜。約略言之，可分爲二大類：即流入之銀元，與自鑄之銀元是也。流入

之銀元中，有西班牙，墨西哥，日本，香港，美國及安南銀元等。自鑄之銀元，以省而別，有廣東，湖北，奉天，吉林，江南，安徽，雲南，四川，北洋機器，天津造幣總廠，大清銀幣，民國新幣，銀本位幣等，種類繁多，莫可縷述。惟自國幣條例頒布以來，銀幣漸趨統一，各造幣廠亦專鑄新幣一項。加以外國銀元市面流通之數，次第減少，又復禁止進口，於是各市場幾爲新幣一種所獨占。自民國二十二年三月十日廢止銀兩，同時頒佈銀本位幣鑄造條例，將以前各種舊幣鎔化改鑄。現時新鑄銀本位幣，業已通行各地，是爲吾國整理幣制前途之一可慶事也。茲特分述各種銀元之情況於後：

### 一、自鑄銀圓

按清以前，吾國上下通行之銀，皆係以重量計，而不以枚數計也。自清乾隆五十七年，戶部奏准西藏鼓鑄銀錢，是爲我國以銀鑄幣之始。至道光初年，各國銀錢輸入漸多，蔓延各地，欲禁無由，當時兩廣總督林則徐奏請自行鼓鑄銀元，藉資抵制。旋經部議駁。又道光中，浙江省曾自鑄一兩重銀錢，欲與洋元並行，以民間阻滯而止。光緒初年，吉林機器官局所鑄有一錢，三錢，半兩，七錢，一兩五種，皆未見盛行。至十三年二月，粵督張之洞奏稱：「廣東通省皆用外洋銀錢，波及廣西，至於閩浙皖鄂，所有

通商口岸以及湖南、四川，前後藏，無不通行；以致漏卮無底。粵省擬試造外洋銀元，每元重漕平七錢三分，今擬每元加重一分五釐。銀元上面鑄「光緒元寶」四字，周圍鑄「廣東省造庫平七錢三分」十字。並用漢文洋文，以便與外洋交易。支放各種餉需官項，與徵收釐捐鹽課雜稅，及粵省洋關稅項，向收洋銀者，均與洋銀一同行用」等語。於是我國流通之銀元中，始有吾國自鑄之銀元。二十二年，湖北繼之。同年御史王鵬運奏請就京城開鑄銀元，旋由戶部議復，略謂：「銀元之鑄造，開辦於粵，現復試辦於湖北；至京城開鑄，工匠生疏，不如仍就廣東、湖北兩省，加增擴充。此外沿海沿江各省，亦可自行設局」等語。二十三年十月，江南又繼之。次年部又議准山東自鑄銀元，其他各省亦次第推行。二十五年，清廷以各省設局太多，成色分量，難免參差，不便民用，着各省需用銀元，歸併廣東、湖北兩省鑄造。二十九年三月二十五日上諭，爲劃一銀元形式起見，飭設鑄造銀錢總廠於天津。三十一年，總廠落成，由財政處戶部奏定總廠章程八條，內規定有總廠鑄造金銀銅三品之文，然當時所鑄，實祇銅幣。同日又奏：「中國鑄造銀元，始於廣東，意在抵制洋元，兼以補制錢之不足。嗣後湖北、江南、直隸、浙江、安徽、遼寧、吉林等省，陸續鑄造。惟以所鑄銀元，規模絕異，成色分量，又不免各有參差，

