

黄 宏 洪保秀◎著

世界新军事变革中的 中国国防和军队建设



人民出版社

国家社会科学基金重点课题

世界新军事变革中的 中国国防和军队建设

黄 宏 洪保秀◎著



人民出版社

责任编辑:陈光耀

装帧设计:肖 辉

版式设计:朱启环

图书在版编目(CIP)数据

世界新军事变革中的中国国防和军队建设/黄宏洪保秀著.
-北京:人民出版社,2004.6

ISBN 7-01-004338-8

I. 世… II. ①黄…②洪… III. ①军队建设-研究-中国
②国防建设-研究-中国 IV. E2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 035860 号

世界新军事变革中的 中国国防和军队建设

SHIJIE XIN JUNSHI BIANGE ZHONG DE
ZHONGGUO GUOFANG HE JUNDUI JIANSHE

黄 宏 洪保秀 著

人民出版社 出版发行
(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京新魏印刷厂印刷 新华书店经销

2004 年 6 月第 1 版 2004 年 6 月北京第 1 次印刷

开本:850 毫米×1168 毫米 1/32 印张:13

字数:300 千 印数:0,001-5,000 册

ISBN 7-01-004338-8 定价:23.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

目 录

绪 论	(1)
一、确立邓小平新时期军队建设思想对我军建设的指导地位， 回答历史条件变化给我军带来的各种挑战	(3)
二、马克思主义军事理论发展的最新成果——江泽民国防和 军队建设思想	(7)
三、江泽民国防和军队建设思想开拓了我们党军事理论的新 境界，是新形势下推进中国特色军事变革，加强国防和军 队建设的科学指南	(30)
第一章 坚持国防建设与经济建设协调发展	(39)
一、国防建设必须服从国家经济建设的大局	(39)
二、在集中力量进行经济建设的同时，努力加强国防建设	(52)
三、形成国防建设和经济建设相互促进、协调发展的机制	(60)
第二章 用新时期军事战略方针统揽军队建设全局	(66)
一、根据形势变化，及时调整和充实积极防御战略方针	(66)
二、把打赢现代技术特别是信息化条件下局部战争作为军事 斗争准备的基点	(78)
三、军事战略方针对国防和军队建设具有全局性的统领作用 ...	(91)
四、以军事斗争准备为龙头，牵引和带动国防和军队现代化 建设的整体推进	(98)

第三章 按照“五句话”总要求全面加强军队建设	(102)
一、军队要做到政治合格、军事过硬、作风优良、纪律严明、保障有力	(102)
二、按照“五句话”总要求建设部队,必须协调一致、全面推进	(115)
三、端正工作指导思想,抓好“五句话”总要求的落实	(119)
第四章 坚持党对军队的绝对领导,保持人民军队性质	(124)
一、党对军队的绝对领导是我军永远不变的军魂	(124)
二、毫不动摇地坚持党对军队绝对领导的一系列根本制度	(130)
三、紧紧围绕军队的中心任务加强和改进党的建设	(133)
四、军队必须做到无条件地听从党中央、中央军委的指挥	(140)
五、保证枪杆子永远掌握在忠于党的可靠的人手里	(142)
第五章 始终把思想政治建设摆在军队各项建设的首位	(146)
一、思想政治建设是我军立于不败之地的重要前提和可靠保证	(146)
二、用科学理论武装全军	(152)
三、适应新形势,搞好思想政治教育	(155)
四、军队精神文明建设要走在全社会前列	(158)
五、加强和改进思想政治工作,增强政治工作的针对性、系统性和创造性	(159)
第六章 努力培养大批高素质的新型军事人才	(166)
一、把培养高素质的新型军事人才作为一项紧迫的战略任务来抓	(166)
二、按照科学的人才培养目标造就大批高素质新型军事人才	(173)
三、充分发挥院校在培养高素质军事人才中的主渠道和基地作用	(180)
四、努力形成优秀人才脱颖而出、健康成长的良好机制	(185)

