

战后世界历史长编

1949

5

A165
2-1050

战后世界历史长编

1949年

第一编 第五分册



出版社

A701610

战后世界历史长编

1949年

第一编 第五分册

《战后世界历史长编》编委会

上海人民出版社出版

(上海绍兴路54号)

新华书店上海发行所发行 上海新华印刷厂印刷

开本 850×1156 1/32 印张 13.625 字数 150,000

1983年8月第1版 1980年8月第1次印刷

印数 1-10,500

书号 11074·428 定价(七) 1.60元

内部发行

出版说明

本书主要是汇集战后世界历史的基本资料，内容以国际关系为主。我国国内事件一般不列入本书范围。

本书按年代分编，四十年代〔1945—1949年〕为第一编，五十年代为第二编，六十年代为第三编，七十年代为第四编。每编分为若干分册，一年或几年编为一分册。重大历史事件单独立专题，作较详细的叙述，一般情况在日志中记述。另附部分人物小传。有些重大事件和主要人物，限于目前的条件，未能立为专题或小传编写，拟待日后增补。已编就的专题，若今后发现有重要史料披露，或补遗或重写。

本书主要是资料书，供有关部门内部参考，并为今后研究和编写战后世界历史作一些初步工作。因限于条件和水平，所搜集的资料很不全面；同时不少资料渗透着错误甚至反动的观点，阅读时请注意分析。本书资料请勿公开引用；如需引用，务请核对原文，并另用原著版本注明出处。

这项工作对我们来说是初次尝试，书中定有
错误缺点，请批评指正。

《战后世界历史长编》编委会

1979年6月

目 次

一、杜鲁门政府的“第四点计划”	1
(一) 战后初期美国酝酿对亚非拉地区进行“长期援助” 的计划	1
第四点计划的先驱〔1〕 “私人第四点计划”〔4〕 美国决定把“短期的安排”过渡到“长期的援助计 划”〔5〕	
(二) 第四点计划的提出和实施	8
杜鲁门的就职演说〔8〕 匆促上场的第四点计 划〔10〕 旷日持久的辩论〔13〕 杜鲁门政府急于通 过第四点计划〔16〕 国际开发法案的通过〔19〕 技 术输出的表 and 里〔21〕 第四点计划的实施和英国的 “科伦坡计划”〔24〕	
二、北大西洋公约组织的建立	30
(一) 美国积极筹建北大西洋公约组织	31
第五届伦敦外长会议后美国与西欧酝酿大西洋安 全体系〔31〕 美国对布鲁塞尔条约的看法〔38〕 美 加英三国华盛顿会谈〔41〕 三国华盛顿会谈通过的 “五角大楼文件”〔43〕 美参议院通过范登堡决 议〔47〕 英法要美国承担明确的义务〔56〕	

(二) 美国与西欧、加拿大正式讨论建立北约组织……………61

六国华盛顿会议〔61〕 一次重要的场外会谈〔71〕
六国华盛顿会议提出的“华盛顿文件”〔74〕 美国政府内部的不同意见〔83〕 洛维特复电哈里曼谈北约与欧洲一体化的关系〔88〕 艾奇逊同国会就公约文本草案进行磋商〔94〕 关于小国参加北约的谈判〔102〕

(三) 北大西洋公约的签署和组织机构的建立……………113

北约的签署及生效〔113〕 北约的主要条款〔115〕
美参议院批准北约〔120〕 苏联对缔结北约的反应和对策〔123〕 北约组织机构的建立〔126〕 北约第一次理事会后美驻欧使节会议〔132〕

(四) 北约组织的军事战略与欧洲盟军最高司令部

的成立……………139

北约缔结前后美国的欧洲军事战略〔139〕 北约组织战略概念的形成和成员国间的矛盾〔146〕 美国增派地面部队前往欧洲和艾森豪威尔出任欧洲盟军最高司令〔155〕 美国会关于西欧政策的大辩论和欧洲盟军最高司令部的成立〔160〕

