

云南大学—复旦大学国际关系研究丛书

当代南亚国际关系

赵伯乐 著

DANGDAINANYAGUOJIGUANXI



中国社会科学出版社

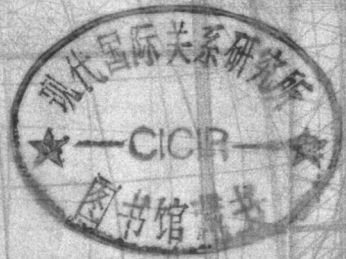
云南大学-复旦大学国际关系研究丛书

150
F81
51

DANGDAINANYAGUOJIGUANXI

当代南亚国际关系

赵伯乐 著



中国社会科学出版社

二〇〇三年九月八日

P

图书在版编目 (CIP) 数据

当代南亚国际关系/赵伯乐主编. —北京: 中国社会科学出版社, 2003.4

(云南大学—复旦大学国际关系研究丛书)

ISBN 7-5004-3801-X

I. 当… II. 赵… III. 国际关系—研究—南亚—现代
IV. D835

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 015494 号

责任编辑 周晓慧

责任校对 尹力

封面设计 王华

版式设计 李建

出版发行 中国社会科学出版社

社址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮编 100720

电话 010-84029453 传真 010-64030272

网址 <http://www.csspw.com.cn>

经销 新华书店

印刷 北京新魏印刷厂 装订 丰华装订厂

版次 2003 年 4 月第 1 版 印次 2003 年 4 月第 1 次印刷

开本 850 × 1168 毫米 1/32

印张 11.75 插页 2

字数 281 千字 印数 1-3000 册

定价 25.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

云南大学—复旦大学国际关系研究丛书

编委会名单

(按姓氏笔画为序)

- 刘鸿武** 云南大学国际关系学院教授、学术委员会副主任、
博士生导师
- 杨曼苏** 云南大学国际关系学院教授、博士生导师
- 肖宪** 云南大学国际关系学院院长、教授、博士生导师
- 陈志敏** 复旦大学国际关系学院副院长、教授、博士
- 俞正梁** 复旦大学国际关系学院教授、博士生导师
- 倪世雄** 复旦大学国际关系学院院长、教授、博士生导师

丛书序

随着全球化速度的加快，中国融入世界的步伐也在加快；同时，随着近年来当代世界风云的急剧变幻（如苏东巨变、冷战结束、海湾战争、科索沃战争、“9·11”事件、阿富汗战争、伊拉克战争等一系列重大事件的发生），国际关系学在中国也越来越成为一门“显学”，成为一个令越来越多的人感兴趣的“热门”学科。国际关系不再是政治家、外交家和学者们的专属领域，它已变得与大众的日常生活息息相关了。今天，“经济全球化”、“WTO”、“主权”、“人权”、“霸权主义”、“恐怖主义”、“综合国力”、“国家安全”、“北约”、“东盟”、“伊拉克”、“阿富汗”等名词术语，已成了普通百姓耳熟能详的词语。

说国际关系在中国已日渐成为一门“显学”，主要是有这样几个显著的标志：

一是近年来中国大学里的国际关系（国际政治）院、系、所、中心迅速增加。20世纪80年代以前，全国只有北京大学、复旦大学、中国人民大学等少数几个大学有国际政治系，加上外交学院、国际关系学院两个专业院校，培养国际关系（国际政治）人才的单位很有限。而近几年来，不但北大、复旦、人大的国际政治系都扩大升格为国际关系学院，一些原来没有国关（国政）院系的大学也都纷纷成立了国际关系学院、国际政治系或者

国际关系研究中心（研究所）。据不完全统计，到 2002 年初，全国已有近 40 所大学有了国际关系、国际政治（或国际问题）学院、系、所、中心。

二是从事国际关系学科的教学、研究队伍迅速扩大。随着全国各高校中一批新院、系、所、中心的成立，从事国际关系学的教师和研究人員也有了迅速的增加。在这些新增加的专业人士中，既有一大批国内自己培养的中青年学术骨干，也有不少近年在国外获得了博士、硕士学位的“海归派”人才。除高校外，中央及各省市的政府系统、社科院系统、党校系统、新闻系统以及军队系统也有一批国际关系和国际问题研究机构，有实力非常雄厚的研究和教学力量。他们同高校的交流、切磋日益频繁，有力地促进了我国国际关系学科的繁荣和发展。