第七章 坚持科技强军,加强军队质量建设	(190)
一、注重质量建设,是我军建设的必由之路	(190)
二、坚持科技强军,提高军队现代化建设的科学技术含量	(195)
三、进行军队体制编制的调整 and 改革	(200)
四、加快我军武器装备现代化建设的步伐	(207)
五、深入开展科技练兵	(214)
六、大阅兵——迈向新世纪的辉煌起点	(216)
第八章 走出一条投入较少、效益较高的军队现代化建设的 路子	(237)
一、突出经费使用重点,提高军事经济效益	(237)
二、建立和完善三军一体、军民兼容、平战结合的联勤保障 体制	(239)
三、继续贯彻艰苦奋斗、勤俭建军的方针	(242)
四、军队必须停止一切经商活动	(245)
第九章 坚持依法治军、从严治军	(249)
一、把国防和军队建设纳入法制化轨道	(250)
二、严格按照条令条例管理部队	(255)
三、重视和加强军事立法工作	(260)
四、搞好法制教育,不断增强官兵法制观念和依法办事的 能力	(265)
第十章 完善国防动员体制,加强民兵和预备役部队 建设	(269)
一、人民战争始终是我们克敌制胜的法宝	(269)
二、实行精干的常备军与强大的国防后备力量相结合	(272)
三、建立和完善快速高效的国防动员体制和机制	(279)
四、加强国防教育,增强全民国防观念	(287)

第十一章	不断加强军政军民团结	(295)
一、	加强军政军民团结,是军队政治建设的一项重要任务	(295)
二、	国防和军队建设是全党全国人民的共同事业	(305)
三、	深入开展军民共建社会主义精神文明活动	(311)
第十二章	维护国家主权和祖国统一,为“一国两制”伟大 构想的实现做出贡献	(316)
一、	维护国家主权和祖国统一是人民军队的神圣使命	(317)
二、	人民解放军依法成功进驻香港特别行政区,展示了我军 文明之师、威武之师的形象	(319)
三、	依法驻军澳门特别行政区,“一国两制”的伟大构想再写 历史新篇章	(329)
四、	成功举行一系列军事演习,充分显示了我军维护祖国统 一、同“台独”逆流进行坚决斗争的决心和能力	(336)
第十三章	面向世界努力开展军事外交,促进我军现代化 建设	(346)
一、	大力开展军事外交,形成“全方位、多层次、宽领域”的发 展格局	(346)
二、	追踪世界高科技的发展,通过军事交流与合作加速我军 质量建设的进程	(353)
三、	积极参加联合国的军控、裁军和维和行动,为维护世界和 平做出有益贡献	(360)
第十四章	改进领导作风,狠抓工作落实	(369)
一、	坚持求真务实,确保工作落实	(369)
二、	坚持全心全意为人民服务的宗旨,密切联系群众	(373)
三、	保持昂扬的精神状态,恪尽职责,开拓创新	(377)

四、不断加强世界观、人生观、价值观的改造,端正工作指导思想	(383)
第十五章 积极推进中国特色军事变革	(389)
一、迎接世界新军事革命的挑战,推进中国特色军事变革	(389)
二、抓住世界军事变革机遇,发展中国特色的军事理论	(393)
三、以信息化为主导,完成机械化、信息化建设的双重历史任务	(396)
四、按照“三步走”的发展战略,实现我军现代化跨越式发展 ...	(402)
五、积极稳妥地推进军队改革	(406)
作者简介	(409)

绪 论

伟大的中华人民共和国即将迎来建国 55 周年的盛大节日,光荣的人民解放军也已走过了建军 77 周年的光辉历程,迎着新世纪的曙光,人民解放军——这支在党领导下无往不胜的人民军队,正迈出更加雄健的步伐,创造新的辉煌。

党的十五届五中全会决定江泽民担任中央军委主席,已整整 15 年了。这 15 年,在我们党和国家发展史上,极不平凡,在我军发展史上,也极不平凡。这是继往开来的 15 年,是开拓创新的 15 年,是把建设中国特色社会主义的伟大事业顺利推进到 21 世纪和为我军跨世纪发展打下坚实基础的光辉的 15 年。