以致民間顯分畛域，此省所鑄，往往不能行於彼省，仍不如墨西哥銀元之通行無礙。」又謂：「各國金銀銅三種制幣，多歸一廠鑄造，其權操之政府，考察市面流通幣數，虧則增鑄，溢則暫停，故能維持價值，不使隨時漲落」等語。並奏定整頓圜法章程，聲明「銀幣一項，俟定准分量成色，專由總廠鑄造，仍留南北洋、廣東、湖北四局，作為分廠，由總廠發給模樣，成色分量花紋，均須一律。每批鑄出銀幣，抽出數元，彙解財政處戶部，派精通化學人員鎔化考驗，成色之參差，分兩之輕重，均不得逾百分之一；如有不符，即將所鑄銀幣，重行鎔化改鑄，仍將經手之員，分別參辦。除總廠係財政處辦理外，其南北洋、粵、鄂各局，並由財政處戶部遴派廉幹委員前往稽察」等語。按自諭設鑄造銀錢總廠以來，其時銀幣一兩與七錢二分之二說，方聚訟不決。直至三十一年十月二十三日，財政處始決用一兩銀幣，奏定銀幣分量成色章程十條，行知各廠遵辦。然各省多懷觀望，而未見實行。至三十三年三月，度支部以一兩銀幣頗礙通行，復奏請試鑄通用銀元，以資應用。翌年，廷臣會議，仍從一兩之制，終未見推行。至宣統二年四月十六日，度支部奏定幣制則例，始定七錢二分為本位幣重量。同日又奏籌擬處置舊銀元辦法，略謂：「銀元一項，自光緒十六年開鑄，至三十四年止，各省局廠報告鑄數，大銀元約

共四十餘兆（此以百萬爲兆）之鉅。今欲收回改鑄，以色耗、收換、轉運、提鍊、利息五者所費不貲；當此庫儲支絀，籌措維難，故論者有擬壓抑舊元使與生銀等價，而後收回改鑄者。照此辦理，官家所耗較少，而民間受虧則鉅，尙非兩全之策。擬請於新幣發行省分，所有舊鑄大小銀元，暫准照市價行用，一面即照市價逐漸收回，改鑄新幣。約計該處新幣發行之數，足敷應用，即預定以某年月日爲限，舊時銀元爲該處不合法律之幣，停止通用，祇准照內含實值兌換國幣」等語。旋又奏進樣幣，並稱「分量成色，均與則例相符。於是雕刻祖模，準備鑄造。翌年五月，寧鄂兩廠始開鑄新式大清銀幣，期以十月發行，爲實行幣制之始。旋以國體變更，所以鑄成銀幣，以需餉之故，陸續隨市價流行於市面，僅成爲通用銀元之一種。民國以還，總廠仍鼓鑄宣統元寶，而川廠則更鑄大漢銀幣等。迨民國三年二月八日頒布國幣條例，其一元銀幣於是年十二月二十四日由總廠開鑄。次年二月，江南造幣廠繼之。原定每枚純銀爲九成，因爲便利收換舊幣改鑄新幣起見，旋改爲八九成色。此項新幣，花樣革新，色劃一，故自發行以來，全國各地頗能通行無阻。先是各種舊型銀幣，因成色重量之不同，復因各地固於習慣，有不能互通之弊。自民國四年，滬上中交兩行，以中央銀行地位之關係，與錢業公會

協商，將以前所開龍洋行市一律取消，祇開新幣行市。江南、湖北、廣東及大清銀幣四種銀元，均按照新幣行市通用。其他各種龍洋，除銅洋剉邊而外，均得向中交兩行兌換新幣。並定於是年八月一日起實行。自是我國自鑄之銀元市價，遂成統一矣。六年三月，前財政部通行京外各官署，鈔錄財政會議議決推行國幣辦法數端：一、本部直轄及各省財政廳財政分廳所屬各徵收機關，一切稅項，均應以國幣計算稅率。二、一元新主幣通行省分，徵收稅款，應以該項主幣爲本位。該項主幣數多地方，應專收該項主幣，及代表該項主幣之鈔票。該項主幣數少地方，得搭收舊銀元銀角銅元制錢等，均照市價折合新主幣。一、銀元足用地方，徵收機關，不得收用生銀。若通用銀元爲數不多時，生銀亦應限制收用。一、徵收機關，不得收受外國鈔票。至外國銀元，非不得已時，亦不得收受。並規定徵收人員，如違背國幣條例，由主管長官，遵照國幣條例施行細則辦理」等語。是年滬地輿論，有倡議廢兩改元者，謂「近年各省因銀兩缺乏，改用銀元，如江西之南昌、福建之廈門、浙江之寧波，及遼寧之瀋陽等處，皆先後實行。上海既爲全國金融之中心，似應負商界革新之先導，協助政府整理全國幣制」等語。廢兩改元之議，因是駁駁不可阻遏矣。嗣又適值修正稅則，前財政部有主張關稅改徵國幣之議，

