

喜迎澳门回归祖国

澳门法规资料汇集



广东省律师协会

一九九九年十一月

喜迎澳门回归祖国

澳门法规资料汇集

广东省律师协会

一九九九年十一月

前 言

在即将到来的一九九九年十二月二十日,经历了一百五十多年沧桑的澳门,将重新回到祖国的怀抱。这是继香港回归祖国后“一国两制”伟大构想的再次成功,是世纪末又一件普天同庆的大事。我们广东律师与全国人民一道为澳门的回归而欢庆,为“一国两制”的成功实践而骄傲,为祖国的强大而自豪!

久经磨难的澳门人民自强不息,努力建设自己的家园,使澳门的经济发展迅速,在国际上占有一席之地。澳门的法律也不断完善。一九八七年《中葡联合声明》签订之前,澳门基本是延用葡萄牙的法律;澳门进入过渡期后,法律建设开始本地化,今年十一月一日澳门五大法典生效实施标志着澳门法律本地化彻底完成,澳门从化拥有了属于自己的法律,同时也为丰富我国的法律体系作出了贡献。

澳门很早就有从葡萄牙来的律师,为当地提供法律服务,律师人数发展到现在已有近百名。澳门的律师制度原来是沿用葡萄牙“海外省司法通则”的规定,后来随

着澳门经济的蓬勃发展,律师队伍不断扩大,而不适用于澳门的“海外省司法通则”也于一九八四年废除,澳门政府于是一九九一年公布了“律师通则”,随后又认可了律师公会提交的“律师道德守则”和“律师纪律守则”,澳门的律师业终于有了自己的章程。澳门的律师主要由律师公会管理,律师纪律处分则由律师业高等委员会管辖,其制度非常严密而规范,有许多值得我们学习的地方。

澳门与我省一衣带水,我省律师一直很重视与澳门律师的相互交流与学习,一九九七年珠海律协组织律师应邀参加了澳门律师公会举办的“澳门律师节”;一九九八年我省珠江三角洲地区律师代表团参加了在澳门举办的“珠三角律师交流大会”;同年,省律协邀请澳门律师公会前来交流访问,等等。在澳门回归祖国后,内地与澳门的交往必将增多,因此我们也要加强与澳门律师的交流,取长补短,相互学习,共同进步。

在澳门回归祖国的大喜日子即将来临之际,我们特编印了这样一本综合介绍澳门法律的小册子,既表达了我省律师对澳门的祝福之情,也希望能为我省律师开展有关澳门的业务提供一点帮助。

目 录

1、澳门概况	(1)
2、澳门司法组织简介	(14)
3、澳门律师制度简述	(30)
4、澳门基本法介绍	(41)
5、中华人民共和国澳门特别行政区基本法	(52)

附：全国人民代表大会关于《中华人民共和国特别行政 区基本法》的决定	(82)
全国人民代表大会关于设立中华人民共和国澳门 特别行政区的决定	(83)
全国人民代表大会常务委员会关于根据《中华人民 共和国澳门特别行政区基本法》第一百四十五条处 理澳门原有法律的决定	(83)
全国人民代表大会澳门特别行政区筹备委员会关 于实施《中华人民共和国澳门特别行政区基本法》 第二十四条第二款的意见	(90)
中华人民共和国澳门特别行政区区旗、区徽使用暂 行办法	(92)

全国人民代表大会澳门特别行政区筹备委员会关于 于澳门特别行政区公共机构的徽记、印章、旗帜问 题的决定	(93)
6、澳门现行常用法规	(94)
(一)现行常用法规目录	(94)
(二)几项常用法规	(100)
澳门组织章程	(100)
关于进入澳门居留及定居的规定	(121)
关于非法移民	(132)
发展工业的方针与政策	(137)
新工业法	(145)
对外贸易法	(173)
旅业及同类行业章程立法条例	(206)
设立别墅、宾馆、公寓申领牌照条例	(250)
旅行社及旅游社章程	(252)
金融体系法律制度	(272)
出版法	(333)
广告活动	(354)
劳资关系法	(363)
社会保障基金制度	(384)
环境纲要法	(405)
澳门公司法简介	(418)

澳门概况

名 称

澳门自古以来是中国的领土。在明朝,澳门已名为蚝镜澳、香山澳。后来,又名蚝镜、镜海、镜湖、蚝海、海镜、濠江、莲峰、莲洋、莲海、莲岛等。“澳门”之名,在四百年前已出现在史书中。澳门有称马交或妈港,是由葡文“MACAU”译音而来。