三、美国侵华政策的失败和“白皮书”的发表……………168

(一) 中国人民革命的胜利发展和美国侵华政策

陷入困境……………168

马歇尔陷入困境〔169〕 意见纷纭的“美国对华政策”八点建议〔173〕 魏德迈使团来华〔183〕 在对华政策问题上的一场辩论〔192〕 1948年的援华法

案〔199〕

(二) 杜鲁门政府挽救蒋家王朝计谋的破产……………207

杜鲁门 1948 年 3 月 11 日的记者招待会〔207〕 美国竭力扶植“第三种”政治势力〔214〕 美国策划蒋介石退居幕后〔219〕 “和平”阴谋的彻底破产〔230〕

(三) 中国人民民主革命取得伟大胜利。美国抛出

《美国与中国的关系》的白皮书……………236

美国统治集团在对华问题上的又一场争吵〔237〕

美国决定炮制“白皮书”〔243〕 关于“白皮书”的种种考虑〔244〕 司徒雷登离开中国〔250〕 美国发表“白皮书”〔252〕 中华人民共和国的诞生,美国侵华政策的彻底失败〔256〕

四、德国的分裂和两个德国的形成…………… 263

(一) 美苏在德国统一问题上公开决裂……………263

美国停止美占区执行赔偿计划〔263〕 克莱的 5 月 26 日电报和贝尔纳斯 7 月 11 日的合并德国各占领区的建议〔267〕 英美双占区的建立〔274〕 美苏在莫斯科外长会议上就德国统一问题全面交锋〔278〕 莫斯科外长会议后四占领国在德国采取的措施〔285〕 美苏在伦敦外长会议上就德国统一问题公开决裂〔290〕

(二) 美英召开六国伦敦会议分裂德国……………296

筹划建立西德政府的法兰克福会议〔296〕 美英决定召开伦敦会议〔299〕 伦敦会议开场,美法意见相左〔303〕 苏联退出盟国管制委员会〔309〕 法提

议推迟成立西德政府,引起骚动〔313〕 棘手的鲁尔问题〔318〕 伦敦“建议”的出笼〔322〕 凯南的“脱离接触”解决方案〔325〕

(三) 德国的正式分裂.....333

西占区的币制改革和华沙声明的发表〔333〕 筹备起草基本法和占领法〔337〕 美决定重开鲁尔谈判〔341〕 美法对峙的鲁尔会谈及美内部矛盾〔344〕 马歇尔—舒曼—麦克尼尔巴黎会晤及鲁尔管制机构的设立〔349〕 阿登纳的伯尔尼讲话〔355〕 西方加快成立西德政府,提前公布占领法〔359〕 巴黎外长会议与德意志联邦共和国的成立〔363〕 德意志民主共和国的成立〔368〕

日 志.....373

后 记.....428

一、杜鲁门政府的 “第四点计划”

（一）战后初期美国酝酿对亚非拉地区进行“长期援助”的计划

第四点计划的先驱 美国垄断资产阶级依靠它优势的资本和技术，早就在国外从事掠夺资源、开拓市场等活动。它采用的手法与老殖民主义国家相比，是有所不同的。1933年3月，罗斯福上台执政，为了缓和拉美人民的反美情绪，提出了“睦邻政策”。此后，在纳尔逊·洛克菲勒的多次策划下，罗斯福同意由政府出面对拉美各国进行技术“援助”，把它作为“睦邻政策”的一项重要内容，并于四十年代初正式制定了“援助”计划，付诸实施。

洛克菲勒家族在拉丁美洲拥有巨大的投资，对拉丁美洲特别“关注”。1937年4月，纳尔逊·

洛克菲勒亲自跑到盛产石油的委内瑞拉作了一番“旅行”，研究进一步向拉美各国渗透。1940年6月一个闷热的晚上，洛克菲勒带了一份题为《本半球的经济政策》的备忘录，悄悄地走进白宫，去会见罗斯福的得力助手霍普金斯。他在备忘录中强调指出：“如果美国要维持它的安全及其在西半球的政治和经济地位，就必需立即〔对拉美各国〕采取经济措施”。^①他提出一项内容“广泛的计划”，其中包括降低和取消关税，鼓励私人 and 政府向拉美各国投资，发展和拉美各国的文化、科学和教育关系，在长期安排的基础上重新组织各国的生产，等等。这个计划被称为“西半球的卡特尔计划”，^②它引起了罗斯福的重视，但由于内部意见不一，不久，就“突然地被取消了”。^③不过，洛克菲勒却由此得到罗斯福的赏识。8月16日，罗斯福发布行政命令，建立美洲国家商务文化关系协调

① Morris, Joe Alex: Nelson Rockefeller—A Biography〔莫里斯：《纳尔逊·洛克菲勒传记》〕，Harper & Brothers, New York, 1960, p.129.