卒因海關及一部分外人言，銀元成色不準，未能通過。七年八月前財政部繕呈幣制節略內謂：「自國幣條例頒布以後，政府逐漸實行者，已有數端：一、劃一型式；二、嚴定重量成色；三、收毀舊幣。」至八年四月，前財政部又呈：「大銀元一項，為全國多數人民計算之標準，於國庫收入，商業往來，關係至鉅，尤應先謀統一。」查國幣條例公布以來，五年之間，鎔舊鑄新，既已頗著成績，鑄成新幣，各省一律通行，其勢更盛。倘能因勢利導，大銀元之統一，絕非難事。現在各廠所鑄舊型一元銀幣，除業經銷燬者不計外，約有一萬八千餘萬元。其各種外幣確數，雖不可考，大約以三千萬元為概數，當亦不甚相遠。茲查天津造幣總廠及湖北、江南兩分廠，鑄造能力，每月每廠可鑄三百萬元。今以其能力三分之一，專事改鑄舊幣，先自各種外幣及各省舊幣之成色重量過低者入手，則尚餘三分之二之鑄造能力，於廠務進行，仍不致有礙。而每月三廠合計，可改鑄外幣及舊幣三百萬元。一俟改鑄成數，稍有可觀，當與有約各國商禁外幣進口。並實行廢除銀兩習慣，無論公家商民出入，均以銀元計算。如是則一年以後，不獨外幣可以絕跡於中國，即各省舊幣之濫惡者，亦可漸歸淘汰，然後斟酌事勢，繼續進行，則所有一元銀幣，不難漸次統一」等語。是年六月，上海錢業與銀行兩公會集議，將英洋市價取消，

僅開龍洋市價，而各種銀元市價，遂以之統一矣。旋又倡議各種舊幣市價雖歸統一，然欲求整齊劃一，則莫若收回改鑄，更較有效。復鑑於上年前財政部有主張關稅改徵國幣之議，未能實行，上海造幣廠之設立，與銀元之擴充鼓鑄，益覺急不容緩矣。十二年十一月，滬上銀根緊迫，銀行公會感銀兩銀元兩重準備之不便，提議每元按規元七二·四六三七一行使，而因錢業公會之反對，不克實行。十三年春，全國銀行公會第五屆聯合會，因安慶造幣廠等鑄造輕質銀元，擾亂幣制，議決防止各廠銀元之濫鑄及成色之低減辦法數條，藉資維護。各界雖屢議實行廢除銀兩改用銀元計算，然因商界習用已久，非有切實適當辦法，不易實現也。至民國十四年七月一日，廣東成立國民政府。十五年七月，國民黨督師北伐。十六年四月，奠都南京，由杭州造幣廠開鑄孫總理開國紀念幣。次年，國民政府召集經濟會議，對於幣制，建議廢兩改元，定銀元應含純銀二三·九〇二四八〇八公分。十八年因孫總理開國紀念幣之模型粗劣，流弊滋多，乃定國幣新模圖案——陽面摹製孫總理肖像，上列民國某年字樣，陰面鐫海洋上三帆帆船一艘，船首鐫一指南針，左右兩旁鑄嵌壹圓字樣。——是年，財政部聘請美國財政專家甘末爾（E. W. Kemmerer）等組織設計委員會（Commission of

