



计划统计工作 必须大搞群众运动

中国人民銀行总行計劃研究局編

金 融 出 版 社

計 划、統 計 工 作 必 須 大 搞 群 众 运 动

1959年全国金融工作先进經驗交流大会文件选集

中国人民銀行总行計划研究局編

金 融 出 版 社

計劃、統計工作
必須大搞群众运动

中国人民銀行总行計劃研究局編

*

金融出版社出版
(北京西交民巷37号)

北京市书刊出版业营业許可証出字第087号

北京印刷厂印刷

*

787×1092· $\frac{1}{32}$ ·印张 2·字数40,560

1960年1月第1版

1960年1月北京第1次印刷

印数: 1—4,500 定价: (7)0.28元

統一书号: 4058·80

目 录

计划统计工作必须坚持政治挂帅，大搞群众运动 …… (1)

第一部分 围绕党的中心工作，主动进行调查研究， 当好领导上的助手

- (一) 计划工作为党的中心工作服务，推动各项
业务全面大跃进 …… 广东省海口市支行 (8)
- (二) 围绕党的中心工作进行调查研
究工作 …… 福建省厦门市支行 (8)
- (三) 破除迷信，研究信贷规律，促进计划、
统计工作双跃进 …… 甘肃武威县支行 (13)

第二部分 充分发挥计划工作的作用，积极促进 生产大跃进

- (一) 勤算帐，多分析，充分发挥计划工作
的作用 …… 陕西省分行 (22)
- (二) 加强计划工作，促进生产
大跃进 …… 江西省瑞金县支行 (29)
- (三) 依靠党委，依靠群众，加强
计划管理 …… 广西壮族自治区南宁市支行 (34)

第三部分 为业务统计的准、快、全而努力

- (一) 计划统计工作推动业务
大发展 …… 河南省虞城县支行 (44)

- (二) 做好統計工作，为业务、为計劃工作
 服务 浙江省兰溪县支行 (44)
- (三) 为及时、准确、全面、系統而努力的好
 統計員 山西省阳泉市支行 (49)
- (四) “三抓、三改进、一协作”，統計报表
 准确、及时 江苏省太仓县支行 (53)
- (五) 大搞群众运动，做好統計
 工作 广西自治区武鳴县支行 (56)

計劃統計工作必須堅持

政治挂帥，大搞群眾運動

人民銀行總行計劃研究局王蘭副局長在全國金融工作經驗交流大會結合、計劃、統計專業會上關於計劃統計工作部分的發言（摘要）

在銀行工作大躍進中，計劃、統計工作也取得了重大成績。各級銀行計劃部門圍繞黨的中心工作和經濟生活中的重大問題，主動進行調查研究，及時綜合反映情況，提出建議，起了參謀作用；同時通過算帳，在計劃的編制、執行和檢查過程中堅持積極平衡，促進了國民經濟的高速度發展。根據各地銀行的介紹，計劃、統計工作的經驗主要有四點：

一、做好領導的助手，更好地為黨的中心工作服務

計劃、統計工作必須緊緊圍繞黨的中心工作，根據黨的政策，抓住當前經濟生活中同銀行工作最有關係的重大問題，主動地進行調查研究，及時、準確地向領導上反映情況，提出建議。在日常工作中經常注意了解當地每個時期的全面經濟情況，工農業生產、市場、財政、信貸、貨幣流通和人民經濟生活情況，並把信貸、現金收支情況同國民經濟情況結合起來進行綜合分析。例如河南虞城縣支行今年5月間，根據縣委安排公社社員生活的要求，抓住農村資金問題進行

調查研究，發現不少資金潛力，提出建議，經縣長同意布置執行后，社員生活安排好了，資金問題也解決了。又如陝西省分行今年4月抓住農村資金和物資供應問題，檢查了第一季度農村投放回籠情況，匡算了第二季度農村資金情況，發現今年一、二季度農村投放比去年同期有所增加，而一季末商業系統的商品庫存比去年同期減少，因此及時向省委作了匯報，提出增加生產、擴大供應、控制投放、組織回籠等九條建議，經省委批轉各地執行。

