



最新法律文件解读丛书

民事法律文件解读

【行政法规、规范性文件与解读】

解读《关于加快推进失信被执行人信用监督、警示和惩戒机制建设的意见》

【司法解释、司法解释性文件与解读】

最高人民法院民二庭负责人就《关于依法审理和执行民事商事案件，保障民间投资健康发展的通知》答记者问

【司法实务问题研究】

论环境污染侵权与责任保险交叉案件的裁判衡量

【新类型疑难案例选评】

徐学林与骆长莲、徐爱存第三人撤销之诉案

【评析】死亡抚恤金分配权原则上参照遗产由法定继承人享有

主编 / 杜万华

· 总第 143 辑 ·

(2016.11)

出版社

最新法律文件解读丛书

民事法律文件解读

总第 143 辑(2016. 11)

主编/杜万华

人民法院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

民事法律文件解读. 总第 143 辑/杜万华主编. —北京: 人民法院出版社, 2016. 11
(最新法律文件解读丛书)
ISBN 978 - 7 - 5109 - 1631 - 1

I. ①民… II. ①杜… III. ①民法 - 法律解释 - 中国
②民事诉讼法 - 法律解释 - 中国 IV. ①D923.05②D925.105

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 269915 号

民事法律文件解读·总第 143 辑

主编 杜万华

责任编辑 丁丽娜

出版发行 人民法院出版社

地 址 北京市东城区东交民巷 27 号 邮编 100745

电 话 (010) 67550608 (责任编辑) 67550558 (发行部查询)
65223677 (读者服务部)

客服 QQ 2092078039

网 址 <http://www.courtbook.com.cn>

E - mail courtbook@sina.com

印 刷 三河市国英印务有限公司

经 销 新华书店

开 本 787 × 1092 毫米 1/16

字 数 140 千字

印 张 8

版 次 2016 年 11 月第 1 版 2016 年 11 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 5109 - 1631 - 1

定 价 16.00 元

卷首语

党的十八大以来，党中央高度重视社会诚信建设，党的十八大、十八届三中、四中、五中全会都对社会诚信建设提出了具体要求，指出要完善违法失信行为惩戒机制，褒扬诚信，惩戒失信。为此，中共中央办公厅、国务院办公厅9月25日印发了《关于加快推进失信被执行人信用监督、警示和惩戒机制建设的意见》（以下简称《意见》）。《意见》紧紧围绕建立健全联合惩戒机制这一核心，规定了11类37项联合惩戒措施。为了增强联合惩戒措施的实操性，还特别规定通过系统化、信息化、技术化手段落实具体惩戒措施。同时，为进一步保障《意见》的有效实施，还规定了需要完善的相关配套制度机制和加强组织领导的内容。《意见》分总体要求、加强联合惩戒、加强信息公开与共享、完善相关制度机制和加强组织领导共五部分60条。本辑的相关解读文章就《意见》制定的背景、意义、主要内容和亮点进行了解读。

9月22日，最高人民法院、国家发展改革委、工业和信息化部、住房和城乡建设部、交通运输部、水利部、商务部、国家铁路局、中国民用航空局九部门召开新闻发布会，联合颁布《关于在招标投标活动中对失信被执行人实施联合惩戒的通知》，对于推进社会信用体系建设，加快健全招投标信用机制，进一步规范招投标市场秩序具有重大意义。本辑收录了关于发布《通知》的新闻发布稿。

《最新法律文件解读》丛书

编委会

(按姓氏笔画为序)

叶晓颖 刘合华 宋晓明 张勇健 张益民
杨临萍 陈建德 周峰 郑学林 姜启波
贺小荣 胡云腾 胡仕浩 夏道虎 黄永维
程新文 裴显鼎 颜茂昆 戴长林

执行编辑 丁丽娜

编辑部 范春雪 (010) 67550525
姜 峤 (010) 67550573
丁丽娜 (010) 67550608
唐 盼 (010) 67550508
陈映锦 (010) 67550562

