

經 济 管 理 体 制 的 改 革

湖南大学马列主义教研室

经济说明

63

为了配合政治经济学的教学和理论研究工作的需要，我们选编了这本资料。这是由曾锡、黄倚衡、李宝驹、李明松等同志根据今年的有关刊物上的资料摘编而成，供内部参考、交流。

由于我们的水平有限，加之时间紧迫，在编选工作中缺点与错误在所难免，请同志们批评指正。

湖南大学马列主义教研室
一九八〇年十月

二、赵紫阳同志谈经济改革…… (1)

三、中央财经小组对经济改革一些新的提法…… (8)

葛桥6月9日在中央党校的报告摘要)…… (10)

第二部分：改革的理论和政策

一、解放思想，丢掉包袱，努力探索经济管理体系的改革…… (28)

二、借鉴外国经验，结合我国实际，研究所有制改革实践…… (38)

三、经济体制的改革，势在必行…… (47)

四、结合我国实际，研究……

经济管理体制的改革

目 录

第一部分：改革的指导思想

- 一、华主席听取辽宁省委、旅大市委汇报时的谈话
(1980年6月30日, 7月1日、7月4日) (1)
- 二、赵紫阳同志谈经济改革试点的意见 (8)
- 三、中央财经小组对经济改革一些新的指导思想 (薛
暮桥6月9日在中央党校的报告摘要) (10)

第二部分：改革的理论和政策

- 四、解放思想, 丢掉包袱, 努力探索经济管理体制
的改革 (28)
- 五、借鉴外国经验, 结合我国实际, 研究经济政策,
大胆改革实践 (38)
- 六、经济体制的改革, 势在必行 (47)
- 七、经济改革中的一些理论问题 (57)

第三部分：改革的设想和方案

八、经济管理体制改革的总的设想.....	(65)
九、经济结构的改革.....	(71)
十、管理体制的改革.....	(75)
十一、计划体制的改革.....	(79)
十二、商品流通的改革.....	(81)
十三、价格的改革.....	(89)
十四、财政体制的改革.....	(94)

第四部分：改革带来的变化

十五、工业改革试点所带来的变化.....	(99)
十六、农业经营方式改革所带来的变化.....	(108)

附录：改革大事记

(82) 改革大事记

附录：改革大事记，美国国会法案，美国国会法案，正

附录：改革大事记，美国国会法案，美国国会法案，正

附录：改革大事记，美国国会法案，美国国会法案，正

附录：改革大事记，美国国会法案，美国国会法案，正

我们经济管理体制改革的总方向，是改变过于集中的国家（包括中央和地方）管理体制，扩大企业的自主权和企业职工参加管理的权力；把单一的计划调节，改为计划调节与市场调节相结合；把主要依靠行政组织、行政办法管理经济，改为主要依靠经济组织、经济办法和法律办法管理经济。

——摘自华国铎同志在五届人大三次会议上的讲话

第一部分 改革的指导思想

一、华主席听取辽宁省委、旅大市委汇报时的谈话

（1980年6月30日、7月1日、7月4日）

（一）钢材积压，要找出原因，加以解决

当汇报到钢铁生产情况时，华主席说：听说你们自己销了十几万吨钢。现在全国积压一千九百万吨钢材，一面积压，一面需要钢材的地方没有钢材，流通环节有问题。这个问题一定要解决。过去斯大林讲生产资料不是商品，其实也是商品。理论问题要搞清。全民所有制企业在物资分配上有户头，但相当多的企业分配的任务不足，要按市场需要自己找活干，所需钢材也不能完全保证；有些集体所有制企业还没有立户，只是照顾一点，不是计划供应；农村的需要，也没有完全纳入计划，不是按八亿农民的需要考虑，农民搞点小农具需要的钢铁，也得不到满足。我去新疆，看到吐鲁番的葡萄爬在地上，他们说如果用铁丝挂起来，亩产就可以增

