

高等教育自学考试
党政干部基础科辅导材料

6

国民经济管理自学辅导

四川省社会科学院出版社

高等教育自学考试(六)
党政干部基础科辅导材料

国民经济管理概论自学辅导

四川大学国民经济管理概论课程小组编写

四川学习杂志社编辑

四川省社会科学院出版社

一九八四·九·成都

封面设计：张复祥

国民经济管理概论自学辅导

高等教育自学考试党政干部基础科辅导材料（六）

四川大学国民经济管理概论课程小组编写 四川学习杂志社编辑
四川省社会科学院出版社出版

四川省新华书店发行

四川省军区印刷厂印刷

开本：787×1092 1/32 印张：5.5 字数125 千字

1984年9月第1版成都第1次印刷

印数1—70,000册

书号：4316·3

定价：0.55元

目 录

国民经济管理概论自学考试大纲

四川大学国民经济

管理概论课程小组

(1)

附：国民经济管理概论思考题

(73)

谈谈怎样学习《国民经济管理学》

四川大学国民

经济管理学系

张文贤 (80)

国民经济管理概论问题解答

(94)

名词解释

(145)

经济预测方法及实例介绍

张文贤 (159)

国民经济管理概论自学考试大纲

四川大学国民经济管理概论课程小组

这个自学考试大纲，是根据全国高等教育自学考试指导委员会《关于制定专业考试计划的几点意见》和《四川省高等教育自学考试党政干部基础科考试计划》的要求，按照《国民经济管理学》教材（山东人民出版社1983年第2版）并参考其他有关著作编写而成的。在编写时力求简明扼要，提纲挈领，便于读者自学时抓住要点，举一反三。

通过自学和考试，要求掌握国民经济的管理过程、管理内容、管理组织和管理方法，并能理论联系实际，把学到的理论运用到实践中去，努力提高经济管理水平。

第一章 国民经济管理的性质和任务

一、国民经济管理的概念

经济管理包括宏观经济管理和微观经济管理两个方面。宏观经济管理即国民经济管理，是指国家或管理机构对社会总生产过程中生产、交换、分配、消费各个环节的经济活

动，进行全面的计划、组织、指挥、监督和调节等一系列管理活动。它包括计划管理、财政管理、物资管理、劳动管理、物价管理、科学技术管理和基本建设管理等。微观经济管理主要是指各基层企业对其内部的经济活动进行管理。

二、国民经济管理的必要性

国民经济管理是社会化大生产的客观要求。由于分工协作，共同劳动，整个国民经济象一架大机器，社会生产的各个环节、国民经济各部门、各地区、各企业之间，存在着互相依赖、互相影响、互相制约的关系，为了使人们从事的某种经济活动能达到预期的目的，就需要有统一的管理，就象一个乐队需要有一个指挥一样。

三、国民经济管理的性质

任何经济管理都具有二重性——自然属性和社会属性。这是因为，人们要进行经济活动，一方面要发生人与自然界的关系，进行经济管理就要科学地组织社会生产力，正确处理人与自然界的关系，这就体现了管理的自然属性；另一方面还要发生人与人之间的关系，进行经济管理就要合理调整和完善生产关系，正确处理社会经济各领域、各部门、各单位、各环节之间以及它们内部人与人之间的关系，这就体现了管理的社会属性。

国民经济管理的二重性，决定了各个不同的社会经济形态之间就其管理的自然属性来说，有其共同之处，因而社会主义国家可以学习和借鉴国外经济管理中一切符合科学的东西，结合本国的情况加以消化、运用；而就其管理的社会属性来说，又有本质的区别，因而必须区分不同社会生产方式

下不同性质的管理，不能把资本主义经济管理的理论和方法不加分析地照搬照抄。

四、国民经济管理的任务

国民经济管理的主要任务是：

1. 预测和计划。按照客观规律的要求，根据已经形成的国民经济发展水平、结构、科学技术、人民生活等方面的现状，并在对科学技术发展、人口数量和劳动力资源、燃料、动力和原料资源、生产力分布以及对外经济关系等进行预测的基础上，制订发展国民经济的统一计划。

2. 组织和指挥。组织人力、物力、财力资源和科学技术的开发和利用，做好财政、信贷、外汇、物资、市场和劳动力的平衡，使社会经济按比例发展。

3. 调节和监督。调节中央、地方、企业、劳动者个人的经济利益，把各级管理系统的经济责任、经济权力和经济利益结合起来，调动各方面的积极性，不断改革和完善国民经济管理体制，合理而有效地发挥各级管理组织和整个国民经济管理体系的作用，并对国民经济活动进行有效的监督和控制，保证社会经济活动连续地、均衡地、协调地进行。