這些經驗說明，計劃、統計部門必須圍繞黨的中心工作，抓住當前經濟生活中的重大問題進行調查研究。如春耕生產時期的農村資金和生產資料供應問題；安排市場中的貨幣流通問題、社會購買力和商品供應的平衡問題；旺季收購中的信用回籠和現金供應問題等。計劃、統計部門進行調查研究，必須採取綜合分析的方法，把資金和物資聯繫起來，把產、供、銷各個環節聯繫起來，把工業、農業、商業各部門的情況聯繫起來，進行全面的分析研究。如河南虞城支行採取三聯系的辦法進行綜合分析，將黨的中心工作、方針政策和銀行的工作任務聯繫起來；將國民經濟發展情況和銀行的業務聯繫起來；將銀行內部各項業務聯繫起來。抓住經濟生活中的重大問題，把有關的各方面聯繫起來進行綜合分析，這是計劃、統計部門調查研究工作的兩個特點。

二、從生產高速度發展出發，積極平衡信貸、現金計劃

計劃工作應該在加強計劃管理的基礎上，多存款、多放款，積極支持生產和流通的資金需要，促進國民經濟的高速度發展。通過計劃的編制、執行和檢查，發現問題、找原因、

想办法、坚持积极平衡。在编制、执行和检查计划中既要考虑生产发展和商品流通扩大的资金需要，又要考虑物资供应和资金来源的可能。既算资金账，又算物资账，使资金分配和物资供应相结合，并注意有关企业、部门之间的生产、供应、销货计划相互衔接和平衡。如海口市支行对系统间和项目间的计划衔接问题是从以下四个方面来进行分析研究的：第一，分析工商企业之间的计划平衡。如将二级站系统外购入食糖计划和轻工业部门的生产计划衔接起来，并同各地区甘蔗种植面积、产量、压榨能力、运输条件等情况联系起来统一平衡，促使有关指标相互衔接；第二，分析商业企业二级站和三级站之间的计划平衡。三级站在编制向二级站进货的计划时，忽视物资供应的可能，计划偏大，支行便根据二级站对各地三级站供应的历史比例进行分析，促使二级站和三级站之间的商品调出调入计划互相衔接；第三，分析农贷计划和农业生产资料供应计划之间的平衡；第四，分析市级商业部门调入计划和公社供销部收购上调计划之间的平衡。通过各方面的计划平衡工作，不仅达到落实计划数字、合理分配资金的目的，而且促进了工农业生产和商品流转计划的完成，促进了商业部门合理摆布商品。海口市支行所以能取得这样的工作成绩，正是因为他们明确了信贷必须以物资为纲、资金运动必须和物资运动相结合的原则，认识到物资的产、供、销之间存在着客观的有机联系，认识到工商、农商、工农、商工之间的有机联系，根据客观事物的内在联系，在信贷计划上采取了系统间、项目间有关指标互相衔接，统一平衡的办法，力求各项计划指标符合实际。

在计划的编制、执行和检查过程中，既要算大账，又要

算細帳，使信貸計劃、現金計劃結合財政收支、物資供應統一平衡，使安排企業和公社貸款計劃同挖掘潛力相結合。如海口市支行今年上半年系統地研究和總結了信貸資金變化的規律，通過這次總結，首先明確了資金必須與物資相結合，信貸要有物資保證，信貸資金要和財政資金分口管理的道理；同時認識到財政收支結余同企業物資庫存和銀行信貸資金來源運用的內在聯系，以及地區信貸差額變化同物資調出調入和財政上交下撥的關係。其次，摸清了工商企業流動資金的季節性變化特點；認識了流動資金增長和生產增長的關係，重工業、輕工業、手工業流動資金占產值的不同比例；認識到儲蓄增長和生產發展、居民貨幣收入增長的關係。他們掌握了這些資金變化規律以後，在今年編制第三季度信貸、現金計劃的時候，綜合分析了財政收支情況、生產情況、商品流通和市場情況，以及工業、商業、糧食三個部門的物資調入差額，在這個基礎上平衡了三季度信貸、現金計劃，確定了信貸、現金差額，因而計劃的準確性大大提高。在算細帳方面，南京市支行算好支持增產的四筆帳（生產加碼所需資金帳、不合理占用資金和超額積壓物資帳，計劃期內可以處理的物資和收回的資金帳、資金多缺平衡帳），使貸款同挖掘企業資金和物資潛力結合起來。