产一倍。由一千斤变两千斤，这点铁丝就是解决不了。问题是计划分配不全面，再加上各部门都抓材料，层层设库，放在库里，他不怕多。这些问题要逐步解决。物资要交流。听说你们开物资交流会，鞍钢拿出一部分钢材来零售，十斤也卖，二十斤也卖，解决了许多单位的急需。这样作用就大了。虽然拿出的钢材不多，但能解决很多问题。生产部门还可以了解市场需要情况。

李德生同志说：钢材有积压，但是国防施工的材料，在计划内还拨不够，逼得我们到处讨饭，走后门，议价就贵，两个步校光给钱不给东西，不知是什么道理。

华主席说：日本流动资金周转很快，我们的工业一年周转一次，商业周转二次多。全国库存一千九百万吨钢，除了八百多万吨钢算是正常周转，其余一千多万吨算积压。日本产一亿多吨钢，但他们要是积压这么多，就叫得不得了。在香港，商品积压了，就得削价处理，搞血本大拍卖、大减价，甚至有跳楼价格，吃点亏也要处理，不愿压着。

当谈到有些商品宁可坏了也不能降价时，华主席说：允许自己降低，商店就容易把好的商品降价私分，由于怕私分，商业部就卡得很死。卡得很死又出现另一方面的问题：企业没有削价权。有些商品报废了可以，削价却不可以。我们仅机电产品就积压六百多亿元。

（我国钢材等生产资料，一方面积压，一方面急需。原因：一是货不对路，二是流通不畅，三是不承认生产资料是商品，四是企业没有自主权。华主席在这里深刻的揭露了现行经济管理体制的弊病。——编者）

(二) 学习外国的经济管理和科学技术，

日本历史上有三次学习外国

当汇报到搞经济调查的情况时，华主席说：还要继续探讨。经济体制必须改革，现在的体制不适应。外国经济管理和科学技术方面好的经验，我们要学习借鉴。日本历史上有三次学习外国的高潮。一次是中国隋唐时代，日本学中国，向中国派留学生、学问僧（和尚里的知识分子）。当时派来的阿倍仲麻吕就是学问很高的僧人。他们学了汉字，学了中国文化，在政治上学了中国的律令。学习中，使日本文化大提高，经济也发展起来了。第二次是明治维新。西方资本主义兴起以后，日本和中国一样，开始也是受欧洲资本主义国家侵略的。后来他们学习西方资本主义，搞了明治维新，强大起来了，而中国的维新变法失败了。明治维新主要是学英国工业革命，搞了三十年，强盛起来。以后爆发了甲午战争侵略中国。侵略中国五十年。第三次学习外国是二次世界大战后。那时，日本被打败了，困难得很厉害，也没饭吃。日本又学习美国。从一九六〇年到一九七三年，日本经济发展最快，在有些方面超过了美国。

(三) 解决能源问题主要靠节约

当汇报到辽宁燃料缺口时，华主席说：能源，一是增加生产，增产煤、油、水电和沼气；二是节约，增产和节约同等重要。近几年更要重视节约。我们消耗的能源和日本相等，日本的产值比我们多四倍。能源消耗，肯定我们的浪费大。当然，我们人口多，也要多用些能源。日本把今后经济的发展寄托在节约能源上。他们把公路上用电的钟表也研究改用

太阳能了。美国正在研究不用汽油的汽车，用蓄电瓶发动。现在耗能多的产品在世界上销路不好。日本汽车竞争力强，重要原因是省油。我们有些地方生产的电冰箱，费电，外国人不买。总之，在节约能源方面潜力很大，我们如果能做到日本现在的水平，产值起码能增加一倍。去年，我们能源增加百分之二，产值增长百分之八点五，是有成绩的。但还要下功夫，千方百计搞节约。当然，在这方面也要花点钱。抚顺搞集中供热就很好。从统计数字上看，能源的缺口还在继续扩大，过去讲缺电五百万瓩，现在说缺一千万瓩。这个问题必须引起重视。我国的石油有很好的前景。现在我和外国合作勘探近海石油，成绩很好，很有希望。但是，油田开发周期长，从勘探开始到采油要五、六年。新建煤井和水电站，也都需要五、六年。所以，在五、六年内，解决能源问题主要得靠节约，要把节约能源提到重要的地位来考虑。