4. 核算和反映。为了要了解目标和计划的实现情况，必须对生产经营活动中消耗的劳动、物资、资金和劳动成果进行核算，取得反映各管理系统经济活动的信息，作为调整现行计划和确定未来计划的依据。

五、国民经济管理的作用

国民经济管理有以下几方面的作用：

1. 是巩固和发展社会主义制度的重要条件。通过管理

不断地解决生产力与生产关系、经济基础和上层建筑的矛盾，使社会生产力不断发展，使生产资料公有制不断巩固，使社会主义制度不断完善。

2. 是社会主义国家实现其职能的主要方式。通过国民经济管理，组织社会经济生活，发展社会主义经济，实现国家的经济职能。

3. 是实现社会主义现代化建设的重要手段。要实现社会主义现代化建设，不仅要靠科学技术，而且要靠科学管理，人们把科学技术和科学管理比作为现代化建设的两个“轮子”，缺一不可，这是很有道理的。

六、国民经济管理的原则

国民经济管理的原则有如下几个：

1. 获取最佳社会经济效益的原则。经济效益是社会生产活动中劳动占用、劳动耗费和有用劳动成果的对比关系，最终表现为社会生产活动中劳动时间的节约程度。获取最佳社会经济效益，就是要求速度比较实在、投入比较少，产出比较多，人民得到更多的实惠。

2. 民主集中制的原则。列宁指出：“生气勃勃的创造性的社会主义是由人民群众自己创立的。”（《列宁全集》第26卷，第269页）社会主义事业是亿万人民群众的共同事业，只有发挥人民群众的主动性、积极性、创造性，才能有效地管理社会主义国民经济。同时，社会主义国民经济又是一个统一体，如果没有统一的意志、严格的制度和纪律使劳动者的劳动和各项工作协调、准确地进行，那就不会有社会主义经济。所以，国民经济管理必须全面贯彻民主集中制原则。

3. 正确处理国家、企业和劳动者个人之间关系的原则。三者关系的实质是一个物质利益问题。物质利益原则是社会经济关系的体现。只有正确处理各方面的物质利益关系，才能既保证社会主义经济发展的方向，又能协调各方面的关系，充分调动一切积极因素。

七、党对国民经济管理的领导

在社会主义国民经济管理中，只有坚持党的领导，才能坚持国民经济管理的社会主义方向。列宁指出，党的任务是对所有国家机关的工作进行总的领导，而不是对于细节的干涉。党对国民经济管理工作的领导，主要是从政治、思想和组织上的领导。党的政治领导，是通过社会主义经济发展的正确的路线、方针、政策的制定和组织执行而实现的；党的思想领导，是通过对广大人民群众进行马克思列宁主义毛泽东思想的教育，通过日常的大量思想政治工作而实现的；党的组织领导，是通过建立健全党的各级组织，发挥党组织和每一个党员的先锋模范作用而实现的，是通过国家的各种职能组织，工会、共青团、妇联等群众组织的作用而实现的。在当前，加强和改善党对国民经济管理工作的领导，最主要的是采取措施，提高干部的素质，尤其是提高经济管理干部的管理能力和知识素养，实现干部队伍的革命化、年轻化、知识化、专业化。

第二章 国民经济管理目标

一、国民经济管理目标的涵义

国民经济管理目标是国民经济管理活动的重要依据。它包括经济、社会发展目标和管理机制完善目标两部分内容。经济、社会发展目标是指在整个国民经济范围内，国民经济各部门、各地区、社会再生产各环节的人们共同劳动所要达到的目标。管理机制完善目标是指根据经济、科学技术、社会发展的需要，对管理机制的完善提出要求达到的具体目标。

国民经济管理目标既是一切管理活动的出发点，又是一切管理活动所要达到的结果，也是考核管理效率和成果的标准。在观察任何管理问题时，必须经常以管理目标为标准，不允许脱离管理目标。在社会主义社会，国民经济管理目标是人民意志与利益的集中体现。任何部门、地区、经济组织、个人都只能在有利于实现国民经济管理目标的前提下，发挥主观能动性，提出及实现一些具体目标。

二、国民经济管理目标的特点

国民经济管理目标具有综合性、可分性、阶段性的特点：

1. 综合性。经济活动与科学技术活动、社会活动有着密切关系。这就决定着发展国民经济既要遵循经济规律，也

要遵循自然规律、技术规律、社会规律。国民经济管理目标必须综合反映这些规律的要求。

2. 可分性。国民经济管理目标可分解为各方面的具体目标。具体目标又是综合目标的组成部分。

3. 阶段性。根据各个不同时期的物质资源、人力资源、经济实力、国际环境和管理水平,确定不同阶段的国民经济管理目标。如我国国民经济管理现阶段的目标,是逐步实现工业、农业、国防和科学技术现代化,把我国建设成为高度文明、高度民主的社会主义国家;在本世纪末的目标,是要在不断提高经济效益的前提下,力争使全国工农业的年总产值翻两番,并使经济管理体制、经济结构、经济组织形式合理化。