在計劃的編制、執行和檢查過程中，既要有躍進的計劃指標，又要有切實可行的措施，保證計劃的實現。既要算經濟帳，又要算政治帳，要觀大局、看主流，堅持積極平衡，反對消極平衡，千方百計地促進國民經濟高速度發展。

三、做好統計分析工作

信貸和現金收支的統計數字要保證做到准、快、全，要系統地积累信貸、貨幣流通和有关的國民經濟資料，根據黨的政策，結合歷史資料和當前的國民經濟情況，及時進行綜合分析，主動向領導上匯報反映，使統計工作更好地為黨的中心工作服務。統計數字怎樣才能做到准、快、全呢？河南虞城縣支行的經驗證明，第一，配備專職幹部，明確責任。計劃股配備一名專職統計幹部，營業所會計明確規定既是會計員又是計劃、統計員，明確規定外勤人員要負責催促信用分部的統計數字和報表。第二，加強對統計幹部的政治思想教育，糾正認為統計工作不重要，只是加加減減的技術性工作的錯誤認識，強調指出統計是計劃的基礎，經濟工作離開統計數字便寸步難行，統計工作是貫徹和保衛總路線的重要工具之一。第三，組織幹部進行業務學習，提高技術水平。特別是對項目歸屬、統計口徑，要求學會、記牢，每週項目電報和統計報表有較大的修改時，都召開營業所會計會議，進行學習，並當場實習。第四，嚴格複核，消滅差錯。支行始終堅持了四核對（上下核對、項目核對、綜合核對、平衡核對）和三審查（計劃股長審查、業務主管部門審查、行長審查）制度。虞城支行由於做好了以上幾點，所以兩年來統計數字、報表一貫保持准、快、全。

四、進一步開展計劃、統計工作的紅旗競賽運動

根據各地銀行介紹的先進經驗，計劃統計工作必須堅決依靠黨委，依靠群眾，服務於黨的中心工作，貫徹執行黨的方針政策，統一計劃，多存多放，積極平衡，支持生產高速度發展；同時必須以這個內容為中心，大搞群眾運動。開展

計劃、統計工作的紅旗競賽運動，應當抓緊以下幾點：

第一，堅持政治掛帥，思想先行。明確計劃、統計工作的重要作用，明確計劃、統計工作可以而且必須大搞群眾運動。許多事實證明，信貸計劃具有以下三方面的作用：

①通過信貸計劃的編制、執行和檢查，可以對資金供應做到心中有數，事前了解各部門資金需要情況，使資金分配計劃和物資分配計劃相結合，按照生產和收購的實際需要及時供應資金，促進企業完成計劃；事後檢查資金使用情況，如有不合理的地方，即積極研究改進。②通過信貸計劃可以迅速地反映企業生產和商品流轉計劃的安排和執行情況，反映生產和收購計劃、收購和供應計劃之間相互銜接的問題，企業流動資金使用、物資庫存分布情況和存在的問題，財政預算內和預算外的結餘情況。發現問題後進行分析，找出原因，提供建議，便于領導上安排資金，指導工作。③通過安排信貸計劃可以使流動資金和基本建設投資保持恰當的比例關係，使農村資金投放和物資供應相適應，並有利于保持社會購買力和商品供應之間的平衡。統計工作的作用在於及時向上級反映情況，這是各級領導了解情況、掌握政策、指導業務必不可少的重要工具之一，也是計劃工作的基礎。

銀行計劃、統計工作可以而且必須大搞群眾運動。大躍進以來，銀行計劃、統計工作所取得的成績，正是依靠黨的領導、堅持政治掛帥、貫徹群眾路綫、大搞群眾運動的結果。如廣西武鳴縣支行在計劃、統計工作中堅持政治掛帥、發動群眾、進行學習辯論，採取查思想、查干劲、查錯亂慢的原因、找改進方法等措施，開展了一個做好項目電報工作的群眾運動，因而使統計工作達到了准、快、全的要求。