三是选择国际关系专业的学生越来越多。近年来，大学里无论是本科层次，还是硕士、博士层次，都有大批青年学子选择国际关系（或与国际关系相关的学科）作为自己报考的专业。这样就使国际关系成了一个十分“热门”、竞争激烈的专业，录取的分数也相当高。除了内地考生外，越来越多的港、澳、台考生和外国留学生，也选择到中国内地来学习国际关系专业。与这一趋势相适应，全国越来越多的高校都设立了国际关系、国际政治、世界经济专业，获得了学士、硕士以及博士学位的授予权。

四是有关国际关系和国际问题的出版物数量增长很快，而且在市场上也很受欢迎。有人做过初步统计，近十年来，全国出版的有关国际问题的图书数量，每年都在以大约 10% 的速度增长。除此之外，有关国际问题的专业性刊物和各种综合性学术刊物（主要是大学学报）上发表的有关国际问题研究的文章也在增多。

这种“国际关系学热”的现象令人欣喜，也使我们从事国际关系教学和研究的人感到十分振奋。它表明了当代中国人对外部

世界的关注，也反映了当代中国人开放的心态。但与此同时，我们应该清醒地认识到，与西方发达国家相比，中国的国际关系学仍处于“不发达”阶段。近年来，随着国际格局日新月异的变化和全球化的加速发展，世界政治和国际关系研究在西方国家已进入了繁荣时期。以美国为首的西方世界政治和国际关系研究十分活跃，学派林立，体系纷繁，新思想、新观点、新方法层出不穷，各种著作和刊物汗牛充栋。而在中国，尽管国际关系学有了长足发展，但总体来说，还是一个新兴的年轻学科。学科内有重要影响和高深造诣的学术带头人很少，高水平 and 原创性的成果还不多。这种状况与我国目前在国际上的地位，与我国对外开放的现实需要是不相称的。中国的国际关系学科要赶上世界先进水平，建立有自己特色的学科理论和体系（即我们常说的“中国学派”），还有很长的路要走。

由云南大学国际关系学院和复旦大学国际关系学院联合组织编写的这套“云南大学—复旦大学国际关系研究丛书”，目的就是希望为构筑中国的国际关系体系大厦添砖加瓦，为进一步推动我国国际关系学的繁荣发展做一点贡献。

云南大学国际关系学院是一所年轻的新学院，但同时也是一所有深厚历史传统的学院。说它年轻，是因为它 2002 年 4 月才正式挂牌成立；说它有深厚的历史传统，是因为它的前身是成立于 1964 年、已有 40 年历史的云南大学西南亚研究所，以及后来成立的云南大学东南亚研究所。与国内兄弟院校相比，云南大学国际问题研究的特色和优势主要表现在两个方面：一是历史传统。经过 40 年的积累，云大的国际问题研究已形成了自身的学术传统，尤其是在西亚、南亚、东南亚和非洲研究方面，在国内外已有一定的学术影响；二是得天独厚的区位优势。云南地处祖国西南边疆，与多个东南亚、南亚国家相邻和相近。现在，云南

省正在实施建设“中国连接东南亚、南亚的国际大通道”的发展战略，并与周边国家开展了澜沧江—湄公河次区域合作与开发、中印缅孟次区域经济合作、国际禁毒合作等一系列国际合作；正在启动的中国—东盟自由贸易区计划，云南也将在其中发挥重要的作用。这一切，都为学院的发展提供了广阔的空间。

然而，作为一所新学院，云南大学国际关系学院非常需要得到国内兄弟院校的提携和帮助。近年来，复旦大学国际关系学院、北大国际关系学院、人大国际关系学院以及外交学院等在许多方面（如学术交流、课程设置、师资培养、学位点申报等）都给了我们无私的支持和帮助。在教育部的安排下，复旦大学与云南大学于2001年正式建立了对口支援关系。通过云南省实施的“省院、省校合作项目”，复旦大学国际关系学院帮助云南大学国际关系学院建设“国际关系”重点学科。双方开展了一系列卓有成效的合作。这套“云南大学—复旦大学国际关系研究丛书”的编写和出版即是双方合作的成果之一。