目 录

【行政法规、法规性文件与解读】

中共中央办公厅 国务院办公厅

印发《关于加快推进失信被执行人信用监督、警示和
惩戒机制建设的意见》的通知

(2016年9月25日) 1

解读《关于加快推进失信被执行人信用监督、警示和惩戒
机制建设的意见》 10

【司法解释、司法解释性文件与解读】

最高人民法院

关于依法审理和执行民事商事案件保障民间投资健康发展的通知

(2016年9月2日) 18

最高人民法院民二庭负责人就《关于依法审理和执行民事商事案件，
保障民间投资健康发展的通知》答记者问 22

最高人民法院 国家发展和改革委员会 工业和信息化部

住房和城乡建设部 交通运输部 水利部 商务部

国家铁路局 中国民用航空局

关于在招标投标活动中对失信被执行人实施联合惩戒的通知

(2016年8月30日) 25

关于发布《关于在招标投标活动中对失信被执行人实施

联合惩戒的通知》的新闻发布稿 孟祥 28

最高人民法院

关于发布第14批指导性案例的通知

(2016年9月19日) 33

【部门规章、规章性文件与解读】

律师执业管理办法

(2016年9月18日修订) 55

国家工商行政管理总局

关于加强互联网领域消费者权益保护工作的意见

(2016年10月19日) 67

【司法实务问题研究】

论环境污染侵权与责任保险交叉案件的裁判衡量 邹挺谦 71

民商事案件庭前调解实证分析

——以乐清法院2013年至2015年司法实务为样本

..... 高 阳 林 浩 84

【制定民法总则研讨】

制定民法总则之研讨(4)·第二章(1) 梁展欣 94

【新类型疑难案例选评】

徐学林与骆长莲、徐爱存第三人撤销之诉案

[评析]死亡抚恤金分配权原则上参照遗产由法定继承人享有

..... 陈健全 张娟娟 106

邱某鸿与邱某烁、邱登超、赖淑芬、邱某荣、邱木彬、邱淑卿

等人健康权纠纷一案

[评析]共同危险行为中无法区分具体责任的连带责任认定

..... 黄志雄 114

[行政法规、法规性文件与解读]

中共中央办公厅 国务院办公厅

**印发《关于加快推进失信被执行人信用监督、
警示和惩戒机制建设的意见》的通知**

(2016年9月25日)

人民法院通过司法程序认定的被执行人失信信息是社会信用信息重要组成部分。对失信被执行人进行信用监督、警示和惩戒，有利于促进被执行人自觉履行生效法律文书确定的义务，提高司法公信力，推进社会信用体系建设。为加快推进失信被执行人信用监督、警示和惩戒机制建设，现提出以下意见。

一、总体要求**(一) 指导思想**

全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立新发展理念，按照培育和践行社会主义核心价值观、推进信用信息共享、健全激励惩戒机制、提高全社会诚信水平的有关要求，进一步提高人民法院执行工作能力，加快推进失信被执行人跨部门协同监管和联合惩戒机制建设，构建一处失信、处处受限的信用监督、警示和惩戒工作体制机制，维护司法权威，提高司法公信力，营造向上向善、诚信互助的社会风尚。

(二) 基本原则

——坚持合法性。对失信被执行人信用监督、警示和惩戒要严格遵照法律

法規實施。

——堅持信息共享。破除各地區各部門之間以及國家機關與人民團體、社會組織、企事業單位之間的信用信息壁壘，依法推進信用信息互聯互通和交換共享。

——堅持聯合懲戒。各地區各部門要各司其職，相互配合，形成合力，構建一處失信、處處受限的信用監督、警示和懲戒體系。

——堅持政府主導和社會聯動。各級政府要發揮主導作用，同時發揮各方面力量，促進全社會共同參與、共同治理，實現政府主導與社會聯動的有效融合。

（三）建設目標

到2018年，人民法院執行工作能力顯著增強，執行聯動體制便捷、順暢、高效運行。失信被執行人名單制度更加科學、完善，失信被執行人界定與信息管理、推送、公開、屏蔽、撤銷等合法高效、準確及時。失信被執行人信息與各類信用信息互聯共享，以聯合懲戒為核心的失信被執行人信用監督、警示和懲戒機制高效運行。有效促進被執行人自覺履行人民法院生效裁判確定的義務，執行難問題基本解決，司法公信力大幅提升，誠實守信成為全社會共同的价值追求和行為準則。

二、加強聯合懲戒

（一）從事特定行業或項目限制

1. 設立金融類公司限制。將失信被執行人相關信息作為設立銀行業金融機構及其分支機構，以及參股、收購銀行業金融機構審批的審慎性參考，作為設立證券公司、基金管理公司、期貨公司審批，私募投資基金管理人登記的審慎性參考。限制失信被執行人設立融資性擔保公司、保險公司。