这 15 年,我军建设所处的国际、国内环境发生了深刻的变化。这个变化首先表现在两极格局终结后,西方敌对势力利用世界社会主义发展进程遭到的严重挫折,妄图压我就范,扬言要在世界上埋葬社会主义。美国依仗其经济、科技、军事实力,企图建立由它主导的国际新秩序。在西方敌对势力的支持怂恿下,李登辉和台独分子加紧了分裂祖国的活动;达赖集团也在国际上到处煽风点火,我国的安全和统一,都受到严重的威胁。世界科学技术日新月异,世界军事变革迅猛发展。世界各主要国家纷纷调整军事战略,加快军队现代化建设,形成了以信息化质量建设为主要标志的军事竞争新态势。我国的改革开放和现代化建设的发展,给军队建

设注入了新的生机和活力,但扩大开放和进一步建立社会主义市场经济,使社会经济生活和社会关系发生了深刻变化,也给军队建设带来一些新情况和新问题。总之,我军建设经受了国际环境变化、新军事变革浪潮的冲击,以及国内改革进一步深化等多种因素的考验。

“事非经过不知难。”这 15 年,江泽民对国防和军队建设倾注了大量的心血。他高举邓小平理论伟大旗帜,确立了邓小平新时期军队建设思想对我军建设的指导地位,并结合新的形势和任务,坚持以这个理论做指导,创造性地提出了一系列有关新时期国防和军队建设的重要思想和重大决策,确立了一整套指导方针,特别是形成了江泽民国防和军队建设思想这一马克思主义军事理论发展的最新成果。党的十六大报告提出:“坚持以毛泽东军事思想、邓小平新时期军队建设思想为指导,全面贯彻‘三个代表’重要思想,按照政治合格、军事过硬、作风优良、纪律严明、保障有力的总要求,紧紧围绕打得赢、不变质两个历史性课题,坚定不移地走中国特色的精兵之路,加强军队的革命化现代化正规化建设。”这 15 年,我国的国防建设取得了举世瞩目的成就,我军革命化、现代化、正规化建设迈出了新的步伐。我军按照江泽民“五句话”的总要求,始终坚持党对军队的绝对领导,始终保持了自己的性质和老红军的优良传统;确立新时期积极防御的战略方针,创造出一套信息化条件下进行人民战争的战略战术;把政治建设放在全军各项建设的首位,确保了官兵政治上的坚定性和道德上的纯洁性;坚持质量建军,军政素质和现代作战能力明显提高;实施科技强军战略,国防科研取得一批新成果,武器装备的现代化程度有了很大提高;确立依法治军的方针,军队建设更加规范化、制度化;走投入较少、效益较高的军队现代化建设之路,我军现代条件下的后勤保障

能力不断增强。人民解放军在维护祖国统一、安全和稳定,支援国家经济建设、抢险救灾和建设社会主义精神文明等方面,做出了积极的贡献,出色地完成了各项任务,经受住了各种困难和风险的考验,赢得了党和人民的信赖和称赞。

一、确立邓小平新时期军队建设思想对我军建设的指导地位,回答历史条件变化给我军带来的各种挑战

伟大的事业需要伟大的理论。建设中国特色社会主义是一项崭新的事业,在新的历史条件下,面对着许多新的历史性课题,需要用发展了的马克思主义做指导。党的十一届三中全会以来我国改革开放和社会主义现代化建设的实践已经证明,在当代中国,只有把马克思主义同中国实践和时代特征结合起来的邓小平理论,而没有别的理论能够解决社会主义的前途和命运问题。邓小平理论是实现民族振兴、国家富强和人民幸福的理论。十三届四中全会以来,特别是十四大以来,以江泽民为核心的党的第三代领导集体,科学概括、阐发了邓小平理论的科学体系和精神实质,进一步确立了邓小平理论的历史地位和指导作用。在十五大报告中,江泽民深刻论述了邓小平理论与马列主义、毛泽东思想“是一脉相承的科学体系”,指出在社会主义改革开放和现代化建设的新时期,我们必须高举邓小平理论的伟大旗帜不动摇,在当代中国“坚持邓小平理论,就是真正坚持马克思列宁主义、毛泽东思想;高举邓小平理论的旗帜,就是真正高举马克思列宁主义、毛泽东思想的旗帜”。