（四）社会主义高度集中，办事困难，非改不可

当汇报到城市建设欠账太多，要求扩大提取城市维护费的范围时，华主席说：按理说，十万人口的城市也有城市建设问题。问题是去年财政有赤字。最近我问财政部，今年可能还有赤字，现在就是担心这个问题。小城市的建设不抓，长了就会出问题。小城市也要供水、修路、搞房屋建筑、商业网点等等。在资本主义国家，看到哪块地方不错，就先在那里建商业服务网点、修路、建房子，甚至连厂房都先修好，大肆宣传，吸引资本家到那里建工厂。资金是靠卖地皮、房子等办法筹集的，办这些事的人不但不赔钱，还赚钱。日本大阪的人工岛，就是这样搞起来的。香港有的承包商说要投资在

国内建住宅，有的还要求我们帮助解决一些买房子的华侨子女进城。然后，他就到香港宣传说他在上海、福建盖了房子出卖，筹集了一大笔资金，他自己一个钱也没花，还从中赚了百分之三十的钱。我们在香港的华润公司说，与其让中间人买空、卖空，不如我们华润公司投资建房。社会主义高度集中，搞点事情非常困难，非改不可。

(五) 要搞若干个公司，允许竞争

当汇报按专业化协作原则组织公司时，华主席说：搞托拉斯决不能只是简单地把部的牌子换成公司的牌子，那样搞，条条分割更厉害了。每个行业全国不能只搞一个公司，要搞若干个公司，一个公司管全国不行，要允许竞争。过去湖南为了发展轻工业，种了些烟叶，烟草公司对当地的烟草压等压价，农民只好把生产的烟叶扔到粪坑里，以后要烟草公司赔了款。现在搞起来了，生产的郴州烟质量还好。

(六) 发展服务行业，广开就业门路

当汇报到知识青年就业问题时，华主席说：要组织一些知识青年发展服务行业，广开门路。缝纫机、手表、电视机，都要有人修理，要早点培训技术人员。需要办的事情多得很，你们想一想。不要一办都是全民的，可以多办些集体所有制的。现在大机关自己有维修队，小机关、老百姓没有办法。北京天安门照像馆，早晨九点开业，下午四点关门，人家来照像还要排队。后来知识青年组织起来照像，他们服务态度好，几点照都行，要什么角度都可以，照好了还可以给寄去。国营照像馆说人家抢了他们的生意，把人家赶跑。这些青年就骑着车子下乡去照像，很受群众欢迎，收入还是

不少。后来决定还是把他们请回来。国营照像不能独霸，你服务态度不好，挣不到钱活该。要允许竞争。你们这儿条件很好。旅大海滩的石头搞盆景都可以赚钱。成立修理家具组，到群众家里去服务，一定受欢迎。总之，要开动脑筋，门路广得很。

(七) 扬长避短，改变食品结构

大连的同志思想在逐步解放，在探讨大连的发展方向，在考虑怎样扬长避短。你们的发展方向，我不敢主观主义地说。省委汇报时，提到辽宁有很长的海岸线，要研究怎样把渔业发展得快一些。现在是四十万吨。我们人民吃肉少，吃粮多。美国、日本每月每人吃粮九公斤，我们大约多一倍。食品的构成，日本每人一年大概吃一百多斤鱼，还有牛肉、羊肉、牛奶、奶制品。欧洲人一顿饭只吃两个小面包，肉、鱼吃得很多。日本人喜欢吃生鱼片。我们如果鱼多、肉多、粮食消耗就会少。造船、冷冻、加工跟上去，捕捞工具再改进，从海洋上多捕几十万吨鱼没有问题。渔业不占用工地，不怕下雨、天旱。要从海洋上作文章。一年捕一百万吨鱼，就是二十亿斤鱼，每人合多少鱼？你们现在才四十万吨。远海捕鱼船，把鱼卸在当地了，这里吃不到鱼。天津也有这个问题。从辽宁、天津的工业看，可以自己造冷藏船。有了冷藏船，就能运回来鱼，也可以加工成罐头，出口换汇。大连靠海洋，潜力很大，要大力发展水产。今后一个时期的发展，主要不是建新的大工厂，而是对现有工业加以改造。轻工业还可以发展。新增加些电子工业，还是需要的。要提高产品质量，增加花色品种，满足市场需要。