葡人来澳,在妈阁庙间码头登岸问地名,将闽语“妈阁”一音转而为马交。古代“蚝、壕、濠”三字通用。几百年前南环规圆如镜,澳门盛产鲜蚝,故名为蚝镜、蚝海。后人认为蚝字欠雅,在百多年来遂将蚝改为濠,故有濠江之称。

一七五一年成书的《澳门纪略》记载:“濠镜之名,著于明史”;又称澳门有南台、北台,两山相对如门,故称澳门。北面的一段沙堤与珠海及莲峰山相连,形似莲花茎。古人把澳门比喻为飘入海洋的一簇莲花,澳门便有莲海、莲岛、莲洋之誉。前几年,制定澳门特别行政区的区旗、区徽、也引入了莲花为图案。

地 理

澳门位于中国南海之滨,珠江口西岸,东经一一三度三十四分,北纬二十二度零六分至十三分之间。

澳门的地形特征是陆连岛与岛连岛,属于典型的华南型山地,以丘陵、台地为主,欠缺大面积的平原,市区房屋多顺山坡而筑。地势最高的是路环岛的主峰叠石山,海拔仅为一百七十四米,上建有全球最高的天后玉石雕像。路环岛尚保留大片绿化

山地及天然海岸,构成黑沙和竹湾两座优美的海滩泳场。

澳门三面环海,北与珠海市拱北陆路接壤,距广州一百三十公里;东隔伶仃洋与香港隔海相望,相距四十海里;西与珠海经济特区的湾仔镇以及横琴岛一衣带水,水道相隔仅几百公尺。

澳门与香港有发达的海上交通,快速船穿梭其间,只需一小时航程。回归后的澳门与香港都实行“一国两制”,两地联系将更加密切。澳门背靠珠海经济特区和富饶的珠江三角洲。腹地广袤,资源丰富,市场广阔;面向太平洋,与欧盟关系密切,具有良好的投资环境,有四百多年国际海洋贸易历史。

面 积

澳门由澳门半岛、氹仔岛和路环岛三个地方组成。一九九四年的总面积为二十三点五平方公里。其中,澳门半岛九点一平方公里,氹仔岛六点三三平方公里,路环岛八点零七平方公里。

一百多年前的澳门,原仅指澳门半岛一地,原始面积只有二点七八平方公里,后来才包括氹仔和路环两岛。经过一百多年不断的填海拓地,面积增加许多,其中以四次工程最具规模。合计填海造地逾十平方公里。

尽管如此,澳门半岛的城市用地缺乏,与人口和经济发展很不适应,以至澳门的山丘台地,都拓展为街道,大小街巷九百多条。狭窄街巷的两旁,尽是高楼大厦,形成人工的“城市峡谷”和“石屎森林”,是澳门街巷独特的景观。

人 口

澳门按照国际惯例,每十年作一次人口普查,每五年作一次中期人口统计。九六年统计数字表明,澳门总人口为四十五万

四千六百零七人,常住人口四十一万四千一百二十八人,占总人口的百分之九十一。

澳门人口基本聚居于澳门半岛上,占百分之九十四点四,其中大部分人口居住于花地玛堂区及圣安多尼堂区,分别占总人口的百分之四十点九及百分之二十六点六。

澳门是世界少有的人口高密度地区,平均人口密度一万九千六百一十五人/平方公里,圣安多尼堂区人口最稠密,每平方公里达十万九千零十四人,离岛人口密度较低,氹仔及路环每平方公里有三千一百一十七人及三百一十七人。

澳门总人口中,十四岁及以下年轻人口占百分之二十五点八,六十岁以上人口占百分之六点九,人口结构显示澳门人口属成年型;女性人口较男性人口多,以女性为一百来计算,男性占九十二点七。本地出生的居民十八万多人,占居住人口的百分之四十四点一;在中国大陆出生的占百分之四十七点一;百分之九十六以上人口为华人,葡萄牙人及土生葡人约一万多人。

澳门旅游博彩业蓬勃,吸引不少外地旅客,一九九六年达到八百万人次,为历史上的高峰。一九九七年入境旅客总数为七百万人次,比九六年有所下降。

天 气

澳门位于东亚季风气候区,春季一般在三、四月,潮湿多雾,有时会阴雨连绵或低温阴雨。夏季从五月至九月,炎热多雨,台风频繁。秋季在九月末和十月,晴朗清爽,温度适中。冬季在十一月至次年二月,少雨稍冷,偶遇强大寒潮南侵,气温会骤降至十度以下。