以江泽民为核心的党的第三代领导集体,在确立邓小平理论在全党指导地位的同时,也进一步确立了邓小平新时期军队建设思想在国防和军队建设中的指导地位。江泽民在十四大报告中指

出：“必须按照邓小平同志关于新时期军队建设的思想，走有中国特色的精兵之路，把人民解放军建设成为强大的现代化正规化革命军队，不断增强我国国防实力，为改革开放和经济建设提供坚强有力的安全保证。”^① 邓小平关于新时期军队建设思想是毛泽东军事思想与新时期我军建设实际相结合的产物，是中国特色社会主义理论的重要组成部分。它反映了新时期军队建设的基本规律，是我们在新的历史条件下搞好军队建设和改革的根本依据和指导思想。在十五大报告中，江泽民再一次强调指出，邓小平新时期军队建设思想，“是对毛泽东军事思想的继承和发展，是我军建设和国防建设的科学指南”^②。这些论述，精辟地阐明了邓小平新时期军队建设思想的指导地位。

确立邓小平新时期军队建设思想的指导地位，必须弄清它与毛泽东军事思想的关系，对此江泽民多次做了阐述，认为他们是一脉相承的科学体系。在庆祝中国人民解放军建军 70 周年大会上的讲话中，江泽民指出：“邓小平新时期军队建设思想，是毛泽东军事思想的继承和发展，是建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分，是我军现代化建设长期的指导方针。”^③ 他多次强调“在新的历史条件下，我们要坚持贯彻毛泽东军事思想和邓小平同志新时期军队建设思想”^④。任何思想理论的形成，都有其思想渊源。在邓小平新时期军队建设思想中，每一条基本原则，都体现着同毛泽东军事思想的内在联系。同时还要看到，进入改革开放和社会主义现代化建设新时期，我军所处的时代条件和社会环境发

① 《十四大以来重要文献选编》上，人民出版社 1996 年版，第 33 页。

② 《十五大以来重要文献选编》上，人民出版社 2000 年版，第 38 页。

③ 《十四大以来重要文献选编》下，人民出版社 1999 年版，第 2591 页。

④ 1996 年 10 月 18 日《解放军报》。

生了很大变化,邓小平科学把握时代主题转换和国际战略格局的基本关系,深刻总结和发展了我军丰富的建军经验和优良传统,揭示了和平与发展时期军队和国防建设的基本规律,形成了马克思主义军事理论在中国发展的新阶段。与马克思主义同中国实际相结合的两次历史性飞跃相联系,如同邓小平理论是对毛泽东思想的继承和发展一样,邓小平新时期军队建设思想,也是继承和发展毛泽东军事思想的历史结果。在新的历史条件下,要坚持毛泽东军事思想,就必须认真学习和贯彻邓小平新时期军队建设思想。

确立邓小平新时期军队建设思想的指导地位,必须弄清它与整个邓小平理论科学体系的关系。江泽民指出,邓小平新时期军队建设思想是邓小平理论的“重要组成部分”。也就是说二者是部分和整体的关系,有着内在的联系和一致性。首先,这种内在的一致性在于邓小平新时期军队建设思想的产生、形成和发展与整个邓小平理论的产生、形成和发展具有共同的实践基础。其次,从内容上看,邓小平新时期军队建设思想是邓小平理论在军事领域的体现,是这个理论在军事领域中的展开和延伸。例如,新时期我军建设指导思想的战略性转变源于党和国家工作重点的转移;军队建设要以现代化为中心是国家以经济建设为中心的思想在军事领域的必然要求。再次,邓小平新时期军队建设思想也是邓小平理论所坚持的科学世界观和方法论在军事领域的贯彻和运用。因此,确立邓小平理论的历史地位,同时也就确立了邓小平新时期军队建设思想的指导地位。