2. 發行債券限制。對失信被執行人銀行間市場發行債券嚴審核，限制失信被執行人公開發行公司債券。

3. 合格投資者額度限制。在合格境外機構投資者、合格境內機構投資者額度審批和管理中，將失信狀況作為審慎性參考依據。

4. 股權激勵限制。失信被執行人為境內國有控股上市公司的，協助中止其股權激勵計劃；對失信被執行人為境內國有控股上市公司股權激勵對象的，協助終止其行權資格。

5. 股票发行或挂牌转让限制。将失信被执行人信息作为股票发行和在全国中小企业股份转让系统挂牌公开转让股票审核的参考。

6. 设立社会组织限制。将失信被执行人信息作为发起设立社会组织审批登记的参考，限制失信被执行人发起设立社会组织。

7. 参与政府投资项目或主要使用财政性资金项目限制。协助人民法院查询政府采购项目信息；依法限制失信被执行人作为供应商参加政府采购活动；依法限制失信被执行人参与政府投资项目或主要使用财政性资金项目。

（二）政府支持或补贴限制

1. 获取政府补贴限制。限制失信被执行人申请政府补贴资金和社会保障资金支持。

2. 获得政策支持限制。在审批投资、进出口、科技等政策支持的申请时，查询相关机构及其法定代表人、实际控制人、董事、监事、高级管理人员是否为失信被执行人，作为其享受该政策的审慎性参考。

（三）任职资格限制

1. 担任国企高管限制。失信被执行人为个人的，限制其担任国有独资公司、国有资本控股公司董事、监事、高级管理人员，以及国有资本参股公司国有股权方派出或推荐的董事、监事、高级管理人员；已担任相关职务的，按照有关程序依法免去其职务。

2. 担任事业单位法定代表人限制。失信被执行人为个人的，限制其登记为事业单位法定代表人。

3. 担任金融机构高管限制。限制失信被执行人担任银行业金融机构、证券公司、基金管理公司、期货公司、保险公司、融资性担保公司的董事、监事、高级管理人员。

4. 担任社会组织负责人限制。失信被执行人为个人的，限制其登记或备案为社会组织负责人。

5. 招录（聘）为公务人员限制。限制招录（聘）失信被执行人为公务员或事业单位工作人员，在职公务员或事业单位工作人员被确定为失信被执行人的，失信情况应作为其评先、评优、晋职晋级的参考。

6. 入党或党员的特别限制。将严格遵守法律、履行生效法律文书确定的义务情况，作为申请加入中国共产党、预备党员转为正式党员以及党员评先、

评优、晋职晋级的重要参考。

7. 担任党代表、人大代表和政协委员限制。失信被执行人为个人的，不作为组织推荐的各级党代会代表、各级人大代表和政协委员候选人。

8. 入伍服役限制。失信被执行人为个人的，将其失信情况作为入伍服役和现役、预备役军官评先、评优、晋职晋级的重要参考。

（四）准入資格限制

1. 海关认证限制。限制失信被执行人成为海关认证企业；在失信被执行人办理通关业务时，实施严密监管，加强单证审核或布控查验。

2. 从事药品、食品等行业限制。对失信被执行人从事药品、食品安全行业从严审批；限制失信被执行人从事危险化学品生产经营储存、烟花爆竹生产经营、矿山生产和安全评价、认证、检测、检验等行业；限制失信被执行人担任上述行业单位主要负责人及董事、监事、高级管理人员，已担任相关职务的，按规定程序要求予以变更。

3. 房地产、建筑企业资质限制。将房地产、建筑企业不依法履行生效法律文书确定的义务情况，记入房地产和建筑市场信用档案，向社会披露有关信息，对其企业资质作出限制。

（五）榮譽和授信限制

1. 授予文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、道德模范、慈善类奖项限制。将履行人民法院生效裁判情况作为评选文明村镇、文明单位、文明家庭的前置条件，作为文明城市测评的指标内容。有关机构及其法定代表人、实际控制人、董事、监事、高级管理人员为失信被执行人的，不得参加文明单位、慈善类奖项评选，列入失信被执行人后取得的文明单位荣誉称号、慈善类奖项予以撤销。失信被执行人为个人的，不得参加道德模范、慈善类奖项评选，列入失信被执行人后获得的道德模范荣誉称号、慈善类奖项予以撤销。