澳门从一九六一年至一九九零年的平均气温为二十二点三度。最热是七月,月平均气温二十八点六度。最冷是一月,月平

均气温十四度。

澳门的年平均相对湿度为百分之八十。每年三月至六月是最潮湿的时期。多雾是澳门春天天气的显著征。

澳门降水量相当充沛,全年平均降雨超过二千毫米,是中国华南沿海多雨地区之一。每年四月至九月是雨季,全年雨量八成多集中在这六个月内,六月份雨水最多。

每年五月至十月是澳门的台风季节,七月至九月是台风的“旺季”。一百三十年内澳门遇到四次大风灾,死伤损失惨重。台风带来充沛雨水。

历史

澳门自古以来就是中国的领土,四千多年前已有中国先民足迹。从中国第一个统一的封建皇朝——秦朝开始,澳门与邻近地区一起,已正式纳入祖国的版图,属南海郡番禺县。此后,晋代属东官县,隋朝属南海县,唐朝属东莞县,一一五二年设香山县,澳门从此纳入香山县属。鸦片战争前七百年,澳门属香山恭常都,香山县在澳门驻有县政府机构管理澳门。

葡人未居澳之前,东南亚、琉球等地区的商旅、渔民已乘船抵澳,葡人既不是澳门最早的居民,也不是最早抵达澳门的外国人。未有葡人来澳,便已有妈阁庙,早有人居澳。

葡人于一五五三年正式踏入澳门,以后在接受中国官员管治下,设立议事公局享受较大的自治权,视澳门为葡人在华唯一居留地,但须遵守中国法律,每年向香山县政府缴纳“地租银”五百两,缴纳了近三百年。

明、清中国政府视澳门为特别地区,在澳门设立官府衙门、海关、税馆、军队等,在统治权、军队驻扎权、财政权、关税权、行政权以及司法权等各方面,中国政府在澳门充分行使主权和治

权。

林则徐一八三九年九月巡视澳门，就是宣示中国在澳门充分行使主权。

鸦片战争之后，澳葡一反以往“恭顺”的常态，推行殖民扩张政策，驱逐在澳中国官员，私自宣布澳门为葡萄牙的“殖民地”。逐步占领澳门半岛和氹仔、路环三岛。历史上激起民愤被望厦义士所杀的总督亚马留，是个狂热的殖民扩张者，一八八七年中葡两国签署的《中葡和好通商条约》是一个重要历史转折点，规定澳门为葡国“永久”管理的地区。但该条约至一九二八年已无效，澳葡占据澳门迄今并无法律依据，延至百年后的一九八七年，中葡签署关于澳门问题的联合声明，澳门问题终于得到妥善解决。

政 制

二十世纪澳门的政治体制和机构，以一九七六年为界线，分为两大阶段。

一九七六年以前，葡萄牙视澳门为殖民地，总督由葡国总统任命，是葡萄牙在澳门殖民统治的象征，是葡国总统、国会和政府澳门的总代表，总揽澳门的军政大权。总督下辖的决策机构政务委员会和立法委员会，几乎全由葡人担任。一九七四年葡国“四·二五”革命后，新政府宣布非殖民化政策，承认澳门为葡国管理下的中国领土，这一政策其后通过修改宪法加以确定。

一九七六年，葡萄牙政府颁布《澳门组织章程》，澳门实行行政主导，双轨立法、司法独立的政制新模式，设置了立法会、咨询会、保安最高指导委员会，澳门总督在立法、行政、治安等方面的决策受到一定制约，但未完全改变行政主导，澳督仍由葡国总统委任，代表葡国主权机构。葡萄牙在澳门管治通过授权总督来

进行,澳督仍是澳门的政治权力中心。

澳门作为葡萄牙管治下的中国领土,不是独立的政治实体,也没有完全的民主政制。根据《澳门组织章程》确立的澳门现行政治体制,具有三大特点,一是主权与治权分离;二是立法、行政、司法分权平衡,仍以行政为主导;三是对葡国政府、法律依然存在依赖性。

澳督没有任期,有代表权、行政权和部分立法权。

澳门立法会是个混合性的利益代表机构,由二十三名议员组成,其中七名由澳督委任,直选和间选产生的各八名。

九九年之前作为葡萄牙管治的中国领土——澳门,仅是一个公权法人,在不抵触《葡萄牙宪法》及《澳门组织章程》的原则及其尊重有关权利的情况下,享有行政、经济、财政、立法及司法自治权。

经 济

澳门现行经济属于微型经济体系,也是高度开放的自由市场经济体系,经济规模有限,但较有活力,运行机制具相对独立性并得到国际上广泛认同,成为世界贸易组织和联合国教科文组织等许多重要国际组织成员,澳门与一百多个国家、地区有贸易关系。