三、国民经济管理目标的分类

1. 按内容分,可分为经济发展目标、科学技术发展目标(包括科学技术在一定时间内达到的程度、对现有企业的技术改造、科学技术人才的培养、教育事业的发展、科学技术攻关项目及科技成果的推广应用等)、社会发展目标(包括人口、就业、青年、妇女、民族、环境保护、治安以及其它构成带有普遍倾向性的问题)和管理机制完善目标(包括调整管理方针、政策和措施,改进管理方法,改革、完善管理制度和管理结构等)。

2. 按时间分,可分为长期目标(一般为十年以上,带有战略性的特点,在比较长的时间内对整个经济和社会发展起指导作用)、中期目标(一般为五年左右,带有策略性的特点)和短期目标(一般为一年及一年以下的具体目标)。

3. 按程度(或水平、层次)分,可分为不同管理范围

的目标（全国、地区、部门、企业、劳动者个人的目标）和不同重要程度的目标（高层次目标即全局性的战略目标、总体目标和低层次目标）。

四、确定国民经济管理目标的指导思想

1. 必须以经济发展目标为中心，使经济发展目标、科技发展目标、社会发展目标、管理机制完善目标之间互相协调。

2. 必须反映客观规律的要求，从本国国情出发，考虑本国经济和社会发展的历史特点。

3. 必须充分考虑需要和可能，力求切实可行。考虑需要，是指兼顾人民生活和国家经济建设两方面的需要；考虑可能，是指人力、物力、财力的可能，包括现有资源和未被开发可以利用的资源，不能搞无米之炊。

4. 注意经济效益，选择最优目标。

五、正确确定经济发展战略目标

经济发展战略目标是关系到国民经济发展全局的目标，它反映着在较长时期内要求生产力发展达到的水平和生产关系完善的程度。

长期以来，许多国家用按人平均的国民生产总值增长率作为经济发展战略目标，并以按人平均的国民生产总值的数量作为划分各国经济发展水平的标志，结果遇到了许多预先料想不到的问题。

近年来，一些资产阶级的“经济发展学者”提出了衡量社会发展的所谓ASHA（美国社会保健协会的缩写）的综合指标，即就业率、识字率、平均估计寿命、人均国民生产总

值增长率、出生率和婴儿死亡率等。其公式是：

$$\text{ASHA 指标值} = \frac{\text{就业率} \times \text{识字率} \times \text{平均寿命} \times \text{平均国民生产增长率}}{\text{出生率} \times \text{婴儿死亡率}}$$

他们给六个指标设想了具体数值，并计算出ASHA指标值为2023，作为发展中国家2000年的奋斗目标。

我国有关部门，为了比较全面地反映计划期人民生活水平提高状况，以及经济和社会发展水平，提出了一套指标体系的设想。反映经济和社会发展水平的综合指标，包括十个具体指标，即，国民收入总额、平均每人国民收入、平均每百元生产性积累增加的国民收入、平均每人每年能源消费、平均每人每天从食物摄取的热量、城镇就业率、成人识字率、平均每万人口专业人才数、平均寿命、零售物价指数。

经验表明，经济发展战略目标的确定，决不能凭主观臆断，而必须以社会主义基本经济规律为依据，从具体国情出发，全面分析经济形势与政治形势，权衡有利条件与不利条件，分析人的因素和物的因素，估计现实的力量和潜在的力量，考虑需要与可能，并经过反复测算、科学论证后加以确定。

六、国民经济管理目标的实现

1. 确定战略步骤和战略重点。根据国民经济管理目标具有阶段性的特点，必须按照不同的客观条件，确定战略步骤。同时，必须抓住重点，抓住薄弱环节，而不能平均使用力量。

2. 制定具体的国民经济和社会发展规划。

3. 制定正确的方针、政策、措施、办法。

4. 调动广大劳动群众的积极性，为实现目标而奋斗。

第三章 国民经济预测与决策

一、国民经济预测的概念

国民经济预测是指对未来经济前景的预计、展望和推测，也就是根据过去和现在预计未来，根据已知推测未知。要使经济预测建立在科学的基础上，就应在正确理论指导下，自觉地掌握客观规律，借助科学的预测技术体系和对大量信息资料的系统分析，揭示客观过程的本质联系和必然趋势。经济预测的内容主要是指出未来一段时期（一般分为近期和远期）的国民生产总值增减率、工业生产增减率、就业率、国际收支前景及国内外市场的发展变化等。