2. 律师和律师事务所荣誉限制。协助人民法院查询失信被执行人的律师身份信息、律师事务所登记信息；失信被执行人为律师、律师事务所的，在一定期限内限制其参与评先、评优。

3. 授信限制。银行业金融机构在融资授信时要查询拟授信对象及其法定代表人、主要负责人、实际控制人、董事、监事、高级管理人员是否为失信被执行人，对拟授信对象为失信被执行人的，要从严审核。

（六）特殊市场交易限制

1. 从事不动产交易、国有资产交易限制。协助人民法院查询不动产登记情况，限制失信被执行人及失信被执行人的法定代表人、主要负责人、实际控制人、影响债务履行的直接责任人员购买或取得房产、土地使用权等不动产；限制失信被执行人从事土地、矿产等不动产资源开发利用，参与国有企业资产、国家资产等国有产权交易。

2. 使用国有林地限制。限制失信被执行人申报使用国有林地项目；限制其申报重点林业建设项目。

3. 使用草原限制。限制失信被执行人申报草原征占用项目；限制其申报承担国家草原保护建设项目。

4. 其他国有自然资源利用限制。限制失信被执行人申报水流、海域、无居民海岛、山岭、荒地、滩涂等国有自然资源利用项目以及重点自然资源保护建设项目。

（七）限制高消费及有关消费

1. 乘坐火车、飞机限制。限制失信被执行人及失信被执行人的法定代表人、主要负责人、实际控制人、影响债务履行的直接责任人员乘坐列车软卧、G字头动车组列车全部座位、其他动车组列车一等以上座位、民航飞机等非生活和工作必需的消费行为。

2. 住宿宾馆饭店限制。限制失信被执行人及失信被执行人的法定代表人、主要负责人、实际控制人、影响债务履行的直接责任人员住宿星级以上宾馆饭店、国家一级以上酒店及其他高消费住宿场所；限制其在夜总会、高尔夫球场等高消费场所消费。

3. 高消费旅游限制。限制失信被执行人及失信被执行人的法定代表人、主要负责人、实际控制人、影响债务履行的直接责任人员参加旅行社组织的团队出境旅游，以及享受旅行社提供的与出境旅游相关的其他服务；对失信被执行人在获得旅游等级评定的度假区内或旅游企业内消费实行限额控制。

4. 子女就读高收费学校限制。限制失信被执行人及失信被执行人的法定代表人、主要负责人、实际控制人、影响债务履行的直接责任人员以其财产支付子女入学就读高收费私立学校。

5. 购买具有现金价值保险限制。限制失信被执行人及失信被执行人的法

定代表人、主要負責人、實際控制人、影響債務履行的直接責任人員支付高額保費購買具有現金價值的保險產品。

6. 新建、擴建、高檔裝修房屋等限制。限制失信被執行人及失信被執行人的法定代表人、主要負責人、實際控制人、影響債務履行的直接責任人員新建、擴建、高檔裝修房屋，購買非經營必需車輛等非生活和工作必需的消費行為。

（八）協助查詢、控制及出境限制

協助人民法院依法查詢失信被執行人身份、出入境證件信息及車輛信息，協助查封、扣押失信被執行人名下的車輛，協助查找、控制下落不明的失信被執行人，限制失信被執行人出境。

（九）加強日常監管檢查

將失信被執行人和以失信被執行人為法定代表人、主要負責人、實際控制人、董事、監事、高級管理人員的單位，作為重點監管對象，加大日常監管力度，提高隨機抽查的比例和頻次，並可依據相關法律法規對其採取行政監管措施。

（十）加大刑事懲戒力度

公安、檢察機關和人民法院對拒不執行生效判決、裁定以及其他妨礙執行構成犯罪的行為，要及時依法偵查、提起公訴和審判。

（十一）鼓勵其他方面限制

鼓勵各級黨政機關、人民團體、社會組織、企事業單位使用失信被執行人名單信息，結合各自主管領域、業務範圍、經營活動，實施對失信被執行人的信用監督、警示和懲戒。

三、加強信息公開與共享

（一）失信信息公開

人民法院要及時準確更新失信被執行人名單信息，並通過全國法院失信被執行人名單信息公布與查詢平台、有關網站、移動客戶端、戶外媒體等多種形式向社會公開，供公眾免費查詢；根據聯合懲戒工作需要，人民法院可以向有關單位推送名單信息，供其結合自身工作依法使用名單信息。對依法不宜公開失信信息的被執行人，人民法院要通報其所在單位，由其所在單位依紀依法處理。