(八) 借鉴资产阶级的经营方法， 走专业化协作的道路

资产阶级的经营管理办法，我们可以借鉴。他们压迫工人那一套我们不能要，他们的科学管理方法我们要学。他们也要工人以厂为家。他们可以卖给工人汽车、住房，连每个工人的生日都知道，工人过生日的时候，他给送点礼，能拢络啊！如不好好劳动，他就解雇你。日本一个企业的总工程师，是大连造船厂的顾问，他说，他们依靠工人搞好管理，他也强调民主管理。

任仲夷：他们的私有制不变，借用我们的口号；我们也可以公有制不变，用他们好的管理方法。

华主席说：日本经济高度社会化、专业化，他们不搞小而全。我去日本，发现火车卖的饭不是铁路部门做的，而是大饭馆供给的。他们政府机关也没有大餐厅，都是饭馆包了。有的饭店专门给政府开会包饭。

(九) 发挥银行的经济杠杆作用

当辽宁同志谈到解决综合利用资金的意见时，华主席说：这要具体分析，路子要想得宽一点，有的开始时国家要给点投资。有些可否由银行贷款？我们的银行对发展国民经济应当发挥杠杆作用。外国银行的权力大得很。你要借他的钱，他就要对你做多方面调查，不仅考虑你的燃料、动力、原材料有没有来源，产品好不好推销，还要看你这个人有没有本事，能不能办好工厂。他们讲究经济效果，怎样少花钱，不象我们一开会就争投资，争项目，互相钓鱼，不问经济效果。他们贷款得定期还本付息，还不了债就得破产倒闭。我

们赔钱就赔了，不负经济责任。基本建设投资，我们要改成银行贷款。

(十) 改进服务态度，一是思想教育，一是物质利益

当辽宁同志谈到调整价格、搞活流通等问题时，华主席说：要好好探讨探讨。我们商店的服务，外国人满意的厉害。日本的商店，早晨一开门，经理带领服务员，向顾客行礼，表示欢迎。咱们这，你不来才好呢，这不是社会主义优越性。这一个，能不能想办法改进？一个是思想教育；一个是物质利益。王府井商店，反映不错，对面的东风商店不行。

二、赵紫阳同志谈经济改革试点的意见

紫阳同志谈了这么几点：第一，搞体制改革从何入手，他说我的看法是从在国家计划指导下扩大企业自主权入手。这是一个根本点。第二，我不主张急急忙忙成立很多公司，搞得不好就象胡耀邦同志讲的换汤不换药，那是一套行政机构。他主张从生产的要求出发来组织各种的联合。可以是公司，也可以不是公司。第三，在不断搞好各种试验的基础上不断地总结经验，搞好体制改革，要经过大的震动完成一个大的改革。后来，在向他汇报时，讲到四川试点面很宽，领导机关要去做工作的时候，紫阳同志讲，采购人员满天飞，开始有积极的意义，革命的作用，因为，把没有打开的销路打开了，没有建立起来的联系建立起来了，应该支持这样去做。但是搞久了，到处碰不行，领导机关要帮助解决。紫阳同志说：在企业试点的时候，领导机关有两条任务，一是帮