② Whitaker, Arthur P.: The Western Hemisphere Idea〔惠塔克：《西半球观念》〕，Cornell University Press, New York, 1954, p. 148.

③ 同上书，p.149.

局，任命三十二岁的洛克菲勒担任局长。当时许多人把这个机构叫做“洛克菲勒办事处”，后来它的正式名称改为美洲事务协调局。协调局的活动从1940年8月到1946年5月止，共花了一亿四千万美元，主要从事文化侵略，并大量搜集拉美各国的政治、经济情报。

1941年，美国宣布向拉美各国提供一亿五千万美元租借贷款。洛克菲勒认为，为了美国未来的安全，政府应拨出同样数目的款项，向拉美各国提供技术“援助”。他在一个清晨，又匆匆跑到白宫去找霍普金斯，递交一份附有图表和统计资料的计划，并对计划作了介绍和说明。霍普金斯听完后，简单地问了几个问题，便从床上一跃而起，跑到隔壁房间向罗斯福汇报。大约十分钟后，霍普金斯通知洛克菲勒说，总统已同意在开始时拨款二千五百万美元。接着，洛克菲勒又去征求副国务卿韦尔斯的意见，韦尔斯表示，他赞成这项计划，但不主张由美国单方面出钱。次年1月，韦尔斯趁出席第三次美洲国家外长会议之机，特地就此和各国代表进行磋商，达成了采取共同行动或双边行动进行经济技术援助的协议。随后，罗斯

福于3月24日批准建立美洲事务研究院，作为执行机构。到1945年，美国已在十八个拉美国家中安排了一些工程项目，这些国家提供了二千四百万美元现金以及大约四千八百万美元的物资和设备，而美国总共只拿出四千万美元。截至1948年，美洲事务研究院共组织两千多项工程，训练了大约一万名技术人员^①，为美国在拉丁美洲的扩张进一步铺平了道路。后来杜鲁门政府所谓对不发达地区的技术援助计划，即“第四点计划”，在许多方面吸取了洛克菲勒在拉美的经验。

“私人第四点计划” 除上述政府计划外，纳尔逊·洛克菲勒还成立了两个私人组织在拉美搞“技术援助”活动，或称“私人第四点计划”。其中之一是1946年7月建立的美国国际经济与社会开发协会。它的活动方式是同愿意提供基金和人员的当地政府合作，共同执行从卫生、农业、教育到道路建筑等方面的“训练和援助”计划。尽管这个组织挂着“非赢利性的慈善组织”的招牌，当地的一些报纸还是指出，洛克菲勒的计划意在掠夺

① Morris, Joe Alex: Nelson Rockefeller—A Biography, pp. 175—179.

拉美各国的自然资源。另一个组织是1947年成立的国际基础经济公司。这是个赢利企业，由洛克菲勒自任总经理。他把巴西和委内瑞拉作为“试验场所”，准备随后在拉美各国推广。该公司无孔不入，渗入了当地许多经济部门，如石油企业、房地产业、金融业、现代农场、食品公司、禽畜饲养、农作物栽培、水产渔业加工、创兴超级市场等等。美国《拜龙》杂志在一篇文章中写道：“国际基础经济公司就其实际方式来说，是执行着一种第四点计划。有意义的是，它是在大有获利的基础上实行的，在经过开始时的伪装之后，这个组织现在看来已实现了最初的概念：冒险把资本投向国外，以谋取利润。它的最大贡献是为鼓励后来者进行投资创造气候，而在这方面已开始取得成功。”^①

美国决定把“短期的安排”过渡到“长期的援助计划” 战后初期，美国向欧洲以外的“不发达地区”一般提供“短期”的、“救济性”的“援助”，并通过联合国经济及社会理事会、联合国粮农组织、国际复兴开发银行、世界卫生组织等从事战后

① 转引自Morris, Joe Alex: Nelson Rockefeller—A Biography, pp.268—269.