确立邓小平新时期军队建设思想对我军建设的指导地位,还必须界定这个科学体系的基本内容和范畴。江泽民在《邓小平建设有中国特色社会主义理论学习纲要》序言中指出:把邓小平理论的学习提高到新水平,既要注意从总体上和科学体系上领会和掌

握这一理论的基本内容、基本观点和基本精神,又要注意从这一理论论述较多的若干重要领域,对有关的思想理论和方针政策进行系统的学习和理解。根据江泽民的指示精神,中国人民解放军总政治部组织编写了《邓小平新时期军队建设思想学习纲要》,分别从新时期军队和国防建设的根本指针,军队和国防建设指导思想实行战略性转变,军队要服从整个国家建设大局,军队要担负起维护国家主权和安全的历史责任,实行积极的军事战略方针,建设一支强大的现代化正规化的革命军队,始终不渝地坚持人民军队的性质,中心是解决现代化的问题,提高军队建设的正规化水平,要把教育训练提高到战略地位,坚定不移地走中国特色的精兵之路,军队和国防建设是全党和全国人民的事业等方面,对邓小平新时期军队建设思想的科学体系做出了系统的阐述和概括。邓小平新时期军队建设思想具有丰富的内容和相互联系的基本观点,构成其内在的逻辑统一性,是一个全面、完整的科学体系,具有鲜明的时代性、实践性和科学性,是当代中国马克思主义的军事理论。

党的十一届三中全会以来,我军以邓小平新时期军队建设思想为指导,回答了历史条件变化给我军带来的各种挑战,顺利地经受了改革开放和建立社会主义市场经济的考验,革命化、现代化、正规化建设提高到了一个新的水平。一切成就和进步,都充分说明,邓小平新时期军队建设思想是我军建设的主心骨。在新的历史条件下,继续高举邓小平理论的伟大旗帜,坚持用邓小平新时期军队建设思想武装全军,是顺利完成军队和国防建设跨世纪发展目标,建设一支强大的现代化正规化革命军队的根本保障。在我军建设中,要始终坚持以毛泽东军事思想、邓小平新时期军队建设思想和江泽民国防和军队建设思想为指导,这是不容动摇的。

二、马克思主义军事理论发展的最新成果——江泽民国防和军队建设思想

从现在起到 21 世纪中叶,是中华民族全面振兴的历史时期。时代在发展,一个国家,一个政党,一支军队,要想始终走在时代前列,就必须不断创造,不断前进。认识和实践都不能停留在一个水平上。马克思主义是一个开放的体系,它的实践性品格决定了创造和发展是它的生命。在谈到如何对待马克思主义的时候,江泽民精辟地指出,要以正在做的事为中心,着眼于理论的运用,着眼于对实际问题的理论思考,着眼于新的实践和新的发展。坚持邓小平新时期军队建设思想的指导地位,就必须创造性地运用这个理论,回答在新的历史条件下我军建设面临的各种新情况和新问题。江泽民主持军委工作以来,对在新形势下加强国防和军队现代化建设,提出了许多新思想、新观点和新论断,做出了一系列重要论述和重大决策,形成了江泽民国防和军队建设思想。这个思想是对毛泽东军事思想、邓小平新时期军队建设思想的继承和发展,是“三个代表”重要思想的组成部分,开辟了马克思主义军事理论在中国发展的新境界。

(一)集中回答时代对我军建设提出的两大历史性挑战,努力走出一条具有我军特色的跨世纪发展道路

列宁曾经指出:只有首先估计到区别不同时代的基本特征,我们才能正确制定自己的策略。马克思、恩格斯、列宁的军事理论和毛泽东军事思想都有其产生的历史条件和时代内容。邓小平新时期军队建设思想同样具有鲜明的时代性,它回答了时代赋予我军建设的历史课题,揭示了在和平与发展成为当今时代主题的条件下,在开辟中国特色社会主义道路的历史进程中,建设一支强大的