Financial Experts)來華調查。十一月十一日，報告書成，關於幣制，主張逐漸採行金本位，以純金〇·六〇一八六六公分為貨幣價值之單位，定名為「孫」(Sun)。十九年初，銀價暴跌；二月，財政部公佈海關進口稅改征金單位。——金單位即甘末爾委員會所建議之金「孫」幣，但係徵稅之虛金本位，不鑄金幣，由中央銀行設立金單位帳戶，發行金單位券，以供進口商人之購用。二十一年五月，上海洋厘驟跌，數月以來，始終在七錢左右。於是廢兩改元之議又復復活。七八月間，財政部長宋子文氏屢經與滬上銀錢兩界商議，並組織廢兩改元研究會，決定廢兩改元之方案。二十二年三月十日定規元七錢一分五厘合銀幣一元，為一定之兌換率，廢止銀兩，同時頒佈銀本位幣鑄造條例，定銀本位幣總重二六·六九七一公分，銀八八銅一二，含純銀二三·四九三四四八公分。關於廢兩之理由，財政部提案原文云：——「我國幣制紊亂，久為世所詬病，亟思澈底改革，以期利國福民。往者聘用專家，共同研究，原欲逐漸推行金本位制以合世界潮流，而利對外貿易。乃年來環顧世界經濟狀況，衰落日甚。我國又外侮方殷，金融當力圖安定，未可多所更張。不獲已，惟有先從統一銀幣入手，以確定銀本位之基礎。爰於數月前，召集各界領袖，研究廢兩。雖各以立場不同，主張緩急互

異；而用兩之應廢除，則意見咸趨一致。子文籌維再四，以爲兩之習用過久，欲達廢除之的，必分步驟，逐漸推行。使民衆咸知廢兩之便利，不感改革之痛苦。——所謂因勢利導，或能事半功倍。——上海爲全國金融中心，亦中外觀瞻所係。擬將上海市面通用銀兩，與市面流行之一元銀幣定爲規元七錢一分五厘合銀幣一元爲一定之換算率。即自本年五月十日起，首先施行。凡公私款項，及一切交易，均按此定率用銀幣收付。同時頒佈銀本位幣鑄造條例，中央造幣廠依照開鑄，以昭大信，而資流通。」以下至規元七錢一分五厘合銀幣一元換算率之計算法如左：

$$? \text{ 兩 上海規元銀} = 1 \text{ 元 銀本位幣}$$

$$1 \text{ 元 銀本位幣} = 23.493448 \text{ 公分純銀}$$

$$33.599 \text{ 公分純銀} = 1 \text{ 兩 上海規元銀}$$

$$x = \frac{23.493449}{33.599} = 0.6992305$$

$$\text{即 } 1 \text{ 元 銀本位幣} = \text{上海規元銀(純銀)} 0.6992305 \text{ 兩}$$

$$\text{加鑄費 } 2\frac{1}{4}\% \\ \frac{0.0157327}{0.7149632} \text{ 兩}$$

關於條例中規定之事項，提案中陳述之理由如下——

(一) 本草案僅規定銀本位幣之鑄造，而不及輔幣。擬自銀本位幣統一，第二步再定輔幣，以免紛擾。

(二) 民三公佈之國幣條例原定一元銀幣總重庫平七錢二分，銀九銅一；後又改定為銀八九銅一。各廠陸續開鑄，十餘年來鑄成之一元銀幣，約及十四萬萬元。但各廠之機器優劣不一，重量成色，未必完全合法。據本部化驗所得，多數之幣重量為二六·八六四一公分，成色為八八八。今欲以銀本位幣統一，其重量成色，自必較舊有流通最多之幣稍稍低減；而又低減無多方能使新幣通行無礙，便於將舊幣收回改鑄。各國之改革幣制者類多如此，實無低減取贏之意。故本草案規定銀本位幣之總重為二六·六九七一公分，銀八八銅一二也。

(三) 鑄幣必重量成色絕對精確，方能取信。中央造幣廠機器最新，設備完善，鑄成之幣，無論如何必能悉合公差，絲毫無錯，與舊有各廠局之機器腐舊，辦法不良者，不可同日而語。況鑄幣權應專屬於中央政府，始無流弊。故本草案明定銀本位幣之鑄造，專屬於中央造幣廠。鑄幣權集中，方足以昭大信於中外，其舊有各局廠，應即一律停廢或改為其他工廠之用。

(四) 民三國幣條