第二，明确計劃、統計工作的競賽標準和要求。在計劃、統計工作中開展紅旗運動，應該圍繞黨的中心工作進行調查研究，比反映情況、比抓先進經驗、比貫徹執行政策、比出謀獻策推動工作、比積極平衡計劃、比協作各方。評比的标准是深、透、准、快、全。深就是調查研究、了解情況要深入；透就是分析問題要認清本質，辨明主次；准就是抓住關鍵，情況、數字準確；快是迅速、及時、敏感；全是政策觀點全面。

第三，加強上下結合、左右結合、內外結合。計劃、統計工作是綜合性的工作，計劃統計工作的群眾運動，必須同有關方面的群眾運動結合起來。在銀行內部，計劃、統計工作群眾運動和工商業信貸、農村金融、儲蓄、外匯、會計等工作群眾運動密切結合，上級行計劃統計工作群眾運動和下級行計劃統計工作群眾運動密切結合。在銀行外部，要和財政、統計、企業主管部門密切協作。在編制、執行和檢查信貸計劃過程中，要做到上下（領導與群眾，上級行與下級行），左右（計劃部門與專業部門），內外（銀行內部與外部）一起動手，互通情況，共同研究，互相幫助，共同為實現國民經濟計劃而奮鬥。

第四，組織檢查評比，樹立標兵，召開現場會議。計劃、統計工作除了在各級銀行內部展開競賽評比外，還要開展地區間、兄弟銀行之間的競賽評比。要注意發現先進單位、先進經驗，樹立標兵，並加強上級銀行對下級銀行的檢查，結合檢查評比，召開現場會議，交流和推廣先進經驗，推動計劃、統計工作的紅旗運動不斷深入開展。

第一 部 分

围绕党的中心工作，主动进行調查
研究，当好领导上的助手

(一) 计划工作为党的中心工作服务，
推动各项业务全面大跃进

广东省海口市支行

(見“金融战线上的标兵”第149頁)。

(二) 围绕党的中心工作进行調研工作

福建省廈門市支行

我行计划部門在党委和上级行的正确领导下，围绕党的中心工作，紧密結合业务，加强内外协作，积极开展经济研究，推动计划工作全面跃进。

政治挂帅，明确方向

过去，我行计划部門在調研工作上虽作出一些成績，但长期以来，由于三大观点不强，工作方向不明确，为調研而調研，

因而收效不大，工作往往陷于被动，干部思想也比较紊乱。1957年在精简机构中，计划统计干部减少一半，某些干部就产生右倾松劲情绪。有的说：“计划工作可粗可细，多少人办多少事。反正没个底”。有的认为计划工作没有什么搞头，不安心岗位工作，想转业。在双反双比运动中，我们组织了辩论，集中讨论“银行计划工作要不要？”“怎样才能更好地发挥计划工作的作用？”通过辩论，加强了三大观点，明确党的中心工作就是银行的中心工作。银行计划工作只有紧密围绕党的中心，结合各项业务，积极开展经济研究，才能发挥更大的作用。在统一认识，明确方向的基础上，大家信心百倍，干劲充沛，一反过去冷冷清清的現象，出现了生动活泼的新局面。

服务中心，深入調查，为业务前导

党委提出什么，我们就调研什么。党的中心工作在那里，我们的调研工作就跟到那里。为党的中心服务，为生产服务，这是我们开展经济研究工作的基本出发点。

今年上半年，党委提出了更好地安排市场的任务。我行计划部门即时协作各方，深入市场进行调查、分析，连续向市委作了五次专题报告，并提出大力开展人民储蓄等四项措施的意见，得到市委的重视和支持。接着，又通过市人委发出关于加强现金管理和加强采购资金管理的指示；配合工商行政管理局加强对本市和外来的采购资金的审查，制止盲目采购。同时，在市委领导下，银行大张旗鼓地开展储蓄宣传，促使城市储蓄上升，收到了很大的效果。城市储蓄第二季比第一季增加44万元；第三季又比第二季增加49万元。