我们计划出的“云南大学—复旦大学国际关系研究丛书”共十种，第一批先出五种。在选题上兼顾双方的特点和优势，复旦大学方面以国际关系理论、大国关系为主，云南大学方面以东南亚、南亚、西亚、非洲地区国际关系和某些专题研究为主。在第一批丛书出版之际，我们要感谢云南省实施的“省院、省校合作项目”给予的支持，感谢各位作者的辛勤劳动，感谢中国社会科学出版社（尤其是周兴泉先生）为丛书的编辑出版所付出的心血和汗水。

肖 宪

2003年3月20日

序 言

南亚国际关系是全球国际关系中的一个重要组成部分，在当代国际关系的格局中，南亚以其重要的战略位置、众多的国家、人口以及在国际事务中所扮演的角色而引人注目。

南亚这一地域单位以南亚次大陆（又称印度次大陆）为构成主体，同时包括散布于印度洋上的众多岛屿。次大陆如同一艘永不移动的巨大航空母舰，延伸上千公里，横亘在印度洋中央，扼守欧、非两大洲通往东方大陆的海上通道。自古以来，就是连接阿拉伯地区、非洲地区以及欧洲地区与亚洲各国的一个海上枢纽。在现代，地中海—苏伊士运河—红海—阿拉伯海—印度洋—太平洋的欧亚海上大航道，中东至亚太地区特别是日本的石油运输线都要经过这一地区，其关键战略地位是印度洋周边其他任何地区都难以相比的。

南亚地区国家包括印度、巴基斯坦、孟加拉国、斯里兰卡（1975年前称锡兰）、尼泊尔、不丹、马尔代夫和已被印度吞并的锡金，总面积约 437 万平方公里，人口在 1995 年为 12.38 亿，是世界上人口最为集中的地区之一。

印度是南亚最大的国家，面积约 297.47 万平方公里，居世界第七位，2000 年 5 月 11 日，印度人口为 10 亿，占世界总人口的 16%。1997 年 GNP 为 3739 亿美元，居世界第 15 位。印度国

内大多数国民信奉印度教。

巴基斯坦是南亚第二大国，1947年巴基斯坦独立时，分为东西两个部分，面积94.67万平方公里，后东巴基斯坦独立，建立孟加拉国，现在巴基斯坦的国土面积为79.61万平方公里，1995年人口为1.38亿，是世界上为数不多的几个人口超亿的国家之一，1997年GDP为1250亿美元。巴基斯坦奉伊斯兰教为国教，是南亚最大的穆斯林国家。

孟加拉国1971年建国，面积14.4万平方公里，1995年人口为1.2亿，是南亚第三人口大国。每平方公里的人口约为835人，是世界上人口密度最高的国家之一。与巴基斯坦一样，孟加拉国的绝大多数居民都信奉伊斯兰教。

斯里兰卡是一个岛国，隔保克海峡与南亚次大陆相望，这个印度洋上的第二大岛国面积为6.56万平方公里，人口1997年为1850万。1999年GDP为153亿美元。斯里兰卡居民中信仰佛教的占70%左右。

尼泊尔这个位于喜马拉雅山麓的国家面积为14.72万平方公里，在南亚诸国中排列第三，但人口却没有排在相应的位置上，为2140万人（1995年统计数字），1995年GDP为42.3亿美元。尼泊尔居民中有90%以上是印度教徒。

不丹是位于尼泊尔东部的山国，面积4.6万平方公里，人口160万（1995年统计数字），每平方公里人数约为35人，远远低于南亚283人/平方公里的平均人口密度和亚洲123人/平方公里的人口密度，也低于43人/平方公里的世界平均人口密度。1995年GDP约为3亿美元。约75%的国内居民信奉佛教。

马尔代夫是南亚地区最晚获得独立的国家，也是一个由1200多个小岛组成的国家，但只有200余个岛屿有居民长住，国土面积298平方公里，在南亚诸国中最小，人口24.5万（1995