（二）纳入政府政务公开

各地区各部门要按照中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于全面推进政务公开工作的意见》的有关要求，将失信被执行人信用监督、警示和惩戒信息列入政务公开事项，对失信被执行人信用监督、警示和惩戒要依据部门权力清单、责任清单和负面清单依法开展。

（三）信用信息共享

各地区各部门之间要进一步打破信息壁垒，实现信息共享，通过全国信用信息共享平台，加快推进失信被执行人信息与公安、民政、人力资源社会保障、国土资源、住房城乡建设、财政、金融、税务、工商、安全监管、证券、科技等部门信用信息资源共享，推进失信被执行人信息与有关人民团体、社会组织、企事业单位信用信息资源共享。

（四）共享体制机制建设

加快推进失信被执行人信用信息共享体制机制建设，建立健全政府与征信机构、信用评级机构、金融机构、社会组织之间的信用信息共享机制。建立社会信用档案制度，将失信被执行人信息作为重要信用评价指标纳入社会信用评价体系。

四、完善相关制度机制

（一）进一步提高执行查控工作能力

1. 加快推进网络执行查控系统建设。加大信息化手段在执行工作中的应用，整合完善现有法院信息化系统，实现网络化查找被执行人和控制财产的执行工作机制。要通过政务网、专网等实现人民法院执行查控网络与公安、民政、人力资源社会保障、国土资源、住房城乡建设、工商、交通运输、农业、人民银行、银行监管、证券监管、保险监管、外汇管理等政府部门，及各金融机构、银联、互联网企业等企事业单位之间的网络连接，建成覆盖全国地域及土地、房产、存款、金融理财产品、证券、股权、车辆等主要财产形式的网络化、自动化执行查控体系，实现全国四级法院互联互通、全面应用。

2. 拓展执行查控措施。人民法院要进一步拓展对被告和被执行人财产的查控手段和措施。研究制定被执行人财产报告制度、律师调查被执行人财产制度、公告悬赏制度、审计调查制度等财产查控制度。

3. 完善远程执行指挥系统。最高人民法院和各高级、中级人民法院以及

有條件的基層人民法院要建立執行指揮中心和遠程指揮系統，實現四級法院執行指揮系統聯網運行。建立上下一體、內外聯動、規範高效、反應快捷的執行指揮工作體制機制。建立四級法院統一的網絡化執行辦案平台、公開平台和案件流程節點管理平台。

（二）進一步完善失信被執行人名單制度

1. 完善名單納入制度。各級人民法院要根据執行案件的辦理權限，嚴格按照法定條件和程序決定是否將被執行人納入失信名單。

2. 確保名單信息準確規範。人民法院要建立嚴格的操作規程和審核糾錯機制，確保失信被執行人名單信息準確規範。

3. 風險提示與救濟。在將被執行人納入失信名單前，人民法院應當向被執行人發出風險提示通知。被執行人認為將其納入失信名單錯誤的，可以自收到決定之日起10日內向作出決定的人民法院申請糾正，人民法院應當自收到申請之日起3日內審查，理由成立的，予以撤銷；理由不成立的，予以駁回。被執行人對駁回不服的，可以向上級人民法院申請複議。

4. 失信名單退出。失信被執行人全部履行了生效法律文書確定的義務，或與申請執行人達成執行和解協議並經申請執行人確認履行完畢，或案件依法終結執行等，人民法院要在3日內屏蔽或撤銷其失信名單信息。屏蔽、撤銷信息要及時向社會公開並通報給已推送單位。

5. 懲戒措施解除。失信名單被依法屏蔽、撤銷的，各信用監督、警示和懲戒單位要及時解除对被執行人的懲戒措施。確需繼續保留对被執行人信用監督、警示和懲戒的，必須嚴格按照法律法規的有關規定實施，並明確繼續保留的期限。