助，二是影响，他说：你讲多加帮助，多加指导。我说：就是帮助，影响，为什么我讲影响？意思就是少搞行政干涉，而多用经济办法，多用一些经济政策影响。你们讲要打破行政机构，行政层次，行政区划的框框。怎么打破，从何入手？我说就是从逐步减少行政机构对经济的干涉入手。他又说，一些利益关系要调整，四川没有出大乱子，但是有一些问题要注意，就是利润分配不平衡的问题。他说，不断地调整利益关系，是正确处理人民内部矛盾的主要内容，要在社会主义制度下把各行各业，各个企业之间利益关系调整好，是一代人的问题，不是短期的问题。在这个问题上领导机关的任务有两条，一是要加强政治思想工作，不要把人们引到斤斤计较上去。二是要不断调整利益关系。当我汇报到要发挥中心城市作用时，他说，城市很重要。中心城市作用的发挥从哪开始，就是从建立各种服务中心开始。我们现在建立的一些机构，总是只要人家服务，它却不为别人服务，今后要搞到不为别人服务，而只要别人为它服务的那种机构存在不了就好了。以上这些意见，请同志们参考。

(摘自刘明夫同志3月19日在辽宁省干部会上的讲话)

赵紫阳同志，他是管中央经济领导小组的，说今后2—3年，农业靠政策，重工业靠挖潜，轻工业靠联合，把钱积起来，放在发展能源交通、发展科研文教卫生事业上，应在这上面花钱，教育是科研基础，没有教育就没有现代化。

(摘自广东高校《政治经济学》备课班编辑的资料)

三、中央财经小组对经济改革一些新的指导思想

(薛暮桥同志六月九日在中央党校的报告摘要)

最近中央财经领导小组在讨论经济管理体制改革的时候，又提出了一些新的指导思想，要我们进行研究。我把我们两个月来研究的结果，向在座的同志报告，目的是请你们大家来参加讨论。希望大家解放思想，多多提出不同的意见。

(一) 多种经营形式，多种经济成分

在中国土地上建立社会主义经济，必须在社会主义公有制占绝对优势的条件下，容许多种经营形式同时存在，并在一定限度内容许其他经济成份同时存在。全民所有制不能只采取一个模式，要允许各行各业、各地区、机械化程度不同、大中小规模不同的企业采取不同的经营管理方式。集体所有制更不能只采取一个模式。各经济单位的公有化程度高低不同的在全民所有制经济中可以部分地包含集体所有制的成份，在集体所有制经济中也可以部分地包含个体所有制的成份。城市中的集体所有制不同于农村中的集体所有制，更不同于全民所有制。农村中的集体所有制由于地区间的差别很大，更应当采取多种不同的形式。“三级所有、队为基础”，在全国大多数地区是基本上适合于生产力的发展水平的。极少数社队企业很发达，公社和大队两级的收入已经远远超过生产队的收入的公社，已经过渡到大队所有制，个别的过渡到公社所有制。另一方面，全国大约还有一亿人口的

地区直到现在，生产队还没有力量保障社员的最低限度生活的需要，在这里除鼓励社员集体经济的积极性外，还必须利用他们个体经济的积极性。特别是人烟稀少的深山峻岭、游牧地区，硬要组织集体劳动，必然降低劳动效果，造成很大的浪费。判断那一种所有制最优越，主要标准应当是有利于提高劳动生产率，发挥最大的经济效果。离开了这一点来要求“一大二公”，是不切实际的空想。

我认为在全国城市中，集体所有制还有广阔的发展余地，消灭集体所有制是犯了一个错误。现在城市中的“大集体”，实际上是“小全民”，除二轻局还保留一小部分利润可以自己支配（就这一点，也使许多城市的“大集体”工业发展速度超个国营工业）外，在企业的经营管理、劳动报酬等方面，同国营工业没有多少差别。一九七〇年起许多城市办了不少“小集体”，即街道企业，也没有完全遵守集体所有制的原则，而且往往一发展就无偿剥夺，升为国营或“大集体”企业。长时期来，似乎存在着这样一种思想，在城市中集体所有制已经是过时了的东西。去年起为着解决劳动就业问题，许多城市办了不少自负盈亏的合作社或合作小组。但是许多人把这作为解决劳动就业问题的临时性的措施，是国营企业的劳动后备军。国营企业一招工，合作社的社员也纷纷去抢“铁饭碗”了。北京市是办城市集体所有制比较好的地方，但合作社员仍然把这当作“纸饭碗”。对这种集体组织能否长期存在，大家将信将疑。许多合作社是用行政方法组织起来，没有坚持自愿结合，自负盈亏，劳动分红，民主管理这些集体所有制的基本原则。市委决定对全民企业和集体企业应该一视同仁，各部门又执行又不执行，仍然把集体组织当作“小老婆的儿子”，处处低人一等。在这种情况下，