年统计数字),也列在南亚各国之末,但人口密度却达 822 人/平方公里,仅次于孟加拉国,名列第二。伊斯兰教为马尔代夫的国教。

在南亚还有一个特殊的地区锡金。在中国史书中,这个位于中国、印度、尼泊尔和不丹之间的山国被称为哲孟雄,历史上长期是一个独立的国家。1887 年,英国军队在占领印度、缅甸等国之后侵入这个山国,并于三年后将其变为英国的保护国。1947 年印度独立后,利用大国的优势和与锡金的历史联系,乘英国殖民主义势力退出南亚次大陆之机,于 1949 年派兵进驻锡金。1950 年又宣布锡金为印度的保护国,1974 年进一步宣布锡金为印度的“联系邦”,次年将这片约 7100 平方公里的土地并入印度。1991 年,锡金人口为 40.6 万。居民大多信奉佛教或印度教。

上列概况造成当今南亚次大陆“一大二强”政治格局的基本局面。“一大”指印度是这一地区独一无二的大国,无论在国土面积、人口数量、经济军事实力等硬指标,还是在历史渊源、国际影响、科技竞争力等软指标上,印度都远远超出这一地区的其他国家,印度的 GDP 总值占南亚各国 GDP 总值的四分之三。就是在全球范围而言,印度也是一个名列前茅的大国,根据世界银行《1998—1999 年世界发展报告》的统计,1997 年印度按购买力平价计算的 GNP 达 15870 亿美元,名列世界第五。

然而,作为南亚最大国家的印度却不是这一地区惟一的强国,巴基斯坦作为与之竞争和抗衡的另一个国家,一直在南亚国际关系中扮演着双雄之一的角色。除印度之外,巴基斯坦的 GDP 远在南亚其他国家之上,根据 1996 年亚太经济社会《亚太统计资料》提供的数据,印度 1993 年人均生产总值为 279 美元,低于巴基斯坦人均 389 美元的水平,也落在马尔代夫(455 美元)、斯里兰卡(588 美元)之后。1947 年以前,印巴两国本为一家,

同处英国殖民统治之下，由于历史、宗教文化、民族以及英国当局统治政策等一系列错综复杂的原因，当次大陆最大的传统国家印度最终赢得独立时，却一分为二，变成了印度、巴基斯坦两个国家。新的独立时代开始了，但历史上遗留下来的争端却没能解决，尽管在印巴的对峙和争斗中印度多占上风，但巴基斯坦也最大限度地利用了本地区以及世界范围内的有利因素发展壮大自己的力量，不仅在与印度的争斗中立住脚跟，而且还在南亚区域的政治、经济和外交领域发挥着巨大的作用。

当代南亚国际关系包括两个主要内容。

第一是南亚地区内部的各国关系。尽管南亚国家在历史上有着十分密切的关系，但在当代却呈现出复杂多变的态势，国际政治大背景、南亚区域“一大二强”格局、民族因素、宗教因素等多种因素交相发挥作用是造成这种状况的原因。

南亚是一块在地理上相对独立的次大陆，但国际风云的变幻却一直直接影响着这一地区国家间的关系。特别是在冷战时期，美苏两国都十分重视在这一地区的争夺。美国将巴基斯坦视为阻挡苏联势力南下印度洋的一块前沿阵地。苏联则利用与印度的传统关系一直努力拉印度加入其与美争夺霸权的阵营中。冷战结束后，美国加强了与印度的经济、军事联系，试图把南亚变为扼制中国的一粒有分量的棋子。印巴以及南亚其他国家都不可避免地拖入上述国际政治斗争的旋涡之中。在地区争雄的印巴两强后面，我们可以清楚地看到美苏争霸的影子。

印巴两国关系是南亚区域国际关系的主线。从主要趋势看，这两个南亚国家互相视对方为最大的竞争对手，长期处于对抗状态，最极端的形式就是爆发了三次大的战争，而局部的边境冲突就更是数不胜数。但是两国的领导人也都意识到对抗对双方都不利，因此在不断探讨和平解决争端、建立友好睦邻的途径，并取