6. 責任追究。進一步完善責任追究制度，對應當納入而不納入、違法納入以及不按规定屏蔽、撤銷失信名單等行為，要按照有關規定追究責任。

（三）進一步完善黨政機關支持人民法院執行工作制度

1. 進一步加強協助執行工作。各地區各部門要按照建立和完善執行聯動機制的有關要求，進一步抓好落實工作。各級執行聯動機制工作領導小組要制定具體的工作機制、程序，明確各協助執行單位的具體職責。強化協助執行工作考核與問責，組織人事、政法等部門要建立協助執行定期聯合通報機制，對協助執行不力的單位予以通報和追責。

2. 严格落实执行工作综治考核责任。将失信被执行人联合惩戒情况作为社会治安综合治理目标责任考核的重要内容。严格落实人民法院执行工作在社会治安综合治理目标责任考核中的有关要求。

3. 强化对党政机关干扰执行的责任追究。党政机关要自觉履行人民法院生效裁判,并将落实情况纳入党风廉政建设主体责任和监督责任范围。坚决落实中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定》,以及《司法机关内部人员过问案件的记录和责任追究规定》,对有关部门及领导干部干预执行、阻扰执行、不配合执行工作的行为,依纪依法严肃处理。

五、加强组织领导

(一) 加强组织实施

各地区各部门要高度重视对失信被执行人信用监督、警示和惩戒工作,将其作为推进全面依法治国、推进社会信用体系建设、培育和践行社会主义核心价值观的重要内容,切实加强组织领导。进一步加强和完善社会信用体系建设部际联席会议制度,形成常态化工作机制。各成员单位要确定专门机构、专业人员负责统筹协调、督促检查各项任务落实情况,并向部际联席会议报告,对工作落实不到位的,予以通报批评,强化问责。负有信息共享、联合惩戒职责的部门要抓紧制定实施细则,确定责任部门,明确时间表、路线图,确保各项措施在2016年年底前落实到位。各联合惩戒单位要在2016年年底前完成与全国信用信息共享平台联合惩戒系统的对接,通过网络自动抓取失信被执行人名单信息,及时反馈惩戒情况。同时要加快惩戒软件开发使用进度,将失信被执行人名单信息嵌入单位管理、审批、工作系统中,实现对失信被执行人名单信息的自动比对、自动拦截、自动监督、自动惩戒。

(二) 强化工作保障

各地区各部门要认真落实中央关于解决人民法院执行难问题的要求,强化执行机构的职能作用,配齐配强执行队伍,大力推进执行队伍正规化、专业化、职业化建设。加快推进人民法院执行查控系统 with 执行指挥系统的软硬件建设,加快推进全国信用信息共享平台建设,加快推进各信息共享单位、联合惩戒单位的信息传输专线、存储设备等硬件建设和软件开发,加强人才、资金、设备、技术等方面的保障。

（三）完善相關法律規定

加快推進強制執行法等相關法律法規、司法解釋及其他規範性文件的立改廢釋工作，及時將加強執行工作、推進執行聯動、信用信息公开和共享、完善失信被執行人名單制度、加強聯合懲戒等工作法律化、制度化，確保法律規範的科學性、針對性、實用性。

（四）加大宣傳力度

加大對失信被執行人名單和信用懲戒的宣傳力度，充分發揮新聞媒體的宣傳、監督和輿論引導作用。利用報紙、廣播、電視、網絡等媒體，依法將失信被執行人信息、受懲戒情況等公之於眾，形成輿論壓力，擴大失信被執行人名單制度的影響力和警示力。

解讀——

《關於加快推進失信被執行人信用監督、警示和懲戒機制建設的意見》

最高人民法院有關負責人

2016年9月，中共中央辦公廳、國務院辦公廳印發了《關於加快推進失信被執行人信用監督、警示和懲戒機制建設的意見》（以下簡稱《意見》）。現就《意見》出臺的背景、意義以及主要內容和亮點說明如下。

一、《意見》出臺的背景和意義

（一）《意見》出臺的背景

《意見》出臺的背景，有以下幾個方面的原因。

第一，《意見》的出臺是解決執

行難的需要。司法是維護社會公平正義的最後一道防線，人民法院的執行工作又是司法的最後一個環節，是勝訴當事人實現權益的最終保障，對於維護法律權威、實現公平正義、推進全面依法治國具有至關重要的作用。但一直以來，規避執行、抗拒執行的行為，嚴重妨礙了執行工作，是長期制約執行工作發展的“老大難”問題。有的通過虛假訴訟、虛假仲裁，製造資不抵債的表象；有的通過假