集体所有制组织就很难巩固。甚至于不剥削别人的个体劳动者，当然就受到更大的歧视了。

在农村中，去年有些贫穷地区实行包产到组，个别地区甚至包产到户、联系产量进行分配的制度，增产效果十分显著。包产到户(或称责任到户)不同于分田到户，土地仍归公有，生产队有统一规划和统一的领导，有些类似于工厂中的计件工资。经过几年生产大大发展，根据需要逐步提高公有化的水平，也不困难。提高农业公有化的水平，不一定完全用扩大集体生产的办法，也可以通过供销关系把它们在更大的范围内组织起来。南斯拉夫个体农民仍占优势，但PKB通过供销关系，把国营农场、合作农场、个体农场组织起来，成为农工商结合的共同体，规模比我们的农村人民公社大好多倍，商品化、机械化、社会化程度比我们高。究竟是PKB先进，还是大寨大队先进，值得研究，看来通过流通渠道来组织农业劳动者，也是一种相当好的组织形式，我国农业合作化以前也是通过供销合作社来组织农民的。当然，我国地少人多，一家十亩地是不可能机械的，平整土地和水利灌溉也很困难，所以必须组织起来。但是，农业集体化必须因地制宜，采取多种多样经营方式，任何经营方式都必须有利于提高劳动效果。那种降低劳动效果的集体化，是不值得提倡的。现在在所有制问题上，我认为思想解放得还不够，应该更加松动一点。

去年公布了中外合资经营企业的法律，这样又将出现一种新的经济成份。我们既然可以让资本主义国家来我国投资，当然更应当让海外侨胞(特别是港澳同胞)回祖国来投资。去年以来，这种公私合营的企业已在许多地方开始发展。最近听说上海工商联组织了一个爱国建设公司，已经筹

集资金五、六千万元，为海外侨胞建筑住宅，并向某些中小企业特别是集体经济组织贷款；天津、北京也正在组织类似的公司。我认为利用这些爱国人士的资金，特别是利用他们经营管理和发挥市场调节作用的经验，对我们的社会主义建设是很有好处的。看来，为着吸收各方面的资金，来加速社会主义现代化的建设，有必要恢复一点国家资本主义，让它长期存在。宪法规定，准许不剥削别人的个体劳动者继续存在，在最近若干年内我看应当有一定程度的发展。城市中的饮食业、服装业、修理业以及其它服务性行业，都是手工劳动，而且宜于分散经营，不适合于采取“干不干、二斤半”的“铁饭碗”制度，最好是自负盈亏的合作社、合作小组、个体劳动。即便在实现了现代化以后，这种情况还不会改变。我国的社会主义公有制已经十分巩固，这些半社会主义或非社会主义经济成份的存在，决不可能动摇社会主义经济的统治地位。在社会主义国营经济的坚强领导下，以大量的社会主义集体经济为助手，以小量的其它几种经济成份为补充，这可能是我国社会主义建设所必须走的道路。

（二）扬长避短，发挥优势

我国是有九亿七千万人口（不包括台湾），九百六十万平方公里土地的大国，在全国范围必须建立独立的、相当完整的经济体系。第二个五年计划时期为着抵制苏联强把我国纳入它所领导的“经互会”的阴谋，我们提出这个方针是完全正确的。但后来发展到企图在每个省甚至每个县都建立完整的经济体系，这就错了。我国从南到北，从东到西，自然条件差别很大，各地有各地的特点，我们的经济建设方针应该扬长避短，各自发挥自己的优势，在全国范围内互通有无。各地