今年春季，党在农村的中心任务是以粮为綱，大抓春耕生产，积极发展多种经济。春耕开始，人民公社迫切需要生产資金。当时营业所干部对农貸指标管理有二种想法：一是怕农貸指标突破，抱着尽錢办事的思想；二是打算錢不够时再向上級要，沒有着重“自力更生”。为此，如何协助公社安排生产資金，組織收入，做好信貸資金的筹集与供应工作就成为当时农金工作的迫切任务。計划部門当即組織工作组，配合同安县支行，选择同安策槽人民公社进行調查摸底工作，发现該公社对国家、集体、个人三者之間的分配不够合理，而且社員分配有50%安排在上半年。这就造成需要銀行貸款的数字很大，約60万元。工作组及时向公社党委和同安县委財貿部汇报，得到重視，随即帮助公社挖掘潜力，节省开支，細致地安排資金。結果只要25万元农貸資金就解决了春耕生产資金的需要，实际执行結果只用去20.7万元。計划部門及时总结經驗，在全市农金干部大会上交流推广，从而普遍节省了农貸資金。

經常檢查，重点深入

今年起計划部門建立按旬检查、按月分析、按季总结的計划执行情况检查制度。通过经常性的計划考核检查，根据信貸資金和貨幣收支渠道的变化，发出信号，提出課題，协同业务部門重点深入調查，发现問題，提出建議。从而不断提高計划管理水平，更好地發揮作业务助手的作用。

今年三、四月間，从信貸計划执行检查中发现工业貸款逐月上升額度过大。計划部門发现这一情况后，立即配合信貸科，对企业流动資金使用情况进行深入調查，发现不少企

业单位 1—4 月份继续占用流动资金搞基本建设，部分企业原材料积压相当严重，就向市委作了“关于当前加强企业流动资金管理工作和存在问题的报告”，提出加强流动资金管理的四项措施的建议。市委很重视，及时在工业五级扩大干部会议上对干部进行了教育。本行从 6 月份开始，对企业资金也实行专户管理，积极协助企业清理积压账款和物资，认真贯彻信贷原则。第三季度工业产值比第二季度增长了 20.5%，而工业贷款同期只增长 8%，基本上做到多增产、少增资或不增资。

今年 5 月中旬，从计划检查中发现同安支行农贷余额突然增加 32 万元，接近今年最高农贷指标，但是农村现金投放并未增加。计划部门即时深入同安进行检查，发现该行有两个营业所在清理社、队债权债务时，擅自动用了农贷资金 30 万元。经过行务会议研究决定，即责成同安支行通知营业所收回贷款，这样既贯彻了政策，又合理使用了农贷资金。

协作各方，依靠群众

银行是个综合性部门，每项业务活动都与国民经济各个部门有关。一年来，在调查研究工作中，我们坚持在党委领导下协作各方的工作方法。主要做法是：

1. 加强内外协作，互通情况；由计划部门干部分口包干。对内加强与信贷、储蓄、农金各兄弟部门的联系，随时掌握本行业务情况；对外除了配备专职市场外勤干部，经常与市计委、商业局、工业局及主管部门联系，参加他们各种会议，互通经济情报外，并与重点的工商企业单位建立定期联系制度。这样从内到外，建立市场情报网，以便随时掌握情况，

发现問題。

2. 建立定期市場汇报會議制度。在行長直接领导下，由計劃部門負責召集，信貸、儲蓄、农金等部門有关人員參加，按旬按月召开。會議主要是检查当旬、当月信貸和現金計劃的执行情况，提出意見。并在此基础上确定下次會議研究的中心，明确分工，进行調查研究。

由于采取以上做法，打开了調研工作局面，推动了計劃統計工作的开展，达到多、快、好、省的要求。例如：今年8月23日廈門遭受十二級以上强台风的襲击，工农业生产受到严重損失。本行計劃部門即時組織人力四出調查，仅在2天時間內，就基本摸清全市受灾情况，写出專題报告向市委及省分行汇报；同时配合同安县支行、郊区办事处深入农村調查摸底，合理安排救灾貸款50万元，及时解决了农、漁业生产救灾的資金需要；基本做到“三快”（收集資料快，綜合分析快，反映情况快），“三滿意”（党委滿意，上級行滿意，领导滿意）。