得了许多积极的成果。两强争雄还直接影响了南亚其他各国间的关系。从整体上看，由于印度具有无可比拟的优势，除巴基斯坦以外的南亚诸国一直或在相当长的时期内都保持着与印度的特殊关系。但这些国家也不甘完全扮演从属的角色。它们一方面对印度处处以老来自居，动辄对别国事务进行干涉的做法不满，另一方面也无法割断在政治、经济上对印度的依赖关系，因此都努力在保持友好的前提下，发展南亚各国间平等的合作关系。1985年建立的南亚区域合作联盟就是这种努力的一个产物。

民族问题是影响南亚区域内国际关系的另一个因素，在这一地区同一民族分别居住于相邻的两个国家的情况十分常见，因此某一国家内部的民族问题，常常带有超越国界的影响力，关系处理的好坏会给两国关系带来连锁反应，例如泰米尔人问题就一直是印、斯两国关系中的一个焦点。另外，宗教问题也在区域内国家关系中发生着作用。印度教、伊斯兰教和佛教是南亚地区人民信仰的三个主要宗教，而且在不同的国家分别起着国教的作用。教派间的矛盾冲突在历史上就已经存在，特别是印度教和伊斯兰教的冲突是导致印巴分治、分别建国的一个关键性因素。而这种情况在当代南亚各国关系中仍然起着作用。例如巴基斯坦、孟加拉和马尔代夫都以伊斯兰教为国教，这就使它们互相间存在一种文化习俗上的亲和力，在解决出现的国家间矛盾方面，就具有一种与非伊斯兰国家间所不存在的共同出发点。

当代南亚国际关系的另一个主要内容是南亚国家与地区外世界各国的关系。从严格意义上讲，南亚从来没有以一个统一的整体与地区外国家交往。但毕竟南亚国家存在着历史的、经济的、文化的等多方面的紧密联系，都同属于发展中国家，又都处于同一个地理区域，因此在对外关系上也表现出某些一致之处。

从总的趋势上看，南亚国家与地区外国家关系表现出以下几

个特点：坚持独立自主，积极发展与大国关系，保持与发展中国家的合作。

印度在建国之初就确立了一条坚持独立自主外交政策的路线，长期担任印度领导人的尼赫鲁的这段话是明白无误的：印度“不准备向任何国家、任何人放弃我们进行独立判断的权利”。^①印度还积极倡导了不结盟运动，并与巴基斯坦、斯里兰卡（当时称锡兰）等国领导人发起并推动了亚非会议的召开。巴基斯坦第一任总理里·阿里也明确宣布了这样的立场：“巴基斯坦既不将自己系在盎格鲁—美国集团的围裙上，也不是共产主义集团的小伙伴。巴基斯坦将不受世界上集团斗争的影响。”^②斯里兰卡政府始终坚持独立的不结盟政策，1977年议会的政策声明指出：“斯里兰卡政府将奉行独立的外交政策，反对各种形式的帝国主义和殖民主义。政府将不允许外国对其内政和外交事务的任何干涉，也不允许斯里兰卡的独立和安全遭到任何威胁。”^③其他国家也都持有同样的立场。尽管由于形势的变化，南亚有关国家后来也部分改变了这种坚定的不结盟立场，但坚持独立自主的外交政策，在国际风云中不沦为应声虫，始终是这一地区主要国家发展对外关系的主流。

在南亚国家的对外关系中，与大国的关系处于最为重要的位置，其中与美苏等国的关系又是重中之重。

冷战时期，印度与苏联建立了一种“特殊的关系”，甚至有学者将英迪拉·甘地时期的外交政策称为对苏“一边倒”的政策。

① A. 阿帕多瑞、M.S. 拉兰：《印度的外交政策和关系》，新德里，南亚出版公司1985年版，第39页。

② M. 扎法鲁拉·汗：《巴基斯坦外交关系》，卡拉奇1951年版，第8页。

③ 引自何道隆主编：《当代斯里兰卡》，四川人民出版社2000年版，第168页。

1971年，印苏签订了具有军事同盟性质的《和平友好合作条约》，使两国关系达到了最高点，印度在一系列关键的国际问题上与苏联保持了一致的立场，当苏联军队入侵阿富汗后，印度成为“苏阿印轴心”中的重要一角。冷战结束后，印苏关系转入低谷，印度开始注意发展与美国的关系。出于本国发展的需要，从拉·甘地政府提出“经济外交”的思想之后，历届政府都把加强与美国等经济强国的合作放在首要地位，同时也加强了与西欧、日本等国各方面的合作关系。但是从总体上看，印度不愿再重蹈“一边倒”的覆辙，坚持“平衡外交”政策，与美国保持着一种“非敌非友”的关系，正如美国南亚问题专家史蒂芬·布鲁克所说：“我们的关系既不是敌人，也不是朋友，而是介乎于两者之间。”^①