二、经济预测对决策和计划的作用

经济预测对于决策和计划的主要作用是：

1. 通过经济预测，对未来经济变动趋势做尽可能精确的定性研究和定量分析，为决策提供科学的数据和资料。
2. 通过经济预测，对经济发展可能出现的种种情况——有利因素和不利因素、成功的机会和失败的风险、主流和支流、成绩和问题等，进行全面的系统的分析和预见，从而避免决策的片面性和局限性。
3. 通过对经济过程可能出现的几种发展途径和发展方向的科学分析，为决策提出多种可以互相代替的发展方案，经过比较评估论证，为选择最佳计划方案和最优决策提供充

分的科学根据。

4. 通过预测, 可提供与经济过程有关的外部环境的种种变化和远景趋势的资料, 从而使决策具有战略性和科学性。

三、国民经济预测体系

对国民经济任何一方面的预测, 都不是孤立进行的, 必须综合考虑到国民经济预测体系内各方面的互相制约关系。

1. 按照预测的时间, 可以分为短期预测、中期预测和长期预测。

2. 按照预测的性质与方式, 可以分为探索性预测和目标性预测。

3. 按照预测的范围, 可以分为国民经济预测、地区预测、部门预测、企业预测等。国民经济预测又包括综合的国民经济发展目标和总成果的预测, 劳动就业和人才培养、开发预测, 居民生活水平预测, 资源的开发与合理利用预测, 生产建设发展预测, 财政收入预测等。

四、经济预测的程序

1. 确定预测目标和任务。

2. 广泛收集和分析预测所需的各方面资料。

3. 选择预测方法。

4. 建立数学模型。

5. 进行预测计算。

6. 对预测结果进行评定和鉴别。

五、经济预测的原则

1. 预测的系统性原则。必须把国民经济作为一个系

统，力求建立一整套经济预测模型。

2. 预测的连续性原则。

3. 预测的定性研究与定量分析相结合的原则。

六、经济决策的概念

人们对经济和社会发展目标、发展规划、行动方案、政策策略和重大措施作出决定和选择的管理活动，统称为经济决策。凡是关系到国民经济总体发展的重大决策，称为国民经济决策。

七、国民经济决策的种类

1. 按决策的形式，可分为规范性决策和非规范性决策。规范性决策，是指管理活动中反复出现的经常需要解决的问题。非规范性决策是指对首次出现的非例行活动和新的问题的决策。

2. 按决策的范围和影响程度，可分为战略性决策和一般性决策。战略性决策，是指影响经济总体发展的全局性决策。一般性决策，是指解决局部性问题或个别问题的决策。

3. 按决策的层次，可分为个人决策、企业决策、部门决策、地区决策和国家决策。

八、国民经济决策的主要内容

1. 选择经济组织形式，完善经济管理体制。

2. 确定经济和社会发展的战略目标与发展途径。

3. 确定在综合平衡基础上建立合理经济结构的政策。

4. 全面观察社会、科学、技术与经济之间的互相制约关系，统筹制定国土资源的开发、利用、整治和保护的战略。

略。

九、正确地进行国民经济决策

1. 要逐步完善国民经济决策体系。为此,要建立“决策机构”与“决策研究机构”相对分工而又互相配合的决策体系,建论合理分工、上下结合、互相协调、职责分明的决策体系,建立国民经济信息系统、控制系统与决策系统紧密衔接的体系。

2. 要提高决策者的理论水平、科学素养和决策能力。为此,要求决策者认真学习和运用马克思主义基本原理,总结社会主义建设的经验教训,实事求是地探索社会主义经济发展的具体规律;认真学习并掌握社会系统工程学、数量经济学等现代管理知识和管理方法。

3. 要建立科学的国民经济决策程序。(1)摆明问题;(2)确定目标;(3)拟定方案;(4)方案评估;(5)方案选优;(6)组织与控制决策的具体实施;(7)对决策的监督、检查与调整。

4. 要综合运用各种决策方法。

十、国民经济决策的方法

1. 决策技术。包括专家意见法(又称特尔菲法)、社会需求调查法、回归预测技术等。

2. 系统分析与系统论证。系统分析就是从系统整体出发,通过逻辑思维推理、科学分析和数学模拟等,对实现预期目标的各种可行方案进行全面系统研究而选择最优方案的一种决策分析方法。

3. 可行性研究。主要内容包括:(1)对市场需求、产