八十年代以来,澳门整体经济发展蓬勃,已形成了旅游博彩、出口加工、建筑地产、金融服务等四大经济支柱。

一九八二年至一九九六年期间,澳门本地生产总值(GDP)由七十九点七七亿元(澳门元,下同)增至五百九十三点三七亿元,平均年增加百分之六点五。其中,一九九六年人均GDP为十四万三千八百二十八元,即一万七千九百二十七美元,居“亚洲四小龙”的中位水平,已被世界银行列为全球四十五个高人均

收入的国家、地区之一。

由于澳门土地资源、物质资源严重缺乏,产业结构具特殊性和脆弱性,受内部特别是外部条件制约。近年来澳门经济面对着一一定的暂时困难,但只要坚定信心,充分发挥优势互补,适时调整、转型、优化各项经济要素,还可以逐步发展为有活力、可持续发展的区域经济中心与服务中心。

旅游博彩

在澳门制造、金融、建筑、旅游业四大行业中,旅游业发展最强劲,其中博彩业是澳门发展的重要行业。一九九六年旅游博彩业收益二百六十六亿(澳门元,下同),其中博彩收益一百五十九亿元,占本地生产总值的百分之四十点二四,从事旅游博彩及相关行业的人员约占就业人口的三分之一。

澳门政府对博彩实行垄断专营,现由澳门旅游娱乐有限公司经营。政府征收博彩税,由一九八三年前的固定税额,改为博彩收入的百分之二十五,一九八六年后每年增加百分之一,九一年后暂固定在百分之三十,一九九七年为百分之三十一.八。澳门政府征收的博彩专营税额,一九九六年为四十多亿元,一九九七年首六个月博彩税收收入占政府总收入的百分之六十五点二,是澳葡政府重要的财政收入来源。

澳门旅游娱乐有限公司的博彩专营合约将于二零零一年届满,届时是结束垄断专营、引进竞争机制,抑或继续维护专营不变,已引起澳门社会多方关注。此战略性选择有待将来特区政府来决定。

金 融

澳门元是澳门政府法定的货币单位。大西洋银行与中国银

行为具体发钞银行。现流通的纸币有十元、二十元、五十元、一百元、五百元及一千元,硬币有一角、二角、五角及一元、五元、十元。本地及外地的货币均可自由进出,但澳门尚未有自己的外汇市场;澳门币与港币挂钩,汇率稳定在百分之三之间。港币是区域性国际货币,一直占澳门货币供应总量的一半以上。

澳门金融体系以银行业和保险业为主,近年陆继开展黄金、外汇、股票投资业务,但这些业务通过香港市场进行。澳门政府通过货币暨汇兑监理署发行货币及监管金融运作。

一九九七年六月尾 M2 货币供应七百六十二亿元, M1 货币供应二百零四亿元。

九八年一至三月 M1 货币供应额为一百八十六亿元, M2 供应为八百零三亿元;外汇储备一九九七年六月为一百九十三亿元。

目前澳门共有二十二家商业银行,共有分行一百三十间,资产总值达一千五百九十七亿元。居民总存款一九九七年为七百六十七亿元,商业银行及私人信贷总额为四百八十八亿元。

保险业方面,九六年澳门有保险公司二十一家。本地的三家,外地的十八家。九六年非人寿保险保费总值四亿一千多万元,其中火险与汽车保险保费占非人寿保险额的百分之三十七点六及百分之二十五。在赔偿额方面,九六年总值九千六百多万元,其中汽车赔率最高,总值五千一百多万元,占非人寿保险赔偿额的百分之五十二点九。这两年中,保险公司逐步收紧对汽车的保险,防范诈骗行为出现。

文 化

澳门历史悠久、文化多姿多采。澳门政府及民间都十分重视保留及弘扬具有澳门特色的文化。

为有效保护文物古迹,当局于八四年颁布《历史文物保护》法令。文化司署这些年来根据已公布的文物保护名单,展开定期修葺及复原工程,九八年对玫瑰堂进行了重修,使之焕然一新,富丽堂皇。

为宣传澳门文化,当局除一些经济性的推介活动,也兴建多个博物馆,丰富了澳门旅游资源,展现了更丰富的澳门文化。耗资二千二百万元的大三巴教堂博物馆与耗资一亿多元的澳门博物馆,将中葡文化及澳门的特色呈现于世人面前。