“救济和恢复”活动。但在短短几年里，世界形势进一步发生了深刻变化。民族解放运动的持续高涨，特别是中国人民解放战争的节节胜利，给了美帝以沉重打击。与此同时，美国垄断资产阶级也在担心可能发生一次经济危机，争夺商品销售市场、原料产地和投资场所的斗争会更加剧烈。自从“复兴”欧洲的马歇尔计划提出后，美国政府曾考虑过把亚洲的一部分地区包括到马歇尔计划之中的建议，但因这些地区的斗争条件和美国需要把力量集中在欧洲，只得作些临时安排。美国政府虽然要集中力量在欧洲搞马歇尔计划，但也积极酝酿把对亚非拉地区的“救济援助”，过渡到“长期的”、“开发性的”计划上去。早在1947年1月17日，切斯特·鲍尔斯^①在纽约市“自由之家”就声称：“如果美国人民在今后二十年期间以每年总收入的2%投资于不发达国家的开发，我们就能改变历史潮流。”^②5月25日，他在芝加哥的一次演说

① 切斯特·鲍尔斯(1901—)，民主党人，先后担任康涅狄格州州长、经济稳定局局长、副国务卿、总统亚非拉事务特别代表兼顾问等职，并两度担任美驻印度大使，1969年退休。

② Bowles, Chester: Promises to Keep: My years in Public Life 1941—1969 [鲍尔斯：《恪守诺言：我任公职的年代(1941—1969)》]，Harper & Row, New York, 1971, p.245.

中又提出：“我们需要一个开发亚洲、南美洲和非洲各大河流的广阔计划。”^①美国在亚非拉地区有着巨大利益的一些集团，不断要求美国政府对这些地区发动一个“世界范围内的有力攻势”。^②杜鲁门自己也“用了大部分时间来详细研究世界那一边的情况”。他在回忆录中写道：“关于第四点计划的想法，自从马歇尔计划实施后，已在我和同僚们的脑子里存在了两三年了。它是和援助希、土的建议同时产生的。此后一直在继续研究之中。”“援助希、土的计划，正象马歇尔计划一样，出色地完成了任务。但是也象马歇尔计划一样，它仅仅是一项紧急援助计划，它的有效期限局限于给予援助的款项总额之内。”但“这两项计划还提示了一个新的概念，这就是建立一种长期给予世界落后国家以技术援助的计划”，而在“两年以后，这个新的概念就得到了证明”^③。

① Bowles, Chester: Promises to Keep: My years in Public Life 1941—1969, p.246.

② Goldman, Erie F.: The Crucial Decade and After, America, 1945—1960 [戈德曼：《严酷的十年及以后，1945—1960年的美国》]，New York, 1960, p.92.

③ 哈里·杜鲁门：《杜鲁门回忆录》，中译本，第二卷，生活·读书·新知三联书店，1974年版，第274—275页。

（二）第四点计划的提出和实施

杜鲁门的就职演说 1949年1月20日，杜鲁门宣誓就任其第二任总统职位，在就职演说中提出了今后外交方面的“四点主要行动原则”。在读到最后一点，即第四点时，他特意提高嗓门，加重语气：“为了使我们能够利用现有的先进的科学和发达的工业来改进和发展落后地区，我们必需着手拟订一项新的大胆的计划。”^①

新闻界一片忙碌，纷纷报道和评论这个没有名称的外交政策，有的称之为“外交上的公平施政”，有的直接把它叫做“第四点”，后来美国各报刊都以“第四点计划”来命名这项政策。

杜鲁门在概述这个“新的大胆的计划”时，一开始就施放“共产主义威胁”的烟幕。他说：“全世界半数以上的人口正濒临悲惨的境地。……他们的经济生活是落后的，停滞不前的。他们的贫困

① 参见 Goldman, Erie F.: The Crucial Decade and After, America, 1945—1960, p.93.