出于本国安全利益的需要，巴基斯坦于1954年与美国签订了《巴美共同防御协定》，同年和次年又先后加入“东南亚条约组织”和“巴格达条约组织”，实际上与美国结盟，以此来换取美国的经济和军事援助。但到了20世纪60年代初，巴美关系降温，巴基斯坦开始注意发展同苏联的关系，双方签署了“塔什干宣言”。从布托政府开始，巴基斯坦奉行一种大国间的平衡政策，并重新举起不结盟的旗帜。

与印巴两国相同，南亚其他国家也都十分重视发展与大国的关系，使之有利于本国的社会发展。

南亚各国是发展中国家，因此在与其他发展中国家的关系中一直保持着一种相互支援、互相促进的关系，特别是随着全球化进程的加快，南亚各国更注意与其他发展中国家政策立场的协调，成为国际合作中的一支重要力量。值得强调的是，巴基斯坦

^① 《上海译报》2001年9月13日。

在近年来着力改善与穆斯林国家的关系，特别是与海湾国家的关系有了长足的发展。

南亚与中国山水相邻，有着悠久的交往历史。在和平共处五项原则基础上，中国与南亚各国保持了较为密切的关系，在与巴基斯坦、尼泊尔等国解决边界问题的过程中，双方互相理解，创造了圆满解决的范例。但中印之间也由于历史遗留的问题出现了一些矛盾冲突，甚至爆发了边界战争。经过两国政府的不断努力，中印关系又逐步向正常化发展。通观当代中印关系由“蜜月”走向冲突，再由“冷淡”走向成熟的历程，我们看到发展友好关系对中国和南亚各国都是有利的，是符合各国发展的根本利益的。

南亚地区毗邻中国，包括南亚国际关系在内的南亚问题自古以来就为中国政治家和学人所关注，在中国古籍中有许多记载及分析。进入20世纪以后，随着世界各国各地区政治、经济、文化联系的加强，南亚地区的国际关系发展对中国的影响也越来越大，对这一问题的研究对中国制定和实施外交战略的重要性是不言而喻的。

云南省在地理位置上与南亚十分接近，从古代起就与印度次大陆有着经常性的联系，对南亚问题的研究一直为云南以及西南学者所重视，本书可以说是这种研究的一个成果。

本书所涉及的是从第二次世界大战结束后到20世纪末、21世纪初南亚国际关系的变化与发展。为了将南亚国际关系的背景交代清楚，首先用了一章的篇幅叙述现代南亚国家格局的形成概况，追溯了二战以前南亚各国摆脱殖民主义统治，争取民族国家独立的历程，并分析了历史对南亚国际关系发展的影响。

根据南亚国际关系发展在不同时期的特点，本书将当代南亚国际关系划分为二战结束后初期（20世纪40年代末、50年代），

冷战时期以及冷战后时期三个阶段。

在内容的安排上，对南亚各国与美、苏以及发达国家关系，南亚各国与发展中国家关系，南亚区域内部国家间关系分别进行叙述，突出上述三类关系的特点，对影响地区各国关系发展乃至全球各国关系发展的重大事件的起因、过程、结果、影响等进行较为详细的分析。同时在叙述中，我们试图把南亚国际关系放到全球国际关系的大背景中进行考察，用一定的篇幅对这个问题进行分析。

南亚各国与中国的关系是南亚国际关系中的重要内容，也是中国学者关注的一个重点。从某种意义上说，研究中国与南亚各国关系是本书的最终落脚点，为此我们设专章讨论这个问题。

本书在写作过程中采用了有关南亚国际关系发展的一些最新的材料，包括著作、新闻报道和网络信息等，在分析时也力求有所突破。

本书可以作为研究国际关系，特别是研究南亚国际关系的人员的参考，也可以满足对这一领域有兴趣的普通读者的要求。