随着社会的进步,其他文化艺术活动在澳门开展得相当生动和丰富。

澳门笔会、澳门中国语文学会、五月诗社等文学团体相继于八十年代以来成立,对推动澳门本地文学创作作出贡献。出版事业也得到较快的发展,澳门基金会、文化司署、星光出版社、澳门日报社等相继出版数百种书籍和刊物。

澳门国际音乐节和澳门艺术节已举办多届,澳门室内乐团、澳门交响乐团、澳门中乐团及民间音乐团体对提高本地文化素质起了重要的作用。

剧社、曲艺团体活动频繁,特别是粤曲演唱、演神工戏丰富居民的娱乐生活。

澳门的书画展览活动蓬勃发展,每年有许多本地及外地书画家作品展;澳门摄影作品已达世界水平,不少影友荣获世界著名摄影团体的会士与高级会士名衔,在世界各地取得不少奖项,使澳门在世界摄影坛上占有一个席位。

澳门新闻传播机构长期为居民提供丰富的政治、经济、文化和社会资讯,现有中文日报八家、周报五家;葡文日报三家,周报三家,还有电台及电视台各一个(各分中葡文频道播送),随着澳门回归日近,外地驻澳通讯社、记者数目正与日俱增。面对外地

新闻机构对澳门的重视,本澳新闻同业也奋发图强,相继采用新的科技,电脑自动化、互联网都不断应用,使新闻网络更加广泛,向读者提供更多、更快捷的资讯。

教 育

澳门正规教育机构可分官立学校、官制、私立学校三种;九五年政府实施免费教育后,私立学校又分公共学校和非公共学校网学校,前者加入免费教育。

经过澳门教育界及社会其他方面的争取,澳门目前实施十年免费教育,迄今约七成私校加入免费教育系统。

澳门有学校一百二十三间,三间官方葡文学校、十七间官立中葡学校,两间私立葡文学校,一百零一间私立学校;官校学生五千九百多人,私立学校学生八万七千多人。私校承担起澳门中小学教育的重任。

澳门高等教育近年发展迅速,澳门大学自一九九一年建立以来,培养毕业生二千多,有二十个硕士学位课程、八个博士学位课程。有工商管理学院、教育学院、文学院、人文暨社会科学学院、法学院、葡文学院。九一年成立的澳门理工学院有学生一千多人,下有管理科学高等学校、语文暨翻译高等学校、体育及运动高等学校、艺术高等学校、高等卫生学校及公共行政高等学校六所。理工学院还与中国国家语言委员会合作,设立普通话水平测试中心。

成人教育方面,过去主要由民间团体或私人机构开办,以继续教育为主。近年政府在成教中心开办了小学回归教育。民间的成人教育发展不俗,如业余进修中心近五年来已有超过二万人次修读其开办的课程。

可喜的是,近数年来,澳门人读书、继续接受教育的风气渐

兴,业余攻读内地专科、大学本科、研究生课程的人数不少;更有不少人利用休息时间修读夜校,完成以前未完成的学业,其中不少为公务员、白领阶层人员,澳门人口的整体素质正在逐步提高。

体 育

澳门的体育运动纯属业务性质,尽管设有体育总署,但无论是运动员还是体育团体的行政、技术人员、教练员都是业余的,大多体育比赛安排在节假日或工余时间进行。

一九九七年,共有一万五千多人参加四十多个体育总会所举办的本地赛事。各种体育会由五年多前的一百多个,发展成五百多个,形成一大特色。

进入九十年代,澳门体育事业发展迅速,与澳门体育总署所起的作用有很大关系。体育总署成立后,积极邀请中国及其他国家教练员来澳,致力培训本地青年运动员,多次直接间接派出澳门体育代表团参加亚运会、东亚运动会等重要国际体育比赛;分阶段兴建二十个体育设施,澳门运动场一九九七年三月二日落成,加上其他运动场所,澳门已拥有一流的田径跑道和足球场;九九年前还将兴建一座符合奥林匹克标准的游泳馆、网球场和运动员训练中心。

澳门最普及的体育运动有足球、田径、游泳、小型足球等。澳门体育水平总体上较落后,但最突出的是武术,有相当好的成绩,武术健儿在国际大赛上屡创佳绩。一九九零年北京第十一届亚运会,黄东阳夺南拳铜牌,为澳门在亚运会实现奖牌零的突破;九四年第十二届亚运会,李菲获女子南拳银牌,李菲、黄光临、黄诗龙、梁忠灵、岑宝华、吴华雷等先后在世界武术锦标赛、亚洲武术锦标赛、东亚运动会上夺得南拳、太极拳、棍术、刀术、