现代化正规化革命军队的基本规律,开创了中国特色的精兵之路。它是毛泽东军事思想同新的历史条件结合的产物。江泽民关于新时期国防与军队建设的论述依据的历史条件和客观环境与邓小平新时期军队建设思想依据的历史条件和客观环境,在许多方面是一致的,但也有一些重要变化。正是从这点出发,以江泽民为核心的党的第三代领导集体,突出地提出了打赢未来信息化战争和保持人民军队的性质、本色及作风这样两个党中央、中央军委对新形势下军队建设最为关注的重大课题,并为我军提出了实现跨世纪发展目标的战略思想和一系列国防与军队建设的指导思想和方针、原则。

20世纪70年代末,邓小平提出和平与发展已经成为时代的两大主题,世界和平力量的增长超过了战争力量的增长,较长时间内避免世界大战是可能的。这个战略判断为党和国家工作重点的转移,为军队建设指导思想的战略性转变,奠定了重要基础。今后,国际关系中仍然会有许多不确定因素,但和平与发展这一时代主题是不可逆转的。从国内形势来看,随着全党工作重点的转移,党的十三大进一步明确我国仍处于社会主义初级阶段,在今后相当长的历史时期内,我们都必须集中主要力量发展生产力,必须始终坚持“一个中心、两个基本点”的基本路线。国际国内的大环境,确定了邓小平新时期军队建设思想的一系列基本原则和内容,具有旺盛的生命力,是我们必须始终坚持和遵循的。

同时我们又要看到,进入20世纪90年代,在和平与发展依然是当今世界时代主题的大格局下,国际、国内的形势和环境出现了许多新的情况。从国际环境来看,两极格局解体后,国际力量对比发生了重大变化,国际格局向多极化转变的历史趋势日益明显。90年代初,根据冷战结束后国际局势出现的新变化,以江泽民为

核心的党中央做出世界向多极化趋势发展,世界多极化趋势有利于国际局势总体上走向缓和的判断,同时又指出,天下仍很不太平,战争危险依然存在,霸权主义和强权政治仍然是危害世界和平与稳定的主要根源。近年来,美国正在加紧推行称霸世界的全球战略,企图建立由它主宰的单极世界。美国不断增加军费开支,发展高、新、尖武器,谋求保持其全球军事优势。它制造和鼓吹“人权高于主权”和“新干涉主义”,推出北约“战略新概念”。以美国为首的北约对前南联盟发动的侵略战争,充分暴露其新霸权主义具有更大的进攻性、侵略性和危险性。这些都充分说明,以江泽民为核心的党中央在指出世界多极化趋势有利于国际局势总体上走向缓和的同时,仍然强调霸权主义和强权政治是危害世界和平和稳定的主要根源,对威胁我国主权和安全的未来可能发生的战争危险仍须保持高度警惕的判断是完全正确的。

从世界近期几场局部战争看,当今世界,高新科技迅猛发展,导致战争形态、交战方式、军队结构和作战理论发生了巨大变化,并由此引发了一场新的军事革命。如何以新的姿态和勇于创新的精神,迎接世界新军事变革的挑战,已成为摆在我军面前的历史性课题。

从国内环境来看,社会主义市场经济和对外开放进一步向深度和广度发展。自1982年党的十二大提出以计划经济为主,以市场调节为辅;1984年党的十二届三中全会提出发展社会主义有计划的商品经济;到1992年党的十四大提出建立社会主义市场经济体制,这一变化是十分深刻的。与此同时,我国的对外开放也迈出了更大的步伐。这些都必然对我国的社会生活产生广泛的影响。我们实行公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,实行以按劳分配为主体的多种分配方式,允